



Raadsvoorstel

Datum 10 april 2026

Onderwerp Jaarstukken 2025
Versienummer 1

Portefeuillehouder Paul Guldemon

Samenvatting

De Jaarstukken 2025 zijn een onderdeel van de P&C-cyclus. Met de Jaarstukken 2025 legt het college van burgemeester en wethouders verantwoording af over de uitvoering van de Begroting 2025. De Jaarstukken 2025 bestaan uit het Jaarverslag en de Jaarrekening. We sluiten de jaarrekening af met een positief rekeningresultaat van € 6,2 miljoen. Dit is het resultaat na verrekening van de toegestane reservemutaties. Het jaarrekeningresultaat wordt – na verrekening met de drie bestemmingsbesluiten (aftrek van het rentevoordeel op vooruitontvangen rijks gelden, de middelen realisatiestimulans en de resultaatbestemming geplande onderhoudsopgaven) - toegevoegd aan de algemene concernreserve (€1,69 miljoen).

Financiële gevolgen

Betreft doel 642 Efficiënte Bedrijfsvoering
Begroting wijzigen Nee
Budgetnummer

Bijlagen

Bijlage 1 – Geheime risicoparagraaf
Bijlage 2 – Accountantsverslag (wordt nagezonden)

Openbaarheid

- ☒ Openbaar (Accountantsverslag wordt nagezonden)
☐ Geheim (geheime risicoparagraaf)

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. De Jaarstukken 2025 vast te stellen.
2. Over 2025, in navolging van besluitvorming 2023, het rentevoordeel vanwege vooruit ontvangen rijks gelden in het kader van de woningbouw/gebiedsontwikkelingen toe te voegen aan het Investeringsfonds Strategische Investerings (SIA) en hiervoor € 1,95 miljoen ten laste van het rekeningresultaat 2025 te brengen.
3. Om € 1,82 miljoen realisatiestimulans te storten in de Strategische investeringsagenda (SIA) en deze ten laste te brengen van het rekeningresultaat 2025.
4. Om € 702.000 voor geplande onderhoudsopgaven die niet tijdig in opdracht zijn gezet beschikbaar te stellen voor 2026 en dit ten laste te brengen van het rekeningresultaat 2025.
5. Het resterend saldo van de rekening 2025 ad € 1,69 miljoen toe te voegen aan de algemene concernreserve.
6. Kennis te nemen van het accountantsverslag 2025.



Datum 10 april 2026

Inleiding

Met de Jaarstukken 2025 legt het college van burgemeester en wethouders verantwoording af over de uitvoering van de Begroting 2025. De Jaarstukken 2025 bestaan uit het Jaarverslag en de Jaarrekening. De jaarstukken worden u digitaal aangeboden. Vanaf 29 mei 2026 kunt u de jaarstukken benaderen via de website zwolle.pcportal.nl en <https://zwolle.jaarverslag-2025.nl/>

Kader

Niet van toepassing.

Beoogd effect

Door de raad vastgestelde Jaarstukken 2025.

Argumenten

1.1 Vaststelling moet plaats vinden voor 15 juli 2026

Op grond van de gemeentewet is het vaststellen van de Jaarstukken voorbehouden aan de raad. De vastgestelde Jaarstukken 2025 moeten uiterlijk 15 juli 2026 zijn toegestuurd aan Gedeputeerde Staten van Overijssel.

1.2 Accountantsverslag jaarstukken 2025

Op dit moment zijn de controlewerkzaamheden van de accountant voor wat betreft de SISA-regelingen en Grexen nog niet volledig afgerond en moet interne review bij de accountant nog plaatsvinden. Dit betekent ook dat er op dit moment nog geen concept accountantsverslag beschikbaar is en ook de rechtmatigheidsverantwoording van het college van B&W nog nadrukkelijk als voorlopig moet worden beschouwd. Er zijn geen signalen dat de accountantscontrole niet tijdig worden afgerond met het oog op het voorjaarsmoment in de raad. De planning is dat het accountantsverslag 11 juni met de raad zal worden gedeeld en op 15 juni in de auditcommissie zal worden besproken.

1.3 Rechtmatigheidsverantwoording

Vanaf boekjaar 2023 zijn provincies en gemeenten verplicht een rechtmatigheidsverantwoording op te nemen in hun jaarverslag. Deze verplichting is gebaseerd op de (gewijzigde) Gemeentewet en Provinciewet, inclusief de bijbehorende toelichting. De details met betrekking tot de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarstukken zijn terug te vinden in de paragraaf bedrijfsvoering en het hoofdstuk over rechtmatigheidsverantwoording.

1.4 Jaarstukken in lijn met Begroting 2025

De Jaarstukken zijn een spiegel van de Begroting 2025. In de algemene beschouwing van de Jaarstukken zijn een aantal belangrijke onderwerpen uitgelicht die speelden in 2025.

2 Toevoeging rentevoordeel vooruitontvangen rijks gelden aan Investeringsfonds Strategische investeringen (SIA).

We ontvangen rijks gelden voor woningbouw/gebiedsontwikkeling. Een deel van deze middelen hebben we nog niet uitgegeven en over deze middelen ontvangen we rente (we houden deze gelden op de bank). Vanaf 2023 voegen het rentevoordeel, dat door deze vooruitontvangen Rijks gelden voor woningbouw/gebiedsontwikkelingen vanaf 2023 wordt behaald, jaarlijks toe aan het Investeringsfonds Strategische Investerings (SIA). Dit doen we omdat we in de praktijk zien dat projecten vertragen. Dit levert meer rentevoordeel op (middelen blijven op de bank), maar de risico's nemen ook toe (we



Datum 10 april 2026

hebben te maken met kostenstijgingen, terwijl de subsidies niet geïndexeerd worden). Door deze keuze te maken, beperken we dat risico in financiële zin. Over 2025 bedraagt het behaalde rentevoordeel € 1,95 miljoen. De toevoeging aan de SIA komt ten laste van het rekeningresultaat 2025.

3 Middelen realisatiestimulans storten in de Strategische Investeringsagenda (SIA)

De Realisatiestimulans is een rijksregeling voor gemeenten. Met deze regeling steunt het Rijk alle gemeenten in heel Nederland bij het realiseren van betaalbare woningen, met zo min mogelijk administratieve verplichtingen. De regeling is bedoeld om de integrale toekomstige woningbouwopgave te ondersteunen (kosten die gemeente maken om woningbouw te realiseren), aanvullend op bestaande regelingen. Dit zien we ook terug in de wijze waarop het Rijk omgaat met middelen die eind 2025 aan ons zijn toegekend vanuit de WOMO en de WoKT¹. Bij de toekenning is een korting toegepast vanwege de te ontvangen middelen op basis van de Realisatiestimulans.

In 2025 heeft de gemeente Zwolle € 1,82 miljoen ontvangen vanuit de Realisatiestimulans. Het voorstel is dat we deze middelen (net zoals de middelen WOMO en WoKT) in de Strategische Investeringsagenda storten.

4 Resultaatbestemming voor geplande onderhoudsopgaven instellen

In 2025 is een deel van de geplande onderhoudsopgaven voor wegen en herstel kademuren niet tijdig in opdracht gezet. De beschikbare tijd in de laatste fase van het proces bleek onvoldoende om de resterende werkzaamheden en afstemming volledig te realiseren.

Het voorstel is om een resultaatbestemming voor de geplande en niet in opdracht gegeven onderhoudswerkzaamheden van 2025 (€ 702.000) op te nemen voor de uitvoering in 2026 zodat de onderhoudswerkzaamheden alsnog in 2026 doorgang kunnen vinden.

5 Positief financieel resultaat

We sluiten de jaarrekening af met een positief rekeningresultaat van € 6,2 miljoen. Dit is het resultaat na verrekening van de toegestane reservemutaties. Het resultaat is op hoofdlijnen als volgt te verklaren:

- Positief resultaat opvang Oekraïners van € 0,9 miljoen
- Positief resultaat op onderwijskansenbeleid van € 0,7 miljoen
- Per saldo hogere inkomsten leges omgevingsvergunning, € 1,0 miljoen
- Een baat van 1,8 miljoen, uit realisatiestimulans, voorstel is deze te storten in SIA (zie argument 3 hierboven)
- Voordeel op groot onderhoud van 0,7 miljoen, voorstel is om dit bedrag mee te nemen naar 2026
- Positief resultaat op bedrijfsvoering overhead van € 2,1 miljoen
- Negatief resultaat door verplichte extra storting in voorziening APPA van € 2,7 miljoen

Deze lijst met afwijkingen ten opzichte van de Begroting 2025 is niet uitputtend. De grootste afwijkingen binnen de programma's zijn in de Jaarstukken 2025 bij de afzonderlijke doelen toegelicht. Een totaaloverzicht van de belangrijkste verschillen is opgenomen in de algemene beschouwing (inleiding) van de jaarverslag en jaarrekening.

Het voorstel is dat het voordelig resultaat – na verrekening met de drie bestemmingsbesluiten (aftrek van het rentevoordeel op vooruitontvangen rijks gelden, de middelen realisatiestimulans en de

¹ Woningbouw en Mobiliteit (WOMO) en Woningbouw op Korte Termijn (WoKT)

Datum 10 april 2026

resultaatbestemming geplande onderhoudsopgaven) - ad € 1,69 miljoen van de jaarrekening toe te voegen aan de algemene concernreserve.

6 Kredieten

De restantkredieten zijn in 2025 gestegen met € 243 miljoen naar € 707 miljoen (in 2024 was de stijging € 25 miljoen). De belangrijkste oorzaken van de toename van de restantkredieten zijn de door de raad beschikbaar gestelde nieuwe kredieten. De grootste zijn hieronder opgenomen (bedragen X 1000):

Doel 6.1.2	Onderdoorgangen Spoorzone	€ 68.300
Doel 6.3.1	Doorfietsroutes Regio Zwolle	€ 44.258
Doel 1.1.3	Meander College	€ 40.000
Doel 6.2.1	Grondexploitatie Noordereiland	€ 21.153
Doel 5.1.1	Grondexploitatie Hessenpoort	€ 24.067
Doel 6.3.1.	Spoorzone uitvoering	€ 18.950
Doel 6.3.1	AOS-Adaptieve Ontwikkelstrategie	€ 18.700
Doel 7.1.4	Uitvoeringskrediet Turfmarkt 5	€ 15.716

De werkzaamheden vanuit deze kredieten vinden de komende jaren plaats.

Alternatieve mogelijkheden

Niet van toepassing

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Niet van toepassing

Communicatie

Er wordt een infographic over de Jaarstukken opgesteld en gedeeld via social media.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Financiën

Voorgesteld wordt het voordelig resultaat – na verrekening met de drie bestemmingsbesluiten (af trek van het rentevoordeel op vooruitontvangen rijksgelden, de middelen realisatiestimulans en de resultaatbestemming geplande onderhoudsopgaven) - ad € 1,69 miljoen van de jaarrekening toe te voegen aan de algemene concernreserve.

Risico's

Zie hiervoor de paragraaf 'weerstandsvormogen en risico's' en de bijgevoegde vertrouwelijke risicoparagraaf.

Vervolg

De vastgestelde Jaarstukken 2025 moeten uiterlijk 15 juli 2026 zijn toegestuurd aan Gedeputeerde Staten van Overijssel.



Datum 10 april 2026

Openbaarheid

Openbaar, met uitzondering van bijlage 1 de vertrouwelijke risicoparagraaf behorende bij de jaarstukken 2025.

Op grond van artikel 87 juncto artikel 88 lid 2 van de Gemeentewet met een beroep op het financiële belang van de gemeente, zoals genoemd in artikel 5.1 lid 2 sub b van de Wet open overheid (Woo) en het voorkomen van onevenredige benadeling van de gemeente Zwolle, geheimhouding op te leggen ten aanzien van bijlage 1, de vertrouwelijke risicoparagraaf behorende bij de Jaarstukken 2025.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer