voorstel

Zwolle

]

Raadsbrief

Datum 1 september 2026

Onderwerp Aanbesteding participatiedeel Zelfredzaamheidsroute Inburgering
Versienummer

Portefeuillehouder Paul Guldemond

Samenvatting
Het college heeft besloten de aanbestedingsdocumenten vast te stellen voor het participatiedeel van de Zelfredzaamheidsroute (Z-route) binnen de Wet inburgering 2021. Met dit besluit wordt een nieuwe aanbestedingsprocedure gestart zodat de begeleiding van deelnemers vanaf 1 januari 2027 is geborgd. De Z-route is bedoeld voor statushouders voor wie een regulier inburgeringstraject met een B1 taalniveau naar verwachting niet haalbaar is. Binnen deze route staat het vergroten van zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie centraal. De aanbesteding heeft betrekking op het onderdeel waarbij deelnemers actief (werk)ervaring opdoen in de samenleving, bijvoorbeeld via vrijwilligerswerk, ontmoetingsactiviteiten, leerwerkactiviteiten of andere vormen van participatie. Met deze aanbesteding geeft de gemeente invulling aan haar wettelijke taak en wordt de continuïteit van begeleiding voor deelnemers gewaarborgd.

Bijlagen
Bijlage 1 – Advies Participatieraad Zwolle Zelfredzaamheidsroute
Bijlage 2 – Reactie advies Participatieraad Zwolle Zelfredzaamheidsroute

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:
1 – Advies Participatieraad Zwolle Zelfredzaamheidsroute;
2 – Reactie advies Participatieraad Zwolle Zelfredzaamheidsroute.

Datum 1 september 2026

Inleiding

De gemeente Zwolle is op grond van de Wet inburgering 2021 verantwoordelijk voor de uitvoering van de Zelfredzaamheidsroute (Z-route). De Z-route omvat 800 uur taalonderwijs en een verplicht participatiedeel van 800 uur dat gericht is op het vergroten van de zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie van deelnemers. Zo leren deelnemers omgaan met dagelijkse situaties bij een bedrijf of organisatie, bouwen ze sociale contacten op, ontwikkelen werknemersvaardigheden en ontdekken ze waar hun mogelijkheden liggen. Deze raadsbrief gaat over de uitvoering van dit participatiedeel.

Tot en met 2025 werd het participatiedeel uitgevoerd door Tiem. Nadat Tiem heeft aangegeven te stoppen met deze dienstverlening zijn tijdelijke overbruggingsafspraken getroffen om de continuïteit van de uitvoering te waarborgen. Deze tijdelijke situatie maakt het noodzakelijk om een structurele oplossing te organiseren voor de periode vanaf 2027. Daarom heeft het college besloten de aanbestedingsdocumenten vast te stellen voor een nieuwe aanbestedingsprocedure.

Het college kiest voor een openbare aanbesteding volgens de regels voor Sociale en Andere Specifieke Diensten (SAS). De aanbesteding heeft uitsluitend betrekking op het participatiedeel van de Z-route. Andere onderdelen van het inburgeringstraject, zoals het taalonderwijs, maken geen onderdeel uit van deze aanbesteding

Kader

Wet Inburgering 2021
Uitvoeringskader Inburgering 2026
Transitie Z-route, B1-arbeidsparticipatie en MAP Tiem

Kernboodschap

Het college heeft besloten de aanbestedingsdocumenten voor het participatiedeel van de Zelfredzaamheidsroute vast te stellen. Met de aanbesteding borgt het college dat statushouders ook vanaf 1 januari 2027 gebruik kunnen maken van participatieactiviteiten die bijdragen aan hun zelfredzaamheid, maatschappelijke participatie en begeleiding richting betaald werk. Daarmee blijft Zwolle invulling geven aan haar wettelijke taken en beleidsdoelen op het gebied van inburgering en participatie.

Toelichting

De Wet inburgering 2021 heeft als doel dat nieuwkomers zo snel en volwaardig mogelijk kunnen deelnemen aan de Nederlandse samenleving. Gemeenten hebben hierin een regierol gekregen. Zij beoordelen samen met de inwoner welke leerroute het beste aansluit bij de mogelijkheden en ontwikkeling van de deelnemer.

De Zelfredzaamheidsroute is bedoeld voor inburgeringsplichtige statushouders voor wie het behalen van taalniveau B1 naar verwachting niet haalbaar is. Binnen deze leerroute staat zelfredzaamheid centraal. Deelnemers volgen 800 uur taalonderwijs en nemen daarnaast deel aan een verplicht participatiedeel van 800 uur. Deze activiteiten zijn gericht op het vergroten van de zelfstandigheid in het dagelijks leven, het opbouwen van sociale contacten, het ontwikkelen van werknemersvaardigheden en het vergroten van deelname aan de samenleving.

De aanbesteding heeft uitsluitend betrekking op het participatiedeel van deze leerroute. De toekomstige opdrachtnemer wordt verantwoordelijk voor de organisatie en begeleiding van participatieactiviteiten, de afstemming met de gemeente en de rapportage over de voortgang van deelnemers. Daarbij wordt maatwerk gevraagd zodat het aanbod aansluit bij de persoonlijke situatie en ontwikkelmogelijkheden van iedere deelnemer.

De gemeente verwacht jaarlijks circa 40 tot 50 deelnemers die starten met het participatiedeel van de Z-route. De nieuwe overeenkomst krijgt een initiële looptijd van twee jaar met de mogelijkheid tot tweemaal verlengen met één jaar. Hierdoor ontstaat continuïteit voor deelnemers en tegelijkertijd voldoende ruimte om periodiek te beoordelen of de dienstverlening nog aansluit bij de gemeentelijke doelstellingen.

Bij de beoordeling vormt kwaliteit het belangrijkste onderdeel. Daarbij wordt onder meer gelet op de inhoudelijke invulling van het participatiedeel, het vermogen om maatwerk te leveren en de wijze waarop begeleiding richting betaald werk wordt vormgegeven wanneer dit passend is voor de deelnemer.

Maatschappelijk draagvlak & participatie
Als onderdeel van de aanbestedingsprocedure is een marktconsultatie uitgevoerd en advies gevraagd aan de Participatieraad. Het gesprek met markpartijen leverde nieuwe inzichten op met betrekking tot onder andere: maatwerk, participatie, subdoelgroepen, volume en samenwerking met ketenpartijen. Het advies van de participatieraad heeft onder andere betrekking op toegankelijkheid, maatwerk, begeleiding naar participatie en de positie van kwetsbare deelnemers. Deze adviezen zijn beoordeeld en waar passend verwerkt in de aanbestedingsdocumenten.

De aanbesteding zelf betreft een wettelijke taak en een inkoopprocedure. Daarom is geen afzonderlijk participatiedeel met inwoners uitgevoerd. Wel blijft tijdens de uitvoering van het contract aandacht bestaan voor het ophalen van ervaringen van deelnemers, werkgevers en maatschappelijke partners zodat de dienstverlening waar nodig kan worden bijgestuurd.

Communicatie
Na vaststelling van de aanbestedingsdocumenten wordt de aanbesteding gepubliceerd via TenderNed. Potentiële inschrijvers worden via het aanbestedingsplatform geïnformeerd over de procedure, planning en voorwaarden. Voor direct betrokken organisaties en samenwerkingspartners wordt een toelichting verstrekt op de planning en de gevolgen voor de uitvoering.

Indien nodig wordt actief gecommuniceerd over de continuïteit van de uitvoering van de Z-route voor inburgeringsplichtigen gekoppeld aan Zwolle.

Duurzaamheid
De aanbesteding bevat een verplichting om een percentage van de raamwaarde te besteden volgens de richtlijnen van Social Return on Investment (SROI).

Financiën
De uitvoering van het participatiedeel wordt bekostigd uit de middelen die het Rijk beschikbaar stelt voor de uitvoering van de Wet inburgering 2021. Voor deze aanbesteding is geen begrotingswijziging nodig.

Datum 1 september 2026

De opdracht wordt initieel gegund voor 2 jaar met 2 maal een optie tot verlenging. De maximale looptijd bedraagt 4 jaar. Bij de maximale looptijd bedraagt de geraamde opdrachtwaarde €720.000 euro. Hiervoor wordt begeleiding geboden aan 40 à 50 statushouders per jaar.

De definitieve opdrachtwaarde is afhankelijk van het aantal inburgeringsplichtigen dat deelneemt aan de Z-route. De instroom is mede afhankelijk van het aantal inburgeringsplichtigen dat aan de gemeente Zwolle wordt toegekend, het moment waarop zij daadwerkelijk in Zwolle zijn én de leerroute waarin zij worden ingedeeld.

Risico's

Een risico is dat het aantal inschrijvers beperkt blijft waardoor de keuzevrijheid van de gemeente afneemt. Daarnaast kunnen fluctuaties in de instroom van statushouders leiden tot afwijkingen tussen de verwachte en daadwerkelijke omvang van de dienstverlening. Ook bestaat het risico dat de uitvoeringskwaliteit onvoldoende aansluit bij de verwachtingen. Deze risico's worden beperkt door duidelijke contractafspraken, kwaliteitscriteria, prestatie-indicatoren en actief contractmanagement gedurende de looptijd van de overeenkomst.

Vervolg

Na publicatie van de aanbesteding kunnen geïnteresseerde organisaties inschrijven. Vervolgens worden de inschrijvingen beoordeeld op kwaliteit en prijs. Na afronding van de procedure wordt een uitvoerende organisatie geselecteerd en kan de nieuwe overeenkomst per 1 januari 2027 ingaan.

Openbaarheid

Deze raadsbrief en alle bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer