voorstel

Zwolle

Raadsbrief over artikel 45 vragen

Datum 17 juni 2026

Onderwerp Beantwoording artikel 45 vragen van CDA over toezicht op arbeidsomstandigheden in de sekswerkbranche

Versienummer

Portefeuillehouder Peter Snijders

Bijlagen
Bijlage 1 – Art. 45 vragen over toezicht op arbeidsomstandigheden in de sekswerkbranche

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:
De beantwoording van de artikel 45 vragen van het CDA over toezicht op arbeidsomstandigheden in de sekswerkbranche.

Datum 17 juni 2026

Inleiding

De fractie van het CDA heeft op 28 mei 2026 schriftelijke vragen gesteld over: toezicht op arbeidsomstandigheden in de sekswerkbranche.

Kernboodschap

1. **Is het college bekend met de berichtgeving en het rapport van het Sekswerk Meld- en Adviespunt over onveilige arbeidsomstandigheden in de sekswerkbranche? Herkent het college het beeld dat sekswerkers soms tussen wal en schip vallen doordat toezicht op arbeidsomstandigheden niet duidelijk bij één instantie is belegd?**

   Het college is bekend met de berichtgeving over de onveilige arbeidsomstandigheden. Indien er signalen zijn van misstanden in Zwolle dan wordt hier op geacteerd. Het toezicht wordt bemoeilijkt doordat veel sekswerk vanuit huis gebeurt.

2. **Heeft het college een actueel beeld van de omvang van zowel de vergunde als eventuele onvergunde sekswerkbranche in Zwolle?**

   Het college heeft een actueel overzicht van de omvang van de vergunde sekswerkbranche in Zwolle: concreet gaat het om 4 vergunde seksinrichtingen. Ten aanzien van het onvergunde sekswerk is dit moeilijker in beeld te brengen. Begin 2025 is er vanuit de VNG een korte verkenning geweest naar het aantal seksadvertenties in Zwolle. Gedurende de laatste twee weken van januari 2025 zijn in de gemeente Zwolle 76 unieke advertenties waargenomen binnen de onvergunde sekswerkbranche. Dit beeld is gebaseerd op gegevens die verkregen zijn via raadpleging van één platform (kinky.nl), waarbij dagelijks (maandag t/m vrijdag) één controlemoment heeft plaatsgevonden. Het werkelijke aantal advertenties ligt naar verwachting aanzienlijk hoger dan in deze waarneming is vastgelegd. Er zijn meerdere sekssites bekend waar sekswerkers hun diensten aanbieden. Deze zijn in de verkenning niet meegenomen. Daarnaast zijn er tal van platforms die actief zijn op het darkweb en Telegram. Op deze platforms is geen zicht.

3. **Hoe is het toezicht op vergunde seksbedrijven in Zwolle momenteel georganiseerd en welke partijen zijn hierbij betrokken? Is het toezicht in Zwolle momenteel vooral reactief op basis van meldingen, of ook proactief van aard?**

   Het toezicht op vergunde seksbedrijven in Zwolle is in team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte (THOR) niet structureel georganiseerd. Het toezicht is vooral reactief van aard met inzet naar aanleiding van signalen en meldingen. Concrete signalen en misstanden worden uiteraard altijd opgepakt. Hierbij zijn met name team THOR van de gemeente, politie en, afhankelijk van de casus, toezichthouders en partners zoals de GGD bij betrokken.

4. **Hoe vaak vinden controles plaats bij vergunde seksbedrijven in Zwolle en wordt daarbij ook gesproken met sekswerkers zelf?**

   Controles bij vergunde seksbedrijven in Zwolle vinden door team THOR niet structureel plaats omdat hiervoor momenteel onvoldoende specifieke expertise en capaciteit aanwezig is binnen

het team. Toezicht vindt met name plaats naar aanleiding van signalen of meldingen. In 2025 heeft THOR één melding ontvangen evenals in 2026 (tot en met juni).
Tijdens dergelijke controles kan er, afhankelijk van de aard van de melding en de inzet van capaciteit, ook gesproken worden met sekswerkers zelf. Dit gebeurt echter niet standaard, maar situationeel.

5. **In hoeverre heeft de gemeente Zwolle zicht op mogelijke misstanden, onveilige situaties of signalen van uitbuiting binnen de sekswerkbranche in Zwolle?**

   Wij krijgen via diverse kanalen meldingen over de seksbranche binnen. Meestal hebben deze meldingen betrekking op onvergund sekswerk vanuit een woning. In 2025 kregen wij 20 anonieme meldingen hierover en in 2026 tot op heden 7 anonieme meldingen. Pas na onderzoek kan geduid worden of er sprake is van misstanden. Bij één van deze meldingen bleek dit na onderzoek het geval te zijn.
   De politie richt zich actief of het opsporen van gedwongen sekswerk (mensenhandel) en seksuele uitbuiting. Signalen van uitbuiting komen meestal rechtstreeks bij het Team Mensenhandel van de politie binnen.

6. **Zijn er in Zwolle meldpunten of vaste contactpersonen waar sekswerkers terecht kunnen bij signalen van intimidatie, dwang, onveiligheid of uitbuiting?**

   In Zwolle hebben wij een meldpunt waar signalen over mensenhandel gemeld kunnen worden: Mensenhandel melden | Gemeente Zwolle. Naast dit meldpunt is er ook de mogelijkheid om anoniem misdaden te melden bij Meld Misdaad Anoniem.

   In Zwolle wordt hulp en ondersteuning geboden aan sekswerkers door een samenwerkingsverband van een aantal organisaties. Zij hebben maatschappelijk werkers die actief contact leggen met sekswerkers (zowel op vergunde plekken als online). Zij werken samen met wijkteams en andere hulpverleningsorganisaties bij het hulp bieden aan sekswerkers.

7. **Hoe verloopt de samenwerking tussen gemeente, politie, GGD, zorgpartners, Belastingdienst en andere betrokken instanties bij het signaleren en aanpakken van misstanden binnen de sekswerkbranche?**

   De gemeente werkt nauw samen met diverse instanties als de politie en zorgpartners, waaronder Veilig Thuis IJsselland (zorgcoördinator mensenhandel). Eens per 4 weken vindt er een signaleringsoverleg Zwolle plaats tussen de verschillende partners en eens per 4 weken is er een weeg- en monitortafel mensenhandel onder regie van het Zorg- en Veiligheidshuis. Binnen deze samenwerking weten de verschillende partijen elkaar snel te vinden in geval van signalen van misstanden.

8. **Ziet het college aanleiding om het huidige toezicht, de handhaving of ondersteuning rondom sekswerk in Zwolle tegen het licht te houden? Zo ja, op welke manier?**

   Tot ongeveer 2018 hield de politie toezicht op de sekswerkbranche. Dit toezicht is de afgelopen jaren in vrijwel heel Nederland weer teruggegaan naar de gemeenten, met uitzondering van Oost-Nederland. De politie draagt op dit moment het toezicht ook in Oost-

Nederland over aan de gemeenten. Er is sprake van een overgangssituatie, waarbij gemeenten tot 1 januari 2028 ondersteund worden door de politie. Daarna moeten gemeenten, waaronder Zwolle, het toezicht op het vergunde en onvergunde sekswerk zelfstandig uit kunnen voeren. De politie kan zich dan richten op de opsporing en vervolging van de signalen mensenhandel.
Het college is zich bewust van deze overgangsperiode en ziet dat het toezicht op de gehele sekswerkbranche beter kan. Daarom zijn we bezig met het voorbereiden van een nieuw sekswerkbeleid conform de handreiking van de VNG. Daarnaast is de wens het team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte uit te breiden met specialistische boa-expertise die zich richt op het toezicht op de vergunde en onvergunde sekswerkbranche. Concrete signalen en misstanden worden uiteraard altijd opgepakt samen met de partners. Sekswerkers worden daarnaast actief benaderd met de vraag of zij hulpvragen hebben of op een andere manier gebruik willen maken van ondersteuning. Indien dit het geval is wordt hier actief op gereageerd door betrokken maatschappelijk werkers, vaak in combinatie met lokale wijkteams of een organisatie zoals de GGD.

Openbaarheid
Deze raadsbrief en alle bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer