BELEIDSREGELS
Prioritering aanvraag netaansluiting bouwprojecten gemeente Zwolle 2026

Aanhef
Beleidsregels Prioritering aanvraag netaansluiting bouwprojecten gemeente Zwolle 2026

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle;

Toelichting:
Deze beleidsregels betreffen een werkwijze voor het eerder aanvragen van netcapaciteit in het planproces van woningbouwprojecten. Deze beleidsregels zijn gebaseerd op modelbeleidsregels vanuit de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

Gelet op:
- Artikel 4:81, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht;
- De artikelen 7.21 tot en met 7.23 van de Systeemcode Elektriciteit 2026 (Staatscourant 2026, nr. 4089, 20 februari 2026);
- Artikel 160, eerste lid, aanhef en onderdeel d van de Gemeentewet;
- Artikel 14 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek;

Overwegende dat:
- per 1 januari 2026 het door de Autoriteit Consument en Markt (ACM) vastgestelde prioriteringskader voor de verdeling van schaarse transportcapaciteit in werking is getreden;
- het prioriteringskader bepaalt op welke wijze een Netbeheerder schaarse transportcapaciteit op het elektriciteitsnet moet verdelen;
- vanaf 1 oktober 2026 de werkwijze 'Eerder aanvragen in het planproces' geldt, op basis waarvan de gemeente transportcapaciteit en prioriteit aanvraagt bij de Netbeheerder voor woningbouwprojecten;
- deze werkwijze het mogelijk maakt om meerdere woningbouwprojecten in één keer tot maximaal tien jaar vóór oplevering aan te melden voor transportcapaciteit;
- een aanmelding op basis van deze werkwijze ertoe kan leiden dat een woningbouwproject wordt geplaatst op de wachtlijst voor beschikbare Transportcapaciteit;
- het noodzakelijk is om transparante, objectieve en niet-discriminatoire criteria vast te stellen op basis waarvan de bij de Gemeente ingediende aanvragen kunnen worden beoordeeld en geprioriteerd;
- deze beleidsregels regelen op welke wijze de Gemeente alle ingediende aanvragen voor transportcapaciteit en prioritering beoordeelt en rangschikt, waarna zij in één keer alle aanvragen indient;
- de Gemeente als aanvrager van prioriteit en transportcapaciteit gebonden is aan de beginselen van behoorlijk bestuur, ook bij privaatrechtelijk handelen;

Besluit vast te stellen:
Beleidsregels Prioritering aanvraag netaansluiting bouwprojecten gemeente Zwolle 2026.

Artikel 1 – Definities

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

Awb: Algemene wet bestuursrecht;

Bestuursverklaring: door of namens het College afgegeven verklaring als bedoeld in artikel 7.21, derde en vierde lid van de Systeemcode Elektriciteit 2026;

Civielrechtelijke overeenkomst: koopovereenkomst, anterieure overeenkomst, erfpachtovereenkomst, intentieovereenkomst of ieder andere overeenkomst zoals bedoeld in de toelichting bij Bijlage 3, Tabel 4 van Systeemcode Elektriciteit 2026 waaruit blijkt dat het Project binnen een bepaalde tijd start;

College: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle;

Congestiegebied: gebied binnen de gemeente waarvoor de Netbeheerder heeft vastgesteld dat de Transportcapaciteit op het elektriciteitsnet ontoereikend is als bedoeld in artikel 7.18 van de Systeemcode Elektriciteit 2026;

Gemeente: de gemeente Zwolle;

Inspanningsverplichting: verplichting van de Gemeente zich naar beste vermogen in te spannen om Transportcapaciteit te verkrijgen, zonder dat de Gemeente de beschikbaarheid van Transportcapaciteit garandeert;

Jaarschijf: het kalenderjaar waarin het bouwproject start, gelegen tussen januari 2027 en 31 december 2036, op basis waarvan de Gemeente de Volgordelijst per jaar opmaakt ten behoeve van het eerder aanvragen van Transportcapaciteit en prioritering;

Netbeheerder: distributiesysteembeheerder als bedoeld in artikel 1.1 van de Energiewet die het distributiesysteem voor elektriciteit beheert in het Congestiegebied;

Project: een bouwproject met een maatschappelijke basisbehoefte, zijnde woonbehoefte als bedoeld in tabel 3 van bijlage 3 van de Systeemcode Elektriciteit 2026;

Projectlocatie: locatie waar het Project zal worden ontwikkeld;

Projectontwikkelaar: een rechtspersoon, stichting, vereniging of natuurlijke persoon die een Project realiseert of initieert en de Gemeente verzoekt een aanvraag te doen voor Transportcapaciteit bij de Netbeheerder;

Prioriteringsverzoek: verzoek om prioriteit bij de toewijzing van Transportcapaciteit als bedoeld in artikel 7.21 van de Systeemcode Elektriciteit 2026;

Projectdossier: geheel van documenten ter onderbouwing van een Prioriteringsverzoek en transportverzoek;

Systeemcode: Systeemcode Elektriciteit 2026, zoals gepubliceerd in de Staatscourant 2026, nr. 4089, 20 februari 2026;

Transportcapaciteit: capaciteit voor het transport van elektriciteit op het distributienet;

Volgordelijst: de door het College vastgestelde rangordelijst van bouw- en renovatieprojecten conform tabel 3 van bijlage 3 Systeemcode, waarvoor de gemeente Prioriteringsverzoeken indient bij de Netbeheerder;

Woonbehoefte: de bouw en renovatie van een of meer woningen, daarbij inbegrepen collectieve woonvormen, alsmede daaraan gekoppelde collectieve voorzieningen en kleinschalige onlosmakelijk verbonden activiteiten, een en ander overeenkomstig de definitie in de Systeemcode Elektriciteit 2026.

Artikel 2 – Toepassingsbereik

1. Deze beleidsregels zijn van toepassing op het eerder aanvragen van Transportcapaciteit door de Gemeente en de plaatsing van een Project door de Gemeente op de Volgordelijst. Het gaat daarbij zowel om projecten van een Projectontwikkelaar als om projecten die de Gemeente zelf realiseert of initieert.
2. Toewijzing op de Volgordelijst is Project- en Projectlocatie gebonden. Een aanvrager kan de verkregen capaciteit niet overhevelen naar een ander Project of Projectlocatie, maar dient dan opnieuw een aanvraag te doen die opnieuw beoordeeld zal worden conform dit beleid.

Artikel 3 – Doel

1. Deze beleidsregels zijn gebaseerd op de Systeemcode. De ACM is op grond van artikel 59, zevende lid, onderdeel a van de Elektriciteitsrichtlijn en artikel 3.121 van de Energiewet bevoegd om voorwaarden voor toegang tot elektriciteitsnetten vast te stellen. Het recht op transport maakt onderdeel uit van het Europese recht op nettoegang, waardoor de ACM ook een prioriteringskader binnen de Systeemcode kan vaststellen.
2. Deze beleidsregels hebben tot doel:
    a. Het uitwerken van de gemeentelijke bevoegdheid tot eerder aanvragen van Transportcapaciteit en prioritering zoals aan de gemeente toegewezen in de Systeemcode;
    b. Het bijdragen aan de realisatie van Woonbehoefte in Congestiegebieden, in uitvoering van de gemeentelijke zorgplicht voor voldoende woongelegenheid, die de wettelijke grondslag vormen voor Woonbehoefte in categorie 3 van het prioriteringskader van de Systeemcode;
    c. Het waarborgen van een transparante, gelijke, objectieve en niet-discriminatoire verdeling van posities op de Volgordelijst, in overeenstemming met het gelijkheidsbeginsel zoals uitgewerkt in de Didam-jurisprudentie (ECLI:NL:HR:2021:1778 en ECLI:NL:HR:2024:1661);
    d. Het beperken van aansprakelijkheidsrisico's voor de Gemeente als aanvrager van Transportcapaciteit bij de Netbeheerder, in het bijzonder het risico van schadevergoedingsclaims wegens ongelijke behandeling van gegadigden;
    e. Het bieden van rechtszekerheid over de wijze waarop de Gemeente haar bevoegdheid als aanvrager van prioritering van Transportcapaciteit uitoefent.

Artikel 4 – Gelijke behandeling gemeentelijke projecten

1. Een Project waarbij de Gemeente zelf opdrachtgever is, wordt op basis van dezelfde criteria beoordeeld als een Project van een Projectontwikkelaar.
2. De Gemeente motiveert op transparante wijze de positie van gemeentelijke projecten op de Volgordelijst.

Artikel 5 – Voorwaarden Gemeente - Projectontwikkelaar

1. De Gemeente verstrekt aan de Projectontwikkelaar de voorwaarden waaronder zij namens de Projectontwikkelaar de aanvraag zal doen ten behoeve van het Project voor Prioritering en Transportcapaciteit bij de Netbeheerder. De Projectontwikkelaar dient zich voorafgaand aan de aanvraag door de Gemeente met deze voorwaarden schriftelijk of per mail akkoord te hebben verklaard.

2. Die voorwaarden bestaan tenminste uit de volgende bepalingen:

- Dat de Projectontwikkelaar verantwoordelijk is voor de juistheid en volledigheid van de door hem verstrekte gegevens in het Projectdossier;
- Dat de Projectontwikkelaar de Gemeente vrijwaart voor aansprakelijkheid jegens de Netbeheerder op grond van artikel 7.23 van de Systeemcode, voor zover de onjuistheid of onvolledigheid van gegevens uitsluitend aan de Projectontwikkelaar toe te rekenen is;
- Dat de verplichting van de Gemeente tegenover de Projectontwikkelaar om prioriteit en Transportcapaciteit aan te vragen en te verkrijgen uitsluitend geldt als een Inspanningsverplichting. De Gemeente garandeert niet de toewijzing van Transportcapaciteit door de Netbeheerder. De beschikbaarheid van Transportcapaciteit is afhankelijk van de Netbeheerder en kan niet door de Gemeente worden gegarandeerd;
- Dat de Gemeente niet aansprakelijk is tegenover de Projectontwikkelaar voor eventuele (gevolg)schade, gederfde winst of indirecte schade als gevolg van het niet of niet tijdig verkrijgen van Transportcapaciteit;
- Dat alle kosten in verband met de aanvraag ten behoeve van het Project voor Prioritering en Transportcapaciteit bij de Netbeheerder, waaronder de kosten die de Netbeheerder in rekening brengt, en eventuele andere kosten voor rekening komen van de Projectontwikkelaar. Door de Netbeheerder aan de Gemeente gefactureerde bedragen worden door de Gemeente doorbelast. De Projectontwikkelaar is jegens de Gemeente verplicht om binnen de door de Netbeheerder aan de Gemeente gestelde betalingstermijn de doorbelaste bedragen aan de Gemeente te voldoen.
- Dat de Projectontwikkelaar de Gemeente vrijwaart voor aanspraken voortvloeiend uit het gebruik van capaciteit door de Projectontwikkelaar en voor een plicht van de Projectontwikkelaar om capaciteit over te nemen in overeenstemming met gemaakte afspraken tussen de Gemeente en de betreffende systeembeheerder (oftewel netbeheerder);
- De Gemeente is niet aansprakelijk voor het niet verkrijgen van de benodigde vergunningen ter realisatie van het Project. De Gemeente behoudt bij de nakoming van hetgeen in deze beleidsregels is bepaald volledig haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheid ten aanzien van het publiekrechtelijke besluitvormingsproces. Dit houdt in dat van de zijde van de Gemeente geen sprake is van een toerekenbare tekortkoming indien het handelen naar deze verantwoordelijkheid eist, dat de Gemeente publiekrechtelijke rechtshandelingen verricht, die niet in het voordeel zijn van de voortgang of realisatie van het Project.

3. De Gemeente zal niet eerder een aanvraag bij de Netbeheerder doen dan nadat de Projectontwikkelaar zich akkoord heeft verklaard met deze voorwaarden.

Artikel 6 – Aanvraagprocedure voor prioritering en Transportcapaciteit

1. De Gemeente publiceert het openstellingsmoment voor het indienen van Projectdossiers, de daaraan verbonden voorwaarden zoals genoemd in artikel 5, de planning, het afwegingskader en de wijze van vaststelling van de volgorde via de gemeentelijke website en in het Gemeenteblad.
2. De periode voor het indienen van een verzoek tot plaatsing van een Project op de Volgordelijst vangt aan op de dag van publicatie van deze beleidsregels in het Gemeenteblad.
3. De Projectontwikkelaar dient een volledig Projectdossier in op de door het College aangewezen en gepubliceerde wijze.
4. Het College dat voor zijn eigen Projecten een aanvraag wil indienen, stelt daarvoor eveneens een volledig Projectdossier samen.

<u>Aanvraag Transportcapaciteit Woonbehoefte</u>

5. Een volledig Projectdossier bevat voor het onderdeel Transportcapaciteit Woonbehoefte ten minste:
    a. Naam, contactgegevens en rechtsvorm van de aanvrager;
    b. De projectnaam, omschrijving en locatie van het Project, onder vermelding van het type bouw (hoogbouw, laagbouw of een combinatie) en geografische begrenzing van het projectgebied (bij voorkeur als polygoon);
    c. De aard, omvang en fasering van het Project, waaronder het type bouw (hoogbouw, laagbouw of een combinatie) en het aantal woningen of collectieve woonvormen;
    d. De verwachte elektrische belasting van het Project, omvattende:
        1 het aantal en type (doorlaatwaarde) benodigde aansluitingen, uitgesplitst naar wooneenheden, collectieve voorzieningen en kleinschalige onlosmakelijk verbonden activiteiten;
        2 de op planniveau gehanteerde wijze van verwarmen;
        3 de gewenste datum van realisatie van de definitieve aansluitingen, uitgesplitst per projectfase of deelgebied en met een maximale loopduur van tien jaar na datum van indiening.

Aanvraag van prioritering

6. Een volledig Projectdossier bevat voor de aanvraag van prioritering de volgende bewijsstukken, die per subfunctie als volgt zijn vereist:

Woonbehoefte – algemeen (bijlage 3, tabel 4 Systeemcode):
1. Bestuursverklaring als bedoeld in artikel 7;
2. Civielrechtelijke overeenkomst Gemeente – ontwikkelaar of, als die overeenkomst er niet is het is, het omgevingsplan;
3. Optioneel: Aanvullende bestuursverklaring (artikel 7.0a lid 4 Systeemcode) + bewijsstuk bij kleinschalige activiteiten/collectieve voorzieningen.

Woonbehoefte – collectieve woonvormen (bijlage 3, tabel 4 Systeemcode):
1. Bestuursverklaring, als bedoeld in artikel 7;
2. Civielrechtelijke overeenkomst over collectieve woonvorm of, als die overeenkomst er niet is, het omgevingsplan (fallback).

7. Ten aanzien van de aanvraag voor Woonbehoefte geeft de Projectontwikkelaar een verklaring af als bedoeld in artikel 5 lid 1 over de juistheid en volledigheid van de verstrekte gegevens, ondertekend door (een bevoegde vertegenwoordiger van) de Projectontwikkelaar.
8. Indien voor het Project op grond van de Omgevingswet een instructie als bedoeld in artikel 2.33 van de Omgevingswet is gegeven door Gedeputeerde Staten van de Provincie, dan wel indien het Project valt onder instructieregels van de provinciale omgevingsverordening (artikel 2.22 jo. artikel 2.6 van de Omgevingswet), of indien voor het Project een projectbesluit als bedoeld in artikel 5.44 van de Omgevingswet door de Provincie is genomen, dient de Aanvrager bij het Projectdossier aan te tonen dat het Project in overeenstemming is met deze provinciale besluiten, dan wel dat de vereiste afstemming met of toestemming van Gedeputeerde Staten heeft plaatsgevonden.

Ontvangst en volledigheidstoets

9. De Gemeente bevestigt de ontvangst van de aanvraag schriftelijk binnen vijf (5) werkdagen.

10. Als een ingediend Projectdossier onvolledig is, stelt de Gemeente de indiener van het Projectdossier schriftelijk in de gelegenheid om het Projectdossier aan te vullen binnen vijf (5) werkdagen na de ontvangstbevestiging.
11. Een aanvraag die na aanvulling nog onvolledig is, wordt niet in behandeling genomen. De Gemeente stelt de indiener van het Projectdossier hiervan schriftelijk in kennis.

Inspanningsverplichting en nieuwe aanvragen

12. Opname van een Project op de Volgordelijst resulteert in een inspanningsverplichting van de Gemeente om zich aantoonbaar in te spannen om Transportcapaciteit voor het betreffende Project te verkrijgen bij de Netbeheerder, zonder dat de Gemeente de beschikbaarheid of toewijzing van prioritering en Transportcapaciteit garandeert.
13. Het indienen van aanvragen voor Transportcapaciteit en prioritering blijft mogelijk na indiening van de Projecten die zijn opgenomen op de Volgordelijst. Hierna kunnen nieuwe aanvragen doorlopend en per Project direct bij de Netbeheerder worden ingediend.

Artikel 7 – Bestuursverklaring

De Bestuursverklaring maakt onderdeel uit van het Projectdossier en bevat:

a. Een deugdelijke motivering waaruit blijkt dat de gevraagde Transportcapaciteit noodzakelijk is voor de taken in de omschrijving van Woonbehoefte (algemeen en collectief) zoals opgenomen in tabel 3, van bijlage 3 van de Systeemcode;
b. Een deugdelijke motivering waaruit blijkt dat de gevraagde Transportcapaciteit noodzakelijk is om te starten met de activiteiten of taken als bedoeld in tabel 3, van bijlage 3 van de Systeemcode en niet kan starten zonder de gevraagde Transportcapaciteit;
c. Een deugdelijke motivering waaruit blijkt dat de activiteit op korte termijn, na toekenning van de gevraagde Transportcapaciteit en, voor zover van toepassing, na de realisatie van de aansluiting, zal starten;
d. Een verklaring dat de bewijsstukken als bedoeld in tabel 4, van bijlage 3 van de Systeemcode, compleet zijn;
e. Een verklaring dat de Bestuursverklaring naar waarheid is ingevuld; en
f. Instemming dat de met prioriteit toegekende Transportcapaciteit wordt teruggenomen indien de verklaring niet naar waarheid is ingevuld en/of indien er sprake is van vervalsing van de bewijsstukken genoemd in tabel 4, van bijlage 3 van de Systeemcode;
g. Indien sprake is van kleinschalige onlosmakelijk verbonden activiteiten, bevat de Bestuursverklaring een deugdelijke motivering waaruit blijkt dat deze activiteiten nodig zijn om de Woonbehoefte te realiseren;
h. Indien sprake is van collectieve voorzieningen, bevat de Bestuursverklaring een deugdelijke motivering waaruit blijkt dat deze voorzieningen nodig zijn voor de Woonfunctie.

Artikel 8 – Prioriteit en afwegingskader

Afwegingskader en puntentoekenning

Het College bepaalt de rangorde op de volgordelijst voor prioriteringsverzoeken voor Woonbehoefte op basis van een puntenstelsel. Hiervoor beoordeelt het College elk volledig Projectdossier aan de hand van het volgende afwegingskader. Het afwegingskader bestaat uit vier hoofdcriteria. Elk hoofdcriterium bestaat uit meerdere subcriteria, voorzien van een wegingspercentage. Het afwegingskader inclusief toelichting, puntenstelsel en wegingsfactoren is opgenomen als **bijlage 1**.

Afwegingskader

1. Planning en risico's (30%)

Dit hoofdcriterium beoordeelt de mate waarin een project realiseerbaar is, de kans op vertraging en het moment waarop behoefte ontstaat aan een elektriciteitsaansluiting.
Onder dit hoofdcriterium vallen:

- Projectfase (25%)
- Stikstofrisico (1%)
- Obstakelrisico (4%)

Projecten die zich in een vergevorderd stadium bevinden, op korte termijn in uitvoering gaan en beperkte risico's kennen, ontvangen een hogere waardering. Bouwprojecten worden batchgewijs per Jaarschijf gebundeld en ingediend. Hierdoor worden projecten met een vergelijkbare realisatietermijn met elkaar vergeleken.

2. Financiële afspraken (15%)

Dit hoofdcriterium beoordeelt de financiële en juridische consequenties van vertraging of uitstel van een bouwproject.
Onder dit hoofdcriterium vallen:

- Externe subsidies (5%)
- Contractuele verplichtingen (10%)

Projecten waarbij subsidiegelden verloren dreigen te gaan of waarbij sprake is van zwaarwegende contractuele verplichtingen ontvangen een hogere waardering. Hiermee wordt rekening gehouden met de financiële risico's voor zowel de Gemeente als betrokken partijen.

3. Elektriciteitsvraag en duurzaamheid (20%)

Dit hoofdcriterium beoordeelt in welke mate een project efficiënt omgaat met de beschikbare netcapaciteit en bijdraagt aan een toekomstbestendig energiesysteem.
Onder dit hoofdcriterium vallen:

- Wijze van verwarmen / beperken energievraag (15%)
- Potentie voor een decentraal energiesysteem (5%)

Projecten die gebruikmaken van oplossingen zoals warmtenetten, warmte-koudeopslag of andere vormen van netbewust bouwen ontvangen een hogere waardering. Ook wordt gekeken naar de mogelijkheden voor lokale energie-uitwisseling, opslag en slimme energiesystemen.

4. Maatschappelijke waarde (35%)

Dit hoofdcriterium beoordeelt de bijdrage van een project aan maatschappelijke, ruimtelijke en stedelijke doelstellingen van de gemeente Zwolle.
Onder dit hoofdcriterium vallen:

- Aantal woningen (10%)
- Betrokkenheid woningcorporaties (5%)
- Leefbaarheid (7,5%)
- Afstand tot voorzieningen (2,5%)
- Relatie met de Adaptieve Ontwikkelstrategie Mobiliteitshubs (10%)

Projecten die een grotere bijdrage leveren aan de woningbouwopgave, betaalbaarheid, leefbaarheid, bereikbaarheid en een efficiënt ruimtegebruik ontvangen een hogere waardering. Daarbij wordt niet uitsluitend gekeken naar het aantal woningen, maar ook naar de bijdrage aan bredere gemeentelijke beleidsdoelstellingen.

Bij het aantal woningen wordt gerekend met het totaal aantal woningen van de gebiedsontwikkeling (niet van het aparte deelproject wat gewogen wordt) om zo te waarborgen dat de Gemeente gebiedsontwikkelingen ook daadwerkelijk kan realiseren.

Puntentoekenning
Voor ieder subcriterium wordt een beoordeling toegekend op basis van de bijbehorende beoordelingsschaal. Afhankelijk van het criterium wordt gewerkt met beoordelingsschalen die variëren van 1 tot en met 5 punten. Deze beoordelingsschalen zijn opgenomen in bijlage 1.
Een hogere score betekent dat een project beter aansluit bij de doelstellingen van het betreffende criterium.

Berekening van de totaalscore
Per subcriterium wordt de toegekende score vervolgens vermenigvuldigd met de vastgestelde wegingsfactor. Deze wegingsfactor komt overeen met het hierboven per subcriterium vermelde percentage.

Gewogen score = score × wegingsfactor
De totaalscore van een Project bestaat uit de som van alle gewogen scores.
Projecten worden vervolgens gerangschikt per Jaarschijf op basis van hun totaalscore. Een hogere totaalscore resulteert in een hogere positie op de volgordelijst.

Werkwijze beoordeling
Alle bouwprojecten worden beoordeeld op basis van dezelfde criteria, definities en beoordelingsschalen. De gehanteerde wegingsfactoren zijn voor alle projecten gelijk.
Hierdoor wordt geborgd dat:

- alle projecten op gelijke wijze worden beoordeeld;
- de beoordeling transparant en navolgbaar is;
- de rangorde gebaseerd is op vooraf vastgestelde criteria;
- de beoordeling objectief en niet-discriminatoir plaatsvindt.

De onderliggende scores en de berekening van de totaalscore kunnen per project worden toegelicht, zodat inzichtelijk is hoe de uiteindelijke positie op de volgordelijst tot stand is gekomen.

Artikel 9 – Werkwijze bij gelijke totaalscores

1. Als twee of meer Projecten op basis van artikel 8 dezelfde positie behalen, bepaalt de Gemeente de onderlinge volgorde door middel van een loting.
2. De loting vindt plaats door een notaris, waarvan proces-verbaal wordt opgemaakt.
3. De uitkomst van de loting is bindend. De Gemeente legt de uitkomst schriftelijk vast.

Artikel 10 – Transparantie en motivering

1. Het College motiveert de vastgestelde Volgordelijst transparant en toetsbaar door per Project de totaalscore en de uitkomst van een eventuele loting te vermelden.
2. Op verzoek van een Projectontwikkelaar verstrekt de Gemeente een afschrift van het document waarin zijn positie op de Volgordelijst en de aan zijn Project toegekende scores per subcriterium worden vermeld.

Artikel 11 - Bekendmaking Volgordelijst

1. Het College besluit tot vaststelling van de definitieve Volgordelijst en maakt deze openbaar via de gemeentelijke website en het Gemeenteblad, uiterlijk twee weken voor de datum van indiening bij de Netbeheerder.
2. De gepubliceerde Volgordelijst vermeldt per Project: de locatie, het aantal schoollocaties/woningen, de totaalscore en de positie op de lijst.

Artikel 12 – Rechtsbescherming

1. Een Projectontwikkelaar die het niet eens is met het aan zijn Project toegekende aantal punten, zijn positie op de Volgordelijst of de afwijzing van zijn verzoek tot plaatsing op de Volgordelijst kan binnen tien (10) kalenderdagen na bekendmaking van de Volgordelijst een schriftelijke reactie indienen bij het College. Indien die reactie na een herbeoordeling aanleiding geeft tot aanpassing van het puntenaantal van het Project en die aanpassing leidt tot een gewijzigde plek dan wel alsnog plaatsing op de Volgordelijst, dan stelt het College de Volgordelijst gewijzigd vast.
2. Na het verstrijken van de termijn uit lid 1 vervalt het recht voor de Projectontwikkelaar om tegen zijn positie op de Volgordelijst te ageren, op welke wijze dan ook.
3. Door indiening van een verzoek dan wel aanlevering van het Projectdossier bij de Gemeente stemt de Projectontwikkelaar in met de in dit artikel opgenomen rechtsbeschermingsprocedure en de daarin genoemde vervaltermijn.

Artikel 13 - Afwijkingsbevoegdheid

Het College kan ambtshalve gemotiveerd de positie van een Project op de Volgordelijst wijzigen, indien dit noodzakelijk is vanwege zwaarwegende maatschappelijke belangen, dan wel in verband met de uitvoering van een door de Rijksoverheid opgelegde wettelijke taak. Het College maakt van deze bevoegdheid slechts gebruik na een zorgvuldige belangenafweging.

Artikel 14 – Wijziging en intrekking van de volgordepositie

1. Het College kan de positie van een Project op de Volgordelijst wijzigen of intrekken als:
    a. De Projectontwikkelaar aantoonbaar onjuiste of onvolledige informatie heeft verstrekt;
    b. Het Project naar het oordeel van het College aantoonbaar niet meer voor realisatie in aanmerking komt;
    c. De Projectontwikkelaar het Project heeft gewijzigd en dit een inhoudelijke herbeoordeling vergt;
    d. Het Project naar het oordeel van het College onuitvoerbaar is geworden.
    e. Het toegekende puntenaantal na een herbeoordeling in de zin van artikel 12 wordt aangepast en dit tot toevoeging of wijziging van de positie van een Project op de Volgordelijst leidt.
2. Een herbeoordeling na wijziging van het Project kan betekenen dat het Project een andere (hogere of lagere) plek op de volgordelijst krijgt.
3. Het College stelt de intrekking of wijziging vast bij schriftelijk besluit en stelt de Projectontwikkelaar hiervan onverwijld in kennis.
4. Wijziging op grond van dit artikel is slechts mogelijk zolang de Volgordelijst nog niet door de Gemeente is ingediend bij de Netbeheerder.

Artikel 15– Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking op de dag na bekendmaking op grond van hetgeen hiertoe bepaald is in de Awb.

Artikel 16 – Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: 'Beleidsregels Prioritering aanvraag netaansluiting bouwprojecten gemeente Zwolle 2026’.

Vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van Zwolle van 25 augustus 2026

P. Snijders, burgemeester

D. Emmer, secretaris

Bijlage 1:

Afwegingskader	**Netcongestie ACM**			
#	**Criteria**	**Definitie/toelichting**	**Beoordeling schalen**	**Weging**
1.1	Stikstofrisico	De mate waarin stikstofdepositie een belemmering vormt voor vergunningverlening en uitvoering van het project (m.n. t.o.v. Natura 2000-gebieden). Voorkeur gaat uit naar *stikstofvrije* projecten (<0,05mol/ha of binnenplans).	5 = Het stikstofrisico is verwaarloosbaar. 4 = Het stikstofrisico is laag. 3 = Het stikstofrisico is middelmatig. 2 = Het stikstofrisico is hoog. 1 = Het stikstofrisico is zeer hoog.	0,01
1.2	Obstakelrisico	Alle niet-stikstof en netcongestie gerelateerde obstakels die de haalbaarheid vertragen of bedreigen, zoals drinkwater, grondpositie, ondergrondse obstakels, milieutechnisch, afhankelijkheid andere projecten.	5 = Er is een verwaarloosbaar obstakelrisico. 4 = Er is een laag obstakelrisico. 3 = Er is een middelmatig obstakelrisico. 2 = Er is een hoog obstakelrisico. 1 = Er is een zeer hoog obstakelrisico.	0,04
1.3	Projectfase	Projecten in een gevorderd stadium hebben een grotere kans op realisatie en zullen eerder een stroomaansluiting nodig hebben. Projecten in een pril stadium hebben een kleinere kans op realisatie en zullen later een stroomaansluiting nodig hebben.	5 = Het project bevindt zich in de Realisatiefase 4 = Het project bevindt zich in de Voorbereidingsfase 3 = Het project bevindt zich in de Ontwerpfase 2 = Het project bevindt zich in de	0,25

			Definitiefase 1 = Het project bevindt zich in de Initiatieffase	
2.1	Netbewust bouwen -beperken energievraag	Netbewuste nieuwbouw focust op het ontwerpen en realiseren van een ontwikkeling die het elektriciteitsnet zo min mogelijk belasten. Bijvoorbeeld hoe lager het vermogen per woning, hoe gunstiger dit is voor het net én hoe meer er uiteindelijk ontwikkeld kan worden. Een bepalende factor hierin is, naast andere ontwerpprincipes voor netbewust bouwen, de wijze van verwarmen (techniek). Hoe efficiënter de gekozen techniek hoe hoger de score.	5 = WKO/ aansluiten op toekomstig warmtenet 3 = Bodemlus 1 = Luchtwarmtepomp, onbekend, nader te bepalen, leeg gelaten, anders namelijk...	0,15
2.2	Potentie voor decentraal energie systeem	Een slim decentraal energiesysteem benut de energiestromen binnen de ontwikkeling zo optimaal mogelijk door uitwisseling en opslag van energie. Hierdoor wordt de lokale energievraag zo veel mogelijk binnen het gebied opgevangen en worden piekbelastingen op het elektriciteitsnet beperkt. Hoe concreter de plannen voor een decentraal energiesysteem hoe hoger de score.	5 = Het (deel)project heeft potentie voor slimme uitwisseling + batterij. 3 = Het (deel)project heeft potentie maar onbekend hoeveel. 1 = Het (deel)project heeft geen potentie of is onbekend	0,05

3.1	Externe subsidies	De mate waarin het project afhankelijk is van externe subsidies én risico op verlies van deze middelen bij uitstel. Het kan bijvoorbeeld gaan om WBI, SBI, WoKT of WoMo subsidie.	3 = Ja er is subsidie 1 = Nee er is geen subsidie	0,05
3.2	Contractuele verplichtingen	Contractuele verplichtingen van de gemeente richting ontwikkelaar(s) die financiële claims kunnen opleveren bij vertraging of niet-realisatie.	5 = Er zijn zeer zware juridische verplichtingen (contractuele verplichtingen, grote claims bij stop of vertraging aannemelijk). 4 = Er zijn grote juridische verplichtingen ((indirect) planschaderisico, boeteclausules). 3 = Er zijn gemiddelde juridische verplichtingen (overeenkomsten met enige termijnverplichtingen, claims mogelijk maar beperkt). 2 = Er zijn beperkte juridische verplichtingen (intentieovereenkomsten of anterieure overeenkomst zonder harde boete- of termijnbepalingen). 1 = Er zijn geen juridische verplichtingen (geen contracten of afspraken).	0,1
4.1	Woningcorporaties	Betrokkenheid van woningcorporaties verhoogt de maatschappelijke waarde doordat zij zorgen voor betaalbare huur, het huisvesten van kwetsbare groepen en langdurige exploitatie. Daarnaast kunnen er prestatieafspraken worden gemaakt met	3 = Ja. Er is een woningcorporatie betrokken 1 = Er is geen woningcorporatie betrokken en er is geen intentie tot het betrekken van een woningcorporatie.	0,05

		woningcorporaties over de te realiseren energielabels.		
4.2	Afstand tot voorzieningen	Voorzieningen die buiten het prioriteringskader van de ACM vallen, lopen tegen een lange wachttijd aan voor een stroomvoorziening. Een volledige wijk realiseren met alle faciliteiten en voorzieningen die daarbij horen, is door de huidige situatie op het stroomnet niet zomaar mogelijk. Woningbouw wordt daarom bij voorkeur gerealiseerd op locaties nabij bestaande voorzieningen.	5 = Het project bevindt zich op uitstekende nabijheid tot bestaande voorzieningen (de meeste bewoners kunnen gemakkelijk te voet naar bestaande voorzieningen, merendeel bestaande voorzieningen <1km). 3 = Het project bevindt zich op gemiddelde nabijheid tot bestaande voorzieningen (de meeste bewoners kunnen te voet of met de fiets naar bestaande voorzieningen, merendeel bestaande voorzieningen op 1-4km). 1 = Het project bevindt zich op slechte nabijheid tot bestaande voorzieningen (bewoners zullen verreweg het vaakst met de auto reizen om bij bestaande voorzieningen te komen, merendeel bestaande voorzieningen > 4km).	0,025

4.3	Aantal woningen	Het totaal aantal te realiseren woningen in het project. Meer woningen betekent grotere bijdrage aan de woningbouwopgave. De netbelasting wordt hier buiten beschouwing gelaten, aangezien de maatschappelijke bijdrage het uitgangspunt is. Met een geringere inspanning een hogere bijdrage aan de aantallen woningen.	5 = Het project heeft een zeer hoge bijdrage aan de totale woningbouwopgaven van de gemeente Zwolle (>500 woningen). 4 = Het project heeft een hoge bijdrage aan de totale woningbouwopgaven van de gemeente Zwolle (250-500 woningen). 3 = Het project heeft een redelijke bijdrage aan de totale woningbouwopgaven van de gemeente Zwolle (100-250 woningen). 2 = Het project heeft een beperkte bijdrage aan de totale woningbouwopgaven van de gemeente Zwolle (50-100 woningen). 1 = Het project heeft een lage bijdrage aan de totale woningbouwopgaven van de gemeente Zwolle (<50 woningen).	0,1
4.4	Afhankelijkheid Adaptieve Ontwikkelstrategie Mobiliteitshubs	De gemeente Zwolle heeft een Adaptieve Ontwikkelstrategie Mobiliteitshubs. Projecten die direct gelinkt zijn aan deze strategie dragen bij aan het autoluw wonen, het efficiënt ruimtegebruik en de Zwolse ambities rond verstedelijking, bereikbaarheid en leefkwaliteit.	3 = Het (deel)project is zeer sterk tot onlosmakelijk verbonden met de Adaptieve Ontwikkelstrategie Mobiliteitshubs en daarmee essentieel voor de uitvoering van de Zwolse mobiliteitsstrategie. 1 = Het (deel)project is zeer beperkt tot niet verbonden met de Adaptieve Ontwikkelstrategie Mobiliteitshubs en draagt daarmee niet bij aan de	0,1

			uitvoering van de Zwolse mobiliteitsstrategie.	
4.5	Leefbaarheid	Leefbaarheid geeft inzicht in de huidige status van de bestaande wijk en daarmee of een toevoeging door (sloop-)nieuwbouw een impuls kan geven aan de leefbaarheid in de wijk. De impuls is van groter belang in wijken waar de leefbaarheid lager scoort dan gemiddeld, daarom levert onder gemiddelde leefbaarheid in deze context een hogere waardering.	5 = De aangrenzende wijken staan in het Buurt-voor-Buurt ('BvB') onderzoek gemarkeerd als onder gemiddelde leefbaarheid. 3 = De aangrenzende wijken staan in het BvB onderzoek gemarkeerd als gemiddelde leefbaarheid. 1 = De aangrenzende wijken staan in het BvB onderzoek gemarkeerd als bovengemiddelde leefbaarheid.	0,075

Onderverdeling criteria

Strategisch en maatschappelijk belang
Realiseerbaarheid