



Raadsvoorstel

Datum 9 februari 2026

Onderwerp Wijzigen Verordening maatschappelijke ondersteuning 2024
Versienummer 1

Portefeuillehouder Dorrit de Jong

Samenvatting

Gemeente Zwolle maakt de beweging van beschermd wonen naar beschermd thuis. Daarom wordt Geclusterd wonen beschermd thuis formeel toegevoegd als maatwerkvoorziening. Beschermd thuis biedt inwoners die dat nodig hebben een veilige, beschutte woonomgeving. Met meer zelfstandigheid en minder ingrijpende ondersteuning dan bij beschermd wonen.

Financiële gevolgen

Betreft doel 123 Langdurende en-of intensieve ondersteuning
Begroting wijzigen Nee
Budgetnummer

Bijlagen

Bijlage 1 – Wijzigingsbesluit verordening maatschappelijke ondersteuning 2024
Bijlage 2 – Verordening Maatschappelijke ondersteuning 2024 inclusief wijzigingen
Bijlage 3 – Advies Participatieraad verordening maatschappelijke ondersteuning
Bijlage 4 – Reactie college op advies participatieraad

Openbaarheid

☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Het wijzigingsbesluit verordening maatschappelijke ondersteuning 2024 vast te stellen (bijlage 1).



Datum 9 februari 2026

Inleiding

De Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo) maakt gemeenten verantwoordelijk voor het bieden van passende maatschappelijke ondersteuning. Deze ondersteuning moet ervoor zorgen dat inwoners met een beperking, psychische kwetsbaarheid of andere ondersteuningsvraag zo zelfstandig mogelijk kunnen meedoen in de samenleving. De Wmo verplicht gemeenten daarom om een verordening vast te stellen die de maatwerkvoorzieningen beschrijft. De beleidsregels geven nadere invulling aan deze maatwerkvoorzieningen.

Geclusterd Wonen Beschermd Thuis

Geclusterd Wonen Beschermd Thuis is een maatwerkvoorziening die een beschutte omgeving biedt voor mensen met een psychische kwetsbaarheid. Deze voorziening is het gevolg van de (regionale) beweging van beschermd wonen naar beschermd thuis. De doelgroep heeft nog nabijheid van ondersteuning nodig, maar is grotendeels zelfstandig grotendeels zelfstandig; een 24/7 beschermd wonen setting past daarom niet (meer) bij deze inwoners.

De bewoners huren zelfstandig, met zorg en ondersteuning nabij. De woonvorm stimuleert community wonen en sociale interactie. De ondersteuning wordt verzorgd door een welzijnsorganisatie. Verschillende inwoners maken al naar tevredenheid gebruik van deze voorziening in pilot vorm. Het formaliseren van deze voorziening geeft uitvoering aan een eerder uitgesproken wens van de gemeenteraad en sluit aan bij regionale afspraken.

Kader

- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo)
- Koers Sociaal Domein
- Regiovisie IJssel-Vecht beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2022 – 2032
- Lokaal uitvoeringsplan van beschermd wonen naar beschermd thuis

Beoogd effect

Het bieden van een veilige, beschutte woonomgeving voor inwoners die dat nodig hebben. Met meer zelfstandigheid en minder ingrijpende ondersteuning dan bij beschermd wonen.

Argumenten

1.1 Deze aanpassing van de verordening voegt Geclusterd Wonen Beschermd Thuis toe als maatwerkvoorziening.

Dankzij de nieuwe verordening kan het college de maatwerkvoorziening Geclusterd Wonen Beschermd Thuis formeel toekennen. Zo formaliseert gemeente Zwolle de succesvolle pilot, waarin inwoners al gebruik maken van deze voorziening.

De nieuwe verordening:

- Voegt Geclusterd Wonen Beschermd Thuis toe aan de lijst van maatwerkvoorzieningen;
- Definieert Geclusterd Wonen Beschermd Thuis in de algemene bepalingen;
- Bevat aanvullende criteria voor toekenning van Geclusterd Wonen Beschermd Thuis.

1.2 Deze aanpassing sluit aan op eerdere besluitvorming van de gemeenteraad.

Het formaliseren van de maatwerkvoorziening Geclusterd Wonen Beschermd Thuis volgt uit eerdere besluiten van de gemeenteraad. De gemeenteraad van Zwolle stelde op 20-12-2021 onderstaande documenten vast:



Datum 9 februari 2026

- De 'Regiovisie IJssel-Vecht beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2022 – 2032'
- Het 'Lokaal uitvoeringsplan van beschermd wonen naar beschermd thuis'

Deze documenten sturen op de beweging van beschermd wonen naar beschermd thuis. Geclusterd Wonen Beschermd Thuis formeel beschikbaar stellen als maatwerkvoorziening draagt bij aan deze beweging.

Alternatieve mogelijkheden

Als Geclusterd Wonen Beschermd Thuis geen formele maatwerkvoorziening wordt, dan blijven inwoners die deze voorziening nodig hebben afhankelijk van beschermd wonen. De doelgroep van Geclusterd Wonen Beschermd Thuis heeft namelijk ondersteuning nodig. Beschermd wonen biedt intensievere en minder passende 24/7-begeleiding. Deze optie is ingrijpender, minder zelfstandig en duurder. Beschermd wonen is daarom geen passend alternatief voor Geclusterd Wonen Beschermd Thuis. Inwoners die al via een pilot geclusterd wonen verliezen hun recht op deze maatwerkvoorziening. Zij worden dan afhankelijk van beschermd wonen.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

De participatieraad adviseerde over het formaliseren van Geclusterd Wonen Beschermd Thuis in de verordening. Zij noemen de criteria voor Geclusterd Wonen Beschermd Thuis helder. Daarnaast vroeg de participatieraad om nadere toelichting op de leeftijdsgrens van 21 jaar. Het college stelt gelijktijdig met dit wijzigingsbesluit de beleidsregel Geclusterd Wonen Beschermd Thuis vast. In deze beleidsregel motiveert het college de gehanteerde leeftijdsgrens van 21 jaar.

De participatieraad adviseerde ook over de bredere verordening maatschappelijke ondersteuning. Deze adviezen worden momenteel niet meegenomen. De huidige wijziging is namelijk gericht op het formaliseren van Geclusterd Wonen Beschermd Thuis. De adviezen van de participatieraad worden meegenomen in een volgende wijziging van de verordening.

Communicatie

Na vaststelling wordt de verordening op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. Het college heeft de beleidsregel Geclusterd Wonen Beschermd Thuis vastgesteld onder voorbehoud. Zodra de gemeenteraad instemt met het wijzigingsbesluit wordt ook de beleidsregel vastgesteld en gepubliceerd. Het college reageerde door middel van bijgevoegde brief op het advies van de participatieraad.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Financiën

Dit wijzigingsbesluit heeft geen financiële gevolgen.

Risico's

Geclusterd Wonen Beschermd Thuis wordt in de praktijk al naar tevredenheid toegepast als pilot. Daarom zijn risico's onwaarschijnlijk bij de formalisatie van deze maatwerkvoorziening.

Vervolg

Na vaststelling van het wijzigingsbesluit wijzigt de verordening maatschappelijke ondersteuning 2024. Daarnaast stelt het college de bijbehorende beleidsregel vast. Inwoners die gebruikmaken van de pilot



Datum 9 februari 2026

Geclusterd Wonen Beschermd Thuis ontvangen daarna een formele beschikking voor deze maatwerkvoorziening.

Openbaarheid

Deze beslisnota en alle bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer