



Raadsvoorstel

Datum 26 mei 2026

Onderwerp Jaarstukken 2025, begrotingswijziging 2026, begroting 2027 SSC ONS
Versienummer 1

Portefeuillehouder Paul Guldemon

Samenvatting

SSC ONS biedt haar jaarrekening 2025, begrotingswijziging 2026 en begroting 2027 aan ter behandeling in de deelnemende gemeenten en provincie.

De raad wordt op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2027 en de begrotingswijziging 2026. Op de jaarstukken 2025 is geen zienswijze mogelijk, maar wordt wel in samenhang gepresenteerd. De stukken geven geen aanleiding voor inhoudelijke of financiële bijsturing vanuit Zwolle. De ontwikkeling van SSC ONS past binnen eerder afgesproken kaders en de financiële effecten zijn voorzien binnen de gemeentelijke begroting.

Voorgesteld wordt daarom om geen zienswijze in te dienen.

Financiële gevolgen

Betreft doel 642 Efficiënte bedrijfsvoering
Begroting wijzigen Ja
Budgetnummer 1

Bijlagen

Bijlage 1 - Kaderbrief 2027
Bijlage 2 - SSC ONS Ontwerpbegroting 2027
Bijlage 3 - SSC ONS begrotingswijzigingen 2026
Bijlage 4 - Aanbiedingsbrief SSC ONS Jaarstukken 2025
Bijlage 5 - SSC ONS Jaarstukken 2025 (incl. controleverklaring)

Openbaarheid

☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2027 en de kaderbrief 2027 van SSC ONS en hierover geen zienswijze in te dienen;
2. Kennis te nemen van de begrotingswijziging 2026 van SSC ONS en hierover geen zienswijze in te dienen;
3. Kennis te nemen van de aanbiedingsbrief van SSC ONS met de jaarstukken 2025 van SSC ONS en de daarop betrekking hebbende controleverklaring;



Datum 26 mei 2026

Inleiding

Het Shared Service Centrum ONS is een samenwerkingsverband (gemeenschappelijke regeling) tussen de gemeenten Dalfsen, Kampen, Ommen, Westerveld, Zwartewaterland, Zwolle en de provincie Overijssel op het gebied van personeels- en salarisadministratie, ICT en inkoopadvisering. Vanaf 1 januari 2013 is SSC ONS gestart en verleent het de genoemde diensten aan de partnerorganisaties, met als doel een efficiëntere uitvoering van genoemde diensten. Als deelnemer ontvangt de gemeente Zwolle jaarlijks de P&C-stukken van SSC ONS. De raad wordt daarbij in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op de begroting en begrotingswijzigingen.

Kader

De stukken zijn opgesteld conform de Wet gemeenschappelijke regelingen en de afspraken die met SSC ONS zijn gemaakt over planning en verantwoording.

[Wet gemeenschappelijke regelingen](#)

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt de raad in staat gesteld zijn formele rol in het kader van de Wet gemeenschappelijke regelingen in te vullen.

Tegelijkertijd wordt voorgesteld om geen zienswijze in te dienen, omdat de ontwikkeling van SSC ONS aansluit bij de eerder vastgestelde koers en de financiële effecten passen binnen de Zwolse begroting.

Argumenten

De voorliggende documenten zijn in een gedegen en gedragen proces en in goede samenwerking met de partners tot stand gekomen. In samenwerking op ambtelijke niveau van de partners is toegewerkt naar een integrale afweging van alle onderwerpen welke in het bedrijfsvoeringsberaad (BVB) op 20 maart jl. zijn besproken en akkoord bevonden voor behandeling in het bestuur.

Het BVB heeft het bestuur positief geadviseerd ten aanzien van de autonome/noodzakelijke ontwikkelingen.

1 Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2027 en geen zienswijze in te dienen

De ontwerpbegroting 2027 laat zien dat SSC ONS inspeelt op de toenemende druk op de bedrijfsvoering door digitalisering, informatiebeveiliging en arbeidsmarktontwikkelingen. Dit vraagt om scherpe keuzes en een zorgvuldige balans tussen continuïteit, innovatie en kostenbeheersing.

De voorgestelde begroting geeft inzicht in de werkzaamheden en bijbehorende middelen die nodig zijn om de gewenste dienstverlening te kunnen blijven leveren, met waar nodig verbreding of verbetering. Daarbij wordt ingezet op standaardisatie en efficiëntie binnen bestaande processen, zodat ruimte ontstaat voor investeringen in digitalisering en het voldoen aan wet- en regelgeving. Het niveau van klantnabijheid blijft ongewijzigd en wordt blijvend geborgd.

De totale begroting voor 2027 is € 43,1 miljoen. Dit betekent een stijging in baten en lasten van circa € 3 miljoen (7,6%) ten opzichte van de primitieve begroting 2026 (voor voorgestelde wijzigingen). Het uitgangspunt is om te besparen op bestaande diensten en met standaardisatie, ten gunste van digitalisering, prijsstijgingen en nieuwe wet- en regelgeving. Daarbij wordt de klantnabijheid op niveau gehouden. De baten en lasten stijgen voornamelijk door indexaties. Daarnaast groeit de begroting door partnerspecifieke wijzigingen (maatwerk).

Voor Zwolle betekent dit een stijging van de partnerbijdrage met € 1,1 miljoen, tot een totaal van € 16,1 miljoen in 2027. Deze stijging is grotendeels het gevolg van loon- en prijsontwikkelingen en de groei



Datum 26 mei 2026
van onze eigen organisatie.

In de gemeentelijke begroting is rekening gehouden met deze ontwikkeling. De begrotingsmutaties zijn niet onverwacht en passen binnen de lijn van eerdere afspraken en groeiverwachtingen. Op basis van het voorgaande stellen wij voor om akkoord te gaan met de ontwerpbegroting 2027 van het SSC ONS, want er is geen aanleiding om via een zienswijze bij te sturen.

2. Akkoord te gaan met de begrotingswijziging 2026 en hierover geen zienswijze in te dienen

Het bestuur van het SSC ONS heeft, in samenhang met de kaderbrief en ontwerpbegroting 2027 en onder voorbehoud van zienswijzen, ingestemd met een wijziging van de begroting 2026.

Het uitgangspunt was om te besparen op bestaande diensten en met standaardisatie, ten gunste van digitalisering, prijsstijgingen en nieuwe wet- en regelgeving. Daarbij de klant nabijheid op niveau houdend. Dit heeft ertoe geresulteerd dat de exploitatiebegroting toe neemt met € 1,1 miljoen, en de investeringsbegroting stijgt met een minimaal bedrag van € 50.000.

De stijging in de exploitatiebegroting wordt grotendeels veroorzaakt door de groei van de dienstverlening als gevolg van toename in omvang bij de deelnemende gemeenten (€ 717.000) en door prijsindexaties (€267.000). Daarnaast zijn er in 2026 extra middelen nodig voor vernieuwde (partnerbrede) tooling en is er sprake van substantiële prijsstijgingen op bestaande ICT contracten. Desalniettemin wordt vanaf 2027 verwacht dat besparingen gerealiseerd kunnen worden door standaardisatie en rationalisatie om zodoende de contractuele kostenstijgingen op te kunnen vangen. Voor Zwolle resulteert de begrotingswijziging in een toename van de partnerbijdrage met € 730.000 in 2026. Deze stijging komt voort uit een toename in de afname van dienstverlening, zoals extra laptops, smartphones en uren voor contractmanagement, en een aandeel in de gezamenlijke kosten voor bestuurlijke en organisatorische sturing binnen het SSC ONS. Deze ontwikkeling is voorzien en past binnen de geraamde begrotingsruimte.

Gezien het bovenstaande stellen wij voor om akkoord te gaan met de voorgestelde begrotingswijziging 2026 en geen zienswijze in te dienen.

3 Kennis nemen van de jaarstukken 2025

De jaarrekening 2025 van het SSC ONS sluit af met een positief jaarresultaat van € 1,5 miljoen. Dit resultaat is grotendeels te verklaren door incidentele ontwikkelingen en meevallers binnen verschillende kostenposten. Dit wordt voornamelijk verklaard door incidentele factoren, zoals lagere uitgaven en uitgestelde activiteiten.

De financiële positie van SSC ONS is daarmee solide. Het resultaat heeft geen structurele impact op de bijdragen van de partners.

Voor de raad is dit een bevestiging dat SSC ONS financieel beheerst functioneert. Verdere details en onderliggende financiële bewegingen zijn te vinden in de volledige jaarrekening 2025.

Alternatieve mogelijkheden

Het indienen van een zienswijze is een mogelijke optie. Gelet op de inhoud van de stukken, de beperkte beïnvloedingsruimte en de aansluiting op eerder gemaakte afspraken ziet het college hier echter geen aanleiding toe.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

SSC ONS is een uitvoerende organisatie en zet het huidige beleid door. Deze stukken geven geen aanleiding dit aan te passen om apart in te zetten op draagvlak en participatie.



Datum 26 mei 2026

Communicatie

Na besluitvorming wordt het bestuur van SSC ONS geïnformeerd over het besluit van de raad.

Duurzaamheid

n.v.t.

Financiën

De bijdrage 2027 aan het SSC ONS zal meegenomen worden bij het opstellen van de begroting 2027 van de gemeente Zwolle.

Risico's

De belangrijkste risico's liggen in de verdere ontwikkeling van kosten, met name op het gebied van ICT en informatiebeveiliging.

SSC ONS onderkent deze risico's en zet in op standaardisatie en kostenbeheersing. Op dit moment geven de stukken geen aanleiding om aanvullende maatregelen te vragen.

Vervolg

Na besluitvorming door de gemeenteraad zal het SSC ONS in kennis gesteld worden van het feit dat geen gebruik gemaakt zal worden van de zienswijze procedure. Het SSC ONS zal de formele procedure richting het ministerie BZK vervolgens continueren.

Openbaarheid

Dit raadsvoorstel en alle bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer