

Beslisnota voor het college

Datum 09 september 2026

Onderwerp Samenwerkingsovereenkomst doelgroepenvervoer Regio IJssel-Vecht (uitvoerings- en beheerfase) en mandaatbesluit perceel 4

Versienummer 1

Portefeuillehouder Anja Roelfs

Samenvatting

Per 1 augustus 2026 starten de nieuwe contracten voor het doelgroepenvervoer in de regio IJssel-Vecht. Tijdens de aanbestedings- en implementatiefase hebben de deelnemende gemeenten samengewerkt op basis van een samenwerkingsovereenkomst en een aanvullend addendum. Om de samenwerking tijdens de uitvoerings- en beheerfase voort te zetten is een nieuwe samenwerkingsovereenkomst opgesteld. In deze overeenkomst worden afspraken vastgelegd over de regionale samenwerking rondom het doelgroepenvervoer, de overlegstructuur, beleidsafstemming en het contractmanagement.

Onderdeel van de nieuwe samenwerking betreft het gezamenlijke contractmanagement en beheer van perceel 4 (routevervoer voor reizigers met afwijkende ritopdrachten). Gemeente Zwolle vervult hierin namens de deelnemende gemeenten een coördinerende en uitvoerende rol. Om deze werkzaamheden juridisch mogelijk te maken is tevens een mandaatbesluit opgesteld waarin bevoegdheden voor het contractmanagement en beheer van perceel 4 aan Zwolle worden gemandateerd.

Bijlagen

1. Samenwerkingsovereenkomst doelgroepenvervoer Regio IJssel-Vecht (uitvoerings- en beheerfase);
2. *Bijlage 1. Van de SOK Werkafspraken perceel 4;*
3. *Bijlage 2. Van de SOK Mandaatbesluit perceel 4;*
4. *Bijlage 3. Van de SOK Financiële bijlage;*

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
- ☐ Geheim

Ontwerp besluit

Het college besluit:

1. De samenwerkingsovereenkomst doelgroepenvervoer Regio IJssel-Vecht (uitvoerings- en beheerfase), inclusief de daarbij behorende bijlagen, vast te stellen en met terugwerkende kracht aan te gaan per 1 augustus 2026;
2. De gemandateerde portefeuillehouder (directeur Sociaal Domein Zwolle) te verzoeken de samenwerkingsovereenkomst namens de gemeente Zwolle te ondertekenen;
3. Het mandaatbesluit perceel 4 vast te stellen overeenkomstig de bijgevoegde bijlage.

Datum 09 september 2026

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
- ☐ Gewijzigd
- ☐ Aangehouden
- ☐ Teruggenomen

Inleiding

De gemeenten Dalfsen, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Staphorst, Zwartewaterland en Zwolle hebben gezamenlijk een Europese aanbesteding uitgevoerd voor het doelgroepenvervoer. Deze aanbesteding heeft geleid tot nieuwe vervoerscontracten die op 1 augustus 2026 ingaan.

Gedurende de aanbestedings- en implementatiefase werkten de gemeenten samen op basis van een samenwerkingsovereenkomst en een aanvullend addendum. Met het ingaan van de nieuwe vervoerscontracten ontstaat behoefte aan nieuwe afspraken over de samenwerking gedurende de uitvoerings- en beheerfase. De voorliggende samenwerkingsovereenkomst voorziet hierin. De overeenkomst bevat afspraken over de regionale samenwerking, overlegstructuren, beleidsafstemming, kwaliteitsborging, kostenverdeling en contractmanagement gedurende de looptijd van de vervoerscontracten.

Daarnaast is binnen de aanbesteding gekozen voor een gezamenlijk regionaal contract voor perceel 4. Dit perceel betreft routegebonden vervoer, waaronder Leerlingenvervoer en Jeugdwetvervoer, voor reizigers met afwijkende ritopdrachten. Gelet op de regionale aard van dit contract is afgesproken dat gemeente Zwolle namens de deelnemende gemeenten het contractmanagement en beheer van dit perceel uitvoert. Om deze rol juridisch te borgen is een afzonderlijk mandaatbesluit opgesteld.

Kader

- [Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 \(Wmo 2015\);](#)
- [Jeugdwet;](#)
- [Participatiewet;](#)
- Uitgangspuntennotitie doelgroepenvervoer Regio IJssel-Vecht+;
- Projectplan aanbesteding doelgroepenvervoer Regio IJssel-Vecht+;
- Samenwerkingsovereenkomst en mandaatbesluit aanbestedingsfase doelgroepenvervoer Regio IJssel-Vecht+ (collegebesluit d.d. 11 maart 2025);
- Addendum implementatiefase doelgroepenvervoer.

Beoogd effect

- Borging van de regionale samenwerking gedurende de uitvoerings- en beheerfase van het doelgroepenvervoer;
- Het vastleggen van duidelijke afspraken over rollen, verantwoordelijkheden, overlegstructuren en kostenverdeling;
- Een efficiënte en uniforme uitvoering van het gezamenlijke contract voor perceel 4;
- Het waarborgen van kwaliteit, continuïteit en betaalbaarheid van het doelgroepenvervoer;
- Een duidelijke juridische basis voor het contractmanagement en beheer van perceel 4.



Datum

09 september 2026

Argumenten***1.1 De samenwerkingsovereenkomst borgt de regionale samenwerking gedurende de contractperiode***

Met de inwerkingtreding van de nieuwe vervoerscontracten vervallen de afspraken die zijn gemaakt voor de aanbestedings- en implementatiefase. De nieuwe samenwerkingsovereenkomst legt vast hoe gemeenten gedurende de contractperiode samenwerken op het gebied van uitvoering, beleidsafstemming, monitoring en contractmanagement.

1.2 De samenwerkingsovereenkomst draagt bij aan een uniforme uitvoering van het doelgroepenvervoer

Door periodiek ervaringen, ontwikkelingen en uitvoeringsvraagstukken gezamenlijk te bespreken ontstaat meer uniformiteit in de uitvoering. Dit voorkomt ongewenste verschillen tussen gemeenten en bevordert de kwaliteit van dienstverlening aan inwoners.

1.3 De samenwerkingsovereenkomst legt afspraken vast over gezamenlijk contractmanagement en beheer van perceel 4

Binnen de nieuwe contractstructuur is sprake van één gezamenlijk regionaal contract voor perceel 4. De samenwerkingsovereenkomst legt vast hoe het contractmanagement en beheer van dit perceel wordt georganiseerd en welke rollen gemeenten daarin vervullen.

1.4 De samenwerkingsovereenkomst biedt een basis voor gezamenlijke doorontwikkeling van het doelgroepenvervoer

De overeenkomst bevat afspraken over monitoring, klanttevredenheidsonderzoeken, toekomstige aanbestedingen en de voorbereiding op wijzigingen gedurende de contractperiode. Hierdoor kunnen gemeenten gezamenlijk inspelen op ontwikkelingen binnen het doelgroepenvervoer.

2.1 Ondertekening door gemandateerde is noodzakelijk voor het aangaan van de overeenkomst

De samenwerkingsovereenkomst betreft een publiekrechtelijke overeenkomst tussen gemeenten. Ondertekening vindt plaats door de directeur Sociaal Domein als vertegenwoordiger van de gemeente.

3.1 Het mandaatbesluit maakt efficiënt contractmanagement en beheer van perceel 4 mogelijk

Perceel 4 betreft één gezamenlijk regionaal contract. Voor een effectieve uitvoering is het wenselijk dat één gemeente optreedt als aanspreekpunt richting de vervoerder en verantwoordelijk is voor de dagelijkse uitvoering van het contractmanagement en beheer.

3.2 Het mandaatbesluit zorgt voor een duidelijke bevoegdheidsverdeling

Door bevoegdheden formeel te mandateren ontstaat duidelijkheid over welke handelingen en besluiten Zwolle namens de deelnemende gemeenten mag verrichten. Hiermee wordt voorkomen dat voor iedere operationele aangelegenheid afzonderlijke besluitvorming door alle gemeenten noodzakelijk is.

3.3 Het mandaatbesluit sluit aan bij de afspraken uit de samenwerkingsovereenkomst

In de samenwerkingsovereenkomst is vastgelegd dat Zwolle voor perceel 4 een uitvoerende en coördinerende rol vervult. Het mandaatbesluit vormt de juridische grondslag voor de uitvoering van deze werkzaamheden.

3.4 De bestuurlijke verantwoordelijkheid blijft bij de individuele gemeenten

Het mandaat ziet uitsluitend op de uitvoering van het contractmanagement en beheer van perceel 4. De beleidsmatige en bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het doelgroepenvervoer blijft bij de afzonderlijke gemeenten berusten.

Alternatieve mogelijkheden



Datum

09 september 2026

Gemeenten kunnen ervoor kiezen geen samenwerkingsovereenkomst vast te stellen en uitsluitend op informele basis samen te werken. Dit leidt echter tot onduidelijkheid over verantwoordelijkheden, overlegstructuren, kostenverdeling en de wijze waarop gezamenlijke vraagstukken worden behandeld. Ook kan ervoor worden gekozen het contractmanagement van perceel 4 door iedere gemeente afzonderlijk uit te voeren. Gezien de gezamenlijke aard van het contract leidt dit naar verwachting tot extra administratieve lasten, een grotere kans op verschillen in uitvoering en minder efficiënte aansturing van de vervoerder.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

De samenwerkingsovereenkomst en het mandaatbesluit betreffen afspraken tussen gemeenten over de organisatie van het doelgroepenvervoer. Er vinden geen wijzigingen plaats in de vervoersvoorzieningen of indicatiecriteria voor inwoners. Om die reden is geen afzonderlijk participatietraject doorlopen. Wel zijn de adviesraden van alle betrokken gemeenten meegenomen in een afsluitende bijeenkomst, waarbij ze op de hoogte zijn gesteld van de werkzaamheden die worden uitgevoerd tot de start van de nieuwe contracten op 1 augustus 2026.

Communicatie

Na vaststelling door de colleges van de deelnemende gemeenten worden de samenwerkingsovereenkomst en het mandaatbesluit ondertekend. De afspraken hebben voornamelijk betrekking op de samenwerking tussen gemeenten en leiden niet tot directe wijzigingen voor reizigers. Om die reden vindt geen afzonderlijke externe communicatie plaats.

Financiën

In de samenwerkingsovereenkomst zijn afspraken opgenomen over de verdeling van kosten die voortvloeien uit de regionale samenwerking, het overkoepelend contractmanagement en het beheer van perceel 4.

De kosten voor de regionale samenwerking en het contractmanagement worden verdeeld op basis van het inwoneraantal van de deelnemende gemeenten. De kosten voor het beheer van perceel 4 wordt gebaseerd op het aantal leerlingen uit de gemeente dat deelneemt aan het perceel. Tezamen worden deze onderdelen verwerkt overeenkomstig de financiële bijlage en de gezamenlijk vastgestelde begroting die onderdeel uitmaken van de samenwerkingsovereenkomst.

De financiële gevolgen voor Zwolle passen binnen de beschikbare begroting van de aanbesteding in het regionale doelgroepenvervoer. Een specificatie van deze kosten is terug te vinden in *Bijlage 6. Begroting 2024 t/m 2026*.



Datum 09 september 2026

Risico's

Indien geen samenwerkingsovereenkomst wordt vastgesteld bestaat het risico dat onduidelijkheid ontstaat over rollen, verantwoordelijkheden, overlegstructuren en kostenverdeling gedurende de contractperiode. Indien geen mandaatbesluit wordt vastgesteld kan Zwolle de afgesproken uitvoerende rol binnen perceel 4 niet of slechts beperkt uitvoeren. Dit kan leiden tot vertragingen in de uitvoering van het contractmanagement en inefficiënte besluitvorming.

Vervolg

Na vaststelling door de colleges van de deelnemende gemeenten wordt de samenwerkingsovereenkomst ondertekend. De samenwerkingsovereenkomst en het mandaatbesluit treden gelijktijdig met de nieuwe vervoerscontracten met terugwerkende kracht in werking op 1 augustus 2026.

Openbaarheid

Openbaar

Bijlagen

6 bijlagen.