

Beslisnota voor het college

Datum 23 maart 2026

Onderwerp **Verhoging Subsidieplafond Woningisolatie**
Versienummer

Portefeuillehouder Arjan Spaans

Samenvatting

Begin 2026 is de proef met het voorschieten van de Subsidie Woningisolatie van start gegaan. Dit heeft in combinatie met de gasprijsstijging door de oorlog in het Midden-Oosten geleid tot een sterke toename in aanvragen, waardoor het huidige Plafond van de subsidieregeling niet meer toereikend is. Omdat er nog voldoende Rijksmiddelen uit het Nationaal Isolatie Programma (SPUK-LAI) beschikbaar zijn, stellen we voor om het Plafond ter verhogen met €1.000.000 euro. Daarnaast is het noodzakelijk de termijnen voor de uitvoering van maatregelen te verlengen naar 12 maanden om te kunnen voldoen aan de richtlijnen van het Soortenmanagement Plan.

Financiële gevolgen

Betreft doel 411 Energietransitie
Begroting wijzigen Nee
Budgetnummer

Bijlagen

Bijlage 1 –

Openbaarheid

☒ Openbaar
☐ Geheim

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 het Plafondbesluit Subsidieregeling Woningisolatie Zwolle 2024 vast te stellen;
- 2 het Wijzigingsbesluit Subsidieregeling Woningisolatie Zwolle 2024 vast te stellen.

Collegebesluit d.d.:

☐ Conform
☐ Gewijzigd
☐ Aangehouden
☐ Teruggenomen

Inleiding

Het isoleren van woningen bespaart energie en is daarom een cruciale stap om als stad klimaatneutraal te worden. Begin 2026 is de proef met het voorschieten van de Subsidie Woningisolatie en het wegnemen van belemmeringen van start gegaan, om isoleren voor inwoners met een kleine beurs laagdrempeliger te maken. Deze laagdrempeligheid in combinatie met de onvoorziene gasprijsstijging door de oorlog in het Midden-Oosten leidt tot een sterke toename in aanvragen.

Sinds de start van de proef in februari zijn 3.000 huishoudens aangeschreven (één-derde van de doelgroep van de subsidie). Daarvan hebben bijna 400 inwoners een aanvraag gestart. Een groot deel daarvan heeft inmiddels een offerte opgevraagd bij de door bewonersinitiatieven geselecteerde bedrijven. Deze inwoners hebben vooraf zekerheid over het ontvangen van de subsidie, welke na uitvoering via de factuur wordt verrekend. We zien dat het huidige Plafond van € 1.260.000 onvoldoende toereikend is. We verwachten dat de toename in aanvragen doorzet, mede vanwege de hoge gasprijzen. Ook gaan we de resterende huishoudens (tweederde van de doelgroep) die in aanmerking komen nog aanschrijven de komende maanden.

Verschillende inwoners hebben aangegeven spouwmuurisolatie te willen uitvoeren. Dat kan, mits bedrijven werken volgens de richtlijnen van het Zwolse Soortenmanagement Plan (SMP). Dit SMP heeft als doel kwetsbare soorten en hun verblijfplaatsen (o.a. spouwmuren) te beschermen. Het SMP schrijft voor dat spouwmuren enkel in het najaar natuurvrij gemaakt mogen worden in september en oktober. Pas daarna kunnen isolatiemaatregelen worden uitgevoerd. Dit maakt dat de op dit moment geldende maximale uitvoeringstermijn van 6 maanden na aanvraag in de praktijk niet werkbaar is.

Kader

[Zwolse Isolatie- en besparingsaanpak – Bouwsteen Warmteprogramma](#)

[Zwolse Soortenmanagement Plan](#)

[Beslisnota college Proef voorschieten subsidie](#)

Beoogd effect

De proef met voorschieten van subsidie kan blijven doorgaan. De verwachting is dat dit leidt tot honderden extra isolatiemaatregelen.

Argumenten

1.1 We vergroten de groep inwoners die gebruik kan maken van de regeling en daardoor ondersteund wordt bij het nemen van isolatiemaatregelen

Zonder verhoging van het Plafond moeten aanvragen op korte termijn geweigerd worden. Daarmee wordt het voor inwoners minder aantrekkelijk te isoleren en stagneert de isolatieopgave, terwijl dit juist nu met de hoge gasprijzen door de situatie in het Midden-Oosten erg nodig is.

1.2. Er zijn nog voldoende Rijksmiddelen beschikbaar vanuit het Nationaal Isolatie Programma (SPUK-LAI)

Vanuit het Rijk heeft gemeente Zwolle middelen ontvangen voor isolatiemaatregelen. De ontvangen gelden uit de tweede tranche bieden voldoende ruimte om het plafond te verhogen met € 1.000.000 euro.

2.1 We willen dat inwoners die hun spouw of dak gaan isoleren gebruik kunnen maken van de voorschietactie, zonder daarbij kwetsbare soorten te schaden

Door deze wijziging kunnen inwoners die zich nu aanmelden of hebben aangemeld voor de proef gebruik maken van de subsidieregeling. De verlengde termijn stelt isolatiebedrijven in staat de werkzaamheden aan spouwmuren en daken uit te voeren volgens de richtlijnen van het Zwolse Soortenmanagementplan, wat een verplichting is vanuit de Subsidieregeling Woningisolatie. Kwetsbare soorten komen hierdoor niet in gevaar.

2.2 We willen dat de Subsidieregeling Woningisolatie beter uitvoerbaar en eenvoudiger voor inwoners wordt

Door de termijn niet alleen te verlengen voor isolatiemaatregelen waarvoor het SMP van toepassing is (dit zijn spouwmuur-, gevel- en dakisolatie van buitenaf), maar voor alle isolatiemaatregelen houden we de regeling uitvoerbaar. Ook in communicatie naar inwoners is het duidelijker en eenvoudiger als de gehanteerde termijn voor alle maatregelen gelijk is.

Alternatieve mogelijkheden

Het alternatief is het niet wijzigen van de regeling en het niet ophogen van het Plafond. We beperken dan de mogelijkheden voor het nemen van isolatiemaatregelen en beschermen kwetsbare soorten onvoldoende.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

In de uitvoering van de Subsidieregeling Woningisolatie en de bredere isolatieaanpak werken we nauw samen met bewonersinitiatieven, energiecoaches en het Duurzaam Bouwloket. In dit verband stemmen we af welke aanpassingen en activiteiten nodig zijn om inwoners zo goed mogelijk te helpen bij verduurzaming. Ook de belangen van isolatiebedrijven worden hierin meegenomen.

Communicatie

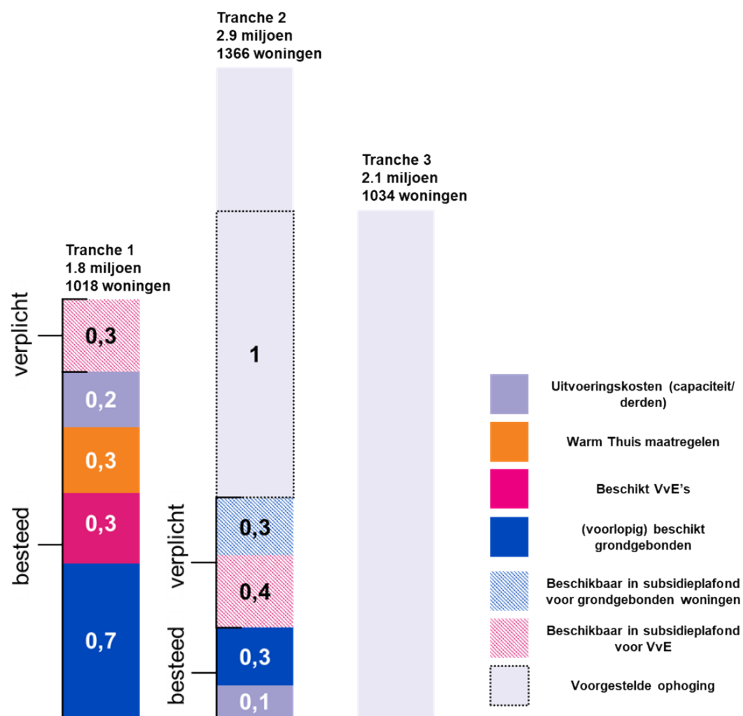
Dit besluit leidt tot kleine aanpassingen op de website van de subsidieregeling en de voorschietactie. Deze worden meegenomen in de reguliere communicatie die plaatsvindt rondom deze acties.

Duurzaamheid

Dit besluit draagt bij aan het verduurzamen van de Zwolse woningvoorraad.

Financiën

Er zijn geen aanvullende middelen nodig voor deze besluiten. De verhoging kan worden gefinancierd vanuit de ontvangen middelen uit tranche 2 van het Rijk (SPUK-LAI), die al door uw Raad zijn toegekend aan de uitvoering van de Isolatie- en besparingsaanpak. De middelen voor tranche 1 zijn volledig besteed of verplicht en de daaraan verbonden doelstelling van maatregelen aan 1018 woningen wordt gehaald. De middelen kunnen tot eind 2028 besteed worden, met de mogelijkheid twee keer één jaar te verlengen (2030).



Figuur 1: visualisering besteding tranches SPUK-LAI, bedragen in miljoen

Risico's

1.1 Door verruiming van de uitvoeringstermijn blijft er geld liggen

Doordat inwoners relatief lang de tijd hebben om na de aanvraag de maatregel uit te voeren, kan het zijn dat ze minder geactiveerd zijn, en er geld blijft liggen. Als na 12 maanden geen maatregel is uitgevoerd wordt de subsidie weer vrijgegeven. We mitigeren dit risico door inwoners actief te blijven activeren en te herinneren gedurende deze periode.

Vervolg

We blijven doorgaan met de proef met het voorschieten van subsidie. Medio zomer wordt het resultaat geëvalueerd. Op basis van de geleerde lessen doen we een voorstel hoe we blijvend invulling kunnen geven aan deze werkwijze.

Openbaarheid

Deze beslisnota en alle bijlagen zijn openbaar.