voorstel

Zwolle

Raadsbrief

Datum	9 september 2026

Onderwerp	Onteigening Hoogspanningsstation Hessenweg-Berkummerbroekweg
Versienummer	1
Portefeuillehouder	Johran Willegers

Samenvatting
Om congestie op het elektriciteitsnet tegen te gaan en het netwerk toekomstbestendig te maken is uitbreiding van het bestaande hoogspanningsstation Hessenpoort nodig. Zonder tijdige uitbreiding van de netcapaciteit komen de realisatie van woningen, de ontwikkeling van zorg- en onderwijsvoorzieningen en de verduurzaming en groei van bedrijven verder onder druk te staan.
Voor de uitbreiding van het hoogspanningsstation moet TenneT agrarische grond in eigendom verwerven van particuliere grondeigenaren. Het merendeel van de benodigde gronden is inmiddels minnelijk verworven. Voor twee percelen is het ondanks langdurig overleg nog niet gelukt. De tijd begint te dringen om de aanleg van 110kV- en 20 kV-station tijdig te kunnen realiseren. Vertraging in de bouw zou betekenen dat het langer duurt voor de netcongestie is opgelost. Dit betekent dat het ook langer duurt voordat woningbouwplannen aangesloten kunnen worden op het elektriciteitsnet.
Het is niet aannemelijk dat het overleg binnen een afzienbare tijd tot vrijwillige eigendomsoverdracht gaat leiden. Daarom heeft TenneT bij uw gemeenteraad een verzoek ingediend om een onteigeningsbeschikking te geven (bijlage 1). Met deze raadsbrief informeren wij de raad over de voorbereidende stappen die wij hierin zetten (ter inzage leggen van de ontwerp-onteigeningsbeschikking) en de rol van de gemeenteraad in de onteigeningsprocedure.

Bijlagen
1. Aanvraag onteigeningsbeschikking van TenneT uitbreiding hoogspanningsstation Hessenpoort
2. Ontwerp- onteigeningsbeschikking
3. Concept raadsvoorstel
4. Perceellijst met de te onteigenen onroerende zaken
5. Lijst van belanghebbenden
6. Grondtekening

Openbaarheid
☐ Openbaar

Wij stellen u voor kennis te nemen van:
De voorgestelde wijze van afhandeling van het verzoek van TenneT aan uw raad om een onteigeningsbeschikking te geven op naam van TenneT TSO B.V om de uitbreiding van het hoogspanningsstation Hessenweg-Berkummerbroekweg mogelijk te maken.

Datum 9 september 2026

Inleiding
Op 23 september 2024 heeft uw raad het Bestemmingsplan Buitengebied, Hessenweg Berkummerbroekweg vastgesteld. Hiermee is het voor netbeheerder TenneT TSO B.V (hierna: TenneT) mogelijk gemaakt om het bestaande hoogspanningsstation Hessenpoort uit te breiden. Om de uitbreiding te kunnen realiseren, moet agrarische grond gekocht worden van particuliere eigenaren. TenneT is al 4 jaar in gesprek met de betreffende grondeigenaren over de minnelijke verwerving. Het merendeel van de benodigde grond is inmiddels aangekocht; bij twee grondeigenaren lukt het niet om afspraken te maken over de vrijwillige eigendomsoverdracht aan TenneT. De verwachting is dat minnelijke verwerving van deze gronden door TenneT niet binnen afzienbare tijd gaat lukken. Daarom heeft TenneT op 24 augustus 2026 bij uw raad een aanvraag ingediend om een onteigeningsbeschikking te nemen.

Kader
- Vastgesteld bestemmingsplan Buitengebied Hessenweg – Berkummerbroekweg
- Verzoek TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) – Bijlage 1
- Omgevingswet (artikel 11.5).

Kernboodschap
De afgifte van een onteigeningsbeschikking door uw raad is nodig om de uitbreiding van het bestaande hoogspanningsstation Hessenpoort te kunnen realiseren. De procedure die doorlopen moet worden bij onteigening is wettelijk voorgeschreven. De eerste stap in de procedure is de voorbereiding van het besluit van uw raad om de gevraagde onteigeningsbeschikking te geven. Met deze raadsbrief informeren wij u over hoe wij de afgifte van de onteigeningsbeschikking voorbereiden en welke stappen hierin genomen moeten worden.

Toelichting
Op 23 september 2024 heeft uw raad het Bestemmingsplan Buitengebied, Hessenweg Berkummerbroekweg vastgesteld. Hiermee is het voor netbeheerder TenneT mogelijk gemaakt om het bestaande hoogspanningsstation Hessenpoort uit te breiden. Uitbreiding is nodig om congestie op het elektriciteitsnet tegen te gaan en het netwerk toekomstbestendig te maken. Zonder tijdige uitbreiding van de netcapaciteit komen de realisatie van woningen, de ontwikkeling van zorg- en onderwijsvoorzieningen en de verduurzaming en groei van bedrijven verder onder druk te staan. Tegen het vastgestelde bestemmingsplan loopt nog een beroepsprocedure bij de Raad van State. De zittingsdatum voor de behandeling van de ingediende beroepen is nog niet vastgesteld.

In het kader van de uitbreiding van het bestaande hoogspanningsstation moet een nieuw 110kV- en daar aangrenzend een 20kV- station worden aangelegd ten noorden van de Berkummerbroekweg. Voor de realisatie hiervan moet grond worden verworven van particuliere grondeigenaren. Tot op heden heeft dit niet geleid tot minnelijke overeenstemming over een eigendomsoverdracht aan TenneT. Het is niet aannemelijk dat het overleg met de grondeigenaren binnen een afzienbare tijd tot vrijwillige eigendomsoverdracht aan TenneT gaat leiden. Onteigening is nodig om tijdig aan de slag te kunnen gaan met de aanleg van het nieuwe 110kV- en 20kV- station. Daarom heeft TenneT bij uw gemeenteraad een verzoek ingediend om een onteigeningsbeschikking te nemen (bijlage 1). Besluitvorming door uw raad over dit verzoek bereiden wij voor.

De voorbereiding houdt het volgende in:

Datum 9 september 2026

1. *Terinzagelegging van de ontwerp-onteigeningsbeschikking en bijbehorend concept raadsvoorstel*.
   Om hieraan uitvoering te geven, hebben wij een ontwerp-onteigeningsbeschikking (bijlage 2) en een concept raadsvoorstel (bijlage 3) opgesteld. De stukken zijn ter review voorgelegd aan het Kwaliteitscentrum Onteigeningen voor Overheden en de huisadvocaat. Hun feedback is verwerkt in de stukken.
2. De ontwerp-onteigeningsbeschikking met bijbehorende bijlagen liggen gedurende een periode van zes weken ter inzage.
   De terinzagelegging maken wij bekend via een kennisgeving in het Gemeenteblad en een publicatie op officiëlebekendmakingen.nl. De terinzagelegging van de ontwerp-onteigeningsbeschikking en het raadsvoorstel zal zowel op elektronische wijze als fysiek op het Stadskantoor gebeuren.
   Voorafgaand aan de terinzagelegging wordt de ontwerp-onteigeningsbeschikking met bijbehorend concept raadsvoorstel en andere stukken toegezonden aan de eigenaren van de te onteigenen onroerende zaken. Daarbij worden de belanghebbenden gewezen op de mogelijkheid om schriftelijk of mondeling zienswijzen over de ontwerp-onteigeningsbeschikking naar voren te brengen.
3. Na de terinzagelegging vragen wij uw raad een standpunt in te nemen ten aanzien van eventuele ingediende zienswijzen en om de gevraagde onteigeningsbeschikking af te geven.

Maatschappelijk draagvlak & participatie
TenneT heeft omwonenden, bedrijven en maatschappelijke organisaties regelmatig actief geïnformeerd en meegenomen bij de voorbereidingen van het project. Over de participatie is verantwoording afgelegd bij de vaststelling van het bestemmingsplan (zie raadsvoorstel d.d. september 2024).

Over de te doorlopen onteigeningsprocedure vindt geen participatie plaats. TenneT is onteigenaar en voert de gesprekken over de grondverwerving. De gemeente is hier geen partij bij.

Communicatie
Er wordt toepassing gegeven aan de uniforme openbare voorbereidingsprocedure volgens de wettelijk geldende voorschriften. Belanghebbenden worden schriftelijk via een brief geïnformeerd over de onteigeningsprocedure. De relevante stukken ontvangen zij ook per post. Daarnaast is informatie over de onteigeningsprocedure te vinden op de website van de gemeente.

Duurzaamheid
Niet van toepassing.

Financiën
De gemeente voert de procedure voor een besluit tot afgifte van de onteigeningsbeschikking en de bekrachtiging hiervan door de Rechtbank. TenneT voert als onteigenaar de schadeloosstellingsprocedure. De kosten van de onteigening, schadeloosstelling etc. komen voor rekening van TenneT. De ambtelijke kosten en de inhuur van een (onteigenings)advocaat worden doorbelast aan TenneT. Dit is vastgelegd in de tussen TenneT en gemeente Zwolle gesloten samenwerkingsovereenkomst.
Tegen de uitspraak van de Rechtbank kan hoger beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Datum 9 september 2026

Risico's
Over eventuele risico's ten aanzien van het vaststellen van een onteigeningsbeschikking, informeren wij u te zijner tijd in het daarop gericht raadsvoorstel.

Vervolg
In januari 2027 verwachten wij bij u terug te komen voor het nemen van een besluit over de onteigeningsbeschikking. Tijdens de onteigeningsprocedure loopt het minnelijk overleg tussen TenneT en de betrokken grondeigenaren gewoon door. Als dit gedurende de lopende procedure alsnog leidt tot overeenstemming tussen partijen, dan wordt de onteigeningsprocedure voor het betreffende perceel stopgezet. Ten aanzien van één perceel is na de opstart van de onteigeningsprocedure de kans gegroeid dat er tijdens de voorbereiding van de onteigeningsbeschikking overeenstemming wordt bereikt over de grondaankoop. Na indiening van het verzoek tot afgifte van een onteigeningsbeschikking is het gesprek over de aankoop van het betreffende perceel weer op gang gekomen. Als partijen inderdaad tot overeenstemming komen dan betekent dit dat er voor dit betreffende perceel uiteindelijk geen onteigeningsbeschikking hoeft te worden afgegeven. Dat partijen daadwerkelijk overeenstemming gaan bereiken, staat nu nog niet vast. Hierdoor bestaat op dit moment nog voldoende noodzaak om de ontwerpbeschikking ter inzage te leggen.

Openbaarheid
Deze raadsbrief en alle bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer