



Raadsbrief

Datum 10 april 2026

Onderwerp Voorgestelde wijze van afhandeling van toezegging Bestuursovereenkomst COA raadsbreed delen (ID 1031)

Versienummer 2

Portefeuillehouder Anja Roelfs

Samenvatting

Met deze raadsbrief wordt voorgesteld de toezegging om de bestuursovereenkomst met de raad te delen af te handelen. Voor de realisatie van het azc op kavel Z7 in De Tippe zijn diverse overeenkomsten opgesteld, waaronder een bestuursovereenkomst en aanvullende werkafspraken. Deze documenten bevatten de hoofdlijnen en nadere afspraken die nodig zijn om het azc te realiseren en de benodigde vergunningen aan te vragen. Zowel de bestuursovereenkomst als de werkafspraken worden gedeeld met de raad om volledige transparantie te waarborgen.

Bijlagen

Bijlage 1 – Bestuursovereenkomst

Bijlage 2 – Werkafspraken

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

de afhandeling van toezegging: Bestuursovereenkomst COA raadsbreed delen



Datum 10 april 2026

Inleiding

Voor de realisatie van het azc op kavel Z7 in De Tippe zijn een bestuursovereenkomst, werkafspraken, een erfpacht- en opstalovereenkomst opgesteld. In deze overeenkomsten zijn de afspraken voor het realiseren van het azc opgenomen. Ondertekening van de afspraken is een voorwaarde om een omgevingsvergunning te kunnen aanvragen. Afgesproken is om de bestuursovereenkomst te delen met de raad. In de bestuursovereenkomst staan slechts de afspraken op hoofdlijnen, daarom worden de werkafspraken ook gedeeld.

Kader

[- Raadsvoorstel Vluchtelingenopvang in De Tippe \(Raadsbesluit 07-07-2025\)](#)

Kernboodschap

Voor de realisatie van het azc op kavel Z7 in De Tippe zijn een bestuursovereenkomst, werkafspraken, een erfpacht- en opstalovereenkomst opgesteld. Aan de raad is toegezegd dat de bestuursovereenkomst zou worden gedeeld. Deze wordt nu samen met de werkafspraken aangeboden.

Toelichting

De bestuursovereenkomst past binnen de lange termijn aanpak

De gemaakte afspraken in de samenwerkingsovereenkomst passen binnen de lange termijn aanpak vluchtelingen van de gemeente Zwolle en reeds bestaand beleid op het gebied van inburgering, arbeidstoeleiding en participatie van statushouders.

Met de bestuursovereenkomst zijn belangrijke kaders vastgelegd voor de opvanglocatie

Het maximumaantal op te vangen asielzoekers op deze locatie is 400. De bestuursovereenkomst legt duidelijke afspraken vast over kostenverdeling en verantwoordelijkheden, wat financiële risico's voor de gemeente beperkt.

De gemeente Zwolle streeft naar een inclusieve samenleving waarin je kunt zijn wie je bent en waarin we omzien naar elkaar

De afspraken die gemaakt zijn in de werkafspraken dragen bij aan een goede verbinding tussen de Zwolse samenleving en de vluchtelingen in de opvanglocaties, waarin meedoen vanaf dag één het uitgangspunt is.

Het gebouw wordt zo ontworpen dat het ook voor andere huisvesting ingezet kan worden

Het COA houdt er in het ontwerp rekening mee dat dit gebouw eenvoudig te verbouwen is tot appartementen. Zo kan het ook voor andere doelgroepen of reguliere huisvesting gebruikt worden op het moment dat het niet meer nodig is voor opvang van vluchtelingen.

De afspraken zijn met verschillende betrokken besproken

De afspraken zijn tot stand gekomen in nauwe samenwerking met het COA en na consultatie van de klankbordgroep. Opmerkingen uit deze groep zijn verwerkt.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Deze bestuursovereenkomst en werkafspraken zijn in nauwe afstemming met het COA tot stand gekomen. De concept stukken zijn besproken in de klankbordgroep, waarna verschillende opmerkingen die door de klankbordgroep zijn gemaakt ook zijn verwerkt. Er is bijvoorbeeld naar



Datum 10 april 2026

aanleiding van opmerkingen van de klankbordgroep algemener verwoord dat andere groepen kunnen worden opgevangen en gehuisvest in het gebouw in plaats van “doelgroepen”. Daarmee geven we aan dat het niet om specifieke doelgroepen gaat, maar dat het gebouw voor huisvesting kan worden ingezet. Ook is op verzoek van de klankbordgroep specifiek in de werkafspraken opgenomen dat het COA de opgevangen asielzoekers zoveel mogelijk toewijzen aan Zwolle (of regiogemeenten) als zij statushouders worden. (Zie ook [verslag](#) klankbordgroep)

Communicatie

De klankbordgroep is in de bijeenkomst van januari geïnformeerd over hoe hun input is meegenomen. De overeenkomst wordt gepubliceerd op de website www.zwolle.nl/vluchtelingen en in de eerstvolgende nieuwsbrief over het azc in De Tippe.

Over de realisatie van het azc blijven wij communiceren via de website, nieuwsbrief en publicaties in de Swollenaar en wijkkranten.

Duurzaamheid

Om te zorgen dat het gebouw duurzaam gebruikt kan worden, wordt het zo ontworpen dat het in de toekomst een andere woonfunctie kan krijgen. Dit is onderdeel van de overeenkomst. Daarnaast zijn verschillende duurzaamheidsmaatregelen opgenomen conform Ontwikkelplan De Tippe. Zoals de afvoer en berging van regenwater en een inrichting met groen die biodiversiteit stimuleert.

Financiën

De begroting hoeft niet te worden aangepast. De afspraken beperken de financiële risico's voor de gemeente door heldere afspraken over kostenverdeling en verantwoordelijkheden. Het COA betaalt de kosten voor de erfpacht ineens. De opbrengst is daarmee hetzelfde als bij een eventuele verkoop voor maatschappelijke voorzieningen en passend binnen de grondexploitatie van De Tippe.

Risico's

Een risico bij het realiseren van het acz in De Tippe is wisselend landelijk beleid dat invloed heeft op de vluchtelingenopvang. Met het maken van deze afspraken proberen we dit risico te verkleinen.

De Stichting Leefbaar Stadshagen heeft aangekondigd de gemeente aansprakelijk te stellen op het moment dat nu onomkeerbare besluiten worden genomen. In de bestuursovereenkomst en erfpachtovereenkomst is daarom opgenomen dat de overeenkomst kan worden opgezegd wanneer een gerechtelijke uitspraak hier noodzaak toe geeft.

Vervolg

Na ondertekening van de stukken kan het COA de vergunning aanvragen.

Openbaarheid

Deze raadsbrief en alle bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,



voorstel

Zwolle

Datum 10 april 2026

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer