



Raadsvoorstel

Datum 20 mei 2026

Onderwerp Bedrijven Investerings Zone Binnenstad 2027-2031
Versienummer

Portefeuillehouder Paul Guldemon

Samenvatting

Sinds 2017 heeft de binnenstad een bedrijveninvesteringszone (BIZ). De landelijke wet op de BedrijvenInvesteringsZones schrijft echter voor dat om de 5 jaar een draagvlakpeiling moet plaatsvinden onder de beoogde deelnemers. In 2026 loopt de huidige vijfjaarsperiode af. Het bestuur van het ZwolleFonds heeft te kennen gegeven om de BIZ weer voor 5 jaar willen te continueren. De gemeente heeft een faciliterende rol. Belangrijkste taak hierbij is het maken van een verordening waardoor de BIZ gecontinueerd kan worden mits er voldoende draagvlak is onder de beoogde deelnemers. De draagvlakmeting kan echter pas plaatsvinden als de verordening door uw Raad is vastgesteld.

Financiële gevolgen

Betreft doel 321 Economisch aantrekkelijke stad
Begroting wijzigen Nee
Budgetnummer

Bijlagen

Bijlage 1 – verordening
Bijlage 2 – samenwerkingsovereenkomst
Bijlage 3 – activiteitenplan ZwolleFonds 2027-2031
Bijlage 4 – Afbakening BIZ gebied

Openbaarheid

☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. de verordening 'BedrijvenInvesteringsZone Binnenstad 2027' vast te stellen
2. kennis te nemen van de overeenkomst tussen de Stichting ZwolleFonds en de gemeente Zwolle
3. kennis te nemen van het activiteitenprogramma 2027-2031 en begroting van de Stichting ZwolleFonds



Datum 20 mei 2026

Inleiding

Sinds 2017 heeft de binnenstad een bedrijveninvesteringszone (BIZ). Hoe werkt een BIZ?

In het kort komt het er op neer dat een ondernemersvereniging in een bepaald gebied bij de gemeente een verzoek kan indienen om mee te werken aan de totstandkoming van een BIZ waarbij de gemeente hiervoor een belasting heft op onroerende zaken, niet zijnde woningen. De inkomsten via deze belastingheffing vloeien vervolgens in de vorm van een subsidie terug naar de aanvragende organisatie. Deze organisatie, in dit geval het ZwolleFonds, gaat vervolgens de BIZ uitvoeren.

De heffing wordt alleen opgelegd als er voldoende draagvlak is. Wettelijk is vastgelegd dat minimaal de helft van de bijdrageplichtigen een stem moet uitbrengen, 2/3 van het aantal daadwerkelijke stemmers 'voor' moet zijn en zij de meerderheid in de WOZ waarde vertegenwoordigen. Het draagvlak moet bij elk bedrijf afzonderlijk gepeild worden (via een stemkaart). Als blijkt dat er voldoende draagvlak is kan de BIZ worden ingevoerd. Alle bedrijven dragen dan bij aan de verbetering van het gebied.

De landelijke wet op de BedrijvenInvesteringsZones schrijft echter voor dat om de 5 jaar een draagvlakpeiling moet plaatsvinden onder de beoogde deelnemers. In 2026 loopt de 2^e vijfjaarsperiode af. Het bestuur van het ZwolleFonds heeft te kennen gegeven om de BIZ te willen continueren voor de komende 5 jaar.

De gemeente heeft een faciliterende rol. Er moet een verordening gemaakt worden en de gemeente is verantwoordelijk voor de draagvlakmeting. De verordening is te vinden in bijlage 1.

Daarnaast is wettelijk vastgelegd dat er een uitvoeringsovereenkomst moet worden gesloten tussen de gemeente en de initiatiefnemer. In deze overeenkomst worden de wederzijdse verplichtingen van de gemeente en de stichting die belast wordt met de uitvoering van het programma van de BIZ uiteengezet en vastgelegd. Er ligt een inspanningsverplichting voor de gemeente om de invoering en uitvoering van de BIZ tot een succes te maken. De overeenkomst geldt voor de maximale duur van 5 jaar. De uitvoeringsovereenkomst is te vinden in bijlage 2.

Kader

[Wet op de bedrijveninvesteringszones](#)

Beoogd effect

Vergroten van de aantrekkelijkheid van binnenstad, waardoor er nog meer mensen een bezoek brengen aan de binnenstad en bestedingen in de binnenstad doen.

Argumenten

1 het voorstel past in het bestaand beleid en versterkt de samenwerking in de binnenstad

Als gemeente streven we naar een zo sterk mogelijke binnenstad. Het is zeer positief dat ondernemers hier ook aan bij willen dragen. De afgelopen jaren heeft het ZwolleFonds een belangrijke rol gespeeld in het versterken van de binnenstad. Niet alleen door de inzet van BIZ middelen die het fysieke aanzien van de binnenstad verbeteren of via het ondersteunen van activiteiten en evenementen. Maar ook door de samenwerking tussen en met verschillende partijen in de binnenstad. Daar hebben we als gemeente ook baat bij. We hopen dat die samenwerking kan worden gecontinueerd en ondersteunen het initiatief van het ZwolleFonds voor een 3^e BIZ periode dan ook van harte.



Datum 20 mei 2026

1/2. *we voldoen aan de vereisten van de landelijke wet op de BedrijvenInvesteringsZones*

Naast het opstellen van een verordening schrijft de landelijke wet voor dat er een uitvoeringsovereenkomst gesloten moet worden met de uitvoerende organisatie van de BIZ

3 *het beleidsplan van de Stichting voldoet aan de wettelijke vereisten*

De activiteiten die gefinancierd kunnen worden uit de BIZ moeten zijn gericht op 'de kosten die verbonden zijn aan activiteiten in de openbare ruimte en op het internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de bedrijveninvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijveninvesteringszone'

Het activiteitenplan en meerjarenbegroting van de Stichting voldoen hieraan.

Uit het activiteitenplan en begroting blijkt dat de voorgenomen acties voor het overgrote deel bedoeld zijn om meer 'publiek' (lees consumenten) naar de binnenstad te halen. Vandaar dat de BIZ alleen betrekking heeft op de publieksgerichte bedrijven en instellingen, die baat hebben bij meer bezoekers in de binnenstad.

Een belangrijke aanvullende voorwaarde die door wet wordt gesteld is dat de voorgenomen activiteiten die men wil uitvoeren met de inkomsten uit de BIZ geen vervanging mogen zijn van gemeentelijke taken en diensten. De voorgenomen activiteiten zijn geen vervanging

Het activiteitenprogramma 2027-2031 van het ZwolleFonds voldoet hieraan (bijlage 3), het gebied waarop de BIZ betrekking heeft is te vinden in bijlage 4

Alternatieve mogelijkheden

Als gemeente werken we niet mee aan de totstandkoming van de BIZ doordat we onze faciliterende taak niet uitvoeren. Dit is zeer onwenselijk.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Het gaat hierbij om draagvlak bij de bestaande ondernemers in het gebied. Uit de draagvlakpeiling moet duidelijk worden of er voldoende draagvlak is en daarmee voldaan wordt aan de wettelijke vereisten.

Communicatie

Als gemeente zijn we verantwoordelijk voor de draagvlakmeting, die we pas kunnen opstarten nadat de raad heeft ingestemd met de verordening. Rondom de draagvlakmeting zullen we dan ook via de diverse kanalen in samenwerking met het ZwolleFonds de direct betrokkenen informeren.

Duurzaamheid

Niet van toepassing: betreft de uitvoering van een landelijke wet op de bedrijveninvesteringszones.

Financiën

De ondernemers zelf financieren de activiteiten via een extra belastingheffing, afhankelijk van de hoogte van OZB.



Datum 20 mei 2026

Risico's

Er bestaat een risico dat er onvoldoende draagvlak onder de ondernemers is voor de invoering (in dit geval continuering) van de bedrijveninvesteringszone en daarmee het oppakken van activiteiten. Dit zal de draagvlakmeting moeten uitwijzen. Als niet wordt voldaan aan de draagvlakvereisten gaat de verordening niet in werking.

Vervolg

Uitvoeren draagvlakmeting in najaar 2026.

De raad wordt geïnformeerd over de uitkomsten van de draagvlakmeting en het al dan niet van kracht worden van de verordening.

Openbaarheid

Deze beslisnota en alle bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer