

Besluit Algemeen mandaat en volmacht gemeente Zwolle 2026

Intitulé

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle;

De burgemeester van de gemeente Zwolle;

gelet op afdeling 10.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen 160 en 171 van de Gemeentewet.

Overwegende dat het uit het oogpunt van doelmatigheid, efficiënte bedrijfsvoering en een goede dienstverlening aan inwoners wenselijk is om diverse bevoegdheden van de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders te mandateren.

B E S L U I T:

Vast te stellen het Besluit Algemeen mandaat en volmacht gemeente Zwolle 2026.

Toelichting Intitulé

De intitulé wijkt op één punt af van de huidige intitulé bij het mandaatbesluit:

Er wordt niet meer in algemene zin verwezen naar 'het bepaalde in de gemeentewet' maar specifiek naar:

- artikel 160 dat de bevoegdheden van het college van burgemeester en wethouders beschrijft;
- artikel 171 van de Gemeentewet waarin staat dat de burgemeester de gemeente in en buiten rechte vertegenwoordigt en deze vertegenwoordiging kan opdragen aan een door hem aan te wijzen persoon. In het huidige mandaatbesluit Zwolle werd in verschillende artikelen wel verwezen naar dit artikel. Met deze specifieke aanduiding van het relevante artikel zorgen we voor meer scherpheid.

Artikel 1: Begripsbepalingen

- a. *Afdeling*: elk organisatieonderdeel binnen de ambtelijke organisatie van de gemeente dat wordt aangestuurd door een afdelingshoofd.
- b. *Ambtelijke opdracht*: een door de directie ingestelde opdracht voor gebiedsontwikkelingen en complexe maatschappelijke vraagstukken.
- c. *Ambtelijke organisatie*: het totale ambtelijke apparaat ter ondersteuning van het college en de burgemeester, met uitzondering van de griffie.
- d. *Burgemeester*: burgemeester van de gemeente Zwolle als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de gemeente in en buiten rechte.
- e. *College*: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle.
- f. *Concerndirecteur*: lid van de directie, welke sturing geeft aan een domein, overkoepelende thema's en ambtelijke opdrachten en als onderdeel van het directieteam leiding geeft aan de ambtelijke organisatie.
- g. *Directieteam*: de verantwoordelijke leiding van de ambtelijke organisatie, bestaande uit de gemeentesecretaris en de concerndirecteuren.

- h. *Domein*: cluster van afdelingen met een inhoudelijk werkgebied welke in onderling verband staat.
- i. *Gemeente*: gemeente als openbaar lichaam en de gemeente als publiekrechtelijk rechtspersoon.
- j. *Gemeentesecretaris*: de door het college van B&W aangewezen secretaris zoals bedoeld in de artikelen 100 tot en met 106 e van de Gemeentewet welke tevens algemeen directeur van de ambtelijke organisatie is.
- k. *Locoburgemeester*: lid van het college dat de burgemeester vervangt bij ontstentenis en belet.
- l. *Machtiging*: bevoegdheid om namens het college of de burgemeester handelingen te verrichten die geen besluit, en ook geen privaatrechtelijke rechtshandeling zijn.
- m. *Mandaat*: de bevoegdheid om namens het college of de burgemeester een besluit te nemen.
- n. *Portefeuillehouder*: lid van het college dat verantwoordelijk is voor een bepaalde inhoudelijke portefeuille.
- o. *Volmacht*: de bevoegdheid om namens het college of de burgemeester privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten.

Toelichting artikel 1

In het huidige mandaatbesluit ontbreekt een overzicht van begrippen. De formele definities van 'mandaat', 'machtiging' en 'volmacht' worden wel in lopende tekst toegelicht. Daarnaast worden er, verspreid door het mandaatbesluit, afkortingen toegelicht. Dit draagt niet bij aan gemakkelijke leesbaarheid van het besluit.

Wijzigingen in het nieuwe besluit:

- De rollen die van belang zijn voor het begrip van het besluit worden gedefinieerd. Deze sluiten aan op de beschrijving in de Bestuurs- en managementaanpak (BMA), maar zijn niet direct daaruit overgenomen. De beschrijving in de BMA richt zich namelijk vooral op de taken en verantwoordelijkheden per rol en niet direct op de bevoegdheden. Gelijke begrippen in organisatieregeling en mandaatbesluit hebben een identiek geformuleerde definitie.
- Formeel-juridische begrippen zoals 'mandaat' sluiten inhoudelijk aan op de definities in het huidige mandaatbesluit, doch zijn herschreven om te passen in een overzicht van begrippen.

Artikel 2: Toepassingsbereik

1. Dit besluit gaat niet over geattribueerde en gedelegeerde bevoegdheden.

Toelichting artikel 2, lid 1

Lid 1: In het huidige mandaatbesluit ontbreekt deze afbakening van de scope. Wel is het zo dat attributie en delegatie ook buiten het huidige mandaatbesluit vallen. Het artikel wordt toegevoegd omdat dit extra duidelijkheid geeft.

Attributie betreft de mogelijkheid om bij wettelijk voorschrift publiekrechtelijke bevoegdheden in het leven te roepen en toe te delen. Attributie kan op gemeentelijk

niveau plaatsvinden, bijvoorbeeld wanneer de gemeenteraad een verordening vaststelt op grond waarvan het college de bevoegdheid krijgt om taken uit te voeren en beslissingen te nemen. Het is ook mogelijk dat bevoegdheden geattribueerd worden aan ondergeschikten. Dit gebeurt bijvoorbeeld bij heffingsambtenaren die op grond van de Algemene wet inzake rijksbelastingen de bevoegdheid hebben om belastingaanslagen vast te stellen en te heffen. Deze ambtenaren vallen hiërarchisch onder het college. Binnen Zwolle zijn er – voor zover bekend – geen situaties waarin de raad rechtstreeks aan ambtenaren bevoegdheden heeft verleend.

Delegatie is het overdragen door een bestuursorgaan van zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten aan een ander die deze onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent (artikel 10:13 Awb). Voor de gemeente Zwolle is GBLT een voorbeeld van een partij aan wie bevoegdheden zijn gedelegeerd. De basis hiervoor is de Gemeenschappelijke regeling.

2. Waar in dit besluit gesproken wordt van mandaat wordt tevens bedoeld: volmacht en machtiging.

Toelichting artikel 2, lid 2

Met deze toevoeging wordt voorkomen dat in alle gevallen waar 'mandaat' geschreven wordt ook 'volmacht en machtiging' moet worden toegevoegd. Bovendien maakt dit het overbodig om voor alle bevoegdheden exact te definiëren of sprake is van (met name) mandaat of volmacht.

3. In dit besluit wordt de bevoegdheid verleend de daarin genoemde taken uit te oefenen in naam van de mandaatgever, de aangegeven besluiten te nemen in naam van de mandaatgever en deze besluiten ook in naam van de mandaatgever te ondertekenen.

Toelichting artikel 2, lid 3

Lid 3: dit is in lijn met het huidige mandaatbesluit, sectie A Wettelijke bepalingen uit de Awb, onder 'Ondertekeningssmandaat'.

Artikel 3: Mandaat aan gemeentesecretaris

1. College en burgemeester verlenen mandaat aan de gemeentesecretaris voor al hun bevoegdheden de ambtelijke organisatie betreffende, met uitzondering van:
 - a. bevoegdheden genoemd in bijlage 1 (*Uitsluitende bevoegdheden college*), bijlage 2 (*Uitsluitende bevoegdheden burgemeester*), bijlage 3 (*Uitsluitende bevoegdheden wethouders*) en bijlage 4 (*Overige niet aan de gemeentesecretaris gemandateerde bevoegdheden*);
 - b. bevoegdheden voortvloeiende uit wetgeving die bij vaststelling van voorliggend besluit nog niet van kracht was.

Toelichting artikel 3, lid 1, onder a

Hiermee wordt geregeld dat het mandaat van de gemeentesecretaris geen betrekking heeft op bevoegdheden die het college en burgemeester onder zich houden, niet op portefeuillehoudersmandaten en niet op mandaten die aan derden zijn verstrekt, bijvoorbeeld aan een uitvoeringsorganisatie zoals TIEM en ROVA.

Toelichting artikel 3, lid 1, onder b

Hiermee wordt ervoor gezorgd dat nieuwe bevoegdheden, waarvoor (onder)mandatering binnen de Zwolse afwegingskaders mogelijk niet wenselijk is, niet automatisch bij de gemeentesecretaris komen te liggen. Het college behoort controle te houden over welke van zijn bevoegdheden het mandateert.

Het mandaatbesluit gaat niet in op de wijze waarop het college expliciet maakt of het een nieuwe bevoegdheid onder zich wil houden of toch wil mandateren. In de praktijk zijn er twee mogelijkheden:

- 1) Het college neemt een separaat besluit over bevoegdheden voortvloeiende uit nieuwe wetgeving;
- 2) Middels periodieke vaststelling van een nieuw mandaatbesluit (1 x per jaar) wordt nieuwe wetgeving binnen het bereik van het mandaatbesluit gebracht. Het is dan wel zaak dat bij het ter vaststelling aanbieden van een nieuw mandaatbesluit expliciet melding wordt gemaakt van uit wetgeving voortvloeiende nieuwe bevoegdheden en de keuzemogelijkheden van het college dienaangaande.

De wijze waarop nieuwe wetgeving en daaruit volgende bevoegdheden binnen Zwolle worden geïmplementeerd is een aandachtspunt bij volgende herzieningen van het mandaatbesluit onder coördinatie van de concernstaf, zoals is bepaald in de Procedure beheer bevoegdheidsregelingen.

2. College en burgemeester geven de gemeentesecretaris de uitdrukkelijke toestemming om ondermandaat te verlenen, met uitzondering van de bevoegdheden genoemd in bijlage 5 (*Niet onder te mandateren bevoegdheden gemeentesecretaris*).

Toelichting artikel 3, lid 2

De gemeentesecretaris kan niet alle bevoegdheden ondermandateren. Denk bijvoorbeeld aan de bevoegdheden die hij heeft als leidinggevende van de directie. Dit wordt uitgewerkt in bijlage 5.

3. De gemeentesecretaris is bij de uitoefening van de bevoegdheden, waaronder de bevoegdheid tot het verlenen van ondermandaat, gehouden aan de bepalingen in het reglement mandaat, volmacht en machtiging.

Toelichting artikel 3, lid 3

In sommige situaties moet een mandaatontvanger toch afzien van de uitoefening van de ontvangen bevoegdheid, bijvoorbeeld als het te nemen besluit grote politieke, beleidsmatige of financiële implicaties heeft. Deze gedragsregels staan ook in het

huidige mandaatbesluit. In het nieuwe stelsel van bevoegdhedenregelingen zijn deze regels uitgebreid en herschreven. Het reglement maakt integraal onderdeel uit van het ondermandaatbesluit.

4. De gemeentesecretaris oefent de verleende bevoegdheden niet uit indien dat zou leiden tot een conflict met de kaders en afspraken in de vastgestelde begroting.

Toelichting artikel 3, lid 5

Met dit lid wordt ervoor gezorgd dat de gemeentesecretaris bevoegdheden niet uitoefent als die niet in lijn zijn met de begroting of als het uitoefenen van de bevoegdheid voorzienbaar leidt tot een begrotingsoverschrijding buiten vastgestelde kaders. Dezelfde beperking wordt ook gesteld in het ondermandaatbesluit.

5. Het bepaalde in lid 1 tot en met 3 is van overeenkomstige toepassing op door het college en burgemeester ontvangen mandaten van andere bestuursorganen tenzij het mandaatverlenende bestuursorgaan voor ondermandatering hiervoor expliciet geen toestemming heeft gegeven.

Toelichting artikel 3, lid 5

Dit lid regelt dat door college of burgemeester ontvangen mandaten ook ondermandateerbaar zijn. Dit is het geval voor de twee door het college ontvangen mandaten in het huidige mandaatbesluit, die betrekking hebben op BRP-bevoegdheden die door de minister van BZK zijn verleend aan het college. Wanneer een mandaatverlenend bestuursorgaan géén toestemming voor ondermandaat heeft verleend, dan wordt dit in bijlage 6 expliciet vermeld.

Artikel 4: Intrekking vorige besluit

Op het moment dat dit besluit in werking treedt, wordt het Mandaatbesluit gemeente Zwolle d.d. 6 juni 2025 en de Algemene regeling budgethouders d.d. 28 juni 2016 inclusief de aanvullingen d.d. 1 maart 2023 ingetrokken.

Toelichting artikel 4

Gelijktijdig met de inwerkingtreding van het nieuwe besluit trekken we het oude in.

Artikel 5: Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking en heeft terugwerkende kracht tot 1 maart 2026.

Toelichting artikel 5

Het huidige mandaatbesluit wordt niet herzien per de eerste van het jaar. De financiële bevoegdheden die vanwege de ingebruikname van ERPx per 1/1/26 van kracht gewijzigd moesten worden zijn middels een separate directienota vastgesteld.

Ondertekening

Aldus vastgesteld in de vergadering van <invullen>

Het college van Burgemeester en Wethouders

P. Snijders, burgemeester

D. Emmer, secretaris

De Burgemeester

P. Snijders

Toelichting Ondertekening

De ondertekening is qua formulering anders dan de formulering in het huidige besluit, maar volgt de huidige praktijk inhoudelijk volledig.

Bijlage 1. Uitsluitende bevoegdheden college

Bestuurlijk-juridische bevoegdheden college

I Publiekrecht

De volgende bevoegdheden van het college worden niet gemandateerd:

1. het doen van voorstellen aan de raad;

Toelichting

Het gaat hier om bevoegdheden die tot de kern van de taken van het college behoren. Deze zijn niet mandateerbaar.

Voor de goede orde zij opgemerkt dat het beantwoorden van artikel-45-vragen niet onder 'het doen van voorstellen aan de raad' valt. Dat betekent overigens niet dat de bevoegdheid om dergelijke vragen te beantwoorden wél aan de gemeentesecretaris gemandateerd wordt. Het mandaatbesluit ziet namelijk op alle bevoegdheden van het college en de burgemeester de ambtelijke organisatie betreffende. Zie hiervoor artikel 4 lid 1 van de hoofdtekst van het mandaatbesluit. Het beantwoorden van vragen van de raad valt hier niet onder. Artikel 45 in het Reglement van Orde van het Raadsplein 2023 komt voort uit artikel 155 van de Gemeentewet waarin staat dat een raadslid het college of de burgemeester mondeling of schriftelijk vragen kan stellen. Het is dus een instrument voor de raad, en gaat over de relatie raad – college.

2. het vaststellen van de Organisatieregeling;

Toelichting

In de Organisatieregeling wordt de interne governance van de ambtelijke organisaties geregeld. Gelet op het strategische karakter is het vaststellen hiervan aan het college.

3. het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en overige besluiten van algemene strekking, voor zover deze niet door de raad worden vastgesteld;

Toelichting

Op dit punt kan geen sprake zijn van mandatering op grond van artikel 10:3 lid 2 sub a Awb: 'Mandaat wordt in ieder geval niet verleend indien het betreft een bevoegdheid:

- a. tot het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften, tenzij bij de verlening van die bevoegdheid in mandaatverlening is voorzien[...]

Een andere mogelijke bevoegdheid die het college bij zich zou kunnen houden is het nemen van besluiten voor individuele gevallen, die niet onder een algemeen verbindend voorschrift of een beleidsregel vallen, waaronder je ook het toepassen van de hardheidsclausule in een algemeen verbindend voorschrift kunt scharen. In dit besluit wordt ervoor gekozen om dat niet te doen, aangezien in de huidige Zwolse mandaatstructuur al voorzien is in ondermandaten voor specifieke toepassingen van hardheidsclausules. Zo is de toepassing

van de hardheidsclausule in de Algemene subsidieverordening ondergemandateerd aan afdelingshoofden, de toepassing van de hardheidsclausule in de Ligplaatsenverordening woonschepen aan het afdelingshoofd, teamleiders én medewerker Veiligheid en de toepassing van de hardheidsclausule in de Verordening WMO ondergemandateerd aan het afdelingshoofd en teamleiders van het SWT.

Het niet benoemen van besluitvorming over individuele gevallen die niet onder een algemeen verbindend voorschrift of beleidsregel vallen als exclusieve bevoegdheid van het college betekent dus automatisch dat voor al dat type besluitvorming waarvoor geen expliciet ondermandaat verleend is, de gemeentesecretaris bevoegd is.

4. het nemen van besluiten over de toepassing van participatie en de wijze waarop;

Toelichting

Gelet op het feit dat participatie van politiek belang is en/of beleidsimpact kan hebben ligt voor de hand om dit bij het college te laten.

Onder dit lid wordt bijvoorbeeld ook 'right to challenge' verstaan zoals in artikel 2.6.7 Wmo is beschreven. Zie ook: [Welke plek heeft RtC binnen de Wmo? | VNG](#)

5. het besluiten tot het houden van een experiment, zoals bedoeld in artikel 1:9 Algemene plaatselijke verordening, waarbij tijdelijk wordt afgeweken van een of meerdere bepalingen in de Algemene plaatselijke verordening met het oog op het verzamelen van gegevens om te kunnen beoordelen of de afwijking permanent of algemeen kan worden gemaakt;

Toelichting

Dit zijn bij uitstek zaken die een bestuurlijke afweging vragen en daarom bij het college behoren te liggen.

6. het vaststellen van het voorontwerp en ontwerp omgevingsvisie;
7. het vaststellen van het voorontwerp en ontwerp omgevingsplan;
8. het vaststellen van een wijziging van het omgevingsplan op grond van een door de raad gedelegeerde bevoegdheid bedoeld in artikel 2.8 van de Omgevingswet. Dit geldt ook voor het voorontwerp en een ontwerp van deze wijziging;
9. het vaststellen van een programma bedoeld in artikel 3.4 van de Omgevingswet en van een voorontwerp en een ontwerp van dit programma;
10. het nemen van een voorbereidingsbesluit (als wijziging van het omgevingsplan) als de raad de bevoegdheid daartoe gedelegeerd heeft aan het college op basis van artikel 4.14, vijfde lid, van de Omgevingswet;

Toelichting

Met de Omgevingswet is een groot aantal taken en bevoegdheden gecreëerd. De onder lid 6-10 beschreven bevoegdheden zijn overgenomen uit de Bevoegdhedenregeling Leiden, die

ook een omgekeerd karakter heeft. Deze bevoegdheden zijn vervolgens getoetst aan het huidige mandaatbesluit Zwolle.

11. alle bevoegdheden op grond van de Verordening naamgeving en nummering, met uitzondering van het besluiten tot kleine correcties van buurt- en wijkgrenzen en kleine correcties in de schrijfwijze van eerder door het college vastgestelde namen van (delen van) de openbare ruimte;

Toelichting

Hiermee wordt aangesloten op het huidige mandaatbesluit.

12. alle bevoegdheden met betrekking tot de aanwijzing van gemeentelijke monumenten;

Toelichting

Dit wordt niet geregeld in het huidige mandaatbesluit. Gelet daarop, en ook vanwege het publieke belang, is het wenselijk deze bevoegdheid voor het college te behouden.

13. alle bevoegdheden van het college met betrekking tot toegelaten instellingen binnen de gemeentegrens op grond van de Woningwet;

Toelichting

Dit wordt niet geregeld in het huidige mandaatbesluit. Gelet daarop, en ook vanwege het publieke belang, is dit een bevoegdheid die uitsluitend bij het college hoort te liggen. De bevoegdheden van de gemeente zijn vastgelegd in de Woningwet, met name artikel 41.

14. het besluiten tot het treffen van rechtstreekse voorzieningen in het belang van de volkshuisvesting op grond van de Woningwet;

Toelichting

Dit wordt niet geregeld in het huidige mandaatbesluit. Gelet daarop, en ook vanwege het publieke belang, is dit een bevoegdheid die uitsluitend bij het college hoort te liggen. De bevoegdheden van de gemeente zijn vastgelegd in de Woningwet, met name artikel 41.

15. het besluiten omtrent subsidie, voor zover het besluit niet in overeenstemming is met de Algemene subsidieverordening dan wel beleidsregels en nadere regels die daarop zijn gebaseerd, of voor zover het besluit niet in overeenstemming is met andere verordeningen, waaruit een aanspraak op subsidie kan voortvloeien;
16. het vaststellen van subsidieplafonds, met uitzondering van het subsidieplafond voor de verstrekkingen in het kader van de Verordening Re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Zwolle 2024;

Toelichting

Binnen Zwolle is in de Algemene subsidieverordening vastgesteld dat het college de subsidieregelingen én het subsidieplafond vaststelt. In het huidige mandaatbesluit is voor een tweetal regelingen het stellen van een plafond echter gemandateerd:

- Voor de bevoegdheid tot 'het jaarlijks vaststellen van de subsidieplafonds en het bijstellen van de subsidieplafonds wanneer actuele ontwikkelingen hierom vragen op grond van art. 0.7 van de Subsidieregeling Leven Lang Ontwikkelen - Ontwikkelfonds Regio Zwolle 2024' is mandaat verleend aan de algemeen directeur en ondermandaat aan de programmamanager arbeidsmarkt en de senior projectleider ontwikkelfonds.
- 'Het vaststellen van een subsidieplafond voor de verstrekkingen i.h.k.v. de re-integratieverordening zoals indienstnemingssubsidies of persoonsgebonden re-integratiebudget' is in het huidige mandaatbesluit ondergemandateerd aan het afdelingshoofd ZWSW. Dit wordt met de herziening van de bevoegdhedenregeling gecorrigeerd naar: afdelingshoofd ZWIO.

Het vaststellen van het subsidieplafond voor de Subsidieregeling Leven Lang Ontwikkelen wordt in de praktijk vastgesteld door het college. Daarom betreft de uitzondering op het uitsluitende mandaat van het college nu nog enkel het subsidieplafond in het kader van de reïntegratieverordening.

17. het verlenen van mandaat aan externen die niet werkzaam zijn onder directe verantwoordelijkheid van het college of de burgemeester met inachtneming van het bepaalde in artikel 10:4 Awb;

Toelichting

Dit is op dit moment ook zo ingericht binnen Zwolle. Met de verwijzing naar artikel 10:4 wordt feitelijk de bevoegdheid van het college zelf beperkt, of worden daar in ieder geval voorwaarden aan verbonden:

'1 Indien de gemandateerde niet werkzaam is onder verantwoordelijkheid van de mandaatgever, behoeft de mandaatverlening de instemming van de gemandateerde en in het voorkomende geval van degene onder wiens verantwoordelijkheid hij werkt.

2 Het eerste lid is niet van toepassing indien bij wettelijk voorschrift in de bevoegdheid tot de mandaatverlening is voorzien.'

18. het benoemen van personen in (bestuurs)commissies als bedoeld in artikel 83 en 84 van de Gemeentewet;

Toelichting

Op grond van de gemeentewet kan de raad, het college of de burgemeester bestuurscommissies instellen die bevoegdheden uitoefenen die hun door het betreffende bestuursorgaan zijn overgedragen (art. 83 Gw) of overige commissies instellen (art. 84 Gw).

19. het opdracht geven tot een onderzoek in de zin van artikel 213a Gemeentewet;

Toelichting

Het betreft hier periodieke onderzoeken naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door hem gevoerde bestuur. Gelet op de objectiviteit van het onderzoek is het verlenen van mandaat aan de gemeentesecretaris, als hiërarchisch ondergeschikte, niet mogelijk.

20. het op grond van artikel 1.61, lid 2, Wet kinderopvang aanwijzen van de directeur publieke gezondheid van de GGD als toezichthouder op de naleving van de bij of krachtens de artikelen 1.45, derde lid, 1.47, eerste lid, 1.48d, tweede en derde lid, 1.49 tot en met 1.59, 1.60a en 1.60c Wet kinderopvang gestelde regels;
21. het aanwijzen van de gemeentearchivaris op grond van artikel 32 Archiefwet;
22. het aanwijzen van de functionaris voor gegevensbescherming op grond van artikel 37, lid 1, sub a, Algemene Verordening Gegevensbescherming en artikel 36 lid 1 Wet politiegegevens.

Toelichting

De gemeentearchivaris dient op grond van artikel 32 Archiefwet door het college te worden benoemd. Voor de FG gebeurt dit op grond van artikel 37, lid 1 sub a AVG en artikel 36 lid 1 Wpg. Gelet op de onafhankelijke positie van beide functionarissen en gelet op het feit dat zij over het functioneren van de ambtelijke organisatie rapporteren (voor zover het hun inhoudelijke aandachtsgebied betreft) is mandateren van deze bevoegdheid aan de gemeentesecretaris ongewenst.

23. het aanwijzen van overige toezichthouders op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift namens de gemeente, met uitzondering van de toezichthouder in de zin van artikel 18.6 Omgevingswet;

Toelichting

Op dit moment is het aanwijzen van toezichthouders namens de gemeente aan het college. Voorgesteld wordt om een uitzondering te maken voor de toezichthouder in de zin van artikel 18.6 Omgevingswet, zodat deze bevoegdheid binnen de ambtelijke organisatie bij de afdeling Ruimtelijke Planvorming kan worden belegd.

24. het aanwijzen van degene die belast is met de heffing en invordering van gemeentelijke belasting op grond van artikel 231, lid 2, onder b en c, Gemeentewet;

Toelichting

Op dit moment is het aanwijzen van heffings- en invorderingsambtenaren aan het college. Dit is ook staande praktijk bij andere gemeenten. Gelet op de aard van de bevoegdheid is dit ook niet te mandateren.

25. het indienen van een verzoek van machtiging tot opschorting van overbrenging aan het college van Gedeputeerde Staten op grond van artikel 13 Archiefwet 1995;

- 26. het vaststellen van hotspots en het uitzonderen van vernietiging van archiefbescheiden in het kader van de vastgestelde hotspots op grond van artikel 5 Archiefbesluit 1995;
- 27. het aanwijzen van de gemeentelijke archiefbewaarplaats op grond van artikel 31 Archiefwet 1995;

Toelichting

Het betreft hier zaken die naar hun aard bij het college behoren te liggen.

- 28. het op grond van artikel 5:27, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht geven van een machtiging als bedoeld in artikel 2 van de Algemene wet op het binnentreden wanneer het college bestuursdwang heeft toegepast.

Toelichting

Het betreft hier zaken die vanwege een vereiste bestuurlijke afweging bij het college behoren te liggen.

- 29. het aanwijzen van aanplakborden voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen op grond van artikel 2:42, lid 4, APV;
- 30. het aanwijzen van gebieden waar het verboden is om geld of andere zaken te bedelen op grond van artikel 2:65 APV;
- 31. het aanwijzen van gebieden voor carbidschieten op grond van artikel 2:73a, lid 2, APV;
- 32. het aanwijzen van collectieve festiviteiten op grond van artikel 4:2 APV;
- 33. het aanwijzen van plaatsen waar verboden met betrekking tot parkeren van grote voertuigen en aanhangwagens niet gelden op grond van artikel 5:8, lid 2, APV;
- 34. het opleggen van verboden ter voorkoming van overlast van fiets of bromfiets op grond van artikel 5:12, lid 1 en 2, APV;
- 35. het aanwijzen van locaties waar markten gehouden worden op grond van artikel 3, lid 1, eerste gedachtestreepje, Marktverordening Zwolle 2017;
- 36. het vaststellen van de lijst met artikelgroepen of branches en van het maximumaantal standplaatsen per branche op grond van artikel 3, lid 2, Marktverordening Zwolle 2017;
- 37. het niet laten plaatsvinden van een markt en het verplaatsen van een markt bij bijzondere omstandigheden op grond van artikel 2 Uitvoeringsbesluit Marktverordening;

Toelichting

Het betreft hier zaken die vanwege een vereiste bestuurlijke afweging bij het college behoren te liggen.

- 38. het jaarlijks vaststellen van een verslag van alle werkzaamheden en verzending daarvan aan de gemeenteraad met een afschrift aan de minister op grond van artikel 12 Regeling wet kinderopvang.

Toelichting

De aard van deze wettelijke verplichting verzet zich tegen mandatering.

II Privaatrecht

Het college geeft geen volmacht aan de gemeentesecretaris voor:

1. het besluiten tot het aangaan van overeenkomsten als:
 - a. op grond van de Gemeentewet het college de raad vooraf over de overeenkomst moet informeren, omdat de raad daarom heeft verzocht;
 - b. op grond van de Gemeentewet de raad vooraf in de gelegenheid gesteld is wensen en bedenkingen over de overeenkomst aan te geven bij het college omdat deze ingrijpende gevolgen voor de gemeente kan hebben;
 - c. de raad ter zake om informatie heeft gevraagd;

Toelichting

Dit is conform de wettelijk geregelde verdeling van taken en verantwoordelijkheden tussen college en raad.

2. het besluiten tot het aangaan van publiek-private samenwerkingsconstructies, convenanten, bestuursovereenkomsten en overeenkomsten met vergelijkbare strekking;

Toelichting

Het betreft hier overeenkomsten die gerelateerd zijn aan politieke keuzes en/of die een grote impact hebben op de ambtelijke organisatie en de door de gemeente uitgevoerde taken. Daarmee is van belang dat de beslisbevoegdheid hieromtrent bij het college blijft.

3. het besluiten tot het aangaan van samenwerkingsovereenkomsten en dienstverleningsovereenkomsten met andere gemeenten, behalve indien de overeenkomst betrekking heeft op zaken die reeds voorzien zijn in de vastgestelde begroting;

Toelichting

Deze overeenkomsten kunnen wezenlijke impact hebben op de ambtelijke organisatie. Daarmee is van belang dat de beslisbevoegdheid in beginsel bij het college blijft. De uitzondering 'behalve indien de overeenkomst betrekking heeft op zaken die reeds voorzien zijn in de vastgestelde begroting' is toegevoegd om te zorgen dat overeenkomsten waarvan de kosten/risico's al zijn meegenomen in de reguliere begrotingscyclus, en dus al langs college en raad zijn gegaan, niet opnieuw naar college hoeven. In de praktijk kan het hier bijvoorbeeld gaan over verlengingen van bestaande overeenkomsten op grond waarvan Zwolle is gehouden tot het inzetten van middelen.

4. het kopen, ruilen, vervreemden of bezwaren met zakelijke rechten van onroerende zaken en de hiermee verband houdende overige

(vastgoed)transacties en het aangaan van verplichtingen die niet opgenomen is/zijn in de Meerjarenprognose Vastgoed (MPV), tenzij de waarde van de tegenprestatie ten hoogste € 200.000,- bedraagt;

5. het kopen, ruilen, vervreemden of bezwaren met zakelijke rechten van onroerende zaken en de hiermee verband houdende overige (vastgoed)transacties en het aangaan van verplichtingen indien de waarde van de tegenprestatie meer dan € 200.000,- bedraagt, tenzij deze opgenomen is/zijn in de Meerjarenprognose Vastgoed (MPV).

Toelichting

In het huidige mandaatbesluit is ondermandaat verleend aan het afdelingshoofd ZWVG voor de volgende bevoegdheid: 'Het kopen, ruilen, vervreemden of bezwaren met zakelijke rechten van onroerende zaken en de hiermee verband houdende overige (vastgoed)transacties en het aangaan van verplichtingen die voortvloeien uit een vastgestelde exploitatieopzet en vallen binnen de vastgestelde exploitatiekredieten of begrotingspost die is opgenomen in de Meerjarenprognose Vastgoed (MPV) begroting.' Daarnaast: 'Het kopen, ruilen, vervreemden of bezwaren met zakelijke rechten van onroerende zaken en de hiermee verband houdende overige (vastgoed)transacties en het aangaan van verplichtingen indien de waarde van de tegenprestatie ten hoogste € 200.000,- bedraagt.' Deze bevoegdheden zijn hier overgenomen.

6. het vervreemden van cultuurgoederen;

Toelichting

Op grond van art. 4.17, 4.18 en 4.21 Erfgoedwet is het college bevoegd tot vervreemding van cultuurgoederen. Dit zijn bevoegdheden die naar hun aard en gelet op het publieke belang bij het college behoren te liggen.

7. het besluiten tot het aangaan van intentieovereenkomsten (met uitzondering van de NRI-brief), samenwerkingsovereenkomsten, het besluiten tot het aangaan van een overeenkomst voor het verhalen van kosten bedoeld in artikel 13.13, eerste lid, van de Omgevingswet (anterieure overeenkomst), en overeenkomsten met vergelijkbare strekking;

Toelichting

Met dit artikel wordt ervoor gezorgd dat de rol van het college in het kader van de Omgevingswet geborgd is. Een uitzondering op de uitsluitende bevoegdheden van het college ligt bij het aangaan van een eerste overeenkomst in de vorm van een zogenaamde NRI-brief. Deze bevoegdheid is ook in het huidige mandaatbesluit gemandateerd.

8. het vestigen van een voorlopig voorkeursrecht;

Toelichting

Op grond van de Ow kan het college een voorlopig voorkeursrecht vestigen van maximaal drie maanden. De gemeenteraad moet dit besluit binnen de termijn van 3 maanden bekrachtigen, anders vervalt het genomen voorkeursrechtbesluit.

9. het nemen van besluiten in het kader van onderwijshuisvesting tot het aangaan van een bouwheer- en samenwerkingsovereenkomst;
10. het verlenen van toestemming, als bedoeld in artikel 110, lid 7, van de Wet op het primair onderwijs, artikel 108, lid 7, van de Wet op de expertisecentra of artikel 6.20, lid 9, van de Wet op het voortgezet onderwijs, aan het bevoegd gezag voordat een huurovereenkomst wordt gesloten;

Toelichting

In het huidige mandaatbesluit is hiervoor geen (onder)mandaat verleend. Daarom is het beschreven onder 9. als collegebevoegdheid opgenomen.

11. het nemen van besluiten om hoger beroep of cassatie in te stellen namens de gemeente of het gemeentebestuur in civiele procedures;

Toelichting

In het huidige mandaatbesluit is hiervoor geen (onder)mandaat verleend. Wel voor het aantekenen van (hoger) beroep tegen uitspraken van de rechten betreffende (oud)werknemers, maar dat is iets wezenlijk anders.

12. het besluiten om de omvang van een programmabudget op de begroting van baten en lasten te wijzigen onder de voorwaarden gesteld in artikel 4, lid 3, sub a tot en met c, Financiële verordening gemeente Zwolle;

Toelichting

De Financiële verordening Zwolle is vooral een kaderstellend beleidsstuk waarin verantwoordelijkheden van college, verantwoordelijkheden van de raad en (uitvoerings)kaders met betrekking tot begroting en verantwoording, rechtmatigheidsverantwoording, activiteiten met betrekking tot de financiële positie, de financiële organisatie en financieel beheer, en overige meer specifieke financiële aangelegenheden (bv met betrekking tot verbonden partijen en grondbeleid) worden beschreven. Wel is dus een bevoegdheid van college beschreven met betrekking tot het binnen de begroting wijzigen van posten. Deze bevoegdheid is naar haar aard niet te ondermandateren aan de gemeentesecretaris.

13. het nemen van besluiten tot de oprichting van of de deelneming in rechtspersonen, nadat de raad in de gelegenheid is gesteld om middels een zienswijze wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen;

Toelichting

Dit is een specifieke uitwerking van artikel 160, lid 2 Gemeentewet: 'Het college besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raad een ontwerp-

besluit is toegezonden en in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.'

14. het nemen van besluiten tot aanvaarding of afwijzing van erfstellingen en legaten en schenkingen;
15. het nemen van besluiten tot het doen van een schenking;
16. het aanvaarden van een aanbod tot sponsoring;

Toelichting

Hier zijn – voor zover bekend – geen regelingen voor binnen Zwolle. Daarmee lijkt dit een uitsluitende bevoegdheid van het college, wat gelet op het uitzonderlijke karakter van de situaties die de bevoegdheden betreffen passend is.

17. het benoemen van personen als vertegenwoordiger van de gemeente Zwolle in bestuurs- en toezichthoudende organen van publiekrechtelijke en privaatrechtelijke rechtspersonen;
18. het benoemen van personen in adviesorganen van het college.

Toelichting

Het betreft hier benoemingen van personen die zich rechtstreeks tot het college verhouden. Dit zijn daarmee geen bevoegdheden die in aanmerking komen voor mandaat.

III Personeelsaangelegenheden

Het college blijft bevoegd tot:

1. het vaststellen van de functiebeschrijving van de gemeentesecretaris en algemeen directeur;
2. het besluiten tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomst en overige besluiten over de rechtspositie van de gemeentesecretaris;
3. het aanwijzen van een tijdelijke vervanger bij ontstentenis of belet van de gemeentesecretaris;

Toelichting

Op grond van artikel 102 van de Gemeentewet is het college ook na invoering van de WNRA bevoegd als het gaat om de benoeming, schorsing en ontslag van de gemeentesecretaris. Het ondertekenen van de arbeidsovereenkomst dient dan wel te geschieden door de burgemeester.

4. het nemen van besluiten over organisatiewijzigingen, behalve wanneer deze uitsluitend de interne structuur, de naamgeving, de ambtelijke opdrachten en de taken van de domeinen en de afdelingen betreffen.

Toelichting

Hiermee wordt aangesloten op artikel 2.2 lid 2 van de nieuwe organisatieregeling, die op dit punt geen wijziging inhoudt ten opzichte van de nu van toepassing zijnde organisatieregels.

Bijlage 2 Uitsluitende bevoegdheden burgemeester

Bestuurlijk-juridische bevoegdheden

I Publiekrecht

Bij de burgemeester blijven liggen:

1. de volgende bevoegdheden tot het nemen van besluiten die voortvloeien uit zijn wettelijke taak tot handhaving van de openbare orde en veiligheid:
 - a. het vaststellen van een noodverordening op grond van artikel 176 Gemeentewet;
 - b. het opleggen, intrekken of verlengen van een tijdelijk huisverbod op grond van artikel 2 en artikel 6 Wet tijdelijk huisverbod;
 - c. het geven van een last tot inbewaringstelling en vergelijkbare maatregelen op grond van de Wet verplichte GGZ en de Wet zorg en dwang;
 - d. het verlenen van ontheffing van het verbod om je te begeven op afgezette openbare plaatsen op grond van artikel 2:1, lid 4, APV;
 - e. het stellen van nadere regels ten aanzien van sluitingstijden op grond van artikel 2:29, lid 9, APV;
 - f. het aanwijzen van evenementen en gebieden waar het gebruik van glas op terrassen niet is toegestaan op grond van artikel 2:35 APV;
 - g. het aanwijzen van gebouwen, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten waarvoor een vergunningsplicht geldt op grond van artikel 2:37, lid 1, APV en het behandelen van de vergunningaanvraag;
 - h. besluiten tot het tijdelijk doen ophouden van door de burgemeester aangewezen groepen van personen op een door hem aangewezen plaats op grond van artikel 2:75 APV;
 - i. het aanwijzen van veiligheidsrisicogebieden, het geven van een verwijderingsbevel en het opleggen van een gebiedsontzegging op grond van artikel 2:76 en 2:76a APV;
 - j. het plaatsen van camera's in de openbare ruimte op grond van artikel 2:77 APV;
 - k. het sluiten van voor het publiek toegankelijke gebouwen of inrichtingen op grond van artikel 2:78, lid 1, APV;
 - l. het opleggen van een last onder bestuursdwang in verband met woonoverlast op grond van artikel 2:79 APV;
 - m. het nemen van procesbesluiten en het geven van machtigingen tot binnentreden op grond van artikel 2 Algemene wet op het binnentreden en artikel 5:27 Algemene wet bestuursrecht;
 - n. het aanwijzen van toezichthouders op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift namens de gemeente;
 - o. het opleggen van een boete van de vierde of vijfde categorie op grond van artikel 35c, lid 4, Wet op de kansspelen;

- p. het besluiten tot het houden van een experiment, zoals bedoeld in artikel 1:9 Algemene plaatselijke verordening waarbij tijdelijk wordt afgeweken van een of meerdere bepalingen in de APV met het oog op het verzamelen van gegevens om te kunnen beoordelen of de afwijking permanent of algemeen kan worden gemaakt;

Toelichting

Binnen Zwolle zijn verschillende bevoegdheden die aan veiligheid raken gemandateerd, bijvoorbeeld met betrekking tot de Alcoholwet. Ook voor wat betreft de APV zijn verschillende mandaten aan de ambtelijke organisatie verleend, zoals bevoegdheden inzake het laden, lossen en vervoeren van gevaarlijke stoffen en het tijdelijk sluiten van één of meer openbare inrichten op grond van artikel 2:30 APV. Tegelijkertijd zie je ook zaken in de APV die *niet* gemandateerd zijn, aan veiligheid raken en de bevoegdheid van de burgemeester betreffen, zoals de bevoegdheden met betrekking tot veiligheidsrisicogebieden op grond van artikel 2:76 APV, de plaatsing van camera's (artikel 2:77), de bevoegdheden met betrekking tot sluiting van voor publiek toegankelijke gebouwen (2:78 APV). In de huidige opzet is ervoor gekozen om de niet gemandateerde bevoegdheden zo expliciet mogelijk te benoemen.

Opgemerkt wordt dat bijvoorbeeld ook de bevoegdheid van de aanwijzing van toezichthouders op grond van artikel 34 Wet op de kansspelen bij de burgemeester ligt. De bevoegdheden van de burgemeester aangaande openbare orde en veiligheid worden geacht ook betrekking te hebben op het aanwijzen van deze functionaris.

Onder 'o' is opgenomen dat de burgemeester uitsluitend bevoegd is tot het opleggen van een bestuurlijke boete van de vierde categorie (€27.500) of vijfde categorie (€67.000). Dit betekent dat voor boetes van de eerste, tweede en derde categorie (respectievelijk €550, €5.500 en €6.700) wél mandaat ligt bij de ambtelijke organisatie, ook als die boete gebaseerd is op artikel 35c lid 4.

- 2. het nemen van besluiten over het toepassen van participatie en de wijze waarop als het gaat om besluiten van de burgemeester;
- 3. het aanwijzen van toezichthouders op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift namens de gemeente, met uitzondering van de toezichthouder in de zin van artikel 18.6 Omgevingswet.

Toelichting

Op dit moment is het aanwijzen van toezichthouders namens de gemeente aan de burgemeester. Anders dan bij het college wordt hier niet voorgesteld om sommige aanwijzingen wel binnen de ambtelijke organisatie te laten plaatsvinden.

II Privaatrecht

- 1. De burgemeester geeft geen volmacht aan de gemeentesecretaris voor het tekenen van overeenkomsten indien de uitsluitende bevoegdheid tot het aangaan ervan bij het college ligt, met uitzondering van de anterieure overeenkomst.

Toelichting

Tot de bevoegdheden die uitsluitend bij het college liggen behoren verschillende bevoegdheden tot het besluiten om een overeenkomst aan te gaan. Aangezien de burgemeester namens het college tekent is het passend om voor dergelijke overeenkomsten geen algemeen volmacht aan de gemeentesecretaris te verlenen. Voorgesteld wordt om een uitzondering te maken voor de anterieure overeenkomst, zodat het tekenen van die overeenkomst kan worden uitgevoerd binnen de afdeling Ruimtelijke planvorming. Het besluiten tot het aangaan van de anterieure overeenkomst blijft dus bij het college. Wat feitelijk verandert is dat het collegebesluit niet vergezeld hoeft te gaan van een specifiek tekeningsvolmacht van de burgemeester aan de ambtelijke organisatie, aangezien dit via dit artikel in algemene zin geregeld is.

II Personeelsaangelegenheden

De volgende bevoegdheden verleent de burgemeester niet aan de gemeentesecretaris:

1. het ondertekenen van een arbeidsovereenkomst met de gemeentesecretaris;
2. de afdoening van klachten wegens ongewenst gedrag van het college, een collegelid, raad of raadslid en de gemeentesecretaris.

Toelichting

Voor de situatie onder 2. is op dit moment niets expliciets geregeld binnen het Zwolse mandaatbesluit of elders. Het is van belang dat dit buiten de bevoegdheid van de gemeentesecretaris blijft aangezien het kwesies zijn die ofwel de gemeentesecretaris zelf, ofwel feitelijk boven hem gestelden betreffen.

Bijlage 3 Uitsluitende bevoegdheden wethouders

Bestuurlijk-juridische bevoegdheden portefeuillehouders

I Publiekrecht

Elke portefeuillehouder is bevoegd tot:

1. het beslissen op een verzoek om rechtstreeks beroep op grond van artikel 7.1a Awb;

Toelichting

Dit is overgenomen uit het huidige mandaatbesluit: 1.3 onder 14. Het gaat hier om een mandaat voor een uitzonderingssituatie om akkoord te gaan met een rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter, zonder dat sprake is van het doorlopen van de bezwaarschriftprocedure. Hiervoor kan gekozen worden als voorzien wordt dat een bezwaarschriftenprocedure geen toegevoegde waarde heeft en de beëindiging van het geschil alleen maar onnodig zou vertragen.

2. het beslissen op bezwaarschriften in afwijking van het advies van de Adviescommissie bezwaarschriften;

Toelichting

Dit is overgenomen uit het huidige mandaatbesluit: 17.1 onder 5. Hierbij moet worden aangetekend dat het huidige mandaatbesluit stelt dat deze bevoegdheid vanuit het college en burgemeester is gemandateerd aan de gemeentesecretaris en door hem is ondergemandateerd aan de portefeuillehouders. Onduidelijk is waarom voor deze constructie is gekozen, daarom kiezen we nu voor rechtstreeks mandaat vanuit het college en burgemeester aan de portefeuillehouder.

Opgemerkt moet dat het afwijken van het advies alleen in absolute uitzonderingssituaties plaatsvindt. De inzet van de Adviescommissie is op zichzelf ook al uitzonderlijk. Dit gebeurt alleen bij zaken met een bijzonder gewicht en belang. Gelet daarop is van belang dat de beslissing om af te wijken niet door de ambtelijke organisatie, maar op het niveau van het bestuur genomen wordt.

3. de portefeuillehouder Groen is bevoegd tot het instellen van een Adviescommissie houtopstand op grond van artikel 15.1 van de Bomenverordening 2021.

Toelichting

Dit is overgenomen uit het huidige mandaatbesluit: 8A.2, onder 1

II Privaatrecht

Niet van toepassing

III Personeelsaangelegenheden

De locoburgemeester blijft bevoegd tot:

1. de afdoening van klachten wegens ongewenst gedrag van de burgemeester als bestuursorgaan, vertegenwoordiger van de gemeente of lid van het college.

Toelichting

Voor deze situatie is op dit moment niets expliciets geregeld binnen het Zwolse mandaatbesluit of elders. Bij andere gemeenten zie je dit wel terug. Het is van belang dat dit buiten de bevoegdheid van de burgemeester blijft aangezien het om een aangelegenheid gaat betreffende de burgemeester zelf.

Bijlage 4: Overige niet aan de gemeentesecretaris verleende bevoegdheden

Namens het College van burgemeester en wethouders:

De secretaris van de commissie naamgeving is bevoegd tot:

1. het besluiten tot kleine correcties van buurt- en wijkgrenzen en kleine correcties in de schrijfwijze van eerder door het college vastgestelde namen van (delen van) de openbare ruimte o.g.v. art. 2 en 3 van de Verordening naamgeving en nummering wordt gemandateerd aan de Secretaris van de commissie naamgeving.

Toelichting

Dit is overgenomen uit het huidige mandaatbesluit: 8A.2, onder 1.

De directeur Collectie Overijssel (CO) is bevoegd tot:

1. het beperken en het opheffen van de beperkingen openbaarheid van in de gemeentelijke archiefbewaarplaats berustende archiefbescheiden op grond van art. 15-17 Archiefwet juncto artikel 10 Archiefbesluit;
2. vervanging van in de gemeentelijke archiefbewaarplaats berustende archiefbescheiden door reproducties op grond van artikel 7 Archiefwet juncto de artikelen 2, 6 en 8 Archiefbesluit;
3. vervreemding van in de gemeentelijke archiefbewaarplaats berustende archiefbescheiden op grond van artikel 8 Archiefwet.

Toelichting

Dit is overgenomen uit het huidige mandaatbesluit: 23, onder 1-3.

De vestigingsmanager IJsselvecht van de NV Rova is bevoegd tot:

1. het tijdelijk plaatsen of toepassen van verkeerstekens en het tijdelijk uitvoeren van maatregelen ingevolge artikel 34 Besluit Administratieve Bepalingen Wegverkeer.

Toelichting

Dit is overgenomen uit het huidige mandaatbesluit: 23.2, onder 1.

Operationeel beheerders en servicemedewerkers van de NV Rova zijn bevoegd tot:

2. Het tijdelijk plaatsen of toepassen van verkeerstekens en het tijdelijk uitvoeren van maatregelen ingevolge artikel 34 Besluit administratieve bepalingen wegverkeer.

Toelichting

Dit is overgenomen uit het huidige mandaatbesluit: 7.5, onder 1.

De directeur van TIEM B.V. is met betrekking tot aanvragen/verzoeken gericht op arbeidsinschakeling bevoegd tot:

1. het beslissen tot ondersteuning bij arbeidsinschakeling of het verkrijgen van een voorziening gericht op arbeidsinschakeling of maatschappelijke participatie, zoals bedoeld in de Participatiewet, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (loaw) en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (loaz);
2. het beslissen op verzoeken van een werkgever tot het ontvangen van een loonkostensubsidie, no-riskpolis of persoonsgebonden re-integratiebudget als bedoeld in re-integratieverordening, het voorlopig vaststellen van de hoogte van de subsidie of regeling en het al of niet verlenen van een voorschot;
3. het beslissen tot het al of niet toepassen van de innovatieclausule als bedoeld in art. 16 Re-integratieverordening;
4. het met belanghebbende opstellen van een persoonlijk actieplan gericht op arbeidsinschakeling.

De directeur van TIEM B.V. is met betrekking tot herziening, voortzetting, beëindiging, en terugvordering i.v.m. arbeidsinschakeling bevoegd tot:

1. het definitief vaststellen van de hoogte van een loonkostensubsidie of indienstnemingssubsidie als bedoeld in de Participatiewet;
2. het beslissen op verzoeken tot herziening of ambtshalve herzien of beëindigen van de toegekende ondersteuning of voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling;
3. het beslissen op verzoeken van een werkgever tot het herzien, het ambtshalve herzien of het beëindigen van een loonkostensubsidie;
4. het met een belanghebbende wijzigen van een opgesteld persoonlijk actieplan al of niet inclusief de tegenprestatie gericht op arbeidsinschakeling of maatschappelijke participatie;
5. het naar aanleiding van de (tussen) rapportage van de uitvoerder van een re-integratietraject beslissen over het voortzetten, wijzigen of beëindigen van overeengekomen trajecten;
6. het beslissen tot terugvordering van een loonkostensubsidie of indienstnemingssubsidie als bedoeld in de Participatiewet.

Toelichting

Dit is overgenomen uit het huidige mandaatbesluit: 23.4.

Het dagelijks bestuur van de GGD IJsselland is bevoegd tot:

1. het beslissen op aanvragen om een maatwerkvoorziening ten behoeve van maatschappelijke opvang en beschermd wonen (in casu het bepalen van toegang tot een voorziening voor maatschappelijke opvang of beschermd wonen);
2. het herzien of intrekken van de beslissing op een aanvraag om een maatwerkvoorziening maatschappelijke opvang en beschermd wonen;
3. het nemen en verrichten van alle noodzakelijk voorbereidingshandelingen en – beslissingen, alsmede het besluiten tot het niet behandelen van aanvragen;

4. het beslissen op bezwaar gericht tegen de hiervoor genoemde besluiten ;
5. het nemen van het besluit op grond van artikel 5:2 van de Wet verplichte GGZ om al dan niet een aanvraag voor de voorbereiding van een verzoekschrift voor een zorgmachtiging bij de officier van justitie in te dienen als bedoeld in artikel 5:3 van de Wet verplichte GGZ;
6. het benoemen van een of meer gemeentelijke lijkschouwers o.g.v. art. 4 Wet op de lijkbezorging.

Toelichting

Dit is overgenomen uit het huidige mandaatbesluit: 23.5.

De directeur publieke gezondheid van de GGD is bevoegd tot:

7. het toezicht houden op de naleving van de bij of krachtens de artikelen 1.45, derde lid, 1.47, eerste lid, 1.48d, tweede en derde lid, 1.49 tot en met 1.59, 1.60a en 1.60c Wet kinderopvang gestelde regels.

Toelichting

Dit is een toevoeging. Het college is op grond van artikel 1.61 lid 2 Wet kinderopvang verplicht om de directeur publieke gezondheid aan te wijzen met betrekking tot de toezichttaken die hier genoemd zijn.

De directeur van de Omgevingsdienst IJsselland is bevoegd tot:

1. het ter inschrijving aanbieden van een verklaring met betrekking tot het vervallen van een beperking op grond van de Wet bodembescherming, conform artikel 15, derde lid, van de Wkpb;
2. het aanwijzen van een vervangend object als werkingsgebied indien een aangewezen object blijkt de bijbehorende registratie niet langer actueel is, conform artikel 7 Regeling kpb;
3. het opstellen van een verklaring dat de aan te leveren essentialia overeenkomen met de inhoud van het brondocument, conform artikel 5 Regeling kpb;
4. het aanleveren van de in het gemeentelijke beperkingenregister ingeschreven beperkingenbesluiten op grond van de Wet bodembescherming genomen en daarop betrekking hebbende beslissingen in administratief beroep of rechterlijke uitspraken, conform artikel 17a, eerste lid van de Wkpb;
5. alle bevoegdheden beschreven in het Mandaat- en machtigingsregister IJsselland, mandaatpakket 'regulier mandaat'.

Toelichting

Dit is overgenomen uit het huidige mandaatbesluit: 23.6. Opgemerkt wordt dat verwezen wordt naar een extern document met verleende bevoegdheden. De bevoegdheden onder artikelen 1-4 vormen een aanvulling hierop. Het 'reguliere mandaat' is te vinden op:

- [Gemeentebblad 2018, 11436 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen](#)
- [Gemeentebblad 2020, 151612 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen](#)

Verleende bevoegdheden in het kader van ontheffingen voor de nul-emissiezone Zwolle:

De Stedelijk Directeur Cluster Ruimte en Economie van de gemeente Amsterdam is bevoegd tot:

1. het beslissen op aanvragen voor ontheffingen als bedoeld in de paragrafen 1 en 2 van het ontheffingenbeleid nul-emissiezone Zwolle 2025;
2. het verrichten van alle benodigde feitelijke handelingen in het kader van deze bevoegdheid als genoemd onder 1;
3. het verrichten van alle benodigde feitelijke handelingen in het kader van het aanvraag-, bekendmakings- en deponeringsproces met betrekking tot aanvragen voor ontheffingen als bedoeld in artikel 12 en 13 van het ontheffingenbeleid nul-emissiezone Zwolle 2025;
4. het verlenen van ondermandaat en machtiging van de onder 1-3 genoemde bevoegdheden aan onder diens verantwoordelijkheid werkzame functionarissen.

De Directeur Juridisch Bureau van de gemeente Amsterdam is bevoegd tot:

5. het beslissen op bezwaarschriften tegen beschikkingen die op grond van artikel 1 in mandaat zijn genomen;
6. het verrichten van alle benodigde feitelijke handelingen in het kader van de bevoegdheid onder 5;
7. het verlenen van ondermandaat en machtiging van de onder 5-6 genoemde bevoegdheden aan de onder diens verantwoordelijkheid werkzame functionarissen.

Toelichting

Dit is overgenomen uit het huidige mandaatbesluit: 23.9

De Dienst Wegverkeer (RDW) is bevoegd tot:

1. het op aanvraag nemen van een besluit om een ontheffing ten aanzien van de bij het Verkeersbesluit ingestelde nul-emissiezone, voor zover passend binnen de artikelen 3 tot en met 12 van het Ontheffingenbeleid, met inachtneming van het Ontheffingenbeleid;
2. het in ontvangst nemen van een aanvraag en voorbereiden van een besluit om een ontheffing ten aanzien van de bij het Verkeersbesluit ingestelde nul-emissiezone, voor zover passend binnen artikel 13 en 14 van het Ontheffingenbeleid;
3. het ondertekenen van een besluit van de gemeente als bedoeld onder b, alsmede intrekking van een ontheffing als onder b bedoeld;
4. het intrekken van ontheffingsbesluiten op basis van het Ontheffingenbeleid genomen in mandaat door de Stedelijk directeur, cluster Ruimte en Economie van de gemeente Amsterdam in de periode van 1 juli 2024 tot 15 september 2025;

5. alle benodigde feitelijke handelingen behorend tot de onder a en d bedoelde bevoegdheden;
6. het behandelen van bezwaar- en beroepschriften gericht tegen besluiten als bedoeld onder a, waaronder het nemen van beslissingen op bezwaarschriften en het instellen en behandelen van (hoger) beroep namens de mandaatgever;
7. het verwerken van de persoonsgegevens ten behoeve van de uitvoering van de hiervoor genoemde bevoegdheden en feitelijke handelingen;
8. het verlenen van ondermandaat en machtiging met betrekking tot de hiervoor onder 1-7 genoemde bevoegdheden aan één of meer onder hem ressorterende functionarissen met inachtneming van het volgende:
 - a. Tenzij anders is bepaald omvat de verlening van ondermandaat mede de bevoegdheid tot het beslissen op bezwaar;
 - b. In afwijking van het hiervoor onder a bepaalde mag de beslissing op bezwaar niet in ondermandaat worden genomen door degene die het besluit heeft genomen waartegen het bezwaar is gericht;
 - c. In afwijking van het hiervoor onder a bepaalde mag de beslissing op bezwaar niet in ondermandaat worden genomen door degene die in de hiërarchische verhoudingen ressorteert onder degene die het besluit heeft genomen waartegen het bezwaar zich richt.

Toelichting

Voorgaande beschrijving van bevoegdheden is overgenomen uit het Besluit mandaat en machtiging voor ontheffingen Verkeersbesluit instellen nul-emissiezone Zwolle 2026.

Namens de burgemeester

De burgemeester verleent mandaat aan de hulpofficier van justitie belast met de uitvoering van een huisverbod voor:

1. het nemen van het besluit tot het opleggen van een huisverbod.

De hulpofficier van justitie belast met de uitvoering van een huisverbod is gemachtigd tot:

- In geval van kindermishandeling of een ernstig vermoeden daarvan, alvorens te besluiten tot het wel of niet opleggen van een huisverbod, overleg te plegen met Bureau Jeugdzorg (artikel 3 lid 1 juncto artikel 2 lid 3 Wet tijdelijk huisverbod);
- In een dermate spoedeisende situatie dat het huisverbod niet tevoren op schrift kan worden gesteld, het huisverbod mondeling aan te zeggen aan de uit huis te plaatsen persoon (artikel 3 lid 1 juncto artikel 2 lid 7 Wet tijdelijk huisverbod);
- Het mededelen van het huisverbod en de consequenties van niet naleven, aan de huisgenoten van de uithuisgeplaatste, de aangewezen instantie voor advies en/of hulpverlening en Bureau Jeugdzorg (ingeval van kindermishandeling of een vermoeden daarvan) (artikel 3 lid 1 juncto artikel 2 lid 8 Wet tijdelijk huisverbod);
- Het binnen 24 uur regelen van juridische bijstand voor de uithuisgeplaatste nadat hij/zij hiertoe de eventuele wens te kennen heeft gegeven en wel voor de

duur van de behandeling van het verzoek voor een voorlopige voorziening bij de rechtbank (artikel 3 lid 1 juncto artikel 5 lid 1 Wet tijdelijk huisverbod).

Toelichting

Deze bevoegdheid is verleend aan de hulpofficier van justitie middels een apart besluit uit 2012. Ten behoeve van overzicht is betreffend mandaat nu hier opgenomen.

De politieambtenaren van de eenheid Oost-Nederland zijn bevoegd tot:

1. het opleggen van verwijderingsbevelen op grond van artikel 276a Algemene Plaatselijke Verordening Zwolle 2021 (APV) voor de duur van maximaal 24 uur voor de gebieden zoals aangewezen op basis van artikel 2:48 APV.

Toelichting

Dit is overgenomen uit het huidige mandaatbesluit: 23.7.

Bijlage 5 Niet onder te mandateren bevoegdheden gemeentesecretaris

De gemeentesecretaris is niet bevoegd tot ondermandatering van de bevoegdheid tot:

1. het nemen van besluiten die betrekking hebben op een directielid;

Toelichting

Dit is overgenomen uit het huidige mandaatbesluit: 1.2, onder 3.

2. het nemen van besluiten met betrekking tot de uitvoering van de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers.

Toelichting

Dit is op dit moment niet geregeld. In de praktijk tekent de algemeen directeur hiervoor. In sommige gevallen (bijvoorbeeld bij verzekeringen) besluit de voltallige directie. Met deze wijzigingen wordt de bestaande praktijk gecodificeerd.

3. de aanwijzing van collectieve sluitingsdag(en).

Toelichting

Dit is overgenomen uit het huidige mandaatbesluit: 1.2, onder 9.