Notulen Regionaal Bestuurlijk Overleg Wmo

Datum 11-12-2025
Tijd 10:00 - 12:25
Locatie SH2.05 B&W kamer
Voorzitter Dorrit de Jong

1 **Opening en mededelingen**
10:00 *Notulen:*
Alice van den Nieuwboer is afwezig.

2 **Vaststellen agenda**
10:05 *Notulen:*
De agenda is vastgesteld.

3 **Notulen, acties en besluiten**
10:10 Verzoek aan de bestuurders:

- Kennis te nemen van de notulen, acties en besluiten
- Bespreken van eventuele wijzigingen en/of aanvullingen
- Definitief bijgaande documenten (met wijzigingen) vast te stellen

Notulen:
De notulen van het BO Wmo van 25 september 2025 en 6 november 2025 zijn vastgesteld.

4 **IZA en AZWA**

4.1 **Begroting SPUK IZA 2026 (ter besluitvorming)**
10:15 De coalitiecoördinatoren en IZA-projectleiders hebben gezamenlijk een breed gedragen voorstel voor de SPUK IZA begroting 2026 opgesteld. Zie het bijgevoegde memo voor een beknopte toelichting op de keuzes en financiële onderbouwing.

Het bestuurlijk overleg Wmo wordt gevraagd om:
1. In te stemmen met de begroting SPUK IZA 2026.

Besluit:
De bestuurders hebben ingestemd met de begroting 2026.

Notulen:

- Vanuit gemeenten wordt met name aandacht gevraagd voor deel 3 van de begroting, gericht op zorginnovatie en zorgtransformatie. Daarbij wordt de vraag gesteld of deze middelen structureel bij gemeenten moeten liggen, aangezien ze ook het domein van zorgverzekeraars raken. De wens is uitgesproken om hierover een duidelijke bestuurlijke richting af te spreken.
- Toegelicht wordt dat het bij deze middelen niet gaat om zorgkosten, maar om incidentele projectkosten, zoals inzet van projectleiding. Deze inzet is bedoeld om samenwerking en netwerkvorming op gang te brengen en is nadrukkelijk tijdelijk van aard. De bijdrage van zorgverzekeraars is moeilijk expliciet te maken, omdat de inzet van zorgverleners binnen deze projecten via de Zvw en Wlz wordt

gefinancierd. Afgesproken wordt dat jaarlijks opnieuw wordt beoordeeld of gezamenlijke financiering nog passend en noodzakelijk is.
- Voor de langere termijn wordt vastgesteld dat vanaf 2027 het netwerk niet langer uitsluitend kan leunen op SPUK IZA-middelen en dat gezamenlijke financiering door deelnemende partijen nodig zal zijn. Gemeenten zullen hierin naar verwachting een beperkte rol hebben. Voor 2026 blijft financiering uit SPUK IZA het uitgangspunt; voor 2027 is dit onzeker, tenzij gemeenten expliciet betrokken blijven. Inzicht in de rol en financiële bijdrage van zorgverzekeraars wordt vóór de zomer verwacht.
- Als aandachtspunt wordt meegegeven dat in de begroting namen staan bij de ondersteuning van de bestuurlijk trekker, maar dit kan wijzigen na de verkiezingen.
- De AZWA-coördinatie en bijbehorende overgangsmiddelen maken geen onderdeel uit van deze begroting en worden separaat ingezet om de regio voor te bereiden op AZWA. In het eerste kwartaal van 2026 wordt hierover meer duidelijkheid verwacht. Mogelijke financiële risico's worden als beperkt ingeschat, met de afspraak om eventuele tekorten tijdig te signaleren.
- Tot slot wordt een korte update gegeven over het transformatieplan, dat zich in de consultatiefase bevindt. Er worden zorgen uitgesproken over de haalbaarheid van de KPI's en de verkorte looptijd; dit wordt verder besproken in de stuurgroep.

Actiepunt: Hetty Timmerman levert een gezamenlijke regionale annotatie aan voor het BO SGIJV in december 2025.

4.2 Uitkomsten ronde langs de gemeenten (ter bespreking)

10:30

In de afgelopen maanden hebben de gemeentelijke bestuurders uit de Stuurgroep IZA, samen met de programmamanager IZA, een ronde langs zeven van de acht gemeenten gemaakt (het laatste gesprek vindt plaats op 4 december 2026). Tijdens deze gesprekken waren de betrokken wethouders, managers en IZA-projectleiders aanwezig.
In de gesprekken is gesproken over de succesfactoren en belemmeringen bij de uitvoering van het regioplan, de risico's voor de voortgang, en wat nodig is om te versnellen. Daarnaast is ingezoomd op de kansen en aandachtspunten van de nieuwe governance. De uitkomsten van deze gesprekken zijn samengevat en uitgewerkt in het bijgevoegde document.

Het bestuurlijk overleg Wmo wordt gevraagd om:

1. In gesprek te gaan over de bevindingen uit de ronde langs de gemeenten en gezamenlijk te bepalen welke vervolgacties nodig zijn.

Vragen ter bespreking:

- In hoeverre wordt het geschetste beeld herkend binnen de gemeenten?
- Welke opvallende punten zien de bestuurders?
- Hoe gaan we hier gezamenlijk en in lijn met de nieuwe governance mee verder?

Notulen:

- Bestuurlijk wordt positief teruggekeken op het feit dat de gesprekken plaatsgevonden hebben. Er wordt benadrukt dat gemeenten elkaar regionaal moeten blijven versterken, terwijl lokaal ruimte moet blijven voor eigen keuzes in uitvoering. Ondanks verschillen in aanpak wordt benadrukt dat het gezamenlijke doel leidend moet blijven.

- Daarbij leeft de vraag of de beschikbare middelen voldoende scherp worden ingezet ten dienste van de transitie en of meer focus en prioritering nodig is, gezien het brede palet aan activiteiten dat momenteel wordt uitgevoerd.
- Wat zijn de rode draden, welke conclusies trekken we hieruit en welke aanbevelingen volgen hieruit voor de komende periode? Deze duiding wordt gezien als belangrijke input voor het vervolg van het regionale gesprek.
- Aangegeven werd dat het managersoverleg nadrukkelijker betrokken moet worden, met name als het gaat om inzet van personeel. Ook wordt opgemerkt dat sommige coalities logisch zijn om regionaal verder te brengen, terwijl andere, zoals digitalisering, primair bij zorgpartijen thuishoren en niet vanzelfsprekend een gemeentelijke verantwoordelijkheid zijn.
- Het belang van gelaagdheid is benoemd voor de subregio's.
- De mate waarin IZA leeft, verschilt tussen gemeenten en binnen gemeenten. Er wordt gesignaleerd dat het gevoel van urgentie varieert, waarbij bestuurlijke trekkers vaak meer betrokkenheid en urgentie ervaren dan bestuurders die minder direct aangehaakt zijn. Tegelijkertijd wordt benoemd dat governance ondersteunend kan zijn, maar niet als "toverwoord" moet worden gezien.
- Aan de voorkant moet helderder gecontracteerd worden. Het regioplan bevat ambitieuze en goed geformuleerde teksten, maar er is onvoldoende gezamenlijk stilgestaan bij wat dit concreet betekent in termen van taken, inzet en commitment. Dit biedt een belangrijk aandachtspunt voor het vervolg, met name in aanloop naar de gesprekken over AZWA in 2026.
- Er wordt ook stilgestaan bij de vraag waarom niet alle partijen even goed zijn aangehaakt. Ondanks het feit dat iedere gemeente dezelfde financiële bijdrage ontvangt, lijken er verschillen in prioritering en keuzes te worden gemaakt.
- De conclusie is dat er nog werk te doen is op het gebied van eigenaarschap, mandaat en gezamenlijke doorleving van de opgave.
- Het belang van een bredere doorvertaling naar gemeenten is benoemd. Bewustwording en begrip voor de opgave zijn ook daar noodzakelijk.

4.3 Terugblik bijeenkomst governance en AZWA 6-11-2025 (ter bespreking)

10:40

Op 6 november heeft een bijeenkomst plaatsgevonden over het AZWA en de governance, met deelname van bestuurders, managers en IZA-projectleiders. De bijeenkomst werd geleid door Berenschot.
Tijdens deze sessie is afgesproken om een vervolgbijeenkomst te plannen met dezelfde samenstelling. In deze vervolgbijeenkomst zal concreter worden gekeken naar wat er nodig is voor de onderdelen D5 en D6 uit het AZWA: welke opgaven daarbij horen, welke partijen hiervoor het voortouw moeten nemen en welke afstemming bestuurlijk nodig is. Deze inventarisatie wordt ambtelijk voorbereid.

Het bestuurlijk overleg Wmo wordt gevraagd om:
1. Terug te blikken op de bijeenkomst van 6 november en richting te geven aan de voorbereiding van de vervolgbijeenkomst.

Vragen ter bespreking:

- Hoe kijken de bestuurders terug op de bijeenkomst van 6 november?
- Welke opvallende punten en aandachtspunten signaleren de bestuurders naar aanleiding van de bijeenkomst?
- Zijn er aanvullende bestuurlijke randvoorwaarden die vooraf moeten worden meegenomen?

Notulen:

- De vraag wordt gesteld hoe hiermee verder te gaan en of er voldoende bestuurlijk commitment is om nogmaals een bijeenkomst te organiseren in dezelfde samenstelling. Daarbij wordt benadrukt dat een vervolgsessie alleen zinvol is als er bereidheid is om het gesprek met elkaar te voeren en stappen te zetten.
- De bestuurders hebben aangegeven dat een vervolgbijeenkomst zinvol is. Er is behoefte aan meer helderheid over rollen, taken en verantwoordelijkheden. Wat wordt er op regionaal, subregionaal en lokaal verwacht?
- Op 13 januari wordt ambtelijk een concretiseringsslag gemaakt, waarin de AZWA-opgaven verder worden uitgewerkt: welke taken horen thuis op regionaal, lokaal en subregionaal niveau. Dit wordt uitgewerkt in een voorstel dat dient als basis voor reflectie in een vervolgbijeenkomst.
- Als aandachtspunt hebben de bestuurders meegeven om ook de dilemma's zichtbaar te maken, om met elkaar het goede gesprek te voeren. Een meer interactieve en speelse werkvorm (bijvoorbeeld een quizvorm) wordt daarbij als suggestie genoemd.
- Afgesproken is dat ook de rol van de gemeenteraden in dit proces expliciet aandacht krijgt. Zodra er in Q1 meer duidelijkheid is over AZWA, wordt toegewerkt naar een gezamenlijke raadsinformatiebrief, die naar verwachting eind februari of maart beschikbaar komt en door alle gemeenten wordt gedeeld.

Actiepunt: Jan van der Poel wordt aangehaakt bij de voorbereidingen van de vervolgbijeenkomst over AZWA en de governance.

5 Wmo

5.1 Grip op zorg (ter besluitvorming)

10:50

De afgelopen periode hebben de samenwerkende gemeenten binnen Grip op Zorg gezamenlijk stappen gezet om zorgfraude en overlast in de Wlz en Wfz gezamenlijk en meer uniform aan te pakken. Het project is inmiddels afgerond en heeft concrete resultaten opgeleverd, zoals een praktische toolbox met een stromenmodel en afspraken over een structurele regionale overleg- en samenwerkingsstructuur.

Het bestuurlijk overleg Wmo wordt gevraagd om:
1. Om deze gezamenlijke afronding te bekrachtigen: instemmen met de afgesloten projectfase, de ontwikkelde werkwijzen en producten te laten landen in de gemeentelijke praktijk, en de bestuurlijke intentieverklaring te ondertekenen.

Notulen:

De bestuurders hebben ingestemd met de afgesloten projectfase, de ontwikkelde werkwijzen en producten te laten landen in de gemeentelijke praktijk.De bestuurlijke intentieverklaring is ondertekend. In het nieuwe jaar wordt een feestelijk moment gepland, zodat ook de nieuwe bestuurder van de reclassering hierbij aanwezig kan zijn.

6 Maatschappelijke opvang en beschermd wonen

6.1 Subsidie aanvragen Maatschappelijke opvang 2026 (ter besluitvorming)

11:05

De regio IJssel-Vecht ziet een structurele toename van dakloosheid. Sinds 2023 kent de maatschappelijke opvang financiële tekorten door hogere subsidie uitgaven aan opvangplekken. Voorgesteld wordt het subsidieplafond maatschappelijke opvang in 2026 opnieuw te verhogen. Eerdere jaren is het benodigde bedrag hiervoor gedekt vanuit de regionale reserve maatschappelijke opvang. Voor 2026 wordt voorgesteld dit opnieuw te doen en aanvullend hierop dekking te zoeken in het regionale voordeel beschermd wonen.

Het bestuurlijk overleg wordt gevraagd:
1. In te stemmen met ophoging van het subsidiebudget maatschappelijke opvang voor 2026 met € 1.344.845 waarvan:
a. € 878.940 voor de vanaf 2023 ontstane structurele tekorten voor maatschappelijke opvang.
b. € 465.905 voor uitbreiding van activiteiten voor maatschappelijke opvang.
2. Het onder 1 genoemde benodigde budget van € 1.344.845:
a. in 2026 ten laste te brengen van de regionale reserve maatschappelijke opvang van € 573.876
b. het resterende benodigde budget voor 2026 van € 770.969 ten laste te brengen van het regionale voordeel beschermd wonen
c. op te nemen in de financiële prognose 2027 tot en met 2029, waarbij deze in geheel ten laste wordt gebracht van het regionale voordeel beschermd wonen.
3. Voor ontwikkeling van een 'jongerenhuis':
a. Leger des Heils een subsidie te verlenen van € 83.625 in 2025 en € 1.166.045 in 2026
b. Het onder a benodigde bedrag ten laste te brengen van het regionale voordeel beschermd wonen.

Besluit:
De bestuurders hebben ingestemd met het voorstel.

Notulen:
Op basis van de besprekingen, komen de volgende punten naar voren:

- Roos-Marie van Leeuwen heeft toegelicht dat binnen Maatschappelijke Opvang inmiddels sprake is van een structurele trend. De reserve slinkt sneller in dan voorzien. In de periode 2022–2023 is deze ontwikkeling meerdere malen incidenteel opgevangen, waardoor tijdelijke oplossingen zijn toegepast op een structureel vraagstuk.
- Er wordt benadrukt dat het onwenselijk is om structurele subsidies incidenteel te blijven financieren. Daarnaast zijn de middelen maatschappelijke opvang niet meer toereikend voor de uitgaven, terwijl beschermd wonen regionaal forse overschoten kent. Benadrukt wordt dat de transformatie/ afbouw opgave nog steeds het doel en gezamenlijke opgave is. Tegelijkertijd wordt onderkend dat ontwikkelingen zoals de woningcrisis onvermijdelijk blijven leiden tot extra kosten binnen MO en BW.
- Er worden vragen gesteld over de structurele omvang van de problematiek. Zo wordt benoemd dat inmiddels ongeveer € 2,2 miljoen aan structurele druk zichtbaar is, waarvoor een gezamenlijk plan nodig is. Naast enkele nieuwe ontwikkelingen, is dit tekort grotendeels opgebouwd uit tekorten die al vanaf 2023 zijn ontstaan. Op sommige onderdelen lag al besluitvorming, maar is dit wel transparanter als tekort in de financiële prognose weergegeven. Ook is een meerjaren doorkijk gemaakt. Het regionale programmaplan Van opvang naar thuis biedt reeds een plan en aanpak om de druk op de opvang te verlichten.
- Ook wordt gevraagd naar specifieke posten, zoals de inzet bij het Leger des Heils (jongerenhuis), en hoe dit zich verhoudt tot vastgoed, eigenaarschap en tarieven. Toegelicht wordt dat het gaat om een multifunctionele locatie, eigendom van het Leger des Heils, waarin verschillende vormen van ondersteuning samenkomen (MO, BW, WLZ, forensische zorg). Hierdoor kan flexibel worden meebewogen met de vraag. De gehanteerde tarieven zijn gebaseerd op BW-tarieven, inclusief kapitaals- en hotellasten die zijn onderzocht door HHM.
- Er wordt ook stilgestaan bij eigen bijdragen van deelnemers. Wordt dit nu wel toegepast? Bevestigd wordt dat extra inkomsten uit eigen bijdragen zijn en dat deze voortaan expliciet worden verrekend, met een geschatte opbrengst van

ongeveer € 40.000. Dit wordt opgenomen in de subsidievoorwaarden, waarbij de subsidie achteraf wordt vastgesteld op basis van werkelijke kosten en inkomsten.
- Ten aanzien van de juridische en financiële kaders wordt aangegeven dat het voorstel past binnen de bestaande centrumregeling. De middelen voor BW en MO mogen onderling worden ingezet, aangezien het eenzelfde centrumregeling betreft, mits vooraf gezamenlijk wordt bepaald welk doel hiermee wordt gefinancierd. Daarmee wordt niet afgeweken van bestaande afspraken. Aangegeven is dat het belangrijk is om scherp te blijven op het onderscheid tussen incidentele middelen en het aangaan van structurele verplichtingen en dit expliciet te benoemen in de besluitvorming.
- De conclusie is dat wordt ingestemd met het voorstel, met het gedeelde gevoel dat dit een noodzakelijke maar tijdelijke oplossing is.

6.2 Regionale overeenkomst Kamers met aandacht (ter besluitvorming)

11:25

Het project Kamers met Aandacht is in de periode 2024-2025 als pilotproject geïmplementeerd in de vier regiogemeenten Dalfsen, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle. Het voorstel is om in de periode 2026-2027 het project uit te breiden naar alle gemeenten in de regio IJssel-Vecht en te financieren uit de regionale middelen van Beschermd Wonen. Totale kosten per jaar €66.160,-.

Het bestuurlijk overleg Wmo wordt gevraagd om:
1. In te stemmen met het regio breed implementeren van het project Kamers met Aandacht in alle acht regiogemeenten van de regio IJssel Vecht in de periode 2026-2027;
2. In te stemmen met het in de periode 2026-2027 financieren van het project Kamers met Aandacht uit de regionale middelen Beschermd wonen

Besluit:
De bestuurders hebben ingestemd met het in de periode 2026-2027 financieren van het project Kamers met Aandacht uit de regionale middelen Beschermd wonen

Besluit:
De bestuurders hebben ingestemd met het regio breed implementeren van het project Kamers met Aandacht in alle acht regiogemeenten van de regio IJssel Vecht in de periode 2026-2027;

Notulen:
Er word geïnformeerd naar het daadwerkelijke gebruik hiervan, het aantal matches is nog niet hoog. Dorrit de Jong licht toe dat dit ook te maken heeft met ruimtelijke regels die drempelverhogend werken (aanvragen en leges voor vergunning voor kamerbewoning). Ook is matchen van huurders aan hospita's niet altijd eenvoudig vanwege uiteenlopende verwachtingen. Gemeente Zwartewaterland werkt aan aanpassing van regels voor inwoning die als goed voorbeeld kunnen dienen.

6.3 Transformatiecapaciteit Van opvang naar thuis (ter besluitvorming)

11:35

De regio IJssel-Vecht werkt sinds 2025 aan de uitvoering van het herijkt uitvoeringsplan Van Opvang naar Thuis. In 2024 en 2025 is, met inzet van de regionale reserve maatschappelijke opvang, extra capaciteit vrijgemaakt voor regionaal programmamanagement en lokale uitvoering. Voor 2026 is de managers van de regiogemeenten voorgesteld om deze inzet voort te zetten via de resterende middelen uit de regionale budgetten. Het voorstel aan het bestuurlijk overleg is om de hiervoor benodigde middelen beschikbaar te stellen.

Aan het bestuurlijk overleg wordt voorgesteld:
1. Kennis te nemen van instemming van het managersoverleg op voortzetting van 0,44

fte regionaal programmamanagement en 2,64 fte lokale capaciteit voor de transitie maatschappelijke opvang in 2026.
2. In te stemmen met dekking van de benodigde middelen (totaal €415.800) vanuit het regionale voordeel beschermd wonen.

Besluit:
De bestuurders hebben ingestemd met de dekking van de benodigde middelen (totaal €415.800) vanuit het regionale voordeel beschermd wonen.

6.4 Financiële prognoses beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2025 - 2029 (ter bespreking)
11:45

De financiële prognoses beschermd wonen en maatschappelijke opvang voor 2025 en 2026 zijn gewijzigd ten opzichte van de laatste bespreking. Tevens is een meerjarige prognose gemaakt voor de jaren tot 2029.

De prognose Maatschappelijke Opvang 2025 komt uit op een voordeel van € 105.024. Dit wordt grotendeels veroorzaakt doordat de kosten van het visie en uitvoeringsplan lager uitvallen. De prognose voor 2026 komt uit op een nadeel van € 2.172.693. In de begroting 2026 was de prognose een voordeel van € 48.322. Het verschil wordt vooral veroorzaakt door een andere manier van presenteren, waarbij ook de incidentele ophogingen in het tekort zijn weergegeven.

De prognose Beschermd wonen voor 2025 bedraagt € 23.503.252 positief. Voor 2026 is de prognose voor het tekort van maatschappelijke opvang € 22.461.995 positief. Na onttrekking voor het tekort van de maatschappelijke opvang bedraagt de prognose € 20.863.179. Het uiteindelijke resultaat wordt vastgesteld bij de jaarrekening en valt vrij conform de vastgestelde verdeelsleutel.

Aan het bestuurlijk overleg Wmo wordt gevraagd:
1. Kennis te nemen van de gewijzigde financiële prognoses BW en MO 2025 en 2026.
2. In te stemmen het voordeel maatschappelijke opvang over 2025 van € 105.024 toe te voegen aan de regionale reserve maatschappelijke opvang, om deze aan te kunnen wenden voor de tekorten maatschappelijke opvang in 2026.
3. Kennis te nemen van de concept meerjarenbegrotingen BW en MO voor de jaren 2026 tot en met 2029.

Besluit:
De bestuurders hebben ingestemd met het voordeel maatschappelijke opvang over 2025 van € 105.024 toe te voegen aan de regionale reserve maatschappelijke opvang, om deze aan te kunnen wenden voor de tekorten maatschappelijke opvang in 2026.

Notulen:
Gevraagd is wanneer de gelden overgeheveld worden. De verwachting is dat de facturen in Q1 2026 volgen.

6.5 Denkrichting inrichting financiële middelen beschermd wonen en maatschappelijke opvang
12:05

Het ambtelijk overleg heeft in een werksessie gebrainstormd over ‘wat te doen met 22 miljoen’. In deze werksessie is gesproken over een andere manier van inzetten van de middelen van beschermd wonen en maatschappelijke opvang om meer een bijdrage te leveren aan het behalen van onze doelen zoals opgenomen in onze visie. Dit ook in aansluiting op het vorig bestuurlijk overleg waarbij werd aangegeven om te kijken of de middelen van beschermd wonen gerichter voor de brede doelgroep kan worden ingezet.

Aan het bestuurlijk overleg wordt gevraagd om:
1. Om kennis te nemen van deze memo waarin de eerste denkrichting over een andere manier van financiering voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang wordt geschetst en hierbij opmerkingen en suggesties mee te geven.

Notulen:
Opgemerkt wordt dat het goed is ook naar het regionale mandaat te kijken. Het is wenselijk meer om doelen te sturen, echter hebben bestuurders wel de wens goed geïnformeerd te blijven en zeggenschap te houden over afwijkingen en beslissingen. Ook hebben de bestuurders meegegeven om ook naar innovatieve mogelijkheden te zoeken, zoals een woonfonds van waaruit zelf panden kunnen worden aangekocht om in huisvesting te voorzien

7 **Rondvraag en nagezonden stukken**
12:15

Notulen:
Dorrit de Jong meldt dat RTL nieuws deze avond een item over bemoeizorg heeft waarin Team VIA aan het woord komt.

Bernard van den Belt informeert naar de drukte in de Herberg. Er wordt aangegeven dat, ondanks het uitblijven van echt strenge nachten, de bezetting is opgelopen tot ongeveer 80 personen, terwijl de uitgangssituatie was gebaseerd op 60 plekken. Gemeenten verkennen ieder voor zich alternatieven om de druk te verlichten, waaronder initiatieven als Kamers met Aandacht. Deze alternatieven vragen echter tijd voordat zij daadwerkelijk effect sorteren, waardoor dit niet direct leidt tot een lagere vraag aan noodopvang

Vivienne Greveling meldt dat er wordt gewerkt aan de jaarplanning voor Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen. Daarbij wordt rekening gehouden met een wisseling van wethouders. Zodra er meer zicht is op relevante ontwikkelingen rondom BW, wordt dit ter informatie gedeeld.