



## Raadsvoorstel

Datum 12 mei 2026

**Onderwerp** Zienswijze programmabegroting 2027 GGD IJsselland  
**Versienummer** 1.0

**Portefeuillehouder** Michiel van Willigen

### Samenvatting

Het college informeert de gemeenteraad over de ontwerpprogrammabegroting 2027 van de GGD IJsselland. De gemeenteraad kan een zienswijze indienen over de programmabegroting en de meerjarenraming. Het college stelt voor geen zienswijze in te dienen, omdat de verhoging van de algemene inwonerbijdrage wordt veroorzaakt door twee ontwikkelingen, namelijk de loon- en prijsindexering (€ 1,0 miljoen) en het uitbreiden van fte voor Infectieziektebestrijding (IZB) (€ 500.000). Dit zijn ontwikkelingen waar de GGD IJsselland geen invloed op heeft of al een besluit op heeft genomen

### Financiële gevolgen

Betreft doel 1.1.2. Inwoners zijn Vitaal en Gezond  
Begroting wijzigen Ja  
Budgetnummer 56041001

### Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief gemeenteraden toelichting programmabegroting 2027 GGD IJsselland
2. Programmabegroting 2027 GGD IJsselland
3. Aanbiedingsbrief toelichting jaarrekening 2025 GGD IJsselland
4. Jaarrekening 2025 GGD IJsselland
5. Kerngegevens 2025 Zwolle
6. Publieksjaarverslag 2025

### Openbaarheid

- ☒ Openbaar  
☐ Geheim

### De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de Ontwerpprogrammabegroting 2027 GGD IJsselland
2. Kennis te nemen van de jaarstukken 2025 GGD IJsselland
3. Geen zienswijze naar voren te brengen over de Ontwerpprogrammabegroting 2027 en meerjarenraming GGD IJsselland



Datum 12 mei 2026

## Inleiding

De Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst (GGD) IJsselland zet zich in voor het bewaken, beschermen en bevorderen van de gezondheid van de inwoners in elf gemeenten in de regio IJsselland. Zoals elk jaar stuurt GGD IJsselland in het voorjaar hun begroting en jaarrekening toe naar de gemeenteraden.

Sinds 2026 valt ook het Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (RSJ) onder de GGD IJsselland. Het RSJ ondersteunt de 11 gemeenten in de regio IJsselland bij de inkoop van jeugdhulp, het contractmanagement, de monitoring en de uitvoering van enkele regionale inhoudelijke thema's.

Het dagelijks bestuur van GGD IJsselland legt met de jaarrekening 2025 verantwoording af over het afgelopen begrotingsjaar aan het algemeen bestuur, zowel op inhoud als over de financiële resultaten. In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is bepaald dat de voorlopige jaarrekening van een gemeenschappelijke regeling (zoals de GGD) vóór 30 april ter informatie aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten moet worden verzonden. U heeft geen bevoegdheid om een (formele) zienswijze over de jaarrekening bij het dagelijks bestuur van GGD IJsselland in te dienen.

Op 19 februari 2026 heeft het algemeen bestuur van GGD IJsselland de Kaderbrief bij begroting 2027, met daarin de inhoudelijke en financiële kaders voor de programmabegroting, vastgesteld. Deze dienen als uitgangspunt voor de begroting. De begroting kent een stijging van de algemene gemeentelijke bijdrage van afgerond € 1,5 miljoen. Deze stijging komt door twee ontwikkelingen, namelijk de loon- en prijsindexering (€ 1,0 miljoen) en het uitbreiden van fte voor Infectieziektebestrijding (IZB) (€ 500.000).

In dit voorstel wordt u geïnformeerd over de ontwerpprogrammabegroting 2027 en jaarrekening 2027 van GGD IJsselland. De gemeenteraad is bevoegd een zienswijze in te dienen over de programmabegroting 2027 en de meerjarenraming.

## Kader

[Wet publieke gezondheid](#)  
[Jeugdwet](#)

## Beoogd effect

De raad te informeren over de jaarrekening 2025 en de mogelijkheid te bieden een zienswijze in te dienen m.b.t. de ontwerpprogrammabegroting 2027 van GGD IJsselland. De algemene inwonerbijdrage van GGD IJsselland wordt verhoogd, zodat de GGD hun activiteiten op hetzelfde niveau kan blijven uitvoeren. De uitbreiding infectieziektebestrijding maakt het mogelijk voor de GGD om hun inzet daarop in de regio te verbeteren, omdat er de afgelopen jaren te weinig personeel was.

## Argumenten

### 1.1. Het positieve rekeningresultaat van 2025 wordt teruggestort naar de deelnemende gemeenten

In de jaarrekening 2025 is een voordelig resultaat van € 819.000 gerealiseerd. Ten opzichte van de prognose in de bestuursrapportage is dit een afwijking van (voordelig) € 318.000. Deze afwijking komt met name voort uit eenmalige overhead opbrengsten als gevolg van de toeslag op projecten (zowel voor JGZ en overige projecten), lagere kosten Forensische geneeskunde en uitstel implementatie KD+ bij JGZ.



Datum 12 mei 2026

Het dagelijks bestuur van GGD IJsselland gaat het algemeen bestuur adviseren om het grootste gedeelte van het rekeningresultaat 2025 terug te storten naar de elf gemeenten o.b.v. de verdeelsleutel aantal inwoners. Daarnaast is het voorstel vanuit het dagelijks bestuur om een deel van het resultaat te reserveren voor de in 2026 in plaats van 2025 te maken kosten voor implementatie en livegang KD+.

*2.1. De verhoogde inwonerbijdrage bestaat voornamelijk uit ontwikkelingen van de loon- en prijsindex*  
De grootste mutaties voor de begroting 2027 zijn de volgende posten:

|                                             |             |
|---------------------------------------------|-------------|
| - Ontwikkeling loon- en prijsindex          | € 1.481.500 |
| - Uitbreiding Infectieziektebestrijding     | € 489.000   |
| - Mutatie voorschot Huisvesting CB-locaties | € 195.000   |
| - Mutatie voorschot Toezicht kinderopvang   | € 217.000   |
| - Raming projecten                          | € 2.783.500 |
| Totale toename begroting 2027               | € 5.166.000 |

De grootste ontwikkeling is de loon- en prijsindexering en de uitbreiding infectieziektebestrijding. In de Programmabegroting 2027 zijn de verwachte ontwikkelingen van loonkosten en prijzen verwerkt op basis van de uitgangspunten die als onderdeel van de Kaderbrief bij begroting 2027 zijn vastgesteld door het algemeen bestuur van GGD IJsselland. De grondslag hiervoor is de ontwikkeling die in de septembercirculaire 2025 door het gemeentefonds wordt gehanteerd. Het financiële effect van deze autonome loon- en prijsindexatie op de begroting is in totaal € 1.481.500 (waarvan € 103.500 voor het RSJ IJsselland).

*2.2. De verhoogde inwonerbijdrage bestaat ook uit uitbreiding van infectieziektebestrijding*

In de algemene bestuursvergadering van GGD IJsselland van 18 september 2025 is besloten tot een verhoging van de algemene gemeentelijke bijdrage voor formatie-uitbreiding ten behoeve van het goed uit kunnen voeren van de wettelijk gemeentelijke taak infectieziektebestrijding (IZB).

In 2023 is een landelijk en onafhankelijk onderzoek uitgevoerd door bureau Berenschot. Het onderzoek is uitgevoerd naar de benodigde capaciteit en formatienormering om de 7 kerntaken van IZB goed te kunnen uitvoeren. Op basis van dit rapport is in IJsselland een tekort van 11,6 Fte vastgesteld. Het gaat daarbij om de kerntaken van IZB en niet om de taken voor de pandemische paraatheid.

GGD IJsselland heeft een interne analyse gedaan en komt uit op minimaal 7,1 FTE extra. In het Algemeen Bestuur van 18 september is besloten dat deze FTE worden aangenomen via een groeipad. De dekking hiervan komt uit het verhogen van de algemene gemeentelijke bijdrage. De kosten voor de extra FTE komen ten laste van de algemene gemeentelijke bijdrage voor 50% in 2027, 75% in 2028 en 100% in 2029. De GGD dekt 5% van de begrote kosten vanuit de bestaande begroting

### **Alternatieve mogelijkheden**

U kunt besluiten om een zienswijze in te dienen over de programmabegroting 2027 van GGD IJsselland, maar dit adviseren we niet omdat de loon en prijsindexering een autonome ontwikkeling is en de uitbreiding van infectieziektebestrijding nodig is voor een goede uitvoering hiervan in de regio.

### **Maatschappelijk draagvlak & participatie**

Er is geen participatie betrokken bij dit onderwerp, omdat het gaat om financieel terugkerende documenten.

Datum 12 mei 2026

**Communicatie**

GGD IJsselland wordt geïnformeerd over besluit van de raad.

**Financiën**Programmabegroting 2027

De algemene gemeentelijke bijdrage bedraagt voor 2027 € 29,9 miljoen, exclusief Toezicht kinderopvang en voorschot Huisvesting CB JGZ

|                                                   |              |
|---------------------------------------------------|--------------|
| Gemeentelijke bijdrage 2026                       | € 25.797.000 |
| Begrotingswijziging 2026/1 (RSJ)                  | € 2.640.000  |
| Mutatie gemeentelijke bijdragen 2027              | € 1.569.000  |
| Algemene gemeentelijke bijdrage 2027 na wijziging | € 29.909.000 |
|                                                   |              |
| Ontwikkeling loon- en prijsindex                  | € 1.080.000  |
| Uitbreiding Infectieziektebestrijding             | € 489.000    |
| Totaal mutatie gemeentelijke bijdragen            | € 1.569.000  |

De gemeentelijke bijdragen (exclusief voorschot huisvesting en toezicht kinderopvang) gaan t.o.v. 2026 omhoog met € 1.569.000 voor de hele regio. Dit betekent voor Zwolle een verhoging van 359.000 euro. Dat is een afwijking van 5,1%. Deze afwijking wordt structureel doorgevoerd. De nieuwe gemeentelijke bijdrage voor 2027 voor de gemeente Zwolle wordt 7.377 miljoen. Daarbovenop komt een mutatie t.a.v. voorschot toezicht kinderopvang en huisvesting consultatiebureau CB JGZ. In totaal betekent dit een verhoging van 426.000 euro t.o.v. 2026.

**Risico's**

Er komen voor de gemeenten ook financieel onzekere tijden aan. Een verhoging van de algemene inwonerbijdrage vraagt extra middelen van de gemeenten in de regio. Het risico hierbij is dat gemeente andere activiteiten of projecten niet (of minder) kan uitvoeren, doordat deze middelen naar de GGD gaan. Gemeenten in de regio zijn blijvend in gesprek met de GGD, om de financiën zo beheersbaar mogelijk te houden.

**Vervolg**

- U kunt een eventuele zienswijze op de Programmabegroting 2027 vóór 19 juni 2026 aanleveren bij het dagelijks bestuur van GGD IJsselland. Dit geeft het dagelijks bestuur nog de mogelijkheid om, wanneer uw zienswijze hier aanleiding toe geeft, schriftelijk te reageren vóór vaststelling van de begroting in de vergadering van het algemeen bestuur van 2 juli 2026. En uw zienswijze te betrekken bij de behandeling van de begroting in deze vergadering van het algemeen bestuur.
- Na de vaststelling, ontvangt u een afschrift van de programmabegroting en zendt het algemeen bestuur van de GGD de begroting binnen twee weken na de vaststelling aan gedeputeerde staten van de provincie Overijssel.

**Openbaarheid**

Dit voorstel is openbaar



voorstel

Zwolle

Datum 12 mei 2026

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer