Zwolle

Raadsvoorstel

Datum 30 september 2026

Onderwerp Uitkomsten septembercirculaire 2026 Gemeentefonds
Versienummer

Portefeuillehouder Paul Guldemond

Samenvatting
Jaarlijks verschijnen er drie circulaires over het gemeentefonds. De meicirculaire geeft de vertaling van de Voorjaarsnota van de rijksoverheid, september de vertaling van de Miljoenennota en december rondt het uitkeringsjaar zoveel mogelijk af. De septembercirculaire 2026 bevat informatie over aanpassingen volume en LPO (loonprijs ontwikkeling) accres, BTW-compensatiefonds (BCF), versterking regie volkshuisvesting, regionale energie strategieën en IBO problematische schulden.
Het grootste deel van de extra middelen wordt ingezet voor het doel waarvoor de gelden worden ontvangen. De gevolgen voor algemene middelen variëren van een nadeel van 1,8 miljoen in 2026 tot een voordeel van 2,5 miljoen in 2030.

Financiële gevolgen

Betreft doel	711 Solide financieel beleid
Begroting wijzigen	Ja
Budgetnummer	10613

Bijlagen
Bijlage 1 – Septembercirculaire 2026 Gemeentefonds

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:
1. Kennis te nemen van de uitkomsten van de septembercirculaire 2026 van het Gemeentefonds.
2. De uitkomsten in de begroting 2026 vast te stellen, middels de tabellen 1, 2 en 3 en het nadelig resultaat van € 1.760.000 te verrekenen met de algemene concernreserve.
3. De uitkomsten voor de jaren 2027 tot en met 2030 in de meerjarenbegroting te verwerken (2027 € 132.000 positief, 2028 € 366.000 positief, 2029 € 1,9 miljoen positief en 2030 €2,5 miljoen positief).

Datum 30 september 2026

Inleiding

In dit voorstel zijn de gevolgen van de septembercirculaire 2026 van het gemeentefonds voor Zwolle nader uitgewerkt en vragen wij u in te stemmen met de voorgestelde verwerking in de begroting 2026 en de meerjarenbegroting 2027-2030 De septembercirculaire is gebaseerd op de miljoenennota van het kabinet en bevat onder andere informatie over aanpassingen volume en LPO (loonprijs ontwikkeling) accres, versterking regie volkshuisvesting, vrouwenopvang, regionale energie strategieën, openbare bibliotheken en IBO problematische schulden

Kader

Financiële verordening Beleid, Verordeningen & Reglementen

Beoogd effect

De budgettaire gevolgen van de septembercirculaire voor Zwolle in beeld brengen en in te stemmen met de voorgestelde verwerking in de begroting 2026 en meerjarenbegroting 2027-2030.

Argumenten

1.1 Algemeen: budgettaire uitkomsten

De mutaties in het gemeentefonds hebben deels betrekking op algemene (niet aan een bepaalde taak gekoppelde) aanpassingen en worden verrekend met de algemene middelen. Het overige deel van de mutaties betreft verrekeningen om rijksbeleid uit te voeren, waarvoor grotendeels geldt dat de middelen ingezet worden voor de uitvoering van het rijksbeleid, tenzij het compensatie betreft voor reeds gemaakte kosten door de gemeente. Is het laatste van toepassing dan vindt verrekening plaats met de algemene middelen.

Accresramingen

Het LPO acres is voor de jaren 2027 en verder naar boven bijgesteld. Deze gelden zijn nodig om het hogere LPO-percentage binnen Zwolle op te vangen. Dit nemen we mee bij het opstellen van de meerjarenbegroting 2028-2031.

Het volume accres wordt gebaseerd op een 8-jaars historisch gemiddelde (t-9 t/m t-2) van de ontwikkeling van het Bruto Binnenlands Product (BBP). Voor de jaren 2029 en verder is de raming naar boven bijgesteld.

BTW-compensatiefonds (BCF)

Gemeenten kunnen betaalde BTW – niet vallend onder de Wet Omzetbelasting – grotendeels verrekenen met het landelijke BTW-compensatiefonds (BCF). Geld dat overblijft (onderuitputting) van dit fonds leidt tot een toevoeging aan het gemeentefonds. Het voorschot op deze onderuitputting dat in deze circulaire is opgenomen bedraagt voor Zwolle, € 1.469.000, dit is € 281.000 lager dan de hiervoor opgenomen stelpost. In de meicirculaire 2027 zal de definitieve afrekening 2026 plaatsvinden.

Samengevat leidt de septembercirculaire in 2026 tot een nadelig resultaat van € 1.760.000, het nadeel verrekenen we met de algemene concernreserve. Structureel is er sprake van een positief beeld. (2027 € 132.000 positief, 2028 € 366.000 positief, 2029 € 1,9 miljoen positief en 2030 €2,5 miljoen positief).

Datum 30 september 2026

Tabel 1 Uitkomsten septembercirculaire 2026

(bedragen cumulatief x € 1)	2026	2027	2028	2029	2030
Saldo resultaat algemene uitkering (tabel 2)	-1.917.000	133.000	367.000	1.852.000	2.548.000
Saldo integratie-/decentralisatie-uitkeringen (tabel 3)	157.000	-1.000	-1.000	-1.000	-1.000
Totaal te verrekenen met de algemene middelen	**-1.760.000**	**132.000**	**366.000**	**1.851.000**	**2.547.000**

Onder de rubriek financiën is een nadere detaillering van de diverse mutaties opgenomen.

2. Voorstellen tot verwerking in de begroting 2026-2030.

2.1 Bijstand jongerennorm
Met de septembercirculaire 2024 is er voor de aanvullende jongerennorm vanaf 2026 jaarlijks € 10,4 miljoen (prijspeil 2026) overgeheveld van het gemeentefonds (cluster Participatie) naar de begroting van het ministerie van SZW. Echter had deze overheveling vanwege het overgangsrecht gefaseerd plaats moeten vinden. Het overgangsrecht regelt namelijk dat artikel 12 van de Participatiewet van toepassing blijft op lopende toekenningen of toekenningen van jongeren die zich vóór 1 januari 2026 melden bij hun gemeente. Concreet houdt dit in dat deze aanvullende jongerennormen tot aan het einde van de toekenning verstrekt worden via de bijzondere bijstand. Het overgangsrecht loopt tot uiterlijk 1 januari 2029. Daarom wordt er nu een bedrag teruggeboekt naar het gemeentefonds. Voor Zwolle een bedrag van € 26.000 in 2026, € 8.000 in 2027 en € 4.000 in 2028. Dit bedrag wordt toegevoegd aan de algemene middelen is via berap en begroting geregeld.

2.2 Uitvoeringskosten inburgering
In het bestuurlijk overleg tussen de minister voor Werk en Participatie en de VNG op 25 juni jl. is overeenstemming bereikt over een tegemoetkoming op de uitvoeringskosten inburgering. Uit het onderzoek naar de betaalbaarheid van de Wet inburgering 2021 voor gemeenten, blijkt dat gemeenten een tekort hebben op de uitvoeringskosten. Dit tekort is grotendeels terug te voeren op grotere aantallen inburgeringsplichtigen dan vooraf geraamd. Om gemeenten hierin tegemoet te komen, stelt het ministerie van SZW in totaal € 93 miljoen beschikbaar voor de jaren 2026, 2027 en 2028. Voor het jaar 2026 is een bedrag van € 31 miljoen beschikbaar. De middelen zijn erop gericht om te zorgen dat gemeenten hun wettelijke taken kunnen blijven uitvoeren. Naar verwachting wordt in het voorjaar van 2027 de middelen voor de jaren 2027 en 2028 beschikbaar gesteld. Voor Zwolle gaat het om een bedrag van € 286.000 in 2026, deze gelden worden toegevoegd aan doel 2.1.2.

2.3 Basisregistratie Personen (BRP)
Alle gemeenten ontvangen een bijdrage in verband met extra kosten die zij in 2026 maken die samenhangen met diverse aanpassingen in de decentrale systemen van de BRP.
In het najaar van 2023 is het besluit experimenten bijhouding BRP in werking getreden. Dit experiment heeft als doel ingeschrevenen in de BRP op het woonadres te informeren over de inschrijvingen op het betreffende adres. Het experiment moet uitwijzen of de verplichting leidt tot een lastenverzwaring voor colleges in termen van uitvoering en kosten. De gemeenten ontvangen jaarlijks gedurende de looptijd van het experiment (2023-2026) een vergoeding voor de verplichte medewerking aan de evaluatie.
Met betrekking tot de BRP wordt vanwege extra gebruik door gemeenten in 2026 een aanvullende bijdrage doorbelast evenals over het jaar 2025. Per saldo een nadeel voor Zwolle van € 68.000 dat ten laste komt van de algemene middelen.

2.4 Wet Versterking Met de inwerkingtreding van het wetsvoorstel Versterking regie volkshuisvesting ontstaan extra werkzaamheden voor de medeoverheden. In een artikel 2 onderzoek is vastgesteld dat

deze werkzaamheden financiële gevolgen hebben voor gemeenten (en provincies) in de vorm van incidentele en structurele uitvoeringslasten. Ter compensatie van de in het artikel 2 onderzoek geïdentificeerde incidentele uitvoeringslasten is in 2025 reeds incidenteel € 48,8 miljoen aan de algemene uitkering toegevoegd (de decembercirculaire 2025). In deze circulaire worden de middelen voor de jaren 2026 en verder overgeheveld. Het gaat om een jaarlijkse bijdrage van € 56,2 miljoen. Voor Zwolle een bedrag van € 315.000 in 2026 oplopend naar 369.000 in 2030. Aangezien het bedrag uit de decembercirculaire 2025 van € 273.000 is meegenomen naar 2026 zal het bedrag voor 2026 uit de septembercirculaire toegevoegd worden aan de algemene middelen en de bedragen vanaf 2027 worden geparkeerd in afwachting van een voorstel voor de inzet van deze middelen.

2.5 Wet Versterking regie volkshuisvesting: integrale dienstverlening
Met de inwerkingtreding van het wetsvoorstel Versterking regie volkshuisvesting ontstaan extra werkzaamheden voor de medeoverheden. Naar aanleiding van de inzichten over de opgave op het gebied van wonen met zorg moeten gemeenten hun Wmo-beleidsplan bijstellen om aan te geven hoe ze in samenwerking met aanbieders zorg dragen voor integrale dienstverlening (wonen, zorg en ondersteuning). Gemeenten moeten in hun Wmo-beleidsplan aangeven hoe in samenwerking met aanbieders zorg dragen voor integrale dienstverlening (wonen, zorg en ondersteuning) Hiervoor is in 2026 een bijdrage van € 9,8 miljoen beschikbaar en vanaf 2027 structureel € 3 miljoen. Voor Zwolle een bedrag van € 75.000 in 2026 en vanaf 2027 € 25.000. Dit bedrag wordt toegevoegd aan doel 1.2.3.

2.6 Accres Beschermd Wonen
Vanaf 2027 vindt de indexatie van de integratie-uitkering (IU) Beschermd wonen plaats conform de accressystematiek van het gemeentefonds en niet meer vanaf de VWS begroting. De gereserveerde middelen voor volumegroei en loon- en prijsbijstellingen (LPO bijstelling) van de IU Beschermd wonen zijn bij Miljoenennota 2027 overgeheveld naar het hoofdstuk Accres gemeentefonds en bijgesteld aan de hand van het berekende accres. Deze bedragen worden over de centrumgemeenten verdeeld naar rato van de huidige verdeling van deze uitkering. De bedragen voor Zwolle als regiogemeente, € 70.000 in 2026 oplopend naar € 15.904.000 in 2030 wordt toegevoegd aan het regionale samenwerkingsverband. doel 1.3.1

2.7 Vrouwenopvang
1a. Vrouwenopvang: Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming
Het verbeteren van de kind- en gezinsbescherming vraagt een fundamentele wijziging in cultuur, werkwijze en structuur, zoals ontwikkeld in het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming. In een aantal proeftuinen is ervaring opgedaan met een andere werkwijze volgens de uitgangspunten van het Toekomstscenario: gezinsgericht, rechtsbeschermend en transparant, eenvoudig en lerend. Voor het bestendigen en verbreden van deze werkwijze in álle regio’s vraagt dit om extra inzet. Daarvoor worden tijdelijk extra middelen beschikbaar gesteld; € 18 miljoen in 2026 en € 17 miljoen in 2027. Deze bijdrage biedt gemeenten de mogelijkheid om met regionale projectleiders de beweging verder te brengen door de werkende elementen breder toe te passen en zo toe te werken naar het eindbeeld van het Toekomstscenario. De middelen worden middels de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang verdeeld over de 35 centrumgemeenten Vrouwenopvang.
1b. Vrouwenopvang: opvangplekken mensenhandel
Op basis van de herziene EU-richtlijn mensenhandel dient Nederland te voorzien in voldoende en goed toegankelijke opvang voor slachtoffers van mensenhandel. Om aan deze richtlijn te voldoen stelt het ministerie van VWS middelen beschikbaar voor uitbreiding van de opvangcapaciteit voor slachtoffers

van mensenhandel, waarvan in 2027 een bedrag van € 1,6 miljoen en vanaf 2030 structureel € 6,1 miljoen middels de decentralisatie uitkering Vrouwenopvang loopt. Over de verdeling van de middelen vindt nog gesprek plaats tussen het Rijk en de VNG. Deze middelen worden nu dan ook nog niet verdeeld.
De bedragen voor Zwolle als regiogemeente van € 450.000 in 2026, € 425.000 in 2027 positief en vanaf 2028 € 3.000 negatief (onderdeel 1a) worden verrekend met budget huiselijk geweld doel 1.3.1

2.8 Faciliteitenbesluit opvangcentra
In het faciliteitenbesluit is geregeld dat aan gemeenten die een opvangcentrum voor asielzoekers hebben jaarlijks door het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) een uitkering wordt verstrekt. In totaal wordt aanvullend € 6,5 miljoen aan de bestaande decentralisatie-uitkering toegevoegd in 2026. Dit in verband met de werkzaamheden van deze gemeenten in en voor de opvangcentra. We voegen deze gelden, voor Zwolle een bedrag van € 132.000 in 2026, deze middelen zijn niet nodig voor vluchtelingen doel 1.1.3. en komt daarmee ten gunste van de algemene middelen.

2.9 Regionale Energie Strategieën
Het opstellen en uitvoeren van de Regionale Energie Strategieën (RES) is een belangrijke mijlpaal in het Klimaatakkoord op weg naar 2030 (zie ook paragraaf 3.2.6 van de septembercirculaire 2023). In de septembercirculaire 2023 is vanaf 2024 een structurele bijdrage van € 8,8 miljoen aan het gemeentefonds toegevoegd en € 2,6 miljoen aan het provinciefonds. Van het beschikbare budget voor provincies wordt vanaf 2026 een bedrag van € 856.000 naar het gemeentefonds overgeheveld. Aanleiding is dat de gemeenten Zwolle en Hengelo nu, in plaats van de provincie Overijssel, kashouder zijn van respectievelijk de RES-regio West-Overijssel en Twente. Voor Zwolle een structureel bedrag van € 417.000, deze gelden voegen we toe aan doel 4.1.1.

2.10 Impulsbudget arbeidsmarktregio's
De arbeidsmarktregio’s ontvangen in de periode 2025-2028 een tijdelijk impulsbudget Deze middelen maken het mogelijk om gezamenlijke dienstverlening (bijvoorbeeld op het gebied van werk, scholingsinstrumenten of -trajecten) te ontwikkelen met de partners in de arbeidsmarktregio. Hiermee kunnen kaders worden ontwikkeld voor de regionale arbeidsmarktinfrastructuur en mogelijke knelpunten in de regionale samenwerking worden opgelost. Aanvullend op de middelen die in 2025 zijn toegekend wordt er nu voor 2026 eenmalig een totaalbedrag van € 5,5 miljoen beschikbaar gesteld aan de arbeidsmarktregio’s. Dit budget is beschikbaar gesteld om de implementatie van Verbeteren Uitwisseling Matchingsgegevens (VUM) in de arbeidsmarktregio te stimuleren. Voor de arbeidsmarktregio Zwolle gaat het om een bedrag van € 158.000 dat wordt toegevoegd aan doel 6.2.1.

2.11 Landelijke Aanpak Adreskwaliteit (LAA)
Op 15 mei 2023 is de wetswijziging van de Wet basisregistratie personen (Wbrp) in werking getreden waarbij wordt voorzien in een taak voor de minister van BZK om colleges van burgemeester en wethouders te ondersteunen bij het onderzoek of een persoon als ingezetene in de BRP op een adres in de gemeente dient te worden ingeschreven en bij het onderzoek naar de juistheid van de gegevens betreffende het adres van een ingezetene in de BRP. Deze aanpak staat bekend onder de naam Landelijke Aanpak Adreskwaliteit (LAA) en beoogt de adreskwaliteit in de BRP te verbeteren. Bij de begroting 2026 is er structureel budget beschikbaar gesteld voor adreskwaliteit waardoor de gelden voor Zwolle van € 17.000 in 2026 wordt toegevoegd aan de algemene middelen.

2.12 Basisregistratie Personen (BRP): centralisering inschrijving vergunninghouders
Enkele gemeenten ontvangen een bijdrage voor de tolkenkosten van een zogeheten BRP straat. Naar aanleiding van een wijziging in de taakverdeling tussen de operationele BRP-straten en partners in de migratieketen ontvangen gemeenten nu een vergoeding voor tolkenkosten middels deze decentralisatie-uitkering. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd onder doel 6.3.1. en het bedrag voor Zwolle, € 35.000 in 2026, wordt hieraan toegevoegd.

2.13 Spreidingswet
Vanuit de Spreidingswet hebben gemeenten een nieuwe taak gekregen in het realiseren van opvangplekken. Zij ontvangen hiervoor in 2026 middelen vanuit het gemeentefonds. Elke gemeente ontvangt een vast bedrag van € 20.000. Het resterende bedrag wordt verdeeld op basis van de indicatieve verdeling van het aantal opvangplaatsen per gemeente. Voor Zwolle een bedrag van € 83.000 in 2026 dat wordt toegevoegd aan budget vluchtelingen doel 1.1.3

2.14 Startbanen statushouders
Het ministerie van SZW spant zich in om de arbeidsparticipatie van statushouders te verbeteren. Gemeenten vervullen een belangrijke rol in de begeleiding naar werk van inburgeringsplichtige statushouders. In 2025 zijn in overleg met twaalf centrumgemeenten voor dertien pilots voor startbanen middelen beschikbaar gesteld. Ten behoeve van de leerervaringen van de pilots en inbedding in regulier beleid is besloten in 2026 aanvullende middelen toe te kennen aan de voornoemde pilots ter hoogte van 65% van het initiële bedrag per gemeente. Dit percentage is gebaseerd op de aanname dat er geen opstartkosten aan deze uitbreiding verbonden zijn. Hiermee kunnen de pilots voor grotere groepen statushouders beschikbaar worden gemaakt, waardoor er meer ervaring wordt opgedaan.
Voor Zwolle een bedrag van € 175.000 in 2026 dat wordt doorgezet naar het regionale samenwerkingsverband versterking arbeidsmarktregio's, doel 6.2.1.

2.15 Vrouwelijke statushouders
Vrouwelijke statushouders werken minder dan mannelijke statushouders (22% tegenover 48%). Uit onderzoek van de Hogeschool Arnhem Nijmegen (HAN) is gebleken dat het begeleiden naar werk van vrouwelijke statushouders in groepsverband veel effectiever is dan een individuele aanpak. De betrokken 10 gemeenten ontvangen een bijdrage van in totaal € 300.000 om met deze aanpak aan de slag te gaan. Dit bedrag wordt evenredig over de gemeenten verdeeld.
Voor Zwolle een bedrag van € 30.000 in 2026 dat wordt doorgezet naar het regionale samenwerkingsverband versterking arbeidsmarktregio's, doel 6.2.1.

2.16 Openbare bibliotheken
Het doel van de uitkering is gemeenten en provincies in staat te stellen te voldoen aan de gewijzigde Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen (Wsob) Het college van burgemeester en wethouders dan wel het bestuurscollege moet met deze zorgplicht voorzien in een aanbod van bibliotheekvoorzieningen. Het aanbod van deze voorzieningen moet als geheel binnen redelijke afstand voor de inwoners toegankelijk zijn en ten minste één bibliotheekvoorziening in stand houden die alle vijf de wettelijke bibliotheekfuncties vervult, een fysieke collectie heeft en over een professionele personeelsbezetting beschikt. De gelden voor 2028 en verder zijn voorlopig nog niet vrijgegeven door het ministerie van OCW. Voor Zwolle een bedrag van € 409.000 in 2027. Dit bedrag wordt toegevoegd aan doel 3.2.2.

Datum 30 september 2026

2.17 IBO Problematische schulden
Het kabinet heeft vroegsignalering ingevoerd om problematische schulden in een zo vroeg mogelijk stadium aan te pakken (zie ook paragraaf 3.2.2 van de meicirculaire 2026). Partijen voeren verbetermaatregelen door met als doel om het bereik van de doelgroep te verdubbelen en de ongewenste uitval van de deelnemende doelgroep te halveren. Vanuit het ministerie van SZW wordt vanaf 2027 structureel € 19,7 miljoen beschikbaar gesteld. Deze middelen zijn bedoeld om vroegsignalering beter in te richten. De middelen worden verdeeld op basis van de maatstaven van het cluster Participatie van de algemene uitkering.
Voor Zwolle een bedrag van € 177.000 vanaf 2027, dit wordt toegevoegd aan doel, 2.1.3.

Alternatieve mogelijkheden
Voorstellen zijn conform verwerking voorgaande circulaires.

Maatschappelijk draagvlak & participatie
Uitvoering loopt voor de meeste onderdelen al waardoor nu niet apart ingezet hoeft te worden op draagvlak en participatie.

Communicatie
De uitwerking wordt meegenomen in de begroting waardoor communicatie nu niet van toepassing is.

Duurzaamheid
Dit wordt indien van toepassing meegenomen bij de verschillende programma's.

Financiën
Voor- en nadelige mutaties kleiner dan € 10.000 verrekenen we in principe met de algemene middelen en worden niet toegelicht.

Tabel 2 Mutaties in de algemene uitkering

(bedragen x € 1).	2026	2027	2028	2029	2030
Algemene mutaties					
1. Accresmutaties		2.226.000	2.171.000	2.635.000	2.668.000
2. BTW-compensatiefonds	-281.000				
3. Verdeelsystematiek/ afronding	-1.892.000	-2.109.000	-1.825.000	-801.000	-129.000
	-2.173.000	**117.000**	**346.000**	**1.834.000**	**2.539.000**
Specifieke- en taakmutaties:					
1. Bijstand jongerennorm	26.000	8.000	4.000		
2. Uitvoeringskosten inburgering	286.000				
Doel 2.1.2	-286.000				
3. Basis registratie personen BRP	-68.000				
4. Wet op de lijkbezorging			9.000	9.000	9.000
5. Handelsregister KvK	-17.000				
6. Wetsvoorstel onderwijshuisvesting		8.000	8.000	9.000	
7. Uitvoeringskosten regie volkshuisvesting	315.000	330.000	343.000	354.000	369.000
Stelpost concern		-330.000	-343.000	-354.000	-369.00
8. Integrale dienstverl.regie volkshuisvesting	75.000	25.000	26.000	27.000	28.000
Doel 1.1.3	-75.000	-25.000	-26.000	-27.000	-28.000

	256.000	16.000	21.000	18.000	9.000
Totaal resultaat op de algemene middelen	**-1.917.000**	**`133.000**	**367.000**	**1.852000**	**2.548.000**

Integratie- en decentralisatie-uitkeringen
Onderdeel van deze uitkeringen zijn ook de door Zwolle als centrumgemeente te ontvangen regionale uitkeringen, zoals Beschermd wonen, maatschappelijke opvang en middelen bestemd voor arbeidsmarktregio Zwolle. Hiervoor geldt de algemene beleidslijn dat de middelen in eerste instantie worden verrekend met het doel waarvoor ze worden ontvangen. Vrijval van eventuele overtollige middelen zal via besluitvorming door het samenwerkingsverband plaatsvinden.

Met uitzondering van aanpak adreskwaliteit en energieprestaties van gebouwen en een kleine mutatie worden de ontvangen middelen gereserveerd of ingezet voor het doel waarvoor de middelen worden ontvangen.

Tabel 3 Mutaties in de integratie- en decentralisatieuitkeringen

x € 1).	2026	2027	2028	2029	2030
1. Beschermd wonen (centrumgemeente	70.000	3.776.000	7.845.000	11.472.000	15.904.000
Verrekenen met beschermd wonen doel 1.3.1	-70.000	-3.776.000	-7.845.000	-11.472.000	-15.904.000
2. Impulsbudget sociale infrastructuur		-1.000	-1.000	-1.000	-1.000
3. Maatschappelijke opvang en OGGz	9.000	9.000	9.000	9.000	9.000
Verrekenen maatschappelijke opvang doel 1.3.1	-9.000	-9.000	-9.000	-9.000	-9.000
4. Vrouwenopvang	450.000	425.000	-3.000	-3.000	-3.000
Verrekenen huiselijk geweld doel 1.3.1	-450.000	-425.000	3.000	3.000	3.000
5. Faciliteitenbesluit opvangcentra (DU)	132.000				
6. Regionale Energie Strategieën (DU)	417.000	417.000	417.000	417.000	417.000
Verrekenen met energietransitie doel 4.1.1					
7. Impulsbudget arbeidsmarktregio's	158.000				
Verrekenen met arbeidsmarktregio doel 6.2.1	-158.000				
8. Landelijke aanpak adreskwaliteit (LAA)	17.000				
9. Richtlijn energieprestaties gebouwen (EPBD IV)	8.000				
10. BRP inschrijving vergunninghouders	35.000				
Inzetten voor uitvoering onder doel 6.3.1					
11. Spreidingswet	83.000				
Verrekenen met budget vluchtelingen doel 1.1.3					
12. Startbanen statushouders	175.000				
Verrekenen met arbeidsmarktregio doel 6.2.1	-175.000				
13. Vrouwelijke statushouders	30.000				
Verrekenen met arbeidsmarktregio doel 6.2.1	-30.000				
14. Openbare bibliotheken		409.000			
Verrekenen met wonen doel 3.2.2		-409.000			
15. IBO problematische schulden		177.000	177.000	177.000	177.000
Verrekenen met doel 2.1.3		-177.000	-177.000	-177.000	-177.000
Totaal resultaat op algemene middelen	157.000	-1.000	-1.000	-1.000	-1.000

Datum 30 september 2026

Risico's
Door het volumeaccres te koppelen aan het 8-jaarsgemiddelde van de ontwikkeling van het bruto binnenlands product is de stabiliteit in het gemeentefonds verbeterd. Wel is er nog onduidelijkheid over de wijze van compensatie van stijgende zorgkosten. Vanaf 2024 is de loon- en prijsontwikkelingen gekoppeld aan de prijsindex Bruto Binnenlands Product, hierdoor wordt het risico dat de loonkosten onvoldoende worden gecompenseerd groter.

Vervolg
De verwerking van de septembercirculaire verloopt via het reguliere beleidscyclusproces. Het jaar 2026 in de begroting 2026 en de financiële gevolgen voor 2027 en verder worden verwerkt in de meerjarenbegroting.

Openbaarheid
Dit raadsvoorstel en alle bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer