

## Beslisnota voor het college

|                           |                                                                                                                 |
|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Datum</b>              | 17 februari 2026                                                                                                |
| <b>Onderwerp</b>          | Aangaan Dienstverleningsovereenkomst en Extern mandaatbesluit<br>Subsidieverordening GI's jeugdregio IJsselland |
| <b>Versienummer</b>       | 2                                                                                                               |
| <b>Portefeuillehouder</b> | Michiel van Willigen                                                                                            |

### Samenvatting

Per 2026 is het Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (RSJ) onderdeel van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland geworden. Regionaal is afgesproken inhoudelijk zoveel mogelijk aan te sluiten bij de situatie zoals het was. Maar de nieuwe situatie vraagt wel om een nieuwe dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen de gemeenten en de GGD IJsselland, inzake de opdracht aan het RSJ. Daarnaast dient een geactualiseerd mandaatbesluit genomen te worden in het kader van de subsidie aan de Gecertificeerde Instellingen.

Het college wordt daarom voorgesteld in te stemmen met het aangaan van de aangepaste DVO. Tevens wordt het college voorgesteld het Extern mandaatbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland 2026 vast te stellen, en daarmee mandaat te verlenen aan de directeur Publieke Gezondheid en het dagelijks bestuur van de GGD IJsselland voor wat betreft het uitoefenen van de noodzakelijke bevoegdheden in het kader van de subsidiëring van de Gecertificeerde Instellingen.

### Financiële gevolgen

|                    |                                                |
|--------------------|------------------------------------------------|
| Betreft doel       | 123 Langdurende en-of intensieve ondersteuning |
| Begroting wijzigen | Nee                                            |
| Budgetnummer       | nvt                                            |

### Bijlagen

- Bijlage 1. Brief GGD aan colleges inzake DVO en mandaat
- Bijlage 2. Dienstverleningsovereenkomst RSJ GGD
- Bijlage 3. Toelichting aanpassing DVO RSJ
- Bijlage 4. Extern mandaatbesluit subsidie GI 2026

### Openbaarheid

- ☒ Openbaar  
☐ Geheim

### Ontwerp besluit

Het college besluit:

- tot het aangaan van bijgaande Dienstverleningsovereenkomst inzet RSJ voor gemeente Zwolle 2026-2027.
- conform bijgevoegd Extern mandaatbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland 2026 mandaat te verlenen:

- a. Aan de directeur Publieke Gezondheid van de GGD IJsselland, voor wat betreft de bevoegdheden in het kader van besluitvorming over verstrekking van subsidie voor activiteiten op het terrein van jeugdbescherming en jeugdreclassering op grond van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland, zoals vermeld in de punten 1 en 2 van het Extern mandaatbesluit.
- b. Aan het dagelijks bestuur van de GGD IJsselland, voor wat betreft de bevoegdheid tot het beslissen op bezwaar tegen de onder 1 en 2 van het Extern mandaatbesluit omschreven besluiten.

**Collegebesluit d.d.:**

- ☐ Conform
- ☐ Gewijzigd
- ☐ Aangehouden
- ☐ Teruggenomen

## Inleiding

Per 2026 is het Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (RSJ) onderdeel van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland geworden. Regionaal is afgesproken inhoudelijk zoveel mogelijk aan te sluiten bij de situatie zoals het was. Maar de nieuwe situatie vraagt wel om een nieuwe dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen de gemeenten en de GGD IJsselland, inzake de opdracht aan het RSJ. Daarnaast dient een geactualiseerd mandaatbesluit genomen te worden in het kader van de subsidie aan de Gecertificeerde Instellingen.

Het college wordt daarom voorgesteld de aangepaste DVO aan te gaan. Tevens wordt het college voorgesteld het Extern mandaatbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland 2026 vast te stellen en daarmee mandaat te verlenen aan de directeur Publieke Gezondheid en het dagelijks bestuur van de GGD IJsselland voor wat betreft het uitoefenen van de noodzakelijke bevoegdheden in het kader van de subsidiëring van de Gecertificeerde Instellingen.

## Kader

- [Raadsbesluit toestemming inzake fusie RSJ en GGD IJsselland \(15 december 2025\)](#)

## Beoogd effect

Met het aangaan van de dienstverleningsovereenkomst tussen de gemeente Zwolle en de GGD IJsselland met betrekking tot de taken van het RSJ, is duidelijk welke afspraken gelden voor de opdracht die het RSJ voor de gemeente uitvoert.

Het Extern mandaatbesluit subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland 2026, regelt dat de directeur Publieke Gezondheid van de GGD IJsselland formeel bevoegd is voor de betrokken gemeenten de betreffende wettelijke bevoegdheden van de gemeenten namens hen uit te voeren. Daarnaast regelt het mandaatbesluit dat in een voorkomend geval het dagelijks bestuur van de GGD IJsselland bevoegd is tot het nemen van een beslissing op bezwaar tegen een besluit van de directeur Publieke Gezondheid. Zodoende is de GGD in de dagelijkse gang van zaken in staat effectief en efficiënt namens de betrokken gemeenten de wettelijke taken van de gemeenten uit te voeren inzake de verstrekking van subsidie voor jeugdbescherming en jeugdreclassering op grond van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland.

## Argumenten

1. *Met de Dienstverleningsovereenkomst voor de inzet van het RSJ is duidelijk welke afspraken gelden voor de opdracht die het RSJ uitvoert voor de gemeente Zwolle.*

De elf gemeenten in de regio IJsselland hebben per 2026 de taken van het RSJ IJsselland ondergebracht bij de GGD IJsselland. Dit betreft de wettelijke taken van het college inzake de inkoop van specialistische jeugdzorg, het contractmanagement, het contractbeheer, monitoring en de uitvoering van regionale inhoudelijke thema's.

Artikel 6, tweede lid, van de (gewijzigde) Gemeenschappelijke Regeling GGD IJsselland (GR) voorziet erin dat de gemeenten en de GGD IJsselland in een DVO afspraken maken over de taken van het RSJ genoemd in artikel 5, tweede lid, van de GR en ook over rapportages en overige informatie die GGD IJsselland beschikbaar moet stellen over de uitvoering van deze taken. De afspraken over de uitvoering van de taken gaan uit van een integrale samenwerking en samenhang met de elf gemeenten en zijn geformuleerd in aanvulling op de GR.

Het uitgangspunt is dat alle gemeenten eenzelfde DVO aangaan met de GGD IJsselland. Inhoudelijk is zoveel mogelijk aangesloten bij de tekst van de DVO zoals deze tot en met 2025 gold tussen het RSJ IJsselland en de gemeenten.

In plaats van de naam van 'RSJ IJsselland' is 'GGD IJsselland' opgenomen. Omdat het RSJ ook voor wat betreft de planning- en controlcyclus (waaronder begroting en jaarrekening) onderdeel is geworden van de GGD IJsselland en er een nieuwe 'governance' geldt, zijn enkele bepalingen daaraan aangepast. Op ambtelijk niveau is tussen gemeenten, RSJ en GGD afgestemd over de concept-tekst van het model. Mocht er in de toekomst aanleiding ontstaan de DVO inhoudelijk aan te passen, dan kan dit aan de orde komen in de jaarlijkse evaluatie van de overeenkomst op grond van het nieuwe artikel 3.3.

*2a. Het mandaat aan de directeur Publieke Gezondheid van de GGD IJsselland stelt deze directeur in staat slagvaardig namens de betrokken gemeenten de wettelijke taken van de gemeenten uit te voeren inzake de verstrekking van subsidie voor jeugdbescherming en jeugdreclassering op grond van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland.*

Het college is het bevoegde bestuursorgaan voor het nemen van subsidiebesluiten en kan deze bevoegdheid ook extern mandateren.

*2b. Door het dagelijks bestuur van de GGD IJsselland te mandateren om te beslissen op bezwaar tegen besluiten van de directeur Publieke Gezondheid van de GGD, wordt voldaan aan artikel 10:3, derde lid van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).*

In een regionaal ambtelijk, juridisch overleg hebben gemeenten geadviseerd de bevoegdheden genoemd onder de punten 1 en 2 in het extern mandaatbesluit, anders dan voorheen, te mandateren aan de directeur Publieke Gezondheid van de GGD, en het beslissen op bezwaar te mandateren aan het dagelijks bestuur van GGD IJsselland. Dat sluit namelijk beter aan op de Awb, die regelt dat geen mandaat kan worden verleend voor het beslissen op bezwaar aan degene die het besluit waartegen het bezwaar zich richt in mandaat heeft genomen. De directeur Publieke Gezondheid heeft daarbij de mogelijkheid om ondermandaat te verlenen, zodat de daadwerkelijke uitoefening van de bevoegdheden genoemd onder de punten 1 en 2 kan (en zal) worden belegd bij diegenen die zich daar bij het RSJ ook al mee bezig hielden. In de uitoefening van die bevoegdheden verandert in de praktijk niets. De Awb bepaalt dat wanneer de gemandateerde niet werkzaam is onder verantwoordelijkheid van de mandaatgever, de mandaatverlening de instemming van de gemandateerde behoeft, en in het voorkomende geval ook van degene onder wiens verantwoordelijkheid hij werkt (Art. 10:4 lid 1).

Het dagelijks bestuur van GGD IJsselland heeft reeds aangegeven in te stemmen met mandaatverlening door de betrokken gemeenten aan de directeur Publieke Gezondheid en aan het dagelijks bestuur. Daarmee is aan deze voorwaarde voldaan.

## **Alternatieve mogelijkheden**

Nvt

## **Maatschappelijk draagvlak & participatie**

De besluitvorming over het onderbrengen van het RSJ naar de GGD IJsselland heeft in 2025 een zorgvuldig proces doorlopen. Gemeenten, het RSJ en de GGD hebben daarin samen opgetrokken, met uiteindelijk positieve besluiten in november en december in de 11 betrokken gemeenteraden en in het BO RSJ IJsselland en het AB GGD IJsselland.

Inhoudelijk zijn de stukken in goede regionale samenwerking tot stand gebracht.

**Communicatie**

De GGD IJsselland en het RSJ IJsselland hebben eind 2025 gecommuniceerd over het samengaan van het RSJ met de GGD IJsselland, zowel op de website als in de nieuwsbrief aan hun relaties.

**Duurzaamheid**

nvt

**Financiën**

nvt

**Risico's**

Geen.

**Vervolg**

Na een positief besluit, ondertekent burgemeester Snijders de DVO en het Extern mandaatbesluit namens de gemeente Zwolle. De burgemeester is op grond van artikel 171 van de gemeente daartoe bevoegd.

De DVO wordt namens de GGD IJsselland ondertekend door Van Willigen, in de hoedanigheid van voorzitter van de GGD IJsselland.

In een separaat voorstel volgt later nog een actualisatie van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland.

**Openbaarheid**

Deze beslisnota en alle bijlagen zijn openbaar.