

Toelichting wijziging mandaatbesluit

Deze bijlage geeft inzicht in de wijzigingen die met het nieuwe Besluit Algemeen mandaat en volmacht worden gerealiseerd. Het gaat hier om twee soorten wijzigingen:

- 1) Wijzigingen in de opzet en de structuur van het besluit;
- 2) Inhoudelijke wijzigingen.

Nota bene:

- Redactionele wijzigingen worden niet beschreven, tenzij die bedoeld waren om huidige onduidelijkheden en/of knelpunten weg te nemen. Dergelijke redactionele wijzigingen worden onder 'inhoudelijke wijzigingen' genoemd.
- Een deel van de inhoudelijke wijzigingen zijn een direct gevolg van de gewijzigde opzet. Het gaat hier in feite om alle aan college, burgemeester of een andere functionaris dan de gemeentesecretaris voorbehouden bevoegdheden. Deze worden niet alle genoemd bij de inhoudelijk wijzigingen. Alleen die wijzigingen die een wezenlijke systeemwijziging inhouden worden beschreven. Het gaat hier bijvoorbeeld om bevoegdheden die onder het vorige mandaatsysteem wél aan het college werden voorgelegd, maar nu niet. En omgekeerd.

1. Wijzigingen in opzet en structuur

Nr.	Beschrijving wijziging	Aanleiding voor de wijziging
1	Het besluit heeft een omgekeerd karakter. Dat wil zeggen dat het mandaat alle bevoegdheden van college en burgemeester bij de gemeentesecretaris legt, met uitzondering van die bevoegdheden die expliciet genoemd zijn.	Het omgekeerde karakter bedoelt het doorvoeren van wijzigingen in het mandaatbesluit te vergemakkelijken. Dergelijke wijzigingen hoeven niet meer langs het college, behalve wanneer de wijziging het gevolg is van nieuwe wet- en regelgeving. Hiermee wordt voorkomen dat bevoegdheden die naar hun aard niet binnen de gemeentesecretaris behoren te liggen.
2	Het besluit gaat niet in op de door de gemeentesecretaris verleende ondermandaten binnen de ambtelijke organisatie. Hiervoor is een separaat Besluit ondermandaat en ondervolmacht opgesteld dat door de gemeentesecretaris kan worden herzien.	Het splitsen van mandaat en ondermandaatbesluit moet zorgen voor meer overzicht en meer flexibiliteit met betrekking tot beheer, zoals ook beschreven is in het ontwerpdocument voor de nieuwe regeling in het uitgangspunt/ontwerpprincipe: 'flexibel en gemakkelijk aanpasbaar'.
3	Qua opzet van het mandaatbesluit is aangesloten op de Leidse bevoegdhedenregeling, die voorziet in algemene bepalingen in de hoofdtekst, met in de bijlagen uitzonderingen op het	Aansluiten bij een door andere gemeenten gebruikte structuur is efficiënt en beperkt risico's.

	mandaat van de gemeentesecretaris en diens mogelijkheden tot ondermandatering. Deze opzet zie je ook terug in andere omgekeerde mandaatregelingen, zoals die van Dordrecht, Leiden en Kampen	
4	Anders dan in het huidige besluit wordt een overzicht van definities gegeven.	Het overzicht vormt een schakel met het traject sturende rollen en de bestuurs- en managementaanpak (ontwerpprincipe: 'aansluiten bij algemene best practices')

2. Inhoudelijke wijzigingen

Vindplaats	Beschrijving wijziging	Aanleiding voor de wijziging
Bijlage 1, Sectie 1: publiekrecht, artikel 16	In het vorige mandaatbesluit lag er een bevoegdheid tot het vaststellen van een subsidieplafond voor de Subsidieregeling Leven lang ontwikkelen en voor verstrekkingen in het kader van de reïntegratieverordening bij vakafdelingen. In de huidige opzet heeft de ambtelijke organisatie alleen ten aanzien van de reïntegratieverordening dergelijke bevoegdheden.	Het vaststellen van subsidieplafonds is in principe aan het college. Voor de subsidieregeling Leven lang ontwikkelen is de praktijk dat het vaststellen van het subsidieplafond langs het college gaat. Met de wijziging wordt hierop aangesloten.
Bijlage 1, Sectie I: Publiekrecht, artikel 23	De aanwijzing van toezichthouders namens de gemeente vindt op dit moment plaats door het college. Voorgesteld wordt om hierop een uitzondering te maken voor de toezichthouder in de zin van artikel 18.6 Omgevingswet. Deze bevoegdheid wordt daarmee gemandateerd aan de gemeentesecretaris, die deze bevoegdheid ondermandateert binnen de ambtelijke organisatie.	Verzoek vanuit de afdeling ZWRP gericht op optimalisatie van procesgang met betrekking tot de Omgevingswet
Bijlage 1, Sectie II: privaatrecht, artikel 3	Het aangaan van samenwerkingsovereenkomsten en dienstverleningsovereenkomsten ligt in beginsel bij het college. In het nieuwe mandaatbesluit wordt hierop één uitzondering gemaakt. Wanneer een samenwerkings- of dienstverleningsovereenkomst	De directie aanleiding voor deze wijziging is een verzoek vanuit ZWIO vanwege hun behoefte om voor laag-risico-overeenkomsten met andere gemeenten niet een collegebesluit te hoeven vragen. Dergelijke

	betrekking heeft op een aangelegenheid die al in de begroting is voorzien, kan de ambtelijke organisatie wél zelf besluiten tot het aangaan en ondertekenen. In dat geval kan aangenomen worden dat dekking is voor de te maken kosten en dat risico's zijn afgewogen in het kader van de begrotingscyclus. De bevoegdheid tot het aangaan en ondertekenen van dergelijke overeenkomsten wordt via mandaat/volmacht aan de gemeentesecretaris binnen de ambtelijke organisatie belegd.	overeenkomsten betreffen dikwijls een verlenging van een bestaande overeenkomst. Het uitvoering geven aan de uit de overeenkomst voortvloeiende verplichtingen is voorzien binnen de aan ZWIO toegekende middelen via de vastgestelde begroting.
Bijlage 2, Sectie I: Publiekrecht, artikel 1 sub o	In het mandaatbesluit zijn de uitsluitende bevoegdheden van de burgemeester op grond van de APV specifiek beschreven. Een wijziging ten opzichte van het huidige mandaatbesluit betreft de mogelijkheid tot het besluiten om boetes van de 1^{ste} tot en met 3^{de} categorie op te leggen bij overtreding van de bepalingen op de Wet op de kansspelen. De mogelijkheid om boetes van 4^{de} en 5^{de} categorie te kunnen opleggen is/blijft een uitsluitende bevoegdheid van het college. De bevoegdheden met betrekking tot het opleggen van boetes tot en met de 3^{de} categorie worden gemandateerd aan de gemeentesecretaris, die deze bevoegdheden binnen de ambtelijke organisatie ondermandateert.	Directe aanleiding voor deze wijziging is een verzoek vanuit de afdeling ZWVE (Veiligheid). In het vorige mandaatbesluit lagen er geen bevoegdheden met betrekking tot de Wet op de kansspelen bij ZWVE, maar wel andere bevoegdheden met betrekking tot de Wet op de kansspelen, namelijk betreffende vergunningverlening en het daaraan verbinden van voorwaarden en het verbieden van bijeenkomsten. Voor andere wetten heeft ZWVE wél al boetebevoegdheden (Wet kinderopvang en Alcoholwet).
Bijlage 2, Sectie II: Privaatrecht, artikel 1	De bevoegdheden tot het tekenen van overeenkomsten waarover het college besloten heeft ligt bij de burgemeester. In het nieuwe ondermandaatbesluit wordt het tekenen van de anterieure overeenkomst hiervan uitgezonderd, deze bevoegdheid wordt via een algemeen volmacht aan de	De directe aanleiding voor de wijziging is een verzoek vanuit de afdeling ZWRP (Ruimtelijke Planvorming). Indien besloten wordt tot deze wijziging betekent dit dat een collegebesluit om een anterieure overeenkomst aan te gaan niet vergezeld hoeft te

	gemeentesecretaris binnen de ambtelijke organisatie belegd. De bevoegdheid tot het besluiten van het aangaan tot een dergelijke overeenkomst ligt wel uitsluitend bij het college.	gaan van een volmacht van de burgemeester om de overeenkomst daadwerkelijk te ondertekenen.
Bijlage 2, sectie III: personeelsaan-gelegenheden, artikel 2; Bijlage 3, sectie III: personeelsaan-gelegenheden, artikel	In het huidige mandaatstelsel zijn geen bevoegdheden opgenomen met betrekking tot klachten wegens ongewenst gedrag van college, wethouder, burgemeester, raad, raadslid of gemeentesecretaris. In het nieuwe mandaatbesluit is dit als volgt geregeld: - Bevoegdheden met betrekking tot klachtafdoening betreffende college, collegelid, raad, raadslid en gemeentesecretaris liggen uitsluitend bij de burgemeester - In geval van klachten betreffende de burgemeester is de locoburgemeester bevoegd.	Onduidelijk is wat de oorzaak is voor het ontbreken van beschreven bevoegdheden met betrekking tot klachtafdoening in het vorige mandaatbesluit. In vergelijkbare (omgekeerde) bevoegdheidsregelingen, zoals die van Leiden en Kampen zijn deze wel aanwezig. De toevoeging is gedaan vanuit de aanname dat het ontbreken van beschreven bevoegdheden aangaande klachtafdoening een onbedoelde lacune is.
Bijlage 4, onder 'Dienst Wegverkeer (RDW)	In december 2026 is het Besluit mandaat en machtiging voor ontheffingen Verkeersbesluit instellen nul-emissiezone Zwolle 2026 vastgesteld. De daar beschreven bevoegdheden zijn toegevoegd aan het overzicht van niet aan de gemeentesecretaris toegekende bevoegdheden.	Net als in het vorige mandaatbesluit is in het nieuwe mandaatbesluit een overzicht van mandaten verleend aan organisaties en/of functionarissen buiten de Zwolse ambtelijke organisatie opgenomen om zo een zo volledig mogelijk beeld te geven van de bevoegdheden die aan derden zijn verleend. Dit sluit aan bij het ontwerpprincipe 'single point of truth'
Bijlage 5, artikel 2	Expliciet benoemd zijn de bevoegdheden van de gemeentesecretaris die gaan over het nemen van besluiten met betrekking tot de uitvoering van de Regeling rechtspositie decentrale	Aanleiding is een wijzigingsverzoek van de afdeling ZWHR (Human resources). Met de wijziging wordt aangesloten op de huidige praktijk maar wordt

	politieke ambtsdragers. Gelet op de aard van deze bevoegdheden is ondermandatering onwenselijk.	deze ook scherper gemaakt: alleen de gemeentesecretaris is bevoegd.
--	---	---