Zwolle

Raadsvoorstel

Datum 26 oktober 2026

Onderwerp Veiligheidsregio IJsselland: Eerste bestuursrapportage 2026 - strategische beleidsagenda 2027-2030 - begroting 2027

Versienummer 1

Portefeuillehouder Peter Snijders

Samenvatting
De gemeenteraad wordt geïnformeerd over de eerste bestuursrapportage over 2026 en de strategische beleidsagenda 2027-2030. In de strategische beleidsagenda worden de prioriteiten voor de komende jaren bepaald. Deze prioriteiten geven richting aan de verdere ontwikkeling van de veiligheidsregio en de uitvoering van haar wettelijke taken. De begroting 2027 is eerder aan de gemeenteraad aangeboden. Beide zijn inmiddels vastgesteld door het Algemeen bestuur. Voor de begroting geldt dat deze na een correctie is vastgesteld, hierdoor is de gemeentelijke bijdrage voor Zwolle lager dan eerder voorzien.

Financiële gevolgen

Betreft doel	521 Veiligheid
Begroting wijzigen	Nee
Budgetnummer	

Bijlagen
Bijlagen
Bijlage 1 – Aanbiedingsbrief eerste bestuursrapportage 2026
Bijlage 2 – Eerste bestuursrapportage 2026
Bijlage 3 – Aanbiedingsbrief Strategische beleidsagenda 2027-2030
Bijlage 4 – Strategische beleidsagenda 2027-2030 - concept
Bijlage 5 – Programmabegroting 2027

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:
1. Kennis te nemen van de Eerste bestuursrapportage 2026;
2. Kennis te nemen van de Programmabegroting 2027
3. Geen zienswijze naar voren te brengen over de concept Strategische beleidsagenda 2027-2030

Datum 26 oktober 2026

Inleiding

Conform de Wet Gemeenschappelijke Regeling biedt de Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ) de volgende stukken aan:

1. Eerste bestuursrapportage 2026;
2. Programmabegroting 2027
3. Concept Strategische beleidsagenda 2027 - 2030

Kader

Ten minste eenmaal per vier jaar stelt de veiligheidsregio op grond van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) een beleidsagenda vast. De beleidsagenda beschrijft op hoofdlijnen de strategische prioriteiten en ontwikkelingen die richting geven aan de werkzaamheden van Veiligheidsregio IJsselland in de periode 2027-2030.

Beoogd effect

De raad informeren over de realisatie van de financiële en beleidsmatige doelen van Veiligheidsregio IJsselland binnen de bestuurlijk vastgestelde kaders en om af te zien van het indienen van een zienswijze.

Argumenten

1. Kennis te nemen van de eerste bestuursrapportage 2026

De eerste bestuursrapportage 2026 laat zien dat de Veiligheidsregio IJsselland haar taken in de eerste vier maanden grotendeels volgens planning uitvoert: de brandweer is in 97,35% van de gevallen op tijd ter plaatse, opleidingen en inzetbaarheid zijn op orde en ook binnen crisisbeheersing wordt voortgang geboekt op weerbaarheid en samenwerking, ondanks toenemende complexiteit en dynamiek in de omgeving.

Financieel staat de organisatie onder druk door rijkskortingen en stijgende kosten, maar blijft de uitvoering voorlopig binnen de begroting. Er wordt een positief resultaat verwacht van circa €348.000, vooral doordat aanvullende rijksmiddelen nog niet volledig zijn ingezet; het resultaat op de reguliere exploitatie is beperkt (circa €52.000). Tegelijkertijd zorgen lagere personeels- en inhuurkosten voor voordelen, terwijl hogere uitgaven aan brandstof, onderhoud, opleidingen en rente juist nadelig uitpakken.

Per saldo functioneert de organisatie inhoudelijk goed en is het financiële resultaat positief, maar dit is deels incidenteel en de structurele druk op kosten en financiering neemt toe.

2. Kennis te nemen van de concept Strategische beleidsagenda 2027-2030

De Strategische Beleidsagenda 2027–2030 van Veiligheidsregio IJsselland beschrijft de koers en prioriteiten voor de komende beleidsperiode en is een wettelijke verplichting op grond van de Wet veiligheidsregio’s. De agenda dient als kader voor de uitvoering van taken op het gebied van brandweerzorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing en vormt de basis voor verdere uitwerking in programma’s en de planning- en controlcyclus.

De focus ligt op het voortzetten en bijstellen van bestaande taken, met aandacht voor actuele maatschappelijke en geopolitieke ontwikkelingen. Belangrijke thema’s zijn weerbaarheid en veerkracht, informatievoorziening en informatieveiligheid, crisisbeheersing en de toekomstbestendigheid van de brandweerzorg.

De beleidsagenda is tot stand gekomen met input van bestuur, organisatie en partners, en wordt na een bestuurlijk besluit ter zienswijze voorgelegd aan gemeenten en stakeholders. Reacties kunnen leiden tot aanpassingen voordat definitieve vaststelling plaatsvindt.

Het doel is een breed gedragen strategische agenda die richting geeft aan de ontwikkeling van de veiligheidsregio binnen een context van toenemende onzekerheid en beperkte financiële middelen.

3. Kennis te nemen van de begroting 2027

Voorafgaand aan de vergadering van het algemeen bestuur van 1 juli 2026 zijn twee onjuistheden geconstateerd in de tabel met de gemeentelijke bijdragen, zoals opgenomen in de bijlage bij de programmabegroting 2027.

Tijdens de vergadering van 1 juli 2026 heeft het algemeen bestuur ingestemd met de programmabegroting 2027 zoals deze vóór verwerking van de correcties was opgesteld en ter zienswijze aan de betrokken gemeenteraden was aangeboden. Daarbij is besloten om de benodigde begrotingswijziging in de eerstvolgende vergadering ter vaststelling voor te leggen en de betrokken gemeenteraden hierover te informeren.

Met voorliggend voorstel wordt uitvoering gegeven aan dit besluit en wordt de begroting 2027 aangepast aan de gecorrigeerde gemeentelijke bijdragen.

In onderstaand overzicht staan de verschillen in de gemeentelijke bijdrage ten opzichte van de eerder voorgelegde versie van de begroting 2027.

Overzicht verschillen gemeentelijke bijdrage

	Percentage	Gemeentelijke bijdrage 2026 (excl. bijdrage Bevolkingszorg)	Indexering 2027	Bijdrage bevolkingszorg (o.b.v. het inwoneraantal)	Totale bijdrage in begroting 2027	Bijdrage begroting v1	Verschil	V/N
Dalfsen	5,08%	2.329.369	107.542	10.353	2.447.264	2.433.716	13.548	N
Deventer	18,92%	8.673.601	400.442	35.938	9.109.981	9.249.250	-139.269	V
Hardenberg	11,04%	5.060.670	233.640	21.850	5.316.161	5.280.897	35.264	N
Kampen	8,54%	3.914.687	180.733	19.484	4.114.904	4.119.233	-4.329	V
Olst-Wijhe	3,77%	1.726.350	79.702	6.548	1.812.600	1.792.344	20.256	N
Ommen	3,76%	1.725.352	79.656	6.632	1.811.640	1.792.200	19.440	N
Raalte	6,70%	3.070.365	141.752	13.308	3.225.425	3.204.495	20.930	N
Staphorst	2,82%	1.293.938	59.738	6.191	1.359.867	1.356.337	3.530	N
Steenwijkerland	8,75%	4.013.424	185.291	15.752	4.214.467	4.172.186	42.281	N
Zwartewaterland	4,48%	2.055.955	94.919	8.100	2.158.974	2.137.590	21.384	N
Zwolle	26,13%	11.981.389	553.155	46.105	12.580.650	12.613.684	-33.034	V
Totaal	100,00%	45.845.101	2.116.572	190.260	48.151.933	48.151.933	0	

De jaarstukken over 2025 zijn eerder dit jaar aangeboden en later ongewijzigd vastgesteld door het Algemeen Bestuur.

Communicatie

Na de besluitvorming van uw raad wordt de Veiligheidsregio IJsselland op de hoogte gebracht.

Risico's

Er is een risicoprofiel opgesteld om de risico's van de organisatie in kaart te brengen. Deze zijn in een rapportage vastgelegd. De tien risico's met de meeste invloed op de hoogte van de benodigde weerstandscapaciteit zijn o.a.:

Datum 26 oktober 2026

Interne risico's: Taakdifferentiatie, cyberveiligheid/digitalisering waarbij een aanval impact heeft op de continuïteit van de organisatie, strategisch vastgoedbeleid, krapte op de arbeidsmarkt en een tekort aan gekwalificeerd, deskundig en ervaren personeel, aansprakelijkheidsrisico met betrekking tot risico's die niet verzekerd zijn en de VRIJ zelf draagt.

Externe risico's: Wijzigingen in beleid of financiering van de Rijksoverheid dan wel het Veiligheidsberaad, grootschalige/langdurige inzet, veranderingen in wet- en regelgeving zonder financiële dekking (duurzaamheid, privacy WOO etc.), klimaatverandering/extreem weer en inflatie hoger dan de jaarlijkse index.

Taakdifferentiatie lijkt hierbij de grootste onzekere factor te gaan spelen. Dit komt voornamelijk door veranderende taken in het kader van het verhogen van de maatschappelijke weerbaarheid en de onzekere geopolitieke verhoudingen.

Vervolg

Op de concept Strategische beleidsagenda 2027-2030 is een zienswijze van de gemeenteraad mogelijk. Deze dient voor 30 oktober 2026 te worden ingediend. De ingebrachte zienswijzen worden betrokken bij de verdere uitwerking en bestuurlijke behandeling van de Strategische beleidsagenda 2027-2030.

Openbaarheid

Dit raadsvoorstel en alle bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer