voorstel

Zwolle

Raadsbrief

Datum 18 juni 2026

Onderwerp Geluidsoverlast IJsselallee
Versienummer 1

Portefeuillehouder Arjan Spaans

Samenvatting
Uit akoestisch onderzoek is opnieuw gebleken dat de geluidsbelasting langs delen van de IJsselallee in 2040 boven de aandachtsdrempel van 60 dB uitkomt en op enkele locaties boven de plandrempel van 65 dB. Dit vraagt om het nemen van maatregelen in de komende jaren. Voor de locaties boven de plandrempel zijn aanvullende maatregelen onderzocht, zoals het verhogen of verlengen van geluidsschermen en het toepassen van geluidsreducerend asfalt. Deze maatregelen zijn technisch mogelijk, maar op dit moment niet allemaal doelmatig en effectief vanwege het beperkte aantal woningen, de kosten, de ruimtelijke impact en de beheer- en onderhoudslasten. Voor woningen boven de aandachtsdrempel laten de onderzoeken zien dat de toepassing van geluidsreducerend asfalt (type SMA-NL 8G+) op de rechte wegdelen van de IJsselallee resulteert in een merkbare vermindering van de geluidsbelasting. Hiermee komen woningen in onder meer cluster 4 en cluster 6 onder de aandachtsdrempel. Door de werkzaamheden te koppelen aan het reguliere groot onderhoud in de periode 2030-2038, kunnen bestaande koppelkansen worden benut en hoeft goed asfalt niet onnodig te worden vervangen.

Bijlagen
Bijlage 1 – Akoestisch onderzoek verkeerslawaai IJsselallee Zwolle
Bijlage 2 – Aanvullend akoestisch onderzoek cluster 1

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:
De uitkomsten van de akoestische onderzoeken naar geluidsoverlast op de IJsselallee in 2040 en de maatregelen die genomen kunnen worden om richting 2040 de geluidsbelasting te verminderen.

Datum 18 juni 2026

Inleiding
De IJsselallee is een belangrijke gebiedsontsluitingsweg binnen de gemeente Zwolle en vormt een essentiële schakel in de stedelijke hoofdinfrastructuur. De verkeersintensiteit is hoog en leidt tot een aanzienlijke geluidsbelasting op de omliggende omgeving, zoals ook al blijkt uit het Actieplan Geluid. Ingenieursbureau Tauw onderzocht in opdracht van de gemeente de geluidsbelasting op de woningen langs de IJsselallee in 2040. Dit naar aanleiding van signalen van bewoners langs de IJsselallee. Daarnaast werden het afgelopen jaar twee petities[1] ingediend waarin de gemeente om maatregelen gevraagd wordt. Aangezien we nog een toename aan verkeer verwachten o.b.v. autonome groei tot aan 2040, is dat het richtpunt. Uit het onderzoek komt naar voren dat voor een aantal plekken langs de IJsselallee in 2040 een overschrijding van de aandachtsdrempel (60dB) geconstateerd is en op enkele locaties van de plandrempel (65dB).
Bij het bepalen van maatregelen is het Actieplan Geluid 2024-2029 leidend, waarbij de aandachtsdrempel voor geluid tussen 60-64 dB is. Op deze locaties vraagt de geluidsbelasting aandacht, maar zijn maatregelen niet persé nodig zijn. Het overschrijden van de plandrempel van 65dB vraagt om maatregelen en heeft prioriteit. Voor beide geldt dat we als doelstelling hebben dat we de geluidsbelasting op de woningen willen verminderen door het benutten van koppelkansen.

Kader
Actieplan geluid 2024-2029

Kernboodschap
De geluidsbelasting langs delen van de IJsselallee vraagt om een gerichte en doelmatige aanpak. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat aanvullende schermmaatregelen technisch mogelijk zijn, maar op dit moment niet doelmatig vanwege de beperkte effectiviteit, hoge kosten, ruimtelijke impact en extra beheerlasten. Het toepassen van geluidsreducerend asfalt op de rechte wegdelen van de IJsselallee zorgt voor een merkbare vermindering van de geluidsoverlast. Dekking hiervoor is niet beschikbaar binnen de bestaande onderhoudsbudgetten, hiervoor volgt een voorstel bij de Perspectiefnota 2028+ (behandeling voorjaar 2027).
Het scherm ter hoogte van cluster 2 wordt in 2027/2028 gerepareerd of vervangen op de plekken waar het gaten vertoond. Ook snoeiwerk van bomen en struiken wordt vanaf volgend jaar alleen gedaan als het de groei van de bomen bevordert of als het noodzakelijk is door ziekte of dode takken, zo blijft het groen meer op hoogte.

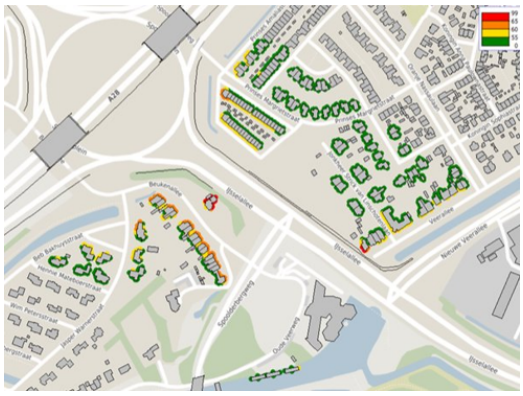
Toelichting
Ingenieursbureau Tauw heeft in haar onderzoek de gehele IJsselallee in zes clusters opgedeeld. We hanteren in deze raadsbrief dezelfde clusterindeling. In de toelichting wordt per cluster aangeven wat de situatie in 2040 is zonder maatregelen, en of er maatregelen genomen kunnen worden (plandrempel) en of maatregelen overwogen kunnen worden (aandachtsdrempel).

De kleuren op de kaartjes geven het volgende weer:
- Rood - geluidsbelasting boven de plandrempel (65dB)

[1] 1. Petitie- Zorg voor een gezond en stil Schellerhoek zonder geluidsoverlast (1).pdf
Petitie Gerenlanden - https://zwolle.bestuurlijkeinformatie.nl/Agenda/Document/1ef11edb-a6e1-40fe-8aca-1cb88f2c1eaa?documentId=7e1a1fa4-47d1-4759-96eb-96fb9ff1d91d&agendaItemId=d604d80e-2aa0-40c4-b864-fd1e462e4097

- Oranje – geluidsbelasting boven de aandachtsdrempel (60 dB)
- Geel en groen – geluidsbelasting onder de aandachtsdrempel (lager dan 60 dB)

Cluster 1: A28 tot Nieuwe Veerallee



In 2040 is bij 2 woningen sprake van een overschrijding van de plandrempel (65dB). Daarnaast is bij 18 woningen sprake van een geluidsbelasting boven de aandachtsdrempel (60dB). Er is aanvullend onderzoek gedaan voor de woningen aan de zuidzijde (Beukenallee). Daarin is de effectiviteit onderzocht van het toepassen van geluidsreducerende asfalt op het verkeersplein en de IJsselallee in combinatie met het aanpassen van het geluidsscherm in de varianten:

1. Doortrekken van het bestaande geluidscherm richting de Spoolderbergweg met dezelfde hoogte als het bestaande scherm
2. Doortrekken en verhogen van het scherm met 1 meter.

Maatregelen plandrempel (65dB)

Voor de woningen die boven de plandrempel uitkomen is onderzocht welke maatregelen nodig zijn om de geluidsbelasting terug te brengen onder de plandrempel van 65 dB. Voor de woning aan de Veerallee is een combinatie nodig van

- het ophogen van het bestaande scherm met ongeveer 1 meter
- én het toepassen van geluidsreducerend asfalt.

Om de woning aan de Beukenallee 2 onder de plandrempel te krijgen is het nodig om

- geluidsreducerend asfalt op het verkeersplein en de IJsselallee toe te passen,
- het bestaande geluidsscherm door te trekken
- en het scherm met 1 meter op te hogen.

Maatregelen aandachtsdrempel (60dB)

Om de woning bij Prinsenpoort onder de aandachtsdrempel te krijgen is het nodig om

- het bestaande geluidsscherm met 1 meter op te hogen.

Voor de overige woningen aan de Beukenallee geldt dat

- het toepassen van geluidsreducerend asfalt
- en het doortrekken van het bestaande scherm voldoende is om de woningen onder de aandachtsdrempel te krijgen. Er zijn geen koppelkansen.

Cluster 2: Hanzeallee- burgemeester van Walsumlaan tot Hanzelaan-Reysigerweg

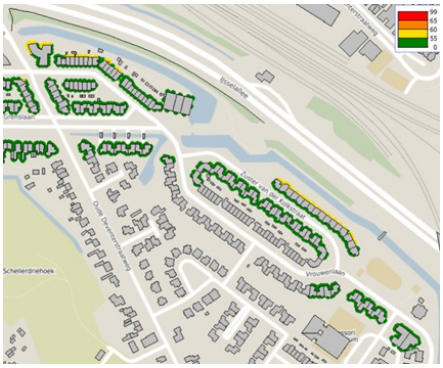


Er is een overschrijding van de plandrempel op het gebouw aan de Burgemeester van Walsumlaan 1 (pand Leger des Heils). Daarnaast komen 6 woningen boven de aandachtsdrempel uit.

Maatregelen plandrempel (65dB)
Het plaatsen van een geluidsscherm en het toepassen van geluidsreducerend asfalt heeft voor de locatie Burg. Van Walsumlaan 1 niet tot resultaat dat deze onder de plandrempel van 65 dB komt. Het geluidsscherm en het geluidsreducerend asfalt zorgt gezamenlijk voor een geluidsreductie van 1,5 dB. Daarvan komt 1,1 dB reductie van het geluidsreducerend asfalt en 0,4 dB van het geluidsscherm. De geluidbelasting gaat van 68 dB naar 66 dB (afgerond).

Maatregel aandachtsdrempel (60dB)
Om koppelkansen te benutten kan worden aangesloten bij de geplande reconstructie voor dit wegvak en kruispunten. Deze reconstructie is nodig vanuit de Spoorzone en de groei van de stad. Voor de ruimtelijke procedure is een geluidsonderzoek vereist. Geluidsbeperkende maatregelen die nodig zijn, worden in de reconstructie meegenomen.

Cluster 3: Hanzelaan-Reysigerweg tot spoorlijn



De geluidsbelasting blijft in 2040 onder de aandachtsdrempel van 60dB. Er zijn geen overschrijdingen van de plandrempel en aandachtsdrempel. Er is geen aanleiding om maatregelen te nemen.

Cluster 4: Spoorlijn tot Ittersumallee



Er zijn geen overschrijdingen van de plandrempel. Twee woningen komen boven de aandachtsdrempel van 60dB.

Maatregelen
Door het toepassen van geluidsreducerend asfalt komt 1 woning onder de aandachtsdrempel, 1 woning blijft dan boven de aandachtsdrempel van 60 dB. Voor de andere woning is een ophoging van het scherm met 1 meter nodig. Er zijn ook geen koppelkansen.

Cluster 5: Ittersumallee tot Oldeneelallee



Er zijn geen overschrijdingen van de plandrempel van 65 dB noch van de aandachtsdrempel van 60dB. Er is geen aanleiding om maatregelen te nemen.

Cluster 6: Oldeneelallee tot Cameralaan



De geluidsbelasting ligt voor 12 woningen boven de aandachtsdrempel, maar onder de plandrempel van 65dB.

Maatregelen
Door het toepassen van geluidsreducerend asfalt komen deze woningen allemaal onder de aandachtsdrempel van 60dB.

Afweging van de te nemen maatregelen

1. Maatregelen in relatie tot de plandrempel >65 dB
    a. Cluster 1
    Uit de onderzoeken blijkt dat er maatregelen denkbaar zijn om de woningen in cluster 1 (A28 – Nieuwe Veerallee) onder de plandrempel te brengen. Deze maatregelen (geluidsreducerend asfalt en schermen) zijn echter niet doelmatig en effectief. De indicatieve materiaalkosten voor nieuwe schermen in cluster 1 zijn grofweg €778.400 (Veerallee), €819.000 (Beukenallee 2)
    Voor de Beukenallee geldt dat een deel van de benodigde maatregelen samenhangt met het verkeersplein, dat onder verantwoordelijkheid van Rijkswaterstaat valt. Het is niet aannemelijk dat daar geluidsreducerend asfalt wordt toegepast. Daardoor ontbreken op dit moment realistische koppelkansen.
    b. Cluster 2
    Het gebouw in cluster 2 (Hanzeallee/ Burg. Van Walsumlaan, (Leger Des Heils) is net niet onder de plandrempel te brengen. De voorgestelde maatregelen (geluidsreducerend asfalt en schermen) zijn daarin niet doelmatig en effectief. De indicatieve materiaalkosten voor het scherm in cluster twee ter hoogte van de Burgemeester van Walsumlaan bedragen ongeveer €69.900. Het plaatsen van een scherm zorgt er niet voor dat het gebouw onder de plandrempel komt. Het scherm zorgt voor een reductie van 0,4 dB. Samen met het toepassen van geluidsreducerend asfalt zal de geluidbelasting van 68 dB naar 66 dB gaan, 2dB betreft een verlaging van 37% aan geluidsenergie
    c. Voor cluster 3, 4, 5 en 6 zijn geen maatregelen nodig in relatie tot de plandrempel

2. Maatregelen in relatie tot de aandachtsdrempel (60-64dB)

Geluidsreducerend asfalt is een bronmaatregel die het contactgeluid tussen voertuigbanden en het wegdek vermindert. Het toepassen van geluidsreducerend asfalt van het type SMA-NL 8G+ levert naar verwachting een geluidsreductie op van circa 3 dB. Dit is voor omwonenden waarneembaar en kan ertoe leiden dat woningen die nu boven de aandachtsdrempel van 60 dB uitkomen, onder deze drempel worden gebracht.
Dit heeft vooral effect op de rechte wegdelen van de IJsselallee, waar verkeer met een meer constante snelheid rijdt. In cluster 4 komt door toepassing van geluidsreducerend asfalt één van de twee woningen onder de aandachtsdrempel. In cluster 6 komen alle twaalf woningen die nu boven de aandachtsdrempel liggen door deze maatregel onder de 60 dB.
Ook voor andere rechte wegdelen draagt geluidsreducerend asfalt bij aan een merkbare verlaging van de geluidsbelasting Dit toepassen op alle rechte wegdelen van de IJsselallee zou een afwijking van het bestaande beleid zijn; namelijk dat dat onder de 60dB geen geluidsmaatregelen nodig zijn. Door ook op wegdelen zonder overschrijding geluidsreducerend asfalt toe te passen, ontstaat een meer uniforme en merkbare vermindering van de geluidservaring langs de hele IJsselallee. Daarmee verbetert de leefkwaliteit voor omwonenden breder dan alleen op de locaties waar normen worden overschreden, en wordt voorkomen dat verschillen tussen aangrenzende wegvakken lastig uitlegbaar zijn

Bij het maken van afwegingen is het verstandig de levensduur van het asfalt mee te wegen. SMA-NL 8G+ heeft een verwachte levensduur van circa 12 tot 15 jaar. Een regulier asfaltmengsel (zoals SMA-NL 11B) gaat gemiddeld 15 tot 20 jaar mee. Geluidsreducerend asfalt vraagt daardoor eerder om vervanging dan regulier asfalt. Om die reden is het niet kosteneffectief om kruispunten en opstelstroken geluidsreducerend asfalt toe te passen. Door remmen, optrekken en wisselen van rijbanen slijt dit type asfalt daar sneller waardoor de levensduur naar 7 jaar gaat. Dat leidt tot hogere onderhoudskosten (kale aanlegkosten +68% tot +211%), vaker werkzaamheden en meer hinder op een belangrijke stedelijke hoofdroute. Op deze locaties is de meerwaarde voor geluid beperkter, terwijl de nadelen voor beheer, onderhoud en bereikbaarheid juist groter zijn.
Het toepassen van geluidsreducerend asfalt van het type SMA-NL 8G+ heeft een levensduur tussen de 12-15 jaar. Het reguliere mengsel heeft een levensduur van 15-20 jaar. De meerkosten per jaar van het geluidsreducerend asfalt van het type SMA-NL 8g+ ten opzichte van het reguliere mengsel zijn € 16.000, - per jaar. Dat betekent dat het jaarlijkse beheer- en onderhoudsbugdet met dit bedrag verhoogd moet worden
Door aan te sluiten bij het bestaande vervangingsritme (indicatief in de periode 2030-2038) kunnen koppelkansen benut worden en wordt voorkomen dat goed asfalt vroegtijdig wordt vervangen.

Cluster	Maatregelen plandrempel	Indicatie* materiaalkosten geluidsreducerende schermen	Maatregelen aandachtsdrempel	Meerkosten geluidsreducerend asfalt
Cluster 1	Geluidsreducerend asfalt en verhogen/verlengen geluidsscherm	€778.400,- (Veerallee), €819.000,- (Beukenallee 2)	Nvt	16.000 euro per jaar structureel
Cluster 2	Scherm ter hoogte van burgemeester van Walsumlaan + geluidsreducerend asfalt (Werkzaamheden meenemen in reconstructie wegvakken en kruispunt)	€69.900,-	Geluidsreducerend asfalt	
Cluster 3	Nvt	Nvt	Nvt	
Cluster 4	Nvt		Geluidsreducerend asfalt	
Cluster 5	Nvt		Nvt	
Cluster 6	Nvt		Geluidsreducerend asfalt	

*exacte doorrekening en bedragen volgen in het voorstel tijdens de PPN, zie paragraaf ‘vervolg’.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Er zijn twee petities ingediend waarin de gemeente wordt gevraagd om maatregelen te nemen tegen de geluidsoverlast langs de IJsselallee. Met de akoestische onderzoeken van Tauw en de inventarisatie van mogelijke maatregelen is in beeld gebracht waar de aandachts- en plandrempel in 2040 worden overschreden en welke maatregelen technisch mogelijk zijn om de geluidsbelasting te verminderen. In de petities is ook aandacht gevraagd voor de bomen langs de IJsselallee, deze worden vanaf 2027 alleen gesnoeid als daartoe aanleiding is, hetzij om de groei te bevorderen of om de dode takken eruit te halen. Het scherm ter hoogte van cluster 2 staat in de onderhoudsplanning van de komende twee jaar voor reparatie of vervanging.

Communicatie

Het onderzoek van Tauw is aan de indieners van de petities uitgelegd en toegelicht. Als er een besluit over de te nemen maatregelen genomen is, wordt dit gecommuniceerd, bijvoorbeeld in de wijkkrant.

Duurzaamheid

Bij het uitvoeren van wegwerkzaamheden hebben de gemeente en de aannemer oog voor duurzaamheid.

Financiën

Met deze raadsbrief wordt nu geen financieel besluit van uw raad gevraagd. De benodigde middelen worden met een raadsvoorstel en een aanvraag in de Perspectiefnota 2028 aan uw raad voorgelegd. Het wordt daarmee onderdeel van het P&C-cyclus, daardoor kan het voorstel integraal afgewogen worden ten opzichte van alle andere aanvragen.
De reparatie – of vervangingswerkzaamheden in cluster 2 voor 2030 kunnen uit het bestaande beheer- en onderhoudsbudget gedekt worden.

Risico's

1. Financieel risico: hogere kosten en onvoldoende dekking

De kosten voor maatregelen kunnen hoger uitvallen dan nu geraamd, bijvoorbeeld door prijsstijgingen, aanvullende onderzoeken, gewijzigde uitvoeringsplanning of extra beheer- en onderhoudskosten. Als de benodigde middelen niet of niet tijdig beschikbaar komen kan de geluidsoverlast niet verminderd worden.

Vervolg

Er is binnen het bestaande onderhoudsbudget geen dekking voor het aanbrengen van het geluidsreducerend asfalt op de IJsselallee. Er wordt bij de PPN 2028 een aanvraag gegaan op basis van een raadsvoorstel.

Openbaarheid

Deze raadsbrief en alle bijlagen zijn openbaar.

Datum 18 juni 2026

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer