

Gemeenteraden en Provinciale Staten van de deelnemers aan de  
Omgevingsdienst IJsselLand

Zwolle, 14 april 2025

Betreft: aanbieden financiële stukken jaarcyclus Omgevingsdienst IJsselLand.

Geachte raadsleden en Statenleden,

Gelet op onze wettelijke jaarcyclus, sturen wij u hierbij de ontwerpbegroting 2026, een voorlopige bestemming van het rekeningresultaat 2024 en de voorlopige jaarstukken 2024 van Omgevingsdienst IJsselLand (hierna: ODIJS).

Wij sturen u deze stukken in het volle besef dat 2026 een jaar is waarin veel gemeenten voor lastige keuzes worden gesteld, omdat krimpende financiële middelen op gespannen voet staan met het uitvoeren van alle belangrijke taken die een gemeente heeft. Eén van die belangrijke taken is het beschermen en bevorderen van een veilige, gezonde en duurzame fysieke leefomgeving. Een taak waarvoor ODIJS in het leven is geroepen.

Met oog voor de lastige financiële situatie van gemeenten, doen wij er als ODIJS alles aan om de aan ons beschikbaar gestelde middelen op efficiënte wijze in te zetten, zodat we een maximaal rendement kunnen behalen voor onze eigenaren, namelijk de 11 gemeenten in IJsselLand en de provincie Overijssel. Zo zijn wij er voor 2026 in geslaagd om het uurtarief dat onze eigenaren betalen voor onze diensten met 2 euro te verlagen.

Tegelijkertijd is het op dit moment ook de realiteit dat de hoeveelheid middelen die beschikbaar wordt gesteld onvoldoende is om de taakuitvoering op tenminste een wettelijk minimum uitvoeringsniveau te kunnen brengen en om te kunnen voldoen aan de landelijke robuustheidseisen die gelden voor omgevingsdiensten. Voor beide is een structurele investering nodig.

OD IJsselLand  
Lübeckplein 2  
8017 JZ Zwolle  
Postbus 40252  
8004 DG Zwolle  
088 525 10 50  
info@odijsselland.nl  
www.odijsselland.nl

KVK 68066805  
BTW NL857287722B01  
IBAN NL23 BNGH 028 51 72 956  
BIC BNGHNL2G

Wij hebben u op een aantal manieren en momenten geïnformeerd over deze ontwikkeling, namelijk:

- Procesbrief toekomst Omgevingsdienst IJsselLand, 18 december 2023;
- Kaderbrief 2025 Omgevingsdienst IJsselLand, 19 februari 2024;
- Informatiebrief 'Route naar robuuste OD IJsselLand', 14 maart 2024;
- Informatiebijeenkomst op 17 april 2024;
- Informatiebijeenkomst op 27 november 2024;
- Presentaties in meerdere gemeenteraden;
- Kaderbrief 2026 Omgevingsdienst IJsselLand, 10 februari 2025.

Hiermee is gelijk de belangrijkste ontwikkeling voor 2026 genoemd, namelijk het effectueren van onze route naar een robuuste ODIJS. Onder andere het Rijk, IPO en VNG hebben op basis van verschillende onderzoeken geconcludeerd dat het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in Nederland onvoldoende functioneert, met grote milieuschade als gevolg. Daarom is een proces gestart om in heel Nederland te komen tot robuuste omgevingsdiensten. Het Rijk, IPO en VNG eisen dat op 1 april 2026 alle omgevingsdiensten in Nederland robuust zijn.

Net als nagenoeg alle andere omgevingsdiensten in Nederland, is ook onze OD niet robuust. Het algemeen bestuur (AB) van ODIJS maakt zich daarom sterk voor een robuuste OD in IJsselLand, die past bij de maatschappelijke opgaven in ons IJsselLandse werkgebied en die tevens voldoet aan de landelijke robuustheidseisen. Gelet op financiële impact van deze ontwikkeling voor de gemeenten en de provincie, hecht het AB veel waarde aan het volgen van een realistische route naar robuustheid. Het volledig voldoen aan de landelijke robuustheidseisen op 1 april 2026 acht het AB niet realistisch.

Het AB heeft op 19 december 2024 daarom besloten om:

1. In te stemmen met de ontwikkelroute naar een robuuste Omgevingsdienst IJsselLand met slimme allianties en daarmee te streven om de taakuitvoering en de organisatie van Omgevingsdienst IJsselLand in 2028 in overeenstemming te brengen met het landelijke robuustheidsniveau.
2. Het benodigde structurele budget van ca. € 2,3 miljoen (prijspeil 2025) voor het actualiseren van vergunningen en het herstellen van de balans in de toezichtcapaciteit, te verwerken in de Kaderbrief 2026 en de Ontwerpbegroting 2026 (dit noemen we het blauwe spoor).

3. Over het benodigde structurele budget van ca. € 1 miljoen (prijspeil 2025), waarvan ca. € 500 K in 2027 en ca. € 500 K in 2028, voor het voldoen aan het landelijke robuustheidsniveau voor strafrechtelijke handhaving en bodemtoezicht, voor het instellen van een structureel innovatiebudget van 1% van de begroting en voor het ophogen van het opleidingsbudget tot 3% van de loonsom (dit noemen we het rode spoor), op korte termijn op strategisch-bestuurlijk niveau in gesprek te gaan met het Rijk om te vragen op welke wijze het Rijk gaat bijdragen aan de financiering van dit budget.
4. Opdracht te geven aan de secretaris-directeur om uitvoering te geven aan de ontwikkelroute naar een robuuste Omgevingsdienst IJsselland.

Een structurele investering in ODIJS, betekent investeren in mensen en hun deskundigheid. Door de krachten te bundelen in ODIJS kunnen onze eigenaren voldoen aan de verplichte kwaliteitscriteria voor VTH-taken. Onze mensen vormen het kapitaal van onze organisatie. Met de krapte op de arbeidsmarkt als gegeven, investeren wij in de ontwikkeling van onze nieuwe collega's door hen zelf op te leiden.

Gelet op voorgaande hopen wij dat onze eigenaren structureel willen investeren in ODIJS, zodat we gezamenlijk op adequate wijze kunnen werken aan een veilige, gezonde en duurzame fysieke leefomgeving in IJsselland. Uit een landelijke visitatie van omgevingsdiensten blijkt eens te meer dat ODIJS, met haar betrokken en deskundige medewerkers, het investeren waard is.

Gelet op de verplichtingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen stellen wij u graag in de gelegenheid uw zienswijze naar voren te brengen over:

1. de ontwerpbegroting 2026;
2. de voorlopige resultaatbestemming 2024.

Daarnaast leggen wij graag ter informatie aan u voor:

3. de voorlopige jaarstukken 2024.

Hieronder geven wij voor de punten 1 tot en met 3 beknopt de kern aan van de voorstellen en de daarin te maken keuzes. Voor nadere informatie en onderbouwing verwijzen wij naar de betreffende bijlagen.

### **1. De ontwerpbegroting 2026**

De belangrijkste ontwikkeling die verwerkt is in de ontwerpbegroting 2026, is hierboven al geschetst: de route naar een robuuste Omgevingsdienst IJsselLand. Daarnaast wordt beschreven wat we het komend jaar voor onze eigenaren willen bereiken en wat we daarvoor gaan doen, gevolgd door de kosten die daarmee gemoeid zijn.

Graag stellen wij u in de gelegenheid uw zienswijze naar voren te brengen over de ontwerpbegroting 2026. Wij vragen u een eventuele zienswijze in te dienen binnen 12 weken na dagtekening van deze brief en deze te richten aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst IJsselLand, t.a.v. de heer M.W. Offinga (voorzitter van ODIJS). De zienswijze kunt u mailen naar [secretariaat@odijsselland.nl](mailto:secretariaat@odijsselland.nl).

Ingebrachte zienswijzen betrekken wij bij het voorstel tot het vaststellen van de definitieve begroting 2026. Dat voorstel wordt op 18 september 2025 ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur van ODIJS.

### **2. Voorlopige resultaatbestemming 2024**

Over 2024 hebben wij een positief resultaat behaald van € 191.359

In 2025 maakt de organisatie de nodige kosten om het AB-besluit van 19 december 2024 over de route naar een robuuste Omgevingsdienst IJsselLand van 19 december 2024 op efficiënte wijze te implementeren. Omdat de begroting voor 2025 reeds in april 2024 is opgesteld, zijn destijds minder kosten begroot voor de implementatie van de route naar een robuuste ODIJS dan dat er voorvloeien uit het AB-besluit van december 2024. Voorgesteld wordt om genoemd rekeningresultaat hiervoor te bestemmen en daarmee door te schuiven naar het boekjaar 2025.

Graag stellen wij u in de gelegenheid uw zienswijze naar voren te brengen over deze resultaatbestemming 2024. Wij vragen u een eventuele zienswijze in te dienen binnen 12 weken na dagtekening van deze brief en deze te richten aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst IJsselLand, t.a.v. de heer M.W. Offinga (voorzitter van de OD). De zienswijze kunt u mailen naar [secretariaat@odijsselland.nl](mailto:secretariaat@odijsselland.nl).

Ingebrachte zienswijzen betrekken wij bij het voorstel tot definitieve vaststelling van de resultaatbestemming 2024. Dat voorstel wordt op 18 september 2025 ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur van ODIJS.

### **3. De voorlopige jaarstukken 2024**

Ter informatie sturen we u de voorlopige jaarstukken 2024. Wij stellen het algemeen bestuur voor om deze voorlopige jaarstukken op 26 juni 2025 definitief vast te stellen. Vervolgens sturen wij de jaarstukken voor 15 juli 2025 naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

In bijgevoegde jaarstukken leggen wij verantwoording af over het gevoerde financiële beleid en de prestaties die voor de beschikbare middelen geleverd zijn.

De jaarrekening is gecontroleerd door de accountant en naar het oordeel van de accountant:

- geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2024 als van de activa en passiva van Omgevingsdienst IJsselLand per 31 december 2024 in overeenstemming met het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten en de bepalingen van de WNT;
- zijn de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2024 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling;
- zoals uit de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening 2024 blijkt, is de cumulatieve rechtmatigheidsfout lager dan de vastgestelde verantwoordingsgrens. Hierdoor heeft het Dagelijks Bestuur een positief oordeel geformuleerd in de rechtmatigheidsverantwoording waarbij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens.

Mocht u vragen hebben over deze brief of suggesties/wensen hebben over de wijze waarop OD IJS met u in contact blijft, dan vragen wij u vriendelijk om contact op te nemen met de directiesecretaris van de OD, de heer J.H. (Jurjen) Bos. Hij is bereikbaar via: [info@odijsselland.nl](mailto:info@odijsselland.nl), 088 – 525 10 50.

Namens het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst IJsselLand,

Met vriendelijke groet,

voorzitter,

secretaris-directeur,

Maarten Offinga

Jan Dirk Nijkamp