



Beslisnota voor het college

Datum 19 februari 2024

Onderwerp Verlenging Register Niet-Ingezetenen (RNI) Convenant Dienstverlening
Versienummer 1

Portefeuillehouder Peter Snijders

Samenvatting

Sinds de inwerkingtreding van de Wet Basisregistratie personen (6 januari 2014) is Zwolle één van de 19 gemeenten met een RNI-loket. De RNI is bedoeld voor personen in het buitenland die een relatie hebben met de Nederlandse overheid. Ook mensen die korter dan vier maanden in Nederland verblijven kunnen zich inschrijven in de RNI voor het verkrijgen van een Burgerservicenummer (BSN). In het RNI convenant zijn afspraken vastgelegd tussen het ministerie van BZK en de RNI gemeente. Het convenant heeft een looptijd van vijf jaar. Dit betreft een tweede verlenging van het RNI convenant dienstverlening.

Financiële gevolgen

Betreft doel We zijn gastvrij en leveren dienstverlening op maat
Begroting wijzigen Nee
Budgetnummer

Bijlagen

1. Register Niet-Ingezetenen Convenant Dienstverlening
2. Verschillen in nieuw en vorig convenant
3. Service Level Agreement (SLA)
4. Dossier Afspraken en Procedures (DAP)

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

Ontwerp besluit

Het college wordt voorgesteld te besluiten om:

Het college besluit:

1. In te stemmen met de voortzetting van het RNI-loket door het ondertekenen van het nieuwe RNI Convenant Dienstverlening. Looptijd is vijf jaar met ingang van 1 januari 2024.



voorstel

Zwolle

Datum

19 februari 2024

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
- ☐ Gewijzigd
- ☐ Aangehouden
- ☐ Teruggenomen

Datum 19 februari 2024

Inleiding

Tussen de Staat der Nederlanden (opdrachtgever) en onze gemeente (opdrachtnemer) is in 2014 een overeenkomst gesloten over het verrichten van loketdiensten door de gemeente in het kader van de Wet Basisregistratie Personen (BRP). De Staatssecretaris van BZK is verantwoordelijk voor het bijhouden van gegevens over Niet-Ingezetenen. De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (van BZK) voert deze taak namens de Staatssecretaris uit, maar schrijft zelf geen mensen in de RNI in. Die rijkszaak wordt uitgevoerd door 19 loketgemeenten verspreid over het land. Zwolle is één van die 19 gemeenten met een RNI-loket.

In het RNI convenant zijn de afspraken vastgelegd tussen BZK en de RNI loketgemeenten over de registratie van niet-ingezetenen in de BRP, de wederzijdse verantwoordelijkheden en verplichtingen ten aanzien daarvan, het proces en systeem waarmee dat gebeurt, financiële zaken en overige relevante zaken.

Het eerste RNI convenant trad in werking op de dag dat ook de Wet BRP in werking is getreden, namelijk 6 januari 2014. Met een looptijd van vijf jaar. In 2018 is het convenant geëvalueerd. Dat heeft geleid tot aanpassingen. Het aangepaste convenant trad in werking op 1 januari 2019. In 2023 is het convenant weer geëvalueerd. Die evaluatie heeft een paar kleine wijzigingen voor het nieuwe convenant opgeleverd. Het nieuwe convenant treedt per 1 januari 2024 in werking.

De bijlagen van het convenant betreffen het Service Level Agreement (SLA) met daarin afspraken over het dienstverleningsniveau en het Dossier Afspraken en Procedures (DAP). Uit de evaluatie bleek dat de SLA en DAP deels gedateerd zijn. Deze documentatie wordt nog door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens geactualiseerd.

Kader

- Het doel van het convenant is het vastleggen van afspraken tussen Rijk en loketgemeenten over de registratie van niet-ingezetenen, de wederzijdse verantwoordelijkheden en verplichtingen ten aanzien daarvan, het proces en systeem waarmee dat gebeurt, financiële zaken en overige relevante zaken.
- Het convenant ziet alleen toe op die RNI-werkzaamheden die door een inschrijfforziening van een gemeente op verzoek van de niet-ingezetenene worden verricht en de afspraken over proces, systeem en inspanning tussen Rijk en loketgemeenten.
- Het convenant gaat verder niet in op praktijken in de omgeving van de RNI-inschrijfforziening die kunnen voortvloeien uit een inschrijving (zoals ondermijning).

Beoogd effect

1. Verlenging van het RNI convenant dienstverlening met opnieuw vijf jaar tussen de huidige 19 RNI-loketgemeenten en minister BZK.

Argumenten

- *Dienstverlening:* Het fungeren als RNI-loketgemeente is een belangrijk stuk dienstverlening naar de burgers en bedrijven.
- *Kostendekkend:* De RNI-inschrijfforziening is kostendekkend. Vanaf de start van de RNI zijn de kosten-baten gunstig uitgevallen.



Datum

19 februari 2024

- **Positieve prognose aantal inschrijvingen:** De groei van het aantal inschrijvingen is vrij consistent. De verwachting is dat de toestroom van arbeidsmigranten blijft toenemen. Er is nog steeds een stijgende lijn in het aantal inschrijvingen te zien. (In 2022 hebben wij 3823 inschrijvingen verricht en in 2023 was dat 5251) Het groeiende aantal inschrijvingen genereert extra werk en inkomsten aan de balie.
- **Regiofunctie:** Landelijk zijn er maar 19 RNI-inschrijffoorzieningen. Wij vervullen een regiofunctie.
- **Kwaliteit:** Door de verplichte opleidingen en bijscholingsdagen beschikken wij over goed opgeleide en vaardige balie medewerkers. Daarnaast volgen de medewerkers trainingen om signalen van arbeidsuitbuiting (mensenhandel) en ondermijning te herkennen.

Gelet op bovenstaande argumenten is het wenselijk om het RNI convenant voort te zetten.

Alternatieve mogelijkheden

Partijen gaan het convenant met elkaar aan voor een periode van vijf jaar, maar hebben beiden de mogelijkheid om het convenant tussentijds op te zeggen.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Rondom het convenant heeft geen participatie plaatsgevonden.

Communicatie

Na inwerkingtreding van het convenant publiceert de RvLG de zakelijk inhoud in de Staatscourant. Het convenant wordt ter inzage gelegd bij het Ministerie van BZK en wordt gepubliceerd op onze website op de gebruikelijke wijze.

Financiën

Kosten

De balieconfiguraties (ID-document scanners, mini-monitors, document scanners, printers, tokens, handtekeningsscanners en gezichtsscanners) zijn sinds 2019 in het beheer van de gemeente. Er komt geen extra vergoeding voor storingen of escalaties bij gemeenten. De RNI-applicatie wordt in de lucht gehouden door BZK en geeft geen extra risico voor de gemeente. De kosten voor onderhoud en vervanging zijn wel voor onze rekening. Deze kosten kunnen opgevangen worden binnen de inkomsten van de RNI.

Vergoedingen voor inschrijvingen en wijziging

Per inschrijving en wijziging wordt door BZK een bedrag uitgekeerd ter compensatie van de gemaakte kosten. In 2024 is de vergoeding per inschrijving € 33,50 en per wijziging € 30,15.

Vergoeding voor coördinatiekosten

De kosten die de gemeente maakt voor deelname aan overleggen, het verstrekken van informatie, deelname aan kwaliteitsbevorderende activiteiten en het meewerken aan onderzoeken worden coördinatiekosten genoemd. De vergoeding van die kosten bestaat uit twee delen:

- Vaste vergoeding van € 5.000 per jaar
- totaalbedrag (2023) van € 1.021.150 (was € 911.400) euro voor alle RNI-loketten gezamenlijk. Elk RNI-loket ontvangt een evenredig deel van het totaalbedrag, naar rato van het percentage inschrijvingen van het totaal aantal inschrijvingen van het voorafgaande jaar.



Datum 19 februari 2024

De vergoedingen voor de inschrijvingen, mutaties en de coördinatiekosten worden jaarlijks aangepast aan de kostenontwikkeling conform de Handleiding overheidstarieven van het Ministerie van Financiën

Hert uitgangspunt is dat de vergoedingen vanuit het Rijk kostendekkend is. De verwachting is dat, door het groeiende aantal inschrijvingen, de inkomsten voor de gemeente Zwolle toe zal nemen.

Risico's

De vergoedingen van BZK zijn gebaseerd op het aantal inschrijvingen. Als het aantal daalt, dan zijn de baten, maar ook de kosten lager. Voor de extra inschrijvingen wordt namelijk een beroep gedaan op tijdelijke inhuurkrachten. Bij afname van de inschrijvingen, zal er ook minder een beroep gedaan worden op extra inhuur (flexibele schil).

Vervolg

Na akkoord op de verlenging wordt het convenant voor ondertekening aan de burgemeester aangeboden. Een afschrift van het ondergetekende convenant wordt toegestuurd naar de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van BZK.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar.