



Raadsbrief

Datum 22 april 2025

Onderwerp Evaluatie herinrichting Kop van Assendorp
Versienummer 1

Portefeuillehouders Gerdien Rots

Samenvatting

De evaluatie van de Kop van Assendorp (fase 1) laat zien dat projectdoelen van de herinrichting behaald zijn. De inrichting functioneert zoals beoogd, de intensiteiten en gereden snelheden zijn afgenomen en de betrouwbaarheid van het OV is verbeterd. Aan de andere kant zien we ook dat een deel van de gebruikers zich niet veilig genoeg voelt bij het gebruik van de Kop van Assendorp. Dit valt te verklaren door de gewenningsperiode, ongewenst gedrag en de verkeersintensiteit (met name de spits). Om het functioneren van de Kop van Assendorp verder te verbeteren zetten we in op een aantal maatregelen in de inrichting én het verder uitvoeren van omliggende projecten als de Kop van Assendorp (fase 2) en de herinrichting van de Burgemeester van Roijensingel.

Bijlagen

1. Oplegnotitie evaluatie Kop van Assendorp
2. Rapport 'Effect verkeersstromen Kop van Assendorp' (Sweco)
3. Rapport 'Publieksversie conflictanalyse' (Mobycon)

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. De evaluatie van de herinrichting van de Kop van Assendorp en de bijbehorende bijlages;
2. De voorgestelde wijze van afdoening van de toezegging 983 'Evaluatie Kop van Assendorp'.

Datum 22 april 2025

Inleiding

In het Stadshart werken we aan een leefbare en groene Singel, met meer ruimte voor voetgangers en fietsers. Doorgaand verkeer rijdt via de buitenring en de inprikkers, terwijl de Singel beschikbaar blijft voor bestemmingsverkeer. Daarmee geven we uitvoering aan de door u vastgestelde Omgevingsvisie “Ons Zwolle van Morgen 2030” en het Ontwikkelprogramma “Ons Stadshart van Morgen”. De herinrichting van de Kop van Assendorp fase 1 is de eerste stap in de transformatie van de Singel. De volgende stap is de uitvoering van fase 2 van de Kop van Assendorp. Daarin richten we de Luttenbergstraat en het kruispunt met de Wethouder Alferinkweg verder in.

Over het functioneren van de herinrichting van de Kop van Assendorp zijn veel meningen. Na een eerste gewenningsperiode zijn we in november gestart met een evaluatie naar het functioneren van de Kop van Assendorp (fase 1). Om te kunnen bepalen of aanvullende maatregelen nodig zijn en om te leren voor het vervolg van de transformatie van de Singel. De evaluatie is inmiddels afgerond en zoals door de portefeuillehouder is toegezegd in de raadsvergadering van 13 januari 2025 (toezegging 983) delen we deze met u.

Kader

- Omgevingsvisie 'Ons Zwolle van Morgen'
- Ontwikkelprogramma 'Ons Stadshart van Morgen'
- Uitvoeringsagenda 'Ons Stadshart van Morgen'
- Beslisnota DO Kop Assendorp

Kernboodschap

De herinrichting van de Kop van Assendorp functioneert zoals hij beoogd is. De verkeersintensiteiten en de gereden snelheid zijn afgenomen en zijn passend bij de inrichting. Daarnaast zijn er geen grote verkeersveiligheidsissues geconstateerd en is de betrouwbaarheid van het openbaar vervoer verbeterd. Met de resultaten van de evaluatie kan geconstateerd worden dat de originele projectdoelen zoals het meer ruimte geven aan voetgangers, fietsers en groen, verbetering van de HOV-doorstroombaan Oost én het verbeteren van de verbinding van de binnenstad met de Assendorperstraat zijn gerealiseerd.

Het gevoel van onveiligheid door weggebruikers hangt samen met de verkeersintensiteiten. We stellen op basis van deze evaluatie een aantal maatregelen voor om het functioneren van de Kop van Assendorp verder te verbeteren. En we zien de urgentie om door te gaan met de transformatie van de Singel met bijvoorbeeld de realisatie van de Kop van Assendorp fase 2 en het opstarten van de herinrichting van de Burgemeester van Roijensingel.

Toelichting

De evaluatie van de Kop van Assendorp bestaat uit de analyse van een aantal onderdelen:

Objectieve analyse

De onderzoeken van adviesbureaus Sweco en Mobycon over de Kop van Assendorp laten een positief beeld zien over het functioneren van de Kop van Assendorp. Uit de onderzoeken blijkt dat op het overgrootste gedeelte van de dag zowel het gebruik als het aantal bijna-conflicten¹ niet tot noemenswaardige problemen leidt. Door de adviesbureaus wordt echter wel de aanbeveling gedaan om

¹ Van een bijna-conflict wordt gesproken als een verkeerssituatie zich voordoet waarin weggebruikers elkaar binnen 2 seconden voor en na het passeren van een kruising of oversteekplaats elkaar passeren.



Datum

22 april 2025

de verkeersintensiteit (in met name de spitsen) verder af te laten nemen, zodat deze nog meer passend is bij de weginrichting. Op deze manier neemt het aantal bijna-conflicten verder af en wordt ongewenst gedrag zoals het fietsen over de stoep verder voorkomen. Hiervoor zijn een aantal voorstellen gedaan.

Ervaringen van gebruikers

Aan de andere kant zien we ook dat een deel van de gebruikers zich niet veilig genoeg voelt bij het gebruik van de Kop van Assendorp. Dit lijkt tegenstrijdig. Maar een groter gevoel van onveiligheid leidt tot een attentere weggebruiker waardoor het aantal objectieve conflicten afneemt. Weggebruikers hebben oogcontact en lossen verkeerssituaties 'in het verkeer' op. Dat in combinatie met de lagere snelheden die door de inrichting gereden worden, leidt tot de conclusie dat de verkeersveiligheid in zijn algemeenheid verbeterd is. Deze conclusie wordt ondersteund door de conflictanalyse en vergelijking met de oude situatie op het kruispunt Assendorperstraat-Luttenbergstraat. Dat neemt niet weg dat het een opgave is om het gevoel van verkeersveiligheid te verbeteren en ervoor te zorgen dat iedereen zich veilig voelt om de Kop van Assendorp te gebruiken.

Maatregelen

We zijn blij met de positieve constatering uit de evaluatie van de eerste fase van de Kop van Assendorp. Dat neemt niet weg dat uit de evaluatie ook een aantal aandachtspunten en opgaves zijn te concluderen. Op basis hiervan nemen we een aantal maatregelen omtrent de inrichting::

- Verbeteren van de zichtbaarheid van het zebrapad ter hoogte van de Sassenpoorterbrug door het plaatsen van extra verlichting (portaal);
- In overleg met EBS beoordelen we de manoeuvreerruimte van bussen in de bochten passen we deze aan waar nodig;
- In samenspraak met Toegankelijk Zwolle blijven we de oversteekbaarheid voor mindervaliden en slechtzienden monitoren;

Daarnaast nemen we een aantal maatregelen die invloed hebben op het gebruik van de Kop van Assendorp (en de gehele Singel):

- Het blijvend monitoren van de verkeersintensiteiten en gereden snelheid;
- Uitvoeren van herinrichtingsprojecten in de omgeving zoals de Kop van Assendorp fase 2;
- Opstarten van het ontwerp- en realisatieproces voor de herinrichting van de Burgemeester van Roijensingel;

Met het uitvoeren van deze evaluatie hebben we waardevolle lessen geleerd over het functioneren van de Kop van Assendorp fase 1, die we mee nemen in toekomstige projecten. Met de hierboven beschreven maatregelen, de gewenning aan de nieuwe inrichting en het verder afnemen van de verkeersintensiteit verwachten we dat ook het gevoel van onveiligheid afneemt. In de tussentijd zullen we de verkeerssituatie blijven monitoren en oog en oor houden voor signalen uit de omgeving. Daar waar nodig sturen we bij, zodat iedere weggebruiker zich prettig voelt in de openbare ruimte.

Een nadere uitwerking en toelichting op de evaluatie vindt u in de oplegnotitie (bijlage 1), het rapport 'effect verkeersstromen' van Sweco (bijlage 2) en het rapport 'publieksversie conflictanalyse' van Mobycon (bijlage 3).



Datum

22 april 2025

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Bij het beoordelen van draagvlak is het de ervaring dat de publieke opinie beïnvloed wordt door weggebruikers die negatieve situaties bij het gebruik van de Kop van Assendorp ervaren. Er is ook een grote groep gebruikers die de nieuwe inrichting als positief ervaart. Kijkend naar de verkeersintensiteiten staat hier naar verhouding een grote groep gebruikers tegenover die gezien kan worden als een zwijgende meerderheid. Dat neemt natuurlijk niet weg dat we willen voorkomen dat weggebruikers zich onveilig voelen in de openbare ruimte of dat men zelfs de Kop van Assendorp gaat mijden omdat ze zich niet veilig voelen.

Communicatie

Specifieke communicatie naar aanleiding van deze evaluatie is niet voorzien.

Financiën

De monitoring van de verkeersintensiteiten en snelheden rond de uitvoering van de Kop van Assendorp fase 2 en de Burgemeester van Roijensingel worden binnen het bestaande budget van de visie op de Singel opgevangen. Het verbeteren van de zichtbaarheid van het zebrapad Sassenpoorterbrug en eventuele laatste kleine aanpassingen op basis van de gesprekken met EBS worden binnen het projectbudget van de herinrichting Kop van Assendorp uitgevoerd.

Risico's

We voorzien een tweetal risico's waar we aandacht voor hebben:

De voorgestelde maatregelen hebben niet het gewenste effect

De herinrichting van de Kop van Assendorp fase 2 en de Burgemeester van Roijensingel geven ruimte voor voetgangers, fietsers en andere ambities als groen en klimaatadaptatie. Daarmee zal ook de aantrekkelijkheid van de Singel als doorgaande route (en daarmee de verkeersintensiteit) naar volgens de analyses verder afnemen. Het functioneren van de gehele Kop van Assendorp kan eigenlijk pas beoordeeld worden wanneer deze transformatie afgerond is. Als blijkt dat de verkeersintensiteiten onvoldoende verder afgenomen zijn of het gevoel van onveiligheid blijft bestaan, zullen aanvullende maatregelen gezocht moeten worden.

Ingrepen elders in het mobiliteitsstelsel leiden tot extra verkeersintensiteit

De komende jaren staan in het mobiliteitssysteem in en rondom het Stadshart verschillende ingrepen te gebeuren. Deze ingrepen leiden tot veranderende verkeersstromen met mogelijk tijdelijk extra verkeersbewegingen over de Kop van Assendorp (en vergelijkbare straten). In de prioritering en fasering van deze ingrepen zal zorgvuldig onderzocht moeten worden wat de effecten zijn op de verkeersintensiteiten. Daar waar nodig kan dan bijgestuurd worden.

Vervolg

De evaluatie van de Kop van Assendorp laat zien dat een verdere afname van verkeer bereikt kan worden door de komende herinrichting van de Kop van Assendorp fase 2 en een toekomstige herinrichting van de Burgemeester van Roijensingel. Voor deze laatste is het spoedig opstarten van het ontwerp- en realisatieproces noodzakelijk. Het college is voornemens om dit proces op te starten. Hierover wordt u geïnformeerd in de raadsbrief 'start planuitwerking Burgemeester van Roijensingel'.



Datum 22 april 2025

Openbaarheid

De raadsbrief en de daarbij behorende bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer