



Beslisnota voor de raad

Datum 10 november 2023

Openbaar

Onderwerp Besluit tot wijzigen omgevingsplan ten behoeve van de bruidsschatregels
Versienummer 1

Portefeuillehouder G. Rots
Informant Ptries van den Broek - Bredewold
Afdeling Ruimtelijke Planvorming
Telefoon (038) 498 2362
Email P.van.den.Broek-Bredewold@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 6.1.3 We zorgen voor een flexibel maar helder wettelijk kader en adequaat instrumentarium
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van n.v.t.

Bijlagen: Bijlage waarin de artikelen van de bruidsschatregels en de voorgestelde strekking van de wijzigingen zijn uitgeschreven

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 De in de bijlage opgenomen bruidsschatartikelen conform de strekking aan te passen, te weten:
 - a. artikel 22.27, onder a, sub 3^o;
 - b. artikel 22.36 door aanvulling met een sub d;
 - c. artikel 22.299, lid 2 onder c
- 2 een procedure tot wijziging van het omgevingsplan van rechtswege op te starten om de beoogde aanpassing van de bruidsschatregels door te kunnen voeren na inwerkingtreding van de Omgevingswet;
- 3 de bevoegdheid aan het college te delegeren om het gewijzigde omgevingsplan van rechtswege ten aanzien van de bruidsschatregels vast te stellen op een wijze die overeenkomt met dit besluit conform artikel 2.8 Omgevingswet;
- 4 af te zien van voorafgaande participatie, omdat de wijzigingen voorzien in een voortzetting van de huidige situatie.

Datum 10 novemberi 2023

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De beoogde inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet is 1 januari 2024. De Omgevingswet stelt het hebben van één omgevingsplan voor het grondgebied van de gemeente verplicht. Verder wordt er overgangsrecht geregeld voor de eerste periode na inwerkingtreding van de Omgevingswet, waarin er nog geen gemeentebreed omgevingsplan is. Het omgevingsplan van rechtswege wordt in die periode gevormd door alle geldende bestemmingsplannen, de hemelwaterverordening en de geurverordening en delen van de erfgoedverordening én door de zogenaamde bruidsschat.

De bruidsschat bestaat uit rijksregels, die met de inwerkingtreding van de wet verhuizen naar de gemeente. Deze, dan voormalige rijksregels, gaan over diverse onderwerpen. Denk aan regels over geur, horeca of lozingen van huishoudens. De bruidsschat bestaat dus uit regels die nu ook al gelden voor heel Nederland. Straks mag iedere gemeente die regels zelf – zo nodig - aanpassen. Mocht het zo zijn dat bruidsschatregels zien op een onderdeel waarvoor de gemeente zelf als een verordening heeft opgesteld, dan gaat de verordening voor op de bruidsschatregel.

Hoewel het uitgangspunt bij de bruidsschat is geweest dat de regels bij de overgang naar de gemeente gelijk of gelijkwaardig zijn aan de huidige rijksregels, zijn er enkele regels die toch een andere lading hebben gekregen. Wanneer die nieuwe lading niet strookt met de huidige praktijk wordt voorgesteld om die bruidsschatregels aan te passen.

Beoogd effect

Het beoogde effect is om die bruidsschatregels aan te passen om te voorkomen dat er extra vergunningplichten ontstaan, ten opzichte van de huidige situatie.

Argumenten

1.1 Op 7 februari 2022 en op 10 juli 2023 heeft uw raad onder meer ingestemd met het zo beleidsarm mogelijk opstellen van het omgevingsplan; de bruidsschat zoveel mogelijk ongewijzigd laten stemt daarmee overeen

Op 7 februari 2022 heeft uw raad ingestemd met een aantal algemene uitgangspunten voor het nieuwe, gemeentebrede omgevingsplan, waaraan in de komende periode wordt doorgewerkt. Eén van die uitgangspunten is om het nieuwe omgevingsplan zo beleidsarm mogelijk op te stellen. Dit uitgangspunt is bovendien nader uitgewerkt en ook op 10 juli 2023 door uw raad geaccordeerd. Dat betekent dat zoveel mogelijk wordt vastgehouden aan een omzetting van de huidige praktijk naar de nieuwe situatie onder de Omgevingswet. Dit uitgangspunt bevordert de snelheid van het maken van het nieuwe omgevingsplan, dat – ook zonder nieuw beleid – al een behoorlijke complexiteit kent. Het zoveel als mogelijk ongewijzigd laten van de bruidsschat past binnen dit algemene uitgangspunt.

1.2 Er is bij de analyse gebruik gemaakt van tools die door de OD of andere gemeenten ter beschikking zijn gesteld over bruidsschatregels

Om te kunnen beoordelen in hoeverre de bruidsschatregels anders zijn dan de huidige rijksregels, is door onder ander de omgevingsdienst IJsselland (hierna OD) een analyse gemaakt. Ook is door andere gemeenten al een verkenning gedaan, zoals onder meer door de gemeente Amersfoort. Van deze documenten hebben wij gebruik gemaakt om te komen tot een eerste beschouwing over de

Datum 10 november 2023

regels. Waar nodig zijn wij ook in overleg getreden met de OD. Dat alles heeft ertoe geleid dat het overgrote deel van de bruidsschat ongewijzigd blijft.

1.3 Het is onder de huidige regels toegestaan om bijbehorende bouwwerken vergunningvrij te bouwen binnen een meter van het openbaar toegankelijke gebied en door aanpassing van artikel 22.27 van de bruidsschat kunnen wij dat behouden.

In de bruidsschat zijn voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken, volgens het Informatie Punt Leef Omgeving (IPLO) onbedoeld, artikelen zodanig aangepast, dat deze niet meer stroken met de huidige, Zwolse praktijk. Het gevolg is dat meer zaken vergunningplichtig worden, die volgens de huidige regels vergunningvrij zijn. Hetzelfde geldt voor dakramen, daklichten, lichtstraten en soortgelijke daglichtvoorzieningen, welke in het Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna Bbl) anders zijn opgenomen dan in het huidige Besluit omgevingsrecht (hierna Bor).

Meer activiteiten waarvoor een vergunningplicht geldt, ten opzichte van de huidige regels, betekent voor initiatiefnemers extra administratieve lasten en kosten. Voor een aanvraag zijn tekeningen en berekeningen nodig en wordt leges geheven. Ook is het indienen van een vergunningaanvraag en het wachten op de beslissing, met de daarbij komende onzekerheid over de afloop, voor een initiatiefnemer belastend.

In artikel 22.27 van de bruidsschatregels is opgenomen dat het verbod om zonder vergunning te bouwen – dus vergunningvrij te bouwen – niet geldt voor een bijbehorend bouwwerk of een uitbreiding daarvan als wordt voldaan aan een aantal eisen. Eén van die eisen is dat er op een afstand van *meer dan* 1 meter vanaf openbaar toegankelijk gebied wordt gebouwd. Er is dus wel een vergunning nodig wanneer op een afstand kleiner dan 1 meter van het openbaar gebied wordt gebouwd.

In onze welstandsnota is opgenomen dat bouwwerken die *binnen* 1 meter vanaf openbaar toegankelijk gebied worden gebouwd welstandsvrij en vergunningvrij zijn.

Door aanpassing van het bruidsschatartikel wordt de huidige situatie voortgezet, zodra de wijziging is doorgevoerd in het omgevingsplan.

1.4 De wijziging van artikel 22.27 van de bruidsschatregels betekent dat automatisch ook artikel 22.36, aanhef en onder a daarmee de lading heeft gekregen die strookt met onze huidige praktijk

Artikel 22.36 van de bruidsschatregels verwijst naar artikel 22.27, onder a. Door de aanpassing als voorgesteld in argument 1.3, is daarmee de lading van artikel 22.36 ook gewijzigd, zonder dat een aanpassing nodig is.

1.5 Voorgesteld wordt om tevens artikel 22.36 van de bruidsschat aan te vullen, zodat ook hier de huidige praktijk wordt voortgezet ten aanzien van het vergunningvrij en welstandsvrij aanbrengen van uit het dak stekende dakramen, daklichten, lichtstraten en andere daglichtvoorzieningen in een dak anders dan in het achterdakvlak of een niet naar openbaar toegankelijk gebied gekeerd zijdakvlak voor in de welstandsnota aangegeven gebieden.

In de huidige praktijk is het in bepaalde delen van Zwolle mogelijk om vergunningvrij en welstandsvrij dakramen, daklichten, lichtstraten of soortgelijke daglichtvoorzieningen die maximaal 60 cm uit het dakvlak steken aan te brengen. Dat geldt voor de volgende gebieden:

- Holtenbroek (4)
- Aa-landen (5)
- Zwolle-Zuid (6)
- Stadshagen (7)

Datum 10 novemberi 2023

- Westenholte en Berkum (8)
 - Wythmen en Windesheim (9)
 - Gemengde zones (11)
 - Bedrijventerrein (12)
 - Buitengebied (13) met uitzondering van de gebieden waar een hoog welstandsniveau geldt
- In gebieden met een hoog niveau van welstandstoetsing: de Binnenstad, de oude wijken (Assendorp, Kamperpoort en Diezerpoort), het stedelijk landschap, delen van het buitengebied en de polder Mastenbroek zijn uitstekende daglichtvoorzieningen tot 60 cm aan de voorzijde en de naar het openbaar toegankelijke gebied gekeerde zijkant niet welstands- en vergunningvrij. Ditzelfde geldt voor de oudere uitbreidingswijken (Veerallee/Katerveer, Pierik, Wipstrik en Dieze Oost en West), woonboten en in Stadshagen waar aanvullende beeldkwaliteitseisen gelden.

Door de formulering van artikel 2.29, sub c van het Besluit bouwwerken leefomgeving is het niet langer mogelijk om vergunningvrij en welstandsvrij de genoemde daglichtvoorzieningen aan te brengen, daar waar wij dat nu wel hebben geregeld.

Wij stellen dan ook voor om deze aanvulling alsnog op te nemen door een extra lid in toe te voegen aan artikel 22.36 van de bruidsschatregels. Dat zou dan de volgende strekking hebben:

d. het bouwen en in stand houden van een dakraam, daklicht, lichtstraat of soortgelijke daglichtvoorziening in een ander dakvlak dan:

- het achterdakvlak;
- een niet naar openbaar toegankelijk gebied gekeerd zijdakvlak, of;
- een plat dak,

mits:

1° de constructie niet buiten het dakvlak uitsteekt, of

2° ingeval geen redelijke eisen van welstand van toepassing zijn, de constructie niet meer dan 0,6 m buiten het dakvlak uitsteekt, en

3° zijkanten, onder- en bovenzijde meer dan 0,5 m van de randen van het dakvlak of het platte dak.

Door deze toevoeging aan de bruidsschat in combinatie met de tekst van de welstandsnota, blijft de huidige situatie in stand. En er ontstaat geen strijd met het Bbl.

1.6 Artikel 22.299 aan te passen, zodat dit overeenkomt met onze Bomenverordening

Artikel 22.299 legt vast waar een aanvraag voor het vellen van een houtopstand (dus het kappen van een boom) aan moet voldoen. In lid 2 is aangegeven dat onder meer de diameter in centimeters moet worden aangegeven. Onze bomenverordening vraagt niet om de diameter aan te geven van een boom, maar juist de stamomtrek. Daarom stellen wij voor om ook dit artikel aan te passen, zodat dit in overeenstemming is met onze bomenverordening.

2.1. Om de bruidsschatregels te kunnen aanpassen, is een wijziging van het omgevingsplan van rechtswege noodzakelijk. Deze procedure kan worden opgestart na inwerkingtreding van de Omgevingswet

De rijksregels die onderdeel worden van de bruidsschat, gelden nu nog als rijksregels. Vanaf 1 januari 2024 vallen deze onder het gezag van de gemeente, doordat ze rechtstreeks onderdeel zijn van het omgevingsplan van rechtswege. Het aanpassen ervan is dan ook alleen mogelijk door het omgevingsplan van rechtswege te wijzigen.

Datum 10 novemberi 2023

Door het besluit nog in 2023 te nemen, kan de procedure zo snel mogelijk na inwerkingtreding van de wet worden opgestart. Totdat de voorgestelde omgevingsplanwijziging in werking is getreden bestaat er een situatie die afwijkt van onze huidige praktijk. Om die periode zo kort mogelijk te houden, stellen wij voor om de procedure zo spoedig mogelijk na inwerkingtreding van de Omgevingswet op te starten.

3.1 De voorgestelde aanpassingen beogen de huidige situatie voor te zetten. Om de snelheid te bevorderen dat de oude situatie wordt hersteld, stellen wij voor die aanpassingen te delegeren aan het college.

De bevoegdheid om de aanpassingen in het omgevingsplan van rechtswege door te voeren ligt bij uw raad. Er is een mogelijkheid om deze specifieke wijzigingen te delegeren aan het college. Deze bevoegdheid is vastgelegd in artikel 2.8 Omgevingswet. Door van delegatie gebruik te maken voor deze specifiek benoemde wijzigingen, kunnen de bruidsschatregels zo snel mogelijk in overeenstemming worden gebracht met de huidige praktijk.

4.1 Omdat het om wijzigingen gaat, die bovendien overeenkomen met de huidige situatie, is participatie – overeenkomstig uw besluit van 10 juli 2023 - niet nodig.

Zoals ook in het door uw raad geaccordeerde voorstel van 10 juli 2023 is aangegeven, is participatie alleen nodig wanneer een wijziging plaatsvindt ten opzichte van de huidige regeling. Dat is hier niet het geval. Daarom is afgezien van participatie. Uiteraard wordt wel de officiële procedure gevoerd, waarin het indienen van een zienswijze tot de mogelijkheden behoort. Het ontwerp van de wijziging omgevingsplan ligt dan ook zes weken ter visie.

Risico's

N.v.t.

Financiën

n.v.t.

Communicatie

Over dit besluit zal worden gecommuniceerd door het doorlopen van de wettelijk voorgeschreven stappen in een procedure wijzigen omgevingsplan, nadat de Omgevingswet in werking is getreden.

Vervolg

Als de procedure is doorlopen, zal het college overgaan tot vaststelling van de wijziging omgevingsplan voor de genoemde bruidsschatartikelen.

Zoals in de inleiding al is opgemerkt, is dit niet de laatste keer dat wij een besluit van u zullen vragen waarin de bruidsschatregels zijn betrokken. Zo zijn de bruidsschatregels soms in strijd met instructieregels waaraan wij bij het opstellen van een (wijziging van een) omgevingsplan moeten voldoen. Dan zal dat leiden tot aanpassing of schrappen van de bruidsschatregels. Het kan ook al in het kader van een (gebieds-)ontwikkeling zijn dat een aanpassing van één of meer bruidsschatregels aan de orde komt. Mocht dat zo zijn, dan zal dat gemotiveerd aan u worden voorgelegd.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Datum 10 novemberi 2023

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer