

Informatienota voor de raad

Datum 13 november 2023

Onderwerp	Subsidieregeling woningisolatie Zwolle 2024
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder A. Spaans

Informant L. van Beusekom
Afdeling Proces-, Programma- en Projectmanagement
Telefoon 038 498
Email L.van.Beusekom@zwolle.nl
Bijlagen 1. Subsidieregeling woningisolatie Zwolle 2024

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De Subsidieregeling woningisolatie Zwolle 2024, welke per januari 2024 van start gaat. Deze volgt uit de verkregen specifieke uitkering Lokale Aanpak Isolatie (onderdeel van het Nationaal Isolatie Programma).

Datum

13 november 2023

[Toelichting op het voorstel](#)**Inleiding**

Het isoleren van woningen is een cruciaal onderdeel van de energietransitie. Alleen als we voldoende energie besparen is het mogelijk om (op termijn) over te stappen naar duurzame of alternatieve warmtebronnen. Woningeigenaren zijn hierbij aan zet. Om hen te stimuleren en ondersteunen gaat de Subsidieregeling woningisolatie Zwolle 2024 van start. Daarover informeren we u via deze nota.

Rijksmiddelen uit het Nationaal Isolatie Programma

De gemeente heeft in oktober 2023 vanuit het Nationaal Isolatieprogramma (NIP) onder voorwaarden de beschikking ontvangen ad € 959.560,-. Dit geld is bedoeld voor het isoleren van 686 woningen met een laag energielabel. Deze middelen moeten eind 2026 zijn besteed. In 2024 en 2025 volgen opnieuw middelen uit het NIP. Uit verschillende gesprekken met collega's en stakeholders in- en extern, is een drietal aanpakken ontstaan voor de middelen uit de eerste tranche, binnen de gestelde voorwaarden:

- Een stadsbrede¹ subsidieregeling voor isolatie van grondgebonden koopwoningen (ook gericht op doe-het-zelvers); met label D, E, F, G of vergelijkbaar en een WOZ-waarde onder het huidige gemiddelde van koopwoningen in Zwolle (€ 374.000);
- Samenwerking met lokaal georganiseerde inkoopcollectieven, om deze subsidieregeling onder de aandacht te brengen en collectieve inkoop stadsbreed te stimuleren;
- Het voorbereiden van een aanpak voor verduurzaming van panden met een Vereniging van Eigenaren.

De bovenste twee aanpakken hebben geleid tot de bijgevoegde Subsidieregeling woningisolatie Zwolle 2024. De laatstgenoemde VvE-aanpak is nog in ontwikkeling en volgt. Voor de uitvoering hiervan komen aanvullende Rijksmiddelen beschikbaar (€ 485.000,-).

De Subsidieregeling woningisolatie Zwolle 2024 is een aanvulling op de lopende energiearmoede aanpak Warm Thuis. Daarin steunen we huishoudens die leven in energiearmoede. De doelgroep van deze subsidieregeling is breder en helpt daarmee energiearmoede voorkomen.

Kernboodschap

Per januari 2024 gaat de Subsidieregeling woningisolatie Zwolle 2024 (zie bijlage) van start. Hiermee beogen we in tenminste 686 lage label woningen de isolatie (en ventilatie) te verbeteren, en daarmee energiebesparing te realiseren. Het subsidieplafond is vastgesteld op € 760.000,-.

Toelichting

Bij de Subsidieregeling horen twee aanpakken:

1. Een stadsbrede aanpak om isolatie onder doe-het-zelvers te stimuleren

Binnen Zwolle is (met uitzondering van de wijk Berkum), nog geen tegemoetkoming beschikbaar voor doe-het-zelvers. Zij die gebruik willen maken van landelijke subsidies worden daardoor gedwongen werkzaamheden te laten uitvoeren door professionele marktpartijen. Dit is duurder dan zelf doen en krapte op de markt kan leiden tot een belemmering. Doordat de regeling zowel door doe-het-zelvers

¹ m.u.v. Berkum, vanwege de daar beschikbare BEN-subsidie (Programma Aardgasvrije Wijken)

Datum 13 november 2023

als voor het betalen van facturen van een isolatiebedrijf kan worden benut, spreken we een zo breed mogelijke groep aan. We stellen geen extra voorwaarden waaraan deelnemers moeten voldoen, bovenop de door het Rijk opgelegde voorwaarden.

De communicatie zal zich primair richten op het aanspreken van de doe-het-zelver. Voor inwoners die isolatiemaatregelen niet zelf kunnen of willen uitvoeren, maken we het mogelijk de subsidie te gebruiken voor het betalen van een factuur van een aannemer of isolatiebedrijf. Daarmee wordt 'doe-het-zelf' letterlijk en is het een aan isolatie te besteden subsidie van € 1.000,- die een brede doelgroep zal aanspreken. Isolatie wordt hiermee ook voor huishoudens met beperkte middelen toegankelijker.

2. Samenwerking met **lokaal georganiseerde inkoopcollectieven**, om "het samen doen" te stimuleren.

Voor deze aanpak zetten we in op de succesvol gebleken [maatschappelijke route](#), door samen te werken met georganiseerde bewonersgroepen. We hebben hiermee eerder positieve ervaringen opgedaan, bijvoorbeeld met de uitvoering van de RRE en de RREW (Rijksregelingen die tot doel hadden bewoners te helpen met het besparen van energie). Voor deze Subsidieregeling Woningisolatie werken we samen met lokale initiatieven (nu verenigd in het platform Duurzaam Zwolle) die inkoopacties organiseren en de landelijk gefinancierde Participatie Coalitie. Deze acties worden vormgegeven door inwoners uit de buurt. Zij bepalen samen welke maatregel er zal worden genomen en welke leverancier de werkzaamheden uitvoert. Omdat we "het samen doen" willen stimuleren, is er per woning meer subsidie voor isolatie (€ 1.300,-) beschikbaar voor deelnemers aan collectieve acties, mits deze zijn aangemeld bij de gemeente. We vinden het belangrijk dat deelname niet beperkt is tot buurten waar actieve bewoners wonen. We kiezen er daarom voor in samenwerking met de initiatieven, inkoopacties waar mogelijk stadsbreed te communiceren en open te stellen voor inwoners uit andere buurten. Zo kan iedereen meeprofiteren van dit voordeel.

Aanpak voor Vereniging van Eigenaren in ontwikkeling

De regeling is niet van toepassing op woningen en appartementen in een complex met een Vereniging van Eigenaren. Voor eigenaar-bewoners van woningen in een complex met een Vereniging van Eigenaren (VvE) heeft verduurzaming een andere aanpak. Er is sprake van complexe financiële, ruimte-technische, economische en organisatorische structuren. Er is daarom een aparte VvE-regeling en aanpak in ontwikkeling, waarbij de voorwaarden passend zijn gemaakt voor VvE's. De middelen voor de uitvoering van deze regeling zijn reeds aangevraagd bij het Rijk, en komen bovenop de reeds ontvangende middelen.

Financiën

Er is een begroting opgesteld voor de toegekende specifieke uitkering voor de jaren 2024 – 2026. Het toegekende bedrag van de specifieke uitkering bedraagt € 959.560,-. Kosten voor de voorbereiding zijn volledig gedekt uit het programmbudget Energietransitie. Ambtelijke capaciteit voor de uitvoering wordt eveneens vanuit het programma aangevuld.

Uitvoeringskosten (ambtelijke capaciteit)	€	117.600,00
<i>o.a. communicatie, administratie en coördinatie</i>		
Gerichte ondersteuning inwoners (kosten derden, ex. btw)	€	60.000,00
<i>o.a. communicatiemiddelen/ ondersteunende diensten/ energiecoaches</i>		

Datum 13 november 2023

Maatregelen (uit te keren subsidies)	€	760.000,00
<i>Onvoorzien, in te zetten op basis van voortschrijdend inzicht (of extra subsidies)</i>	€	22.000,00
Totaal	€	959.600,00

Communicatie

Een succesvolle communicatie- en participatieaanpak is een kritische succesfactor van deze regeling.

Voor de stadsbrede aanpak bereiken we de doelgroep met een stapsgewijze aanpak:

1. Het direct aanschrijven van de doelgroep met een prikkelende teaser (huis-aan-huis) bij aanvang van de livegang van de regeling;
2. Het (waar mogelijk) doelgroepgericht communiceren via de bestaande media en kanalen (online en offline) over de regeling. Hiervoor gaan we samenwerken met de lokale initiatieven en aansluiten bij bestaande sociale netwerken, via bijvoorbeeld de wijkmanagers;
3. Het opzetten van acties in de stad om zichtbaarheid te genereren, ook buiten de doelgroep. Dit zal een combinatie zijn van acties op evenementen/ plekken waar de doelgroep komt en activerende acties op buurtniveau, denk bijvoorbeeld aan een warmtescan-actie. Dit doen we zoveel mogelijk samen met lokale initiatieven en partners.

Voor de samenwerking met inkoopcollectieven is communicatie (op dit moment) belegd bij de landelijk gefinancierde Participatie Coalitie, die samenwerkt met lokale buurt- en wijkinitiatieven om inkoopacties te organiseren. De Participatie Coalitie werkt volgens een bestaande methode voor het betrekken van middengroepen. Dit doen ze door aan te sluiten bij bestaande sociale structuren en de inkoopactie te laten organiseren door de bewoners van de gekozen buurten. Als gemeente geven we aandacht aan de inkoopacties via onze communicatiekanalen (online en offline).

We bieden daarnaast gerichte ondersteuning aan inwoners. We richten ons Energieloket (Duurzaam Bouwloket) in als online landingsplaats voor mensen die gebruik willen maken van de regeling. Hier brengen we de volgende gericht ondersteuningsmogelijkheden onder de aandacht:

- Onafhankelijk persoonlijk advies over welke maatregel geschikt is en welk isolatiemateriaal het beste kan worden gebruikt;
- Informatiepagina's met informatie over kosten en baten van verschillende maatregelen en hoe deze te financieren;
- Kluswijzers over hoe te isoleren en met welke richtlijnen rekening gehouden moet worden, denk bijvoorbeeld ook aan natuurvriendelijk isoleren;
- Doorverwijzing naar buurt- en wijkinitiatieven en energiecoaches die aan huis advies op maat kunnen geven;
- Aankondiging van evenementen, inkoopacties en webinars die we organiseren (gericht op hoe te isoleren, hoe te financieren en hoe een subsidie aan te vragen).

Vervolg

In het voorjaar 2024 kunt u nadere besluitvorming verwachten ten aanzien van de Subsidieregeling voor VvE's. Ook komen we op korte termijn met het Zwolse Isolatieprogramma Wonen, waarin we beschrijven hoe we op dit moment inwoners stimuleren en ondersteunen bij woningisolatie.



Datum 13 november 2023

Openbaarheid

Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer