



Beslisnota voor het college

Datum 23 juli 2024

Onderwerp Besluit Zwolse Culturele Basisinfrastructuur 2025-2028

Portefeuillehouder Anja Roelfs

Samenvatting

Het college neemt hiermee een definitief besluit over de toekenning van de subsidies in de Zwolse Culturele Basisinfrastructuur (BIS) 2025-2028. Het college heeft op 18 juni een voorgenomen besluit over de BIS genomen, in afwachting van vaststelling van de perspectiefnota in de raad. De gemeenteraad heeft de perspectiefnota op 15 juli 2024 vastgesteld. Het college kan daarom nu definitief besluiten over de Zwolse Culturele Basisinfrastructuur (BIS) 2025-2028, het college besluit is ongewijzigd ten opzichte van het voorgenomen besluit van 18 juni jl.

Financiële gevolgen

Betreft doel 5.3.1 Culturele basisinfrastructuur, 5.3.2 cultureel klimaat, 5.2.1 Winkels, uitgaansvoorzieningen en evenementen.

Begroting wijzigen Nee

Budgetnummer

Bijlagen

1. Adviesrapport van de adviescommissie cultuur
2. Beoordelingsrapport intermediaire functies
3. Overzicht BIS aanvragen

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

Ontwerp besluit

Het college wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de beoordeling van de aanvragen, binnen de intermediaire functies in de Zwolse Basisinfrastructuur Cultuur 2025-2028, door de beoordelingsgroep;
2. In te stemmen met het advies van de adviescommissie cultuur over de aanvragen binnen de presenterende functies in de Zwolse Basisinfrastructuur Cultuur 2025-2028.
3. De subsidies binnen de Zwolse Culturele Basisinfrastructuur toe te kennen zoals uitgewerkt in dit collegevoorstel, waarbij de hardheidsclausule wordt toegepast op de functies museum beeldende kunst en museum voor erfgoed.

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
☐ Gewijzigd
☐ Aangehouden
☐ Teruggenomen



Datum

23 juli 2024

Inleiding

Gemeente Zwolle heeft in 2019 met het Cultureel Perspectief besloten om een Zwolse culturele basisinfrastructuur (BIS) in te stellen. Dit houdt in dat we ééns in de vier jaar meerjarige subsidies verlenen aan instellingen die een functie in de BIS vervullen. Meerjarige subsidie geeft deze organisaties zekerheid, waardoor er meer rust, continuïteit en ruimte voor ontwikkeling is. In december 2023 is de uitgangspuntenbrief BIS gepubliceerd. Organisaties konden tot 1 april 2024 hun aanvraag indienen voor de vierjarige subsidie 2025-2028.

Binnen de 13 opengestelde functies zijn 33 aanvragen ingediend. De adviescommissie cultuur heeft haar advies uitgebracht over de 25 aanvragen binnen de 8 presenterende functies. De ambtelijke beoordelingsgroep heeft haar advies uitgebracht over de 8 aanvragen binnen de 5 intermediaire functies. Een presenterende organisatie is een organisatie die cultuuraanbod programmeert en realiseert voor het algemene publiek. Een intermediaire organisatie is een organisatie die cultuur- en kunstactiviteiten stimuleert en faciliteert of in zijn functie een onmisbare schakel vormt in de culturele basisinfrastructuur van Zwolle.

Meerdere organisaties gaven in 2023 al aan dat de huidige subsidie en het ingestelde plafond niet voldoende zijn om het huidige activiteitsniveau te handhaven. De organisaties die een-op-een gekoppeld zijn aan een functie in de BIS, konden daarom twee begrotingen indienen. Een vanuit het gestelde subsidieplafond (a) en een op basis van het huidige activiteitsniveau (b). Zwolle wil met de BIS een stevige basisinfrastructuur neerzetten, het afschalen van het activiteitsniveau vindt het college niet wenselijk. Het college heeft daarom in de Perspectiefnota extra geld vrijgemaakt om de Basisinfrastructuur Cultuur in Zwolle overeind te houden. De gemeenteraad heeft op 15 juli de perspectiefnota 2025-2028 vastgesteld. Hierdoor kan het activiteitsniveau van veel organisaties zoveel mogelijk behouden blijven. Het extra budget is niet voldoende om alle 'b'-begrotingen en daarmee het huidige activiteitsniveau te financieren.

Kader

- [Algemene subsidieverordening](#)
- [Cultureel perspectief Zwolle 2040](#)
- [Subsidieregeling Cultuur Zwolle 2023](#)
- [Uitgangspuntenbrief Zwolse Basisinfrastructuur 2025-2028](#)
- [Perspectiefnota 2025-2028](#)

Beoogd effect

De subsidieregeling uitvoeren en subsidies toekennen voor een vierjarige subsidie voor de Zwolse culturele basisinfrastructuur.

1. Functie Schouwburg

Binnen deze functie is één plek. Stichting Zwolse Theaters heeft een aanvraag ingediend. De adviescommissie heeft deze aanvraag beoordeeld met voldoende punten en adviseert om subsidie toe te kennen.

Het college neemt het advies van de adviescommissie over en kent een subsidie toe aan Stichting Zwolse Theaters voor € 4.326.398,--.



Datum

23 juli 2024

2. Functie Poppodium

Binnen deze functie is één plek. Stichting Stad en Cultuur (Hedon) heeft een aanvraag ingediend. De adviescommissie heeft de aanvraag beoordeeld met voldoende punten en adviseert om subsidie toe te kennen.

Het college neemt het advies van de adviescommissie over en kent subsidie toe aan Stichting Stad en Cultuur voor € 2.107.560,--.

3. Functie Museum Beeldende Kunst

Binnen deze functie is één plek. Stichting Hannema-de Stuers Fundatie heeft een aanvraag ingediend. Museum de Fundatie is van grote waarde voor Zwolle, zo schrijft ook de adviescommissie. Zij vond het op basis van de voorliggende stukken niet mogelijk om de zakelijke kwaliteit goed te beoordelen. De adviescommissie onderschrijft de conclusies van de rapportage van Berenschot en adviseert het college dit op te volgen.

Daarom wordt voorgesteld om gebruik te maken van de hardheidsclausule binnen de Algemene Subsidieverordening (ASV). De toepassing van de hardheidsclausule is nodig om deze organisatie wel subsidie te kunnen verstrekken. Museum de Fundatie heeft subsidie nodig om te kunnen voortbestaan. Het college kent de subsidie voor 2025-2028 toe aan Stichting Hannema-de Stuers Fundatie voor € 1.076.540,-- via toepassing van de hardheidsclausule.

Voor 2025 verhoogt het college de subsidie tot € 1.528.040,--. Ook de provincie zal voor 2025 eenzelfde extra bedrag (€ 451.500,--) bijdragen. In 2025 wordt op basis van een nieuw in te dienen meerjarenplan 2026-2028 gekeken of deze verhoging ook per 2026 wordt doorgevoerd voor de gehele periode. Dit naar aanleiding van en in lijn met het eerder genoemde Berenschotonderzoek. De raad is eerder dit jaar geïnformeerd over het onderzoek van Berenschot.

4. Functie Platform voor beeldende kunst

Deze functie is opengesteld in een zogenaamde 'tender'. Dat betekent dat de functie is opengesteld voor meerdere organisaties. In dit geval maximaal vier.

Er zijn vier aanvragen binnen gekomen. Alle aanvragen hebben voldoende punten behaald om subsidiabel te zijn. De adviescommissie adviseert alle aanvragen op te nemen in de BIS.

Het college neemt het advies van de adviescommissie over en kent subsidie toe aan:

- Stichting Kunstplatform L/NK voor € 59.510,--
- Stichting Vrienden van het Landgoed Anningahof voor € 35.000,--
- Stichting Galerie Het Langhuis voor € 39.570,33
- Stichting Aidon – Kunst in het Hoogkoor voor € 45.000,--

5. Functie Museum voor erfgoed

Binnen deze functie is één plek. Stichting Allemaal Zwolle (ANNO) heeft een aanvraag ingediend. De adviescommissie heeft de aanvraag beoordeeld, die scoort onvoldoende op zakelijke kwaliteit. De adviescommissie vindt de businesscase en financiële positie van ANNO, in combinatie met een ontbrekende marketingstrategie, zeer zorgelijk. Het advies van de commissie is op basis van te weinig punten in feite negatief.



Datum

23 juli 2024

Daarom wordt voorgesteld om gebruik te maken van de hardheidsclausule binnen de Algemene Subsidieverordening (ASV). De toepassing van de hardheidsclausule wordt geadviseerd, om deze organisatie wel subsidie te kunnen verstrekken. Daarbij is wel een gesprek met ANNO nodig over het verbeteren van de zakelijke kwaliteit. Waarbij ANNO gevraagd wordt om uiterlijk binnen een jaar met een verbeterplan en begroting voor 2026-2028 te komen, dat ingaat op de door de commissie geadresseerde zorgpunten rond zakelijke kwaliteit en governance. Hierbij wordt een gerenommeerd adviesbureau ingezet. ANNO moet jaarlijks rapporteren over de activiteiten en subsidie, zoals in de subsidieregeling is opgenomen voor alle subsidies boven de € 50.000. In de accountgesprekken worden deze stukken besproken.

Museum ANNO is in 2022 geopend. ANNO is een historisch stadsmuseum waar alle inwoners kunnen kennismaken met en leren over de geschiedenis van hun stad. Een deel van het museum is hiervoor bewust gratis toegankelijk gesteld. Het museum is van start gegaan met een exploitatietekort als gevolg van een opgelegde subsidiebezuiniging. Het college ziet dat de ontwikkeling van het museum nog tijd nodig heeft. Daarnaast vindt het college ANNO een waardevol museum voor de identiteitsvorming van de stad en haar inwoners. Daarom maakt het college gebruik van de hardheidsclausule en kent subsidie toe aan ANNO voor deze BIS periode van € 1.035.020,--. Waarbij voor 2025 het gevraagde bedrag van € 1.165.020,-- wordt toegekend, zodat op basis van de verbeterplannen gekeken kan worden of het extra bedrag wordt toegekend voor de gehele periode.

6. Functie Filmtheater

Binnen deze functie is één plek. Stichting Filmtheater Fraterhuis heeft een aanvraag ingediend. De adviescommissie heeft de aanvraag beoordeeld met voldoende punten en adviseert om subsidie toe te kennen.

Het college neemt het advies van de adviescommissie over en kent subsidie toe aan Stichting Filmtheater Fraterhuis voor € 112.360,--.

7. Functie culturele kernevenementen (3 plekken)

Deze functie is opengesteld als een zogenaamde 'tender' functie. Dat betekent dat de functie opengesteld is voor meerdere organisaties. Binnen deze functie zijn drie plekken. Er zijn vijf aanvragen binnengekomen. De aanvragen zijn na beoordeling in een rangschikking geplaatst. De rangschikking wordt bepaald door het totaal aantal punten. Alleen aanvragen met voldoende punten worden opgenomen in de rangschikking.

De adviescommissie adviseert om de nummer 1 t/m 3 uit de rangschikking in de opengestelde drie plekken in BIS op te nemen.

Het college neemt het advies van de adviescommissie over en kent subsidie toe aan:

- Stichting Bevrijdingsfestival Overijssel € 125.000,--
- Stichting Stadsfestival | Magna € 135.000,--
- Stichting Cibap vakschool voor vormgeving | Proto € 80.000,--



Datum 23 juli 2024

De aanvraag van Stichting De Stad Verbeeldt en de aanvraag van Stichting My Podium (Zwolle Pride Festival) worden afgewezen, omdat zij niet het minimum puntenaantal hebben behaald om subsidiabel te zijn voor de BIS.

Het is voor deze organisaties mogelijk om subsidie aan te vragen binnen een andere subsidieregeling, bijvoorbeeld evenementen, kunstevenementen, kunstactiviteiten, artistieke leiding.

8. Functie Gezelschappen in de podiumkunst (5 plekken)

Deze functie is een zogenaamde 'tender' functie. Dat betekent dat de functie opengesteld is voor meerdere organisaties. Binnen deze functie zijn vijf plekken. Er zijn elf aanvragen binnen gekomen. De aanvragen zijn na beoordeling in een rangschikking geplaatst. De rangschikking wordt bepaald door het totaal aantal punten na beoordeling. Alleen aanvragen met voldoende punten worden opgenomen in de rangschikking.

De adviescommissie adviseert om alle vijf plekken te vullen en dus de nummer 1 t/m 5 in de rangschikking op te nemen in de BIS.

Het college neemt het advies van de adviescommissie over en kent subsidie toe:

- Stichting Theatergroep de Jonge Honden € 150.000
- Stichting Het Nederlands Bach Consort € 106.000
- Stichting Jansen & de Boer € 60.000
- Stichting Theater de Makkers € 100.000
- Stichting Kasko, Huis voor muziektheater € 130.000

Nummer 6 t/m 9 worden afgewezen, omdat er maar vijf plekken binnen deze functie beschikbaar zijn. Daarnaast zijn er twee aanvragen met onvoldoende punten, die daarop worden afgewezen.

Dat betekent dat de volgende aanvragen worden afgewezen: Britten voor Jong Muziktalent, The Millennium Jazz Orchestra, Matter Affects en Theaterfirma LINEA REKTA, Phion en Libero. Het is voor deze organisaties mogelijk om subsidie aan te vragen binnen andere subsidieregelingen.

De adviescommissie geeft het college het ongevraagd advies Britten als 6^e gezelschap toe te voegen omdat in de ranking die voortvloeit uit de beoordeling door de adviescommissie Britten op plaats 6 eindigt met één punt verschil ten opzichte van het gezelschap op plaats 5. Het college neemt dit advies niet over. Het college heeft vijf plekken voor de functie Gezelschap in de podiumkunsten opengesteld, zoals in de uitgangspuntenbrief vermeld. Het college kiest er niet voor om een 6e plek toe te voegen, daarvoor zou de hardheidsclausule uit de ASV 2022 (artikel 26) moeten worden toegepast. Het college vindt het in relatie tot nr. 7 t/m 9 niet uitlegbaar.

Subsidietoekenning bij meerdere plekken gaat via de rangschikking zoals beschreven in de subsidieregeling cultuur Zwolle 2023. De gezelschappen die wel voldoende punten hebben gehaald, maar lager in de rangschikking staan dan plek 5 (hierboven genoemd) worden afgewezen op basis van de subsidieregeling cultuur Zwolle 2023, artikel 2.12, lid 5. *Er wordt subsidie verleend volgens de rangorde, te beginnen met de aanvraag met de meeste punten, totdat het voor de functie beschikbare aantal plekken is bereikt of door verlening van de subsidie het subsidieplafond voor de functie zou worden overschreden.*

Op 15 juli, bij behandeling van de perspectiefnota, heeft de gemeenteraad de motie 'Het Britten speelt door in Zwolle' aangenomen. Het college zal onderzoeken op welke wijze zij uitvoering kan geven aan

Datum 23 juli 2024

de motie en Het Britten ondersteund kan worden en komt daarvoor bij de begroting van 2025 met een voorstel.

9. Functie Broedplaatsen en atelierruimte

Deze functie is opengesteld als een zogenaamde 'tender'. Dat betekent dat de functie opengesteld is voor meerdere organisaties. In dit geval maximaal vijf. Er zijn vier aanvragen binnen gekomen. De aanvragen zijn na beoordeling in een rangschikking geplaatst. De rangschikking wordt bepaald door het totaal aantal punten na beoordeling. Alleen aanvragen met voldoende punten worden opgenomen in de rangschikking.

De beoordelingsgroep heeft drie aanvragen voldoende punten gegeven en stelt voor alle aanvragen met voldoende punten op te nemen in de BIS.

Het college neemt de beoordeling over en is voornemens om subsidie toe te kennen aan:

- Het Lichthuis € 46.851,--
- Het Palet € 52.147,--
- Stichting Ateliers Zwolle € 163.501,--

De aanvraag van Stichting Cibap | Dwarz heeft onvoldoende punten en wordt afgewezen.

10. Functie Kennisontwikkeling en kennisdeling

Binnen deze functie is één plek. Stichting Belangenvereniging Zwolse Kunstenaars heeft een aanvraag ingediend. De beoordelingsgroep heeft deze aanvraag beoordeeld met onvoldoende punten. Deze aanvraag wordt afgewezen.

Het invullen van deze functie wordt als onderdeel van de BIS wel als belangrijk gevonden voor de stad. Deze functie wordt later dit jaar opnieuw opengesteld.

11. Functie Bemiddelingsfunctie cultuureducatie & -participatie

Deze functie is opengesteld voor één plek. Stichting OverO (Stadkamer) heeft een aanvraag ingediend. De beoordelingsgroep heeft voldoende punten toegekend.

Het college neemt de beoordeling over en kent subsidie toe aan Stichting OverO voor € 844.200,--.

12. Functie Bibliotheek

Binnen deze functie is één plek. Stichting OverO heeft een aanvraag ingediend. De beoordelingsgroep heeft de aanvraag beoordeeld met voldoende punten.

Het college neemt de beoordeling over en kent subsidie toe aan Stichting OverO voor € 5.502.060,--. Dit is niet het volledige gevraagde bedrag in de b-begroting.

Naar verwachting komen er vanaf 2025 meer rijksmiddelen beschikbaar voor gemeenten, voor de functie bibliotheek. In het najaar verwacht het college meer duidelijkheid over de beschikbaarheid voor Zwolle van de verwachte middelen. Op basis van het hierboven genoemde voorgenomen subsidiebedrag moet Stadkamer keuzes maken, zij hebben aangegeven dan te gaan kijken naar het aantal vestigingen. Bijvoorbeeld mogelijke sluiting van locatie Aa-landen. Als het verwachte Rijksgeld



Datum

23 juli 2024

komt is het niet nodig een keuze te maken. Het college zal deze rijksmiddelen dan aanwenden om de b-begroting van Stadkamer mogelijk te maken, zodat Stadkamer locatie Aa-landen open kan houden.

13. Functie Kenniscentrum voor cultuurhistorie en streektaal

Binnen deze functie is één plek. Stichting Overijsselandacademie heeft een aanvraag ingediend voor € 34.660,--, binnen het subsidieplafond. De beoordelingsgroep heeft deze aanvraag met voldoende punten beoordeeld.

Het college neemt de beoordeling over en kent subsidie toe aan Stichting Overijsselandacademie voor € 34.660,--.

Alle aanvragen zijn beoordeeld volgens de procedure in de uitgangspuntenbrief Zwolse Basisinfrastructuur 2025-2028. De beschrijving van functies en beoordelingscriteria zijn beschreven in de uitgangspuntenbrief van december 2023.

Argumenten

1. Toepassen subsidieregeling en subsidieverordening

De intermediaire functies zijn volgens procedure beoordeeld door de ambtelijke beoordelingsgroep. Aanvragen die voldoen aan de subsidievoorwaarden in de ASV en Subsidieregeling Cultuur worden toegekend. Aanvragen die niet voldoen aan het minimum puntenaantal en aanvragen buiten het aantal plekken in de BIS, worden afgewezen op basis van de Subsidieregeling Cultuur Zwolle 2023.

2. Het college neemt de adviezen van de adviescommissie over.

De adviescommissie bestaat uit onafhankelijke peer-beoordelaren uit het culturele veld. Het is van waarde dat er op deze manier onafhankelijk advies is uitgebracht. Het college heeft kennisgenomen van de adviezen van de adviescommissie. Het college herkent zich in de adviezen over de organisaties en heeft op basis hiervan haar besluiten genomen. Het college dankt de commissie voor de algemene aandachtspunten (algemene beschouwing) en neemt deze in overweging bij de nieuwe uitvoeringsagenda cultuur. Bijvoorbeeld door organisaties meer te ondersteunen in uitvoering geven aan de culturele codes, het evalueren van projectregelingen en het evalueren en vernieuwen van beleid.

3. Het collegebesluit is ongewijzigd ten opzichte van 18 juni.

Binnen de perspectiefnota is extra geld vrijgemaakt op de cultuurbegroting. Daarmee kan het besluit van 18 juni 2024 ongewijzigd vastgesteld worden.

Alternatieve mogelijkheden

1. Niet toepassen van de hardheidsclausule

De hardheidsclausule stelt het college in staat om opgestelde subsidieregels buiten werking te stellen. Het college past dit bij Museum de Fundatie en ANNO toe om af te wijken van de bepaling in subsidieregeling cultuur Zwolle 2023 over minimum puntenaantal. Deze instellingen zijn dusdanig belangrijk voor de culturele basisinfrastructuur, dat het college bereid is om af te wijken van de subsidieregeling en toch te beschikken. Doen we dat niet, dan kunnen we dat uitleggen als het onbillijk. Het niet toekennen van subsidie heeft grote gevolgen voor de organisaties.



Datum 23 juli 2024

Maatschappelijk draagvlak & participatie

In aanloop naar het indienen van de BIS aanvragen zijn de instellingen die aanvragen op een functie met één plek gevraagd twee begrotingen op te stellen en daarbij aan te geven op welke wijze hun activiteitsniveau hierbij hoort.

De adviescommissie cultuur bestaat uit onafhankelijke leden en is divers samengesteld met experts uit het culturele veld van Nederland, met diverse kennis en ervaring. Dit voor een zuivere en inhoudelijk goede beoordeling en om het draagvlak van beoordeling te verhogen. Dit is een gangbare systematiek bij aanvragen van langjarige subsidies voor de culturele sector.

De basisinfrastructuur cultuur bestaat uit grote en unieke culturele organisaties in de stad. Op basis van de bezoekersaantallen verwachten we groot draagvlak voor de instandhouding van deze organisaties in Zwolle.

Communicatie

Op 25 juli wordt het besluit openbaar.

Financiën

Subsidies worden gedekt uit de begroting, conform perspectiefnota 2025-2028. Alle beschikkingen zijn altijd onder voorbehoud van vaststelling van de begroting.

Artikel 2 van de ASV is van toepassing; de genoemde bedragen zijn op basis van het prijspeil 2024. Conform artikel 8 van de ASV Zwolle 2022 worden de subsidiebedragen jaarlijks geïndexeerd. Indexering moet nog worden toegepast.

Risico's

-

Vervolg

Na het collegebesluit kunnen de beschikkingsbrieven worden opgemaakt en verstuurd. De brieven worden voor 1 september 2024 naar de aanvragers verstuurd.

Openbaarheid

Dit voorstel en de bijlagen zijn openbaar.