

Raadsbrief

Datum 23 januari 2024

Onderwerp Startnotitie Singel van Zwolle
Versienummer V 0.1

Portefeuillehouder H.M.M. Schuttenbeld en G. Rots

Samenvatting

De raad wordt geïnformeerd over de startnotitie voor de ontwikkeling van een toekomstbestendige Singel. De startnotitie omschrijft het proces om te komen tot een visie op de Singel. Investeren in de Singel is nodig omdat we gaan verdichten in de stad. In en rondom het Stadshart worden de komende jaren circa 3.000 woningen toegevoegd.

De Singel is een belangrijk onderdeel in ons mobiliteitsnetwerk en draagt bij aan verblijfskwaliteit, woonkwaliteit voor bestaande en nieuwe inwoners, recreatiemogelijkheden en waterveiligheid van het gehele Stadshart. Bovendien is de Singel een randvoorwaarde voor het bouwen van nieuwe woningen in het Stadshart.

Het doel van de visie voor de Singel is om een ruimtelijke verbinding te leggen tussen de gebieden aan weerszijden van de Singel met een hoge verblijfskwaliteit. Maar ook om verbindingen te leggen tussen de grotere groenstructuren in de stad, een sterkere verbinding met het landschap en de wandel- en fietsrouting in de stad.

In de Singel wordt ook de mobiliteitstransitie verder vormgegeven. We gaan de Singel als binnenring afwaarderen, dragen bij aan de autoluwe binnenstad en zorgen er tegelijkertijd voor dat de binnenstad wel bereikbaar blijft. De mobiliteitstransitie is een belangrijke ruimtemaker voor andere functies. Omdat de Singel momenteel een belangrijke functie heeft in het huidige mobiliteitsnetwerk, wordt een mobiliteitsonderzoek uitgevoerd. Deze is prioritair en de uitkomsten daarvan zijn medebepalend voor de snelheid waarin we de ambities kunnen behalen. De ambities met betrekking tot mobiliteitstransitie en het opwaarderen van de Singel geeft antwoorden op mobiliteitsvraagstukken die in het coalitieakkoord staan.

Om op korte termijn een eerste uitvoering te kunnen geven en op lange termijn aan een samenhangend beeld te kunnen bouwen, is een visie en fasering voor de hele Singel nodig. De visie is geen eindbeeld, maar het zijn bouwstenen voor de toekomst van de Singel. Deze bouwstenen leggen de basis voor een toekomstbestendige Singel waarvan de realisatie stapsgewijs in meerdere projecten wordt uitgevoerd.

Bijlagen

1. Startnotitie Singel van Zwolle

Openbaarheid

☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:



Datum

23 januari 2024

De startnotitie voor het project voor de Singel van Zwolle om te komen tot een visie op de singel.

Inleiding

Zwolle heeft de ambitie de binnenstad te ontwikkelen naar een toekomstbestendig Stadshart. De [Omgevingsvisie 'Ons Zwolle van Morgen'](#) is in 2021 door de gemeenteraad vastgesteld en is daarmee het kader voor de ontwikkeling van de Singel. Kern van de Omgevingsvisie is ruimte bieden voor ontwikkeling met behoud en versterken van leefbaarheid en leefkwaliteit. De Singel is concreet benoemd als "Stadskrans" om de verbinding tussen de historische binnenstad en omliggende stadsdelen te versterken met een hoog kwaliteitsniveau.

In het vastgestelde [ontwikkelprogramma 'Ons Stadshart van Morgen'](#) wordt de snelle maar ook zorgvuldige groei (schaalsprong) mogelijk gemaakt door randvoorwaarden uit de Omgevingsvisie te vertalen in praktische bouwstenen voor het Stadshart. Begin 2023 is de [uitvoeringsagenda 'Ons Stadshart van Morgen'](#) vastgesteld, ook hierin is het aanpassen van de Singelstructuur als belangrijkste opgave opgenomen. De visie voor de Singel geeft uitwerking aan alle ontwikkelprincipes en is als focusgebied de belangrijkste drager voor het Stadshart:

1. De gezonde, groene en water robuuste deltastad
2. De duurzame en circulaire stad
3. De ondernemende en creatieve stad
4. De stad met de menselijke maat
5. De bereikbare stad

Kader

- [Omgevingsvisie 'Ons Zwolle van Morgen'](#)
- [Ontwikkelprogramma 'Ons Stadshart van Morgen'](#)
- [Uitvoeringsagenda 'Ons Stadshart van Morgen'](#)

Kernboodschap

Met de start van dit project wordt toegewerkt naar een visie op de Singel van Zwolle. Het doel is om een uitnodigende singel te ontwikkelen die de weerbaarheid tegen de gevolgen van het veranderend klimaat vergroot, dat uitnodigt om te verblijven, het welzijn van mens, plant en dier bevordert, culturele- en economische ontwikkeling stimuleert, de bereikbaarheid en gastvrijheid van de binnenstad waarborgt en een positieve bijdrage levert aan de uitstraling van de stad: een boegbeeld voor stad en regio.

Toelichting

De Raad heeft de Omgevingsvisie 'Ons Zwolle van Morgen' (2021), het Ontwikkelprogramma 'Ons Stadshart van Morgen' (2022) en de uitvoeringsagenda 'Ons Stadshart van Morgen' (2023) vastgesteld die als kaders dienen voor de ontwikkeling van de Singel. Het realiseren van een toekomstbestendig Stadshart is de centrale ambitie van het ontwikkelprogramma en de bijbehorende uitvoeringsagenda. Eén van de belangrijkste speerpunten daarvoor is de ontwikkeling van de Singel. Bovendien is dit randvoorwaardelijk voor het realiseren van woningbouw in het Stadshart. In en rondom het Stadshart worden de komende jaren circa 3.000 woningen toegevoegd. Door ruimte te creëren met een hoog kwaliteitsniveau voor voetgangers en fietsers, cultuur en recreatie en betere verbindingen tussen de historische binnenstad en de omliggende wijken, komen de doelen van de Omgevingsvisie, het Ontwikkelprogramma en de uitvoeringsagenda dichterbij.

Het ontwikkelprogramma Stadshart zet in op binnenstedelijke groei. De Singel maakt in belangrijke mate de groei van Zwolle en de centrale ambitie om het Stadshart van de toekomst te realiseren mogelijk. De Singel is de schakel tussen de verschillende omliggende wijken en is de groene entree tot de binnenstad. De ontwikkeling van de Singel draagt bij aan verblijfskwaliteit, woonkwaliteit voor bestaande en nieuwe inwoners en waterveiligheid van de gehele binnenstad. Het stadse en regionale watersysteem komen samen in het water dat door de Singel stroomt, wat de Singel een belangrijke plek maakt voor waterbeheersing en het klimaatbestendig maken van Zwolle als deltastad en -regio. In



Datum 23 januari 2024

de Singel is ook fysieke ruimte nodig voor voorzieningen die randvoorwaardelijk zijn voor de energietransitie. De Singel wordt de groene motor van de binnenstad.

Investeren in de bestaande binnenstad blijft nodig om mee te kunnen groeien met de behoefte van bewoners, ondernemers en bezoekers. De singel brengt letterlijk lucht en ruimte naar het Stadshart en draagt daarmee bij aan het buitengeluk van Zwollenaren. De leefbaarheid in de stad wordt vergroot met ruimte voor voetgangers en fietsers, voor cultuur en recreatie.

In de Singel wordt ook de mobiliteitstransitie verder vormgegeven. We gaan de Singel als binnenring afwaarderen, dragen bij aan de autoluwe binnenstad en zorgen er tegelijkertijd voor dat de binnenstad wel bereikbaar blijft. De mobiliteitstransitie is een belangrijke ruimtemaker voor andere functies. Om dit goed vorm te geven wordt mobiliteitsonderzoek uitgevoerd.

Om op korte termijn uitvoering te kunnen geven en op de lange termijn aan een samenhangend beeld te kunnen bouwen is een visie en fasering voor de hele singel nodig. De visie is geen eindbeeld, maar het zijn bouwstenen voor de toekomst van de singel. De bouwstenen leggen de basis voor een toekomstbestendige singel waarvan realisatie stapsgewijs in meerdere projecten wordt uitgevoerd.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Vanuit het overkoepelende concept 'Jouw Stukje Zwolle' is de strategie dat zowel online als zichtbaar in het plangebied doelgroepen geïnformeerd en betrokken worden. Gemeente Zwolle heeft samen met maatschappelijke organisaties, ondernemers en inwoners een nieuwe participatieaanpak ontwikkeld: Hanza! Deze aanpak bevat een aantal overzichtelijke 'spelregels' en belangrijke fasen die helpen om goed met elkaar samen te werken. Hanza! helpt initiatiefnemers om een zorgvuldig proces te organiseren en geeft deelnemers een duidelijke positie. We zullen de Hanza! aanpak volgen in dit proces.

Communicatie

Het collegebesluit wordt gecommuniceerd via de gemeentelijke kanalen en een persbericht. Daarnaast wordt een communicatieplan opgesteld voor de visie Singel van Zwolle. Hierin staat omschreven hoe we de verschillende doelgroepen informeren over en betrekken bij de ontwikkeling. Online is actuele informatie over de Singel van Zwolle te vinden op de website jouwstukjezwolle.nl/singel-van-zwolle.

Financiën

Voor de planvorming en realisatie is € 15 miljoen beschikbaar vanuit het project Singel als onderdeel van het programma Stadshart. De dekking hiervan bestaat uit een Rijksbijdrage uit de Versnellingsafspraken (2/3) en gemeentelijke cofinanciering zoals door de Raad vastgesteld in de uitvoeringsagenda (1/3). Hiervan is € 4 miljoen bestemd voor de herinrichting van Kop Assendorperstraat als 1e eerste deel van de realisatie. De beschikbare € 15 miljoen is in de Uitvoeringsagenda bestemd voor het maken van de integrale Visie en de realisatie van de prioritaire deelprojecten: Diezerkade, Kop van de Assendorpstraat, Van Rooijen Singel, Groot Weezenland, Schuurmanstraat en Schuttevaerkade. Het project Singel heeft ook overlap met andere gemeentelijke en private gebiedsontwikkelings- en beheerprojecten. Deze projecten en partijen zullen ook een deel van de kosten gaan dragen. Eind 2024 in de uitvoerings- en faseringsstrategie wordt een volledig beeld gegeven van de kosten, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen noodzakelijk en wenselijke investeringen. Het aanvullend benodigde krediet boven het thans beschikbare krediet van € 15 miljoen zal te zijner tijd onderdeel zijn van de integrale weging binnen de beschikbare financiële ruimte van de SIA. Een deel van de dekking is gereserveerd onder de beheermiddelen (bijvoorbeeld vervanging kerkbrugje). Tevens zullen we in beeld brengen of sprake is van hogere jaarlijkse onderhouds- en beheerlasten.



Datum 23 januari 2024

Risico's

Het risico is dat het bedrag dat nodig blijkt voor planvorming en realisatie groter is dan het reeds toegekende budget in de Uitvoeringsagenda Stadshart. Zo nodig moeten de ambities worden bijgesteld of moet het tempo van realisatie aangepast worden aan de financiële mogelijkheden.

Vervolg

De startnotitie wordt uitgewerkt in een visie voor de Singel van Zwolle. College en raad worden uitgenodigd om in april een rondje met het projectteam te fietsen langs de Singel.

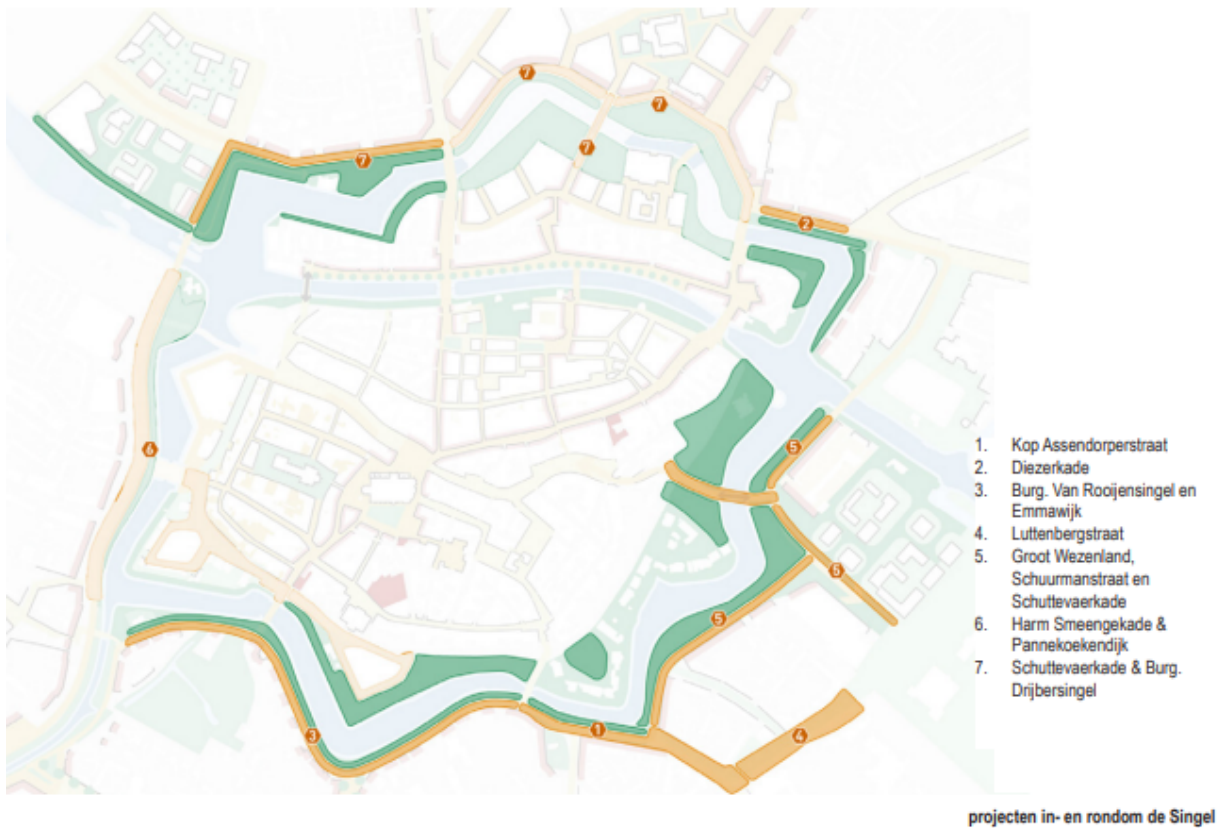
De ontwikkeling van de singel gaat in fases en met een integrale aanpak. Daarin worden onderzoeken uitgevoerd ten behoeve van mobiliteit, waterveiligheid, energietransitie (haalbaarheid naar energieneutraal) en programmering. De mobiliteitstransitie is een belangrijke ruimtemaker voor andere functies en is daarmee is het mobiliteitsonderzoek prioritair in de onderzoeken. Hiermee wordt een fundament gelegd voor de integrale visie. De randvoorwaarden die uit al deze onderzoeken komen, worden integraal meegenomen in de visie voor de Singel. Op basis van voorbereidende onderzoeken en ruimtelijke uitwerkingen stellen we een integrale visie op met een ontwikkelstrategie. De verwachting is dat deze eind 2024 gereed is en voor besluitvorming richting College en Raad kan worden aangeboden.

De ontwikkeling en uitvoering is een lopend proces. Over de herinrichting van kop van de Assendorperstraat en Diezerkade is al eerder besloten en realisatie vindt op korte termijn plaats. Er zijn ook deelgebieden die onderdeel zijn van gebiedsontwikkelingen. De ontwikkelstrategie geeft antwoord op hoe en in hoofdlijnen wanneer de integrale visie stap voor stap wordt uitgewerkt en uitgevoerd.

In de uitvoeringsagenda Stadshart is de volgende fasering voorzien:

1. Eerst de delen die al in voorbereiding zijn (ca 2023): de afronding van de Diezerkade - als laatste fase van de Diezerbrink - en de uitvoering van de herinrichting van de kop van de Assendorperstraat. 2. De herinrichting Van Rooijensingel (tot de Wethouder Alferinkweg).
2. De herinrichting Groot Weezenland, Schuurmanstraat en Schuttevaerkade.
3. Bij de ontwikkeling van het Noorderkwartier (5-10 jaar): herinrichting Burgemeester Drijbersingel en Noordereiland.
4. Op lange termijn (5-10 jaar): herinrichting van de westzijde van de Singelzone aan de beurt, met aansluiting op Willemsknoop van de Harm Smeengekade en Pannekoekendijk.

Datum 23 januari 2024



Openbaarheid

Dit stuk is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer