



Beslisnota voor het college

Datum 13 juni 2025

Onderwerp Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle
Versienummer

Portefeuillehouder Gerdien Rots

Samenvatting

De gemeente Zwolle heeft een grote uitdaging als het gaat om de bouw van nieuwe woningen. In Zwolle worden de komende jaren 10.000 woningen gerealiseerd in o.a. het Noorderkwartier, Spoorzone, Zwartewaterzone en Oosterenk. In het onlangs verschenen Ruimtelijk Toekomstperspectief “Ons Zwolle van overmorgen” zijn bovendien nieuwe woningbouwlocaties in beeld gekomen.

De Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle biedt een handelingsperspectief hoe we deze groei en de daarbij horende mobiliteitsopgaven kunnen aanpakken. Dat perspectief bestaat uit een mobiliteitsstrategie van 7 punten en een pakket aan maatregelen dat nodig is. Een deel van die maatregelen is reeds voorzien vanuit de lopende gebiedsontwikkelingen. Dit is al vastgelegd in bestaand beleid en hiervoor is dekking beschikbaar. Daarnaast zijn aanvullende maatregelen nodig in de rest van de stad als gevolg van de ontwikkelingen en investeringen om de groei na 2030 mogelijk te maken. De belangrijkste maatregelen hieruit zijn:

- Versterken van de Ring Zwolle om de scharnierfunctie van Zwolle voor de nationale en regionale bereikbaarheid te borgen en als stedelijke ring te fungeren voor de stad
- Het blijven inzetten op mobiliteitstransitie: Inzetten op actieve mobiliteit door robuuste loop- en fietsroutes, verblijfsgebied binnen de Ring creëren en voorkomen van sluipverkeer binnen de Ring
- Noodzaak voor versterking van het OV in de stad waaronder de realisatie van een goede HOV-verbinding tussen station en Ceintuurbaanzone/Hessenpoort/Regio en inzet op publieke mobiliteit
- Inzet op realisatie van station Zwolle-Zuid

De gemeente Zwolle werkt de komende tijd de benodigde maatregelen verder uit inclusief de bijbehorende financiën en dekking. Hierin zoekt de gemeente ook nadrukkelijk de samenwerking met Regio en Rijk.

Financiële gevolgen

Betreft doel 631 Toekomstbestendige verkeersinfrastructuur
Begroting wijzigen Nee
Budgetnummer

Bijlagen

- 1 Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle
- 2 Raadsbrief Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle



Datum 13 juni 2025

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

Ontwerp besluit

Het college besluit:

1 Kennis te nemen van de Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle met als hoofdpunten:

- Versterken van de Ring Zwolle om de scharnierfunctie van Zwolle voor de nationale en regionale bereikbaarheid te borgen en als stedelijke ring te fungeren voor de stad
- Het blijven inzetten op mobiliteitstransitie: Inzetten op actieve mobiliteit door robuuste loop- en fietsroutes, verblijfsgebied binnen de Ring creëren en voorkomen van sluipverkeer binnen de Ring
- Noodzaak voor versterking van het OV in de stad waaronder de realisatie van een goede HOV-verbinding tussen station en Ceintuurbaanzone/Hessenpoort/Regio en inzet op publieke mobiliteit
- Inzet op realisatie van station Zwolle-Zuid

2 De prioritering en fasering van de Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle uit te werken in:

- a) Een voorstel richting de begroting 2026 voor de korte termijn investeringen waarbij de besluitvorming en bijbehorende kredieten worden aangemeld voor de integrale afweging over de begroting 2026
- b) Proposities voor de lange termijn investeringen die we samen met Rijk en Regio (o.a. in NOVEX-verband) willen oppakken
- c) Financiële scenario's voor de komende jaren vanuit zowel de systeemopgave als de raakvlakken met de gebiedsontwikkelingen

3 De raad te informeren met bijgevoegde raadsbrief

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
☐ Gewijzigd
☐ Aangehouden
☐ Teruggenomen



Datum

13 juni 2025

Inleiding

De stad Zwolle is volop in ontwikkeling. Binnenstedelijk worden de komende jaren in o.a. het Noorderkwartier, Spoorzone, Zwartewaterzone en Oosterenk circa 10.000 woningen bijgebouwd. Daarnaast zijn in het kader van de Aanvulling Omgevingsvisie nieuwe woningbouwlocaties onderzocht. Ook zijn of worden verschillende studies naar de ontwikkeling van het mobiliteitssysteem in Zwolle uitgevoerd zoals de visie op de Singel en de Verkenning van de Ceintuurbaanzone. Al deze projecten hebben grote invloed op de ontwikkeling van de mobiliteit in Zwolle en het gebruik van de verschillende mobiliteitsnetwerken. De effecten van al deze ontwikkelingen op het mobiliteitssysteem zijn tot nu toe steeds per project onderzocht, maar de impact van al deze projecten tezamen is nog niet eerder onderzocht. Dit vormde de aanleiding voor de Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle; een analyse hoe het mobiliteitssysteem en de onderliggende infrastructuur mee moet groeien met een stad in ontwikkeling.

Antwoord op vraagstukken korte termijn

Mobiliteit is een essentieel thema bij de gebiedsontwikkelingen (o.a. Spoorzone, Stadshart, Oosterenk). Er worden de komende tijd besluiten gevraagd van het college voor projecten als de herinrichting Drijbersingel, herinrichting van Roijensingel, de Luttenbergstraat of de herinrichting Veerallee. Omdat een mobiliteitsnetwerk een samenhangend geheel is, heeft een keuze voor een ingreep op een specifieke plek consequenties voor de rest van het netwerk. Om de voortgang van de woningbouw te borgen hebben de gebiedsontwikkelingen inzicht en richting nodig vanuit stedelijk perspectief. De Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle geeft antwoord op de consequenties van specifieke maatregelen voor het stedelijk netwerk en de stadsbrede mobiliteitsstrategie, of de potentieel negatieve effecten beheersbaar zijn en welke maatregelen dan nodig zijn.

Mobiliteitsdeel van het ruimtelijk toekomstperspectief (RTP)

Hoe Zwolle zich tot 2040 verder ontwikkelt is opgeschreven in het ruimtelijk toekomstperspectief (RTP). Er wordt ingezet op nieuwe woningbouw in wijkverbeterende inbreidingslocaties zoals de Ceintuurbaanzone, Vechtpoort 1 en ten zuiden van Zwolle Zuid. Vanuit mobiliteit is mede sturing gegeven aan deze locaties doordat ze bijdragen aan nabijheid, het toepassen van het STOMP-principe en aansluiten bij bestaande mobiliteitsstructuren.

In het RTP staat een mobiliteitsstrategie van 7 punten waarmee we de groei van de stad mogelijk kunnen maken. Dat zijn de volgende 7 punten:

1. De strategische positie van Zwolle verder versterken
2. Bouwen aan robuuste hoofdnetwerken voor voetganger, fiets en OV
3. De ring als regionaal scharnierpunt versterken (robuust netwerk auto)
4. Bouwen aan de stad die we willen zijn
5. Verblijfsgebied maken binnen de Ring
6. Samenwerken met partners
7. Monitoren en bijsturen van de ontwikkeling

Deze strategie vormt het kader voor de Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle. De Netwerkaanpak is een verdieping van het mobiliteitsdeel uit het RTP.

Opgave samen met onze regionale partners

Zwolle heeft een belangrijke positie in de Regio. Het ligt op een knooppunt van weg, water en spoor. Daarmee heeft het een scharnierfunctie in de regionale bereikbaarheid. Als het bij Zwolle niet goed doorstroomt heeft de hele regio daar last van. **Voor logistiek ligt Zwolle op een internationale corridor (North Sea Baltic) tussen de Rotterdamse/Antwerpse Haven en Bremen/Hamburg en verder naar de**



Datum

13 juni 2025

Baltische Staten. Een goede bereikbaarheid en doorstroming is cruciaal voor de logistieke stromen. In de Netwerkaanpak is onderzocht hoe we die bereikbaarheid en doorstroming goed kunnen borgen, ook bij een stad en regio in ontwikkeling. Dat brengt forse opgaves met zich mee. Deze opgaves kan Zwolle niet alleen dragen. Dat kan alleen in gezamenlijkheid een succes worden. De Netwerkaanpak is een eerste aanzet waarin we als Zwolle laten zien wat er op stedelijk niveau nodig is. Dit is een basis om samen met de regio, **Provincie** en Rijk verder aan te bouwen.

Kader

- Ruimtelijk Toekomstperspectief 2040 “Ons Zwolle van overmorgen” [Vergaderingen - College 2022-2026 - 3 juni 2025 - iBabs](#)
- Omgevingsvisie “Ons Zwolle van morgen” [Vergaderingen - Raadsplein besluitvormend \(Statenzaal\) - 13 september 2021 - iBabs](#)
- Mobiliteitsvisie “Mobiliteit brengt Zwolle verder” [Vergaderingen - Raad Besluitvormingsronde - 16 december 2019 - iBabs](#)
- Verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle “Warme harten in een klimaatadaptieve delta” [Vergaderingen - Raadsplein Info/debat TaKzaal - 15 mei 2023 - iBabs](#)
- MIRT-onderzoek Bereikbaarheid Zwolle en omgeving [Vergaderingen - Raadsplein Info/debat TaKzaal - 15 mei 2023 - iBabs](#)
- Gebiedsverkenning Ceintuurbaanzone Zwolle [Vergaderingen - College 2022-2026 - 17 december 2024 - iBabs](#)
- Ontwikkelprogramma Stadshart “Ons Stadshart van morgen” [Vergaderingen - Raad Besluitvormingsronde - 23 mei 2022 - iBabs](#)

Beoogd effect

Met de Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle leggen we de basis voor een toekomstbestendige stad. We laten zien wat er zowel voor als na 2030 nodig is om de stedelijke groei in goede banen te leiden én hoe we onze sleutelrol in de regionale bereikbaarheid kunnen versterken. Dit biedt een krachtige agenda om samen met onze partners te bouwen aan een goed verbonden regio.

Argumenten

1.1 De Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle geeft onderbouwing voor de mobiliteitskeuzes die in gebiedsontwikkelingen worden voorgesteld

De lopende gebiedsontwikkelingen brengen veranderingen met zich mee in het stedelijk netwerk – denk aan aanpassingen rond de Burgemeester Drijbersingel, Van Roijensingel en de Nieuwe Veerallee. Deze ingrepen sluiten naadloos aan op onze mobiliteitsstrategie uit het Ruimtelijk Toekomstperspectief (RTP) en dragen bij aan een betere verblijfskwaliteit binnen de Ring. Ze bieden kansen om de stad beter te verbinden voor voetgangers en fietsers.

Een groot aantal mobiliteitsmaatregelen in de Netwerkaanpak binnen gebiedsontwikkelingen zijn al vastgesteld in bestaande beleid. Hiervoor is dekking binnen de gebieden aanwezig. De Netwerkaanpak geeft ook inzicht in maatregelen en investeringen die noodzakelijk zijn voor het stedelijk mobiliteitsnetwerk waar momenteel nog geen financiële dekking voor is. Dat zijn maatregelen voor de kortere termijn die samenhangen met de gebiedsontwikkelingen, zoals de Middelweg. En maatregelen voor de langere termijn waarvoor scenario's ontwikkeld worden en die verdere uitwerking vragen zoals de Ceintuurbaan.



Datum

13 juni 2025

1.2 Een duidelijke agenda voor mobiliteit geeft richting

Met de dynamische mobiliteitsagenda maken we keuzes waar we vanuit mobiliteit op inzetten. Deze keuzes maken we jaarlijks voor de gemeenteraad inzichtelijk. De Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle voedt de mobiliteitsagenda vanuit bereikbaarheid en doorstroming en kijkt daarbij ver vooruit. Zo kunnen we op de korte termijn keuzes maken die goed passen in het lange termijn perspectief.

In de periode tot 2030 zijn bijv. extra investeringen nodig in de Middelweg (tussen de Zwartewaterallee en de van Wevelinkhovenstraat), aan de Ring (Holtenbroekerbrug, extra fietstunnels, kruispuntaanpassingen, bewegwijzering), is verder onderzoek benodigd naar de HOV-baan, station Zwolle-Zuid en een integrale uitwerking nodig van de Ceintuurbaan.

1.3 De Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle ondersteunt integrale besluitvorming binnen het RTP

De Netwerkaanpak verdiept de ruimtelijke keuzes die in het RTP worden gemaakt en werkt de mobiliteitsstrategie verder uit. Hierdoor krijgt het college beter inzicht in de gevolgen voor mobiliteit. Dit draagt bij aan een zorgvuldige en integrale besluitvorming.

1.4 De Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle maakt keuzes en afwegingen inzichtelijk

Een groeiende stad stelt ons voor nieuwe mobiliteitsvragen: hoe ontsluiten we nieuwe wijken? Hoe organiseren we het openbaar vervoer? Kan het fietsnetwerk de groei aan? Is een nieuwe ringweg nodig? De zoektocht naar passende oplossingen betekent ook dat sommige opties afvallen. De Netwerkaanpak heeft deze keuzes en de onderliggende afwegingen transparant gemaakt.

2.1 Groei van de stad vraagt op korte termijn al om aanvullende investeringen

We zijn in verschillende gebieden in de stad veel woningen aan het bouwen. Voor een goede ontsluiting van deze gebieden en ook het opvangen van extra druk op het verkeerssysteem zijn maatregelen in diverse (hoofd)wegen onontkoombaar. Denk aan de Middelweg en IJsselallee. Ook vanuit de Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle komen deze maatregelen naar voren. Aanvullende investeringen op de kortere termijn zijn randvoorwaardelijk om de woningbouw te faciliteren en de bereikbaarheid op orde te houden. Deze opgaven vallen buiten de directe scope van de gebiedsontwikkelingen en buiten de SIA. De reguliere mobiliteitsbegroting kan hier ook niet in voorzien gezien de financiële omvang. Hier ligt een aanvullende financieringsbehoefte. Dit is ook beschreven in de Perspectiefnota 2026-2029. Bij de begroting 2026 brengen we dit verder in beeld waarbij de besluitvorming en bijbehorende kredieten aangemeld worden voor de integrale afweging over de begroting 2026.

2.2 Maatregelpakket is geen uitvoeringspakket

De Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle geeft een richting en een indicatie van de maatregelen die nodig zijn om de ontwikkelingen van de stad mogelijk te maken. Deze ontwikkelingen vinden over een termijn van 15-20 jaar plaats. Zo'n termijn is op voorhand niet helemaal te overzien. Dit betekent dat het maatregelpakket niet 1-op-1 wordt uitgevoerd, kan wijzigen in de tijd en zich ook te verhouden heeft tot de financiële mogelijkheden die er zijn. We zullen hierin adaptief moeten zijn en van tijd tot tijd het maatregelpakket moeten herijken.

2.3 Samenwerking met partners is nodig

De gemeente wil samen met de regionale partners proposities maken rond de grote investeringen uit de Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle, te weten station Zwolle Zuid, de HOV baan Ceintuurbaanzone en het vergroten van de capaciteit van de Ring. Deze projecten vragen om forse investeringen die we niet



Datum 13 juni 2025

alleen kunnen dragen en die een groter belang dienen dan alleen van Zwolle. Hiervoor zoeken we bijvoorbeeld de samenwerking in NOVEX-verband.

2.4 Systeemopgave mobiliteit vraagt uitwerking en wordt later in tijd geduid

In de actuele ontwikkelingen rond het thema mobiliteit voor de PPN is benoemd dat er nog een opgave volgt uit de Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle. Hierover staat "De analyse is nog volop gaande, maar naar verwachting volgen hier forse systeemvraagstukken uit voor zowel de korte- als lange termijn. Wat randvoorwaardelijk is ten behoeve van de woningbouw tot 2030 is al opgenomen in het proces SIA-prioritering. De uitkomst van deze analyse i.r.t. de langere termijn systeemingenrepen nemen we als input mee in de overgang naar de nieuwe coalitie". De analyse ligt er nu. We zien inderdaad dat bestaande middelen onvoldoende zijn om de systeemopgave in te kunnen vullen. Richting de volgende coalitie maken we dit inzichtelijk in de vorm van scenario's. Daarbij rekening houdend met de wendbaarheid en adaptiviteit van de ontwikkelingen uit het RTP.

3.1 Met de raadsbrief informeren we de raad over de Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle

College wil de raad graag informeren over de uitkomsten en inzichten van de Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle. Deels is de Netwerkaanpak een verdieping op het mobiliteitsdeel uit het RTP. Door deze informatie tijdig met de raad te delen, kan zij deze informatie gebruiken bij de integrale besluitvorming over het RTP.

Alternatieve mogelijkheden

De Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle maakt de effecten en opgaven inzichtelijk van reeds vastgestelde besluiten (huidige Omgevingsvisie) of op korte termijn te nemen besluiten (Ruimtelijk Toekomstperspectief Zwolle). Een alternatief om deze inzichten niet te delen is onverstandig

Maatschappelijk draagvlak & participatie

De Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle is een uitwerking van het mobiliteitsdeel van het Ruimtelijk Toekomstperspectief. Over het RTP heeft de afgelopen tijd volop participatie plaatsgevonden via stadsgesprekken, inloopavonden en schriftelijke reacties die zijn binnengekomen. De participatie gaf geen ander beeld over de opgaves die vanuit mobiliteit nodig zijn om de groei van de stad mogelijk te maken.

De Netwerkaanpak is op meerdere momenten met de regionale partners (o.a. Dalfsen, Raalte, Kampen, Provincie Overijssel, Rijkswaterstaat) besproken en zij hebben meegelezen met de rapportage.

Wanneer projecten richting uitvoering gaan, vindt gericht participatie plaats met de betrokken inwoners via de lijn van de programma's / projecten.

Communicatie

Na vaststelling van de Netwerkaanpak Mobiliteit communiceren we aan onze regionale partners dat deze is vastgesteld en sturen we ze de eindrapportage door.

Communicatie over de uitvoering van projecten uit de Netwerkaanpak loopt via de lijn van de projecten. Er zal een persbericht uitgaan dat de belangrijkste inzichten van de Netwerkaanpak beschrijft.

Er wordt een animatie gemaakt die de mobiliteitsstrategie verbeeldt.



Datum

13 juni 2025

Financiën

Het besluit om kennis te nemen van de Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle vraagt niet om financiële middelen. Het is een inzichtgevend onderzoek met een uitwerking waarmee we de groei van de stad mogelijk maken.

De uitvoering van de Netwerkaanpak gebeurt via de gebiedsprogramma's en het programma Mobiliteit. Voor die uitvoering zijn wel substantiële financiële middelen nodig.

Deze middelen kunnen nu niet of slechts ten dele gevonden worden in de incidentele middelen van de gebiedsontwikkelingen of de structurele middelen van het programma mobiliteit. Ook het bestaande investeringsinstrumentarium – zoals de SIA – is niet geëigend op de aard en omvang van de benodigde investeringen. Daarom werken we de komende tijd via 3 lijnen uit hoe we de financiële opgave die volgt uit het maatregelenpakket van de stedelijk netwerkaanpak dekken. Dan gaat het om:

1. Korte termijn investeringen met een voorstel bij de Begroting 2026
2. Lange termijn investeringen via samenwerking met Rijk en Regio, onder andere in het kader van NOVEX
3. Structurele extra middelen voor de systeemopgave en raakvlakken met gebiedsontwikkelingen via scenario's voor de komende jaren

Risico's

Het RTP en de daaruit voortvloeiende mobiliteitsopgave uit de Netwerkaanpak geeft een forse financiële uitdaging. Zowel voor onszelf als voor onze partners. Afhankelijk van de gekozen maatregelen en financieringsmogelijkheden Rijk en Regio, zal een investeringsscenario gekozen moeten worden dat passend is.

Bij omgevingsplanprocedures voor woningbouw dient te worden aangetoond dat de bereikbaarheid geborgd blijft. Als we dat onvoldoende kunnen doordat maatregelen en investeringen uitblijven kan dit een risico zijn voor de voortgang van de woningbouw. Het is dan ook belangrijk om de maatregelen goed af te stemmen op het tempo van de woningbouw.

Vervolg

Via het programma Mobiliteit (dynamische mobiliteitsagenda) en de gebiedsprogramma's wordt uitvoering gegeven aan de opgaves uit de Netwerkaanpak Mobiliteit Zwolle. Ook zullen we goed monitoren hoe de stedelijke bereikbaarheid zich ontwikkelt en of bijsturing nodig is op de opgaves uit de Netwerkaanpak. Zoals hierboven beschreven worden de maatregelen komende periode uitgewerkt richting de begroting (korte termijn), in samenwerking met Rijk en Regio (lange termijn) en in scenario's voor de komende jaren.

Openbaarheid

Ja