

Beslisnota voor het college

Datum 23 juni 2025

Onderwerp Aanvraag ontheffing Besluit kwaliteit leefomgeving voor Nieuw Harculo
Versienummer 1

Portefeuillehouder Gerdien Rots

Samenvatting

Op 6 mei 2025 heeft de raad het Ruimtelijk Ontwikkelplan en Natuurontwikkelplan voor Nieuw Harculo vastgesteld. Er wordt nu gewerkt aan de opstelling van het omgevingsplan. Op grond van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is Centrale Harculo destijds aangewezen als locatie voor grootschalige elektriciteitsopwekking. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn deze regels overgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Het bestemmingsplan Buitengebied IJsselzone, Windesheim, dat nu deel uitmaakt van het Omgevingsplan gemeente Zwolle en waarbinnen de locatie Nieuw Harculo nu valt, voldoet aan deze regels.

Met de in voorbereiding zijnde wijziging van het omgevingsplan wordt niet meer voldaan aan de instructie uit het Bkl om ter plaatse in het omgevingsplan grootschalige elektriciteitsopwekking toe te (blijven) staan. Het Bkl wordt echter aangepast door ministerie, waarbij onder andere Centrale Harculo wordt geschrapt. Naar verwachting is dat in juni 2026 definitief. Omdat het omgevingsplan voor Nieuw Harculo eerder in procedure wordt gebracht, is het nodig hiervoor een ontheffing aan te vragen bij het ministerie van VRO. De ontheffing is ook nodig voor het verlenen van een omgevingsvergunning in verband met een mogelijke BOPA-procedure voor invulling van de gebouwen van BOEi.

Financiële gevolgen

Betreft doel 621 Een passend woningaanbod
Begroting wijzigen Nee
Budgetnummer

Bijlagen

1. Brief aanvraag ontheffing Bkl en bijlagen

Openbaarheid

Openbaar
 Geheim

Ontwerp besluit

Het college besluit:

In te stemmen met de aanvraag om een ontheffing van de instructieregel Bkl bij het ministerie van VRO

Collegebesluit d.d.:

Conform
 Gewijzigd
 Aangehouden
 Teruggenomen

Datum 23 juni 2025

Inleiding

Op 6 mei 2025 heeft de raad het Ruimtelijk Ontwikkelplan en Natuurontwikkelplan voor Nieuw Harculo vastgesteld. Er wordt nu onder meer gewerkt aan de opstelling van het omgevingsplan.

Op grond van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) was Centrale Harculo aangewezen als vestigingsplaats voor grootschalige elektriciteitsopwekking. Artikel 2.8.3. van het Barro stelde dat een bestemmingsplan dat betrekking heeft op zo'n vestigingsplaats grootschalige elektriciteitsopwekking toe moet laten. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het Barro ingetrokken en zijn de regels overgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Artikel 5.156 wijst de locaties aan, artikel 5.157 geeft de instructie aan gemeenten op die locaties in het omgevingsplan grootschalige elektriciteitsopwekking toe te staan. De Harculo-locatie is in het Bkl aangewezen als zo'n locatie.

Het geldende bestemmingsplan Buitengebied IJsselzone, Windesheim, dat per 1 januari 2024 is opgegaan in het Omgevingsplan gemeente Zwolle, voldoet aan deze regels. De locatie heeft de bestemming Bedrijf – Nutsvoorziening, die grootschalige elektriciteitsopwekking toelaat.

Met de in voorbereiding zijnde wijziging van het omgevingsplan wordt niet meer voldaan aan de instructie uit het Bkl om ter plaatse in het omgevingsplan grootschalige elektriciteitsopwekking toe te (blijven) staan. Het Bkl wordt echter aangepast door ministerie, waarbij onder andere Centrale Harculo wordt geschrapt. Naar verwachting is dat in juni 2026 definitief. Omdat het omgevingsplan voor Nieuw Harculo eerder in procedure wordt gebracht, is het nodig om hiervoor een ontheffing aan te vragen bij het ministerie van VRO. De ontheffing is ook nodig voor het verlenen van een omgevingsvergunning in verband met een mogelijke BOPA-procedure voor invulling van de gebouwen van BOEi.

Kader

Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) [wetten.nl - Regeling - Besluit kwaliteit leefomgeving - BWBR0041313](https://wetten.nl/Regeling-Besluit-kwaliteit-leefomgeving-BWBR0041313)

Omgevingsvisie Ons Zwolle van morgen [Document Zwolle - Omgevingsvisie-2021-november.pdf - iBabs Publieksporaal](#)

Gebiedsvisie IJsselcentrale en omgeving [Document Zwolle - 1. Gebiedsvisie IJsselcentrale & Omgeving - iBabs Publieksporaal](#)

Ruimtelijk Ontwikkelplan Nieuw Harculo [Document Zwolle - Bijlage 1 ROP Nieuw Harculo - iBabs Publieksporaal](#)

Natuurontwikkelplan Nieuw Harculo [Document Zwolle - Bijlage 2 NOP Nieuw Harculo - iBabs Publieksporaal](#)

Beoogd effect

Het (mede) mogelijk maken van de bouw van circa 500 woningen op basis van het in ontwikkeling zijnde omgevingsplan voor Nieuw Harculo.

Argumenten

1.1. Een ontheffing is nodig voor het omgevingsplan voor Nieuw Harculo en voor een

omgevingsvergunning op basis van een mogelijke BOPA-procedure voor de gebouwen van BOEi

Op grond van artikel 2.32, tweede lid van de Omgevingswet juncto artikel 5.166 van het Bkl is het ministerie van VRO bevoegd om een ontheffing te verlenen van de regels in paragraaf 5.1.7.3 van het Bkl, waaronder de artikelen 5.156 en 5.157.

Datum 23 juni 2025

De ontheffing wordt aangevraagd voor:

1. Het wijzigen van het Omgevingsplan gemeente Zwolle, waarmee de totale gebiedsontwikkeling Nieuw Harculo wordt toegestaan. Het verzoek betreft de gehele locatie zoals aangewezen met artikel 5.156 (en bijlage XV) Bkl.
2. Een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, waarmee ter plekke van de voormalige hijshal/dienstengebouw/magazijn en bijbehorende gronden wordt afgeweken van het Omgevingsplan gemeente Zwolle om een gebruik voor kunst, cultuur, werken, horeca en kleinschalige evenementen toe te staan. Het is een optie om deze procedure te starten tijdens de omgevingsplanprocedure, in het geval vertraging optreedt die geen verband houdt met de gebouwen van BOEi.

1.2. Het ministerie is al langere tijd op de hoogte van de ontwikkeling van Nieuw Harculo

Al in een vroeg stadium is door Engie contact gezocht met het ministerie over de ontwikkeling van Nieuw Harculo. Gedurende het ontwikkelproces is daarover meerdere malen contact geweest. Nu het ROP en NOP zijn vastgesteld en gewerkt wordt aan de opstelling van het omgevingsplan, is in het laatste overleg de conceptaanvraag besproken met het ministerie. Ambtelijk is hier instemming op gegeven. Afgesproken is de aanvraag, nadat het college hierover een besluit heeft genomen, met bijlagen te versturen.

1.3 Het Bkl wordt aangepast en Centrale Harculo gaat eruit

Er zijn door het ministerie stappen gezet om het Bkl aan te passen, waarbij Centrale Harculo voor grootschalige energieopwekking wordt geschrapt. De verwachting is dat het gewijzigde Bkl in juni 2026 in werking treedt. Hierover is door het ministerie een internetconsultatie gestart ([Concept verzamelbesluit Omgevingswet LVVN en KGG internetconsultatieversie.pdf](#)). Het verzoek op ontheffing loopt daarop vooruit en kan daar niet op wachten omdat het ontwerp omgevingsplan naar verwachting in het 3^e of 4^e kwartaal van 2025 in procedure wordt gebracht.

Alternatieve mogelijkheden

Het is mogelijk om geen ontheffing aan te vragen en te wachten totdat het Bkl is aangepast in juni 2026. In dat geval moet gewacht worden met het in procedure brengen van het omgevingsplan voor Nieuw Harculo. Dat is niet gewenst en vertraagt de ontwikkeling van de woonwijk.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

In het kader van de ontwikkeling van Nieuw Harculo heeft een participatietraject plaatsgevonden. Specifiek voor dit onderwerp is participatie niet nodig.

Communicatie

Het betreft een juridische kwestie waar geen communicatie over nodig is.

Financiën

De aanvraag van de ontheffing heeft geen financiële gevolgen.

Risico's

De kans dat de ontheffing niet wordt afgegeven is heel klein. Het gevolg hiervan is dat (nog) geen omgevingsplan voor Nieuw Harculo in procedure kan worden gebracht. In dat geval zal contact worden gezocht met het ministerie met als doel om de ontheffing alsnog af te geven.

Datum 23 juni 2025

Tegen de ontheffing kan geen zelfstandig bezwaar en beroep worden aangetekend. Wel kan tegen het ontwerp-omgevingsplan, waarin wordt geregeld dat de locatie niet meer beschikbaar is voor grootschalige energieopwekking, een zienwijze en in een later stadium beroep worden ingediend.

Vervolg

Naar verwachting wordt de ontheffing binnen 6-8 weken verleend, zodat het geen belemmering meer is voor het omgevingsplan voor Nieuw Harculo dat naar verwachting in het 3^e of 4^e kwartaal van 2025 in procedure gaat.

Openbaarheid

Deze beslisnota en de bijlagen zijn openbaar.