



Raadsvoorstel

Datum 16 januari 2024

Onderwerp Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Zwolle 2024
Versienummer 1

Portefeuillehouder Paul Guldemon

Samenvatting

De gemeente beoogt inwoners na langdurige ziekte of met een arbeidsbeperking aan werk te helpen en aan het werk te houden. Het is noodzakelijk om daarvoor te beschikken over een actuele verordening waarin wijzigingen in de Participatiewet zijn verwerkt.

De belangrijkste wijzigingen zijn vereenvoudigingen in de loonkostensubsidie, hulp op maat voor de werknemer, meer duidelijkheid over re-integratiemiddelen voor de werkgever en meteen arbeidsondersteuning bieden voor jongeren met een arbeidsbeperking.

Financiële gevolgen

Betreft doel 2.2.1 Samen met werkgevers ondersteunen we inwoners met arbeidspotentieel, vallend onder de Participatiewet, om deel te nemen aan de arbeidsmarkt

Begroting wijzigen Nee

Budgetnummer 56128002

Bijlagen

Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Zwolle 2024

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. de Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Zwolle 2024 vast te stellen overeenkomstig de bijlage en in werking te laten treden per 1 mrt 2024
2. de verordening werkt terug tot 1 juli 2023.
3. de Verordening re-integratie PW, IOAW, IOAZ gemeente Zwolle 2019 en Verordening loonkostensubsidie gemeente Zwolle 2015 in te trekken.



Datum 16 januari 2024

Inleiding

Met het breed offensief stelt het kabinet maatregelen voor om meer mensen met een beperking aan een baan te helpen en aan het werk te houden. Ongeveer de helft van de mensen met een arbeidsbeperking heeft nog geen werk. En ongeveer 1 op de 12 werkgevers heeft iemand met een arbeidsbeperking in dienst.

Het breed offensief is een agenda om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. Het wetsvoorstel Breed Offensief is op 29 november 2022 door de Eerste Kamer aanvaard. Het bevat maatregelen per 1 juli 2023 om:

- de loonkostensubsidie o.g.v. de Participatiewet voor werkgevers makkelijker te krijgen;
- hulp op maat aan te vragen voor de werknemer;
- meer duidelijkheid over welke re-integratiemiddelen een werkgever kan krijgen en gebruiken;
- het voor jongeren met een arbeidsbeperking mogelijk te maken dat een aanvraag voor een bijstandsuitkering meteen wordt behandeld en dat zij arbeidsondersteuning krijgen.

Een belangrijk deel van de maatregelen staan rechtstreeks in de participatiewet. Het harmoniseren van het gemeentelijk aanbod gebeurt in de regionale verordening re-integratie 2024. De verordening re-integratie 2024 is in regionaal verband afgestemd met Arbeidsmarktregio Zwolle. Aanpassingen van de oude verordening zijn in de nieuwe verordening zoveel mogelijk cursief gemaakt.

Kader

De Participatiewet en aanverwante sociale regelingen

Beoogd effect

We beogen om met deze geactualiseerde verordening het voor werkgevers eenduidiger en regionaal uniform te maken. Werkgevers kunnen dan zo eenvoudiger mensen met een arbeidsbeperking aannemen en behouden. De wetswijziging Breed Offensief hoopt werkgevers meer te betrekken bij mensen met een beperking.

Argumenten

1.1 + 2.1 de huidige re-integratieverordening en verordening loonkostensubsidie is verouderd.

Het is noodzakelijk om te beschikken over een actuele verordening waarin wijzigingen in de Participatiewet zijn verwerkt, bijvoorbeeld ten aanzien van beschut werk. De belangrijkste wijzigingen in de nieuwe verordening zijn:

- de loonkostensubsidie o.g.v. de Participatiewet voor werkgevers is vereenvoudigd (art 15);
- hulp op maat voor de werknemer (hoofdst 3a);
- meer duidelijkheid over welke re-integratiemiddelen een werkgever kan gebruiken (H3 + H3a);
- het voor jongeren met een arbeidsbeperking mogelijk te maken dat een aanvraag voor bijstand meteen wordt behandeld en dat zij arbeidsondersteuning krijgen (art 4 pw).

Het intrekken van de verordening loonkostensubsidie heeft te maken met het feit dat de grondslag voor deze verordening, in de vorm van artikel 6 lid 2 Pw, met de wet "Wijziging Pw en enkele andere wetten in verband met het verbeteren van de regeling voor loonkostensubsidie en enkele andere wijzigingen (uitvoeren breed offensief)", is komen te vervallen.

1.2 + 2.2 de nieuwe verordening is regionaal afgestemd

Deze verordening is in samenwerking met alle deelnemende gemeenten uit het Regio Zwolle tot stand gekomen, met als doel om eenduidigheid in de regio te creëren. Werkgevers hoeven dan niet elke keer te zoeken naar de mogelijke gemeentelijke ondersteuning en / of juiste procedure.



Datum 16 januari 2024

3.1 de oude verordeningen moeten worden vervangen.

Tegelijk met de vaststelling van de nieuwe regels worden de oude regels ingetrokken.

De nieuwe verordening treedt na bekendmaking in werking per 1 mrt 2024 en heeft met terugwerkende kracht tot 1 juli 2023. Dit is toegestaan in geval van begunstigende regelgeving zoals de re-integratieverordening. Bovendien is deze nieuwe verordening vooral een formalisering van het bestaande beleid en vertaling van hogere regelgeving.

Alternatieve mogelijkheden

nvt

Maatschappelijk draagvlak

Nederland is onderverdeeld in arbeidsmarktregio's waarin gemeenten en UWV werken aan dienstverlening voor werkgevers en werkzoekenden. De gevraagde wijziging van de Re-integratieverordening Participatiewet in verband met Wet Uitvoeren Breed Offensief vraagt om die reden dan ook om een regionale, uniforme Re-integratieverordening. Zoals bij de argumenten reeds aangegeven, leidt een regionaal afgestemde verordening tot een betere regionale dienstverlening voor de werkgevers. Indachtig het advies van de Participatieraad zullen we verder gaan werken aan de leesbaarheid van verordeningen.

Regionaal was geconcludeerd dat het niet haalbaar was om 1 juli 2023 de aangepaste verordening gereed te hebben. De gemeenteraad werd daarover in mei 2023 geïnformeerd.

Communicatie & participatie

Participatieraad heeft over de conceptverordening geadviseerd. Op een aantal punten doet de participatieraad suggesties voor verduidelijking en op een enkel punt zou de participatieraad graag zien dat er een andere keuze wordt gemaakt. Naar onze mening is in de voorgestelde verduidelijkingen voorzien op een andere plaats in de verordening, zoals wij hebben toegelicht in onze reactie aan de Participatieraad.

Financiën

De voorzieningen die op basis van de verordening re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Zwolle 2019 werden ingezet, werden bekostigd uit het uitvoeringsbudget van Tiem. Zo zullen ook de voorzieningen uit de nieuwe verordening 2024 worden betaald. In de verordening is de mogelijkheid van een uitgavenplafond vastgelegd. Met Tiem BV zijn afspraken gemaakt over de uitgaven. Tiem is het werkontwikkelbedrijf van de gemeente Zwolle.

Er bestaat de mogelijkheid dat er meer aanvragen gedaan zullen worden op de instrumenten uit de nieuwe verordening zoals jobcoaching. Het college zal daarom bij de Berap-1 overwegen of voor 2024 een incidenteel extra budget moet worden opgenomen. De besluitvorming over structurele financiering zal worden meegenomen bij de PPN en Begroting 2025.

Risico's

nvt

Vervolg

Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de verordening gepubliceerd en kan de nieuwe verordening in de uitvoering worden toegepast.



Datum 16 januari 2024

Openbaarheid

deze nota is openbaar

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer