



Beslisnota voor het college

Datum 28 augustus 2023

Embargo tot 8 september 2023

Onderwerp Aanwijzen nieuw parkeerreguleringsgebied Hogenkamp en Indische Buurt (sector 3)

Versienummer

Portefeuillehouder G. Rots
Informant Jacomien van der Bij/ Alfred Schrooten
Afdeling Afdeling Programma, processen en projecten
Telefoon (038) 498 2534
Email J.van.der.Bij@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 6.3.3 We zorgen voor toekomstbestendige en gastvrije parkeeroplossingen
Begroting wijzigen Ja
Dekking ten laste van Reserve Parkeren

Parafering datumparaaf

Afdelingshoofd
A. van de Kraats
Portefeuillehouder
G. Rots

Raad

- ☐ Informatienota voor de raad
☐ Opinionota voor de raad
☒ Beslisnota voor de raad
☐ n.v.t.

Bijlagen

1. Kaart te reguleren gebied
2. Uitkomsten onderzoeken
3. Aanpassing Regeling parkeervergunningen
4. Raadsvoorstel beschikbaarstelling uitvoeringskrediet
5. Brief Openbaar Belang toevoeging gedeelte Binnengasthuisstraat

Ontwerp besluit

Het college besluit:

1. Het gedeelte van de Indische Buurt en Pelmolstraat en omgeving, zoals omschreven in de begrenzing van sector 3 (Hogenkamp – Indische Buurt) in bijlage 3, aan te wijzen als weggedeelte waarvoor gefiscaliseerd parkeren geldt;
2. Aan de Regeling parkeervergunningen 2024 met ingang van 1 maart 2024 sector 3 (Hogenkamp – Indische Buurt) toe te voegen;
3. Conform bijgaande raadsnota de raad kennis te laten nemen van dit besluit en voor te stellen de middelen voor de uitvoering beschikbaar te stellen.

Collegebesluit d.d.

- ☐ Conform
☐ Gewijzigd
☐ Aangehouden
☐ Teruggenomen



Datum 28 augustus 2023

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Al jaren ervaart een deel van de bewoners uit de Indische Buurt en Pelmolenstraat e.o. parkeeroverlast. In de afgelopen jaren hebben we van bewoners, die overlast ervaren, verzoeken om een oplossing ontvangen. In januari en februari zijn het college, de raad en de bewoners geïnformeerd over deze situatie en de beoogde oplossing. [Document Zwolle - 20232701 informatienota college parkeren Indische Buurt def..docx - iBabs RIS \(bestuurlijkeinformatie.nl\)](#)

De eerste insteek was om de Pelmolenstraat e.o. en de gehele Indische Buurt proactief te reguleren omdat een eerdere draagvlakmeting geen uitkomst heeft geboden en om mogelijke verschuiving van de parkeerdruk te voorkomen. Met deze werkwijze werd vooruitgelopen op het nog vast te stellen nieuwe parkeerbeleid.

Hierop zijn veel bezwaren geuit door bewoners, met name omdat regulering wordt voorgesteld terwijl er niet overal een parkeerprobleem is of niet overal overlast ervaren wordt. Ook zouden bewoners graag een andere oplossing zien dan betaald parkeren in combinatie met vergunning parkeren.

De oorspronkelijke insteek is heroverwogen met dit voorstel als resultaat. Op basis van dit resultaat voorziet Openbaar Belang extra parkeerdruk in de Binnengasthuisstraat. Openbaar Belang heeft verzocht om Binnengasthuisstraat 1 t/m 49 toe te voegen aan het gereguleerde gebied. In bijlage 5 staat een ondertekend akkoord van Openbaar Belang voor invoering van parkeerregulering in de Binnengasthuisstraat.

Op basis van de Parkeerverordening is het college bevoegd om parkeerreguleringsgebieden aan te wijzen.

Beoogd effect

Het bieden van een structurele oplossing voor de ervaren/ bestaande parkeeroverlast door over te gaan tot fiscalisering in de Pelmolenstraat e.o. en een deel van de Indische Buurt. Dit leidt tot een afname van parkeerdruk en minder parkeeroverlast wat bijdraagt aan de leefbaarheid, veiligheid en bereikbaarheid.

Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de klachten van bewoners met overlast en de bezwaren van bewoners zonder overlast.

Argumenten

1.1. Leefbaarheid en veiligheid voor inwoners wordt verbeterd.

Parkeerregulering draagt bij aan het verbeteren van de leefbaarheid, veiligheid en bereikbaarheid in een buurt met parkeerproblematiek. Met parkeerregulering wordt de parkeerdruk lager, omdat met name langdurig parkeren afneemt. Hiermee komt er meer ruimte voor bewoners. Regulering biedt de meeste zekerheid aan bewoners en is het meest effectief omdat de toestroom verminderd wordt.

In delen van de Indische Buurt en de Pelmolenstraat vertaalt de huidige parkeerdruk zich in onveilige situaties als gevolg van het parkeren op hoeken van straten en op stoepen, doordat men ervaart dat er te weinig plek is in de directe omgeving van de woning. Het parkeergedrag belemmert nu de bereikbaarheid voor gemotoriseerd verkeer - inclusief nooddiensten - en voetgangers. Ook is er regelmatig schade aan auto's en andere eigendommen doordat er weinig manoeuvreerruimte is. Een deel van de bewoners in de Indische Buurt en Pelmolenstraat ervaart nu dagelijks overlast, wat leidt tot frustratie en irritatie.

1.2. In het voorgestelde gebied is de parkeerdruk het hoogst en de ervaren overlast het grootst.

Met het invoeren van parkeerregulering in het voorgestelde gebied komt er een oplossing daar waar het probleem wordt ervaren en waar de parkeerdruk het hoogst is. De parkeerdruk is gemiddeld hoog

Datum 28 augustus 2023

in het totale gebied. En zeer hoog bij de omgeving Pelmolenaarstraat en gedeelte Indische Buurt grenzend aan het winkelcentrum. Dit blijkt uit uitgevoerde parkeerdrukmetingen in 2019, 2021 en 2023.

De voorgestelde afbakening (zie bijlage 1) is gebaseerd op deze parkeerdrukmetingen, wijkscouwen en sluit aan bij zowel het vinden van een oplossing voor bewoners die wel en geen overlast ervaren.

1.3. In Zwolle vindt parkeerregulering plaats na bewonersklachten, bevestigd door onderzoek en op basis van fiscalisering

Parkeerregulering wordt voorgesteld in een gebied als er langere tijd klachten en verzoeken om een oplossing binnen zijn gekomen. En deze signalen en klachten bevestigd worden door onderzoeken en metingen, zie bijlage 2. Dit is het geval voor de Pelmolenaarstraat en een deel van de Indische Buurt.

Door de gemeenteraad is de keuze gemaakt om te gaan fiscaliseren op basis van vastgestelde tarieven. Bij fiscalisering is er sprake van dubbel gebruik van de parkeerplaatsen: Alle openbare parkeerplaatsen in een te reguleren gebied zijn betaald parkeerplaatsen waar ook met een parkeervergunning geparkeerd mag worden. Het argument achter deze keuze is dat overdag in het algemeen de plekken voor vergunninghouders vaak leeg zijn en de plekken voor bezoekers vol en 's avonds andersom. Met dubbel gebruik worden de parkeerplaatsen het meest efficiënt benut.

Wel is er sprake van een afwijking van de invoeringssystematiek, zie hieronder.

1.4. Op basis van een inhoudelijke onderbouwing kan worden afgeweken van de huidige invoeringsmethode

Een voorstel tot fiscalisering wordt voorafgegaan met een draagvlakmeting in de buurt. In 2018 heeft er draagvlakmeting plaatsgevonden op basis van klachten en verzoeken van bewoners. De formele respons naar de gemeente was toen te laag, maar leidde toen wel tot veel onrust en onenigheid in de buurt. Het instrument draagvlakmeting heeft niet geleid tot een oplossing, terwijl de problemen blijven bestaan.

Gezien de grote verschillen in ervaren overlast en belangen (wel of geen auto, meerdere auto's, objecten plaatsen om parkeerplaatsen vrij te houden, etc.) is de inschatting dat het opnieuw uitvoeren van een draagvlakmeting wederom geen oplossing zal bieden of zal leiden tot een onduidelijke uitkomst met onduidelijke grenzen van het reguleringsgebied tot gevolg.

Gezien de onveilige situaties, de druk op de leefbaarheid en de daaruit voortvloeiende onderlinge spanningen is invoering nu noodzakelijk. Daarom wordt voorgesteld om af te wijken van de bestaande invoeringssystematiek. Dit is mogelijk op basis van een onderbouwing.

De data vanuit de uitgevoerde parkeerdrukmetingen in 2019, 2021 en 2023 bevestigen de signalen uit de buurt. Ook Buurt voor buurt onderzoeken geven aan dat de leefbaarheid in de Indische Buurt onder druk staat door de ervaren parkeeroverlast (zie bijlage 2). Ook wijkscouwen bevestigen dat er een probleem is. En tot slot ontvangen we regelmatig verzoeken van bewoners om tot een oplossing voor de parkeerproblematiek te komen.

2. Ten behoeve van de uitvoering van deze keuze dienen diverse regelingen en besluiten te worden aangepast

De keuze voor het invoeren van gefiscaliseerd parkeren, houdt in dat:

- De regeling parkeervergunningen van toepassing is op adressen in het deel van de Indische Buurt en Pelmolenaarstraat e.o. zodat bewoners/bedrijven één of twee parkeervergunningen en een bezoekersvergunning kunnen aanvragen;
- Het maximum te verlenen parkeervergunningen wordt gebaseerd op de beschikbare parkeergelegenheid. Binnen de nieuwe sector 3 zijn 298 openbare parkeerplaatsen. Bij gefiscaliseerd parkeren worden tussen 80 en 95% van de parkeerplaatsen vergund. Voorgesteld wordt het maximum aantal te verlenen parkeervergunningen vast te stellen op 283 (= 95%).



Datum 28 augustus 2023

- Van maandag tot en met zaterdag tussen 09.00 en 20.00 uur (donderdag tot 21.00 uur) en op zondag tussen 13.00 en 17.00 uur geldt betaald parkeren (vergunninghouders kunnen gedurende die tijd ook op de parkeerplaatsen parkeren);
- De parkeertarieven zijn overeenkomstig de aansluitende parkeersector 9 (Dieze), vallend onder zone 3 van de Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen.

Voordat de parkeerregulering inwerking kan treden, moeten er diverse werkzaamheden worden uitgevoerd (op straat maar ook in het digitale vergunningensysteem). In de regelingen, besluiten en verordeningen die gelden vanaf 2024 worden de aanpassingen opgenomen met de toevoeging dat voor de nieuwe sector 3 (Hogenkamp-Indische Buurt) de regulering inwerking treedt op 1 maart 2024.

3. Dit voorstel is conform vastgestelde verantwoordelijkheid college en raad

De raad heeft met het vaststellen van de Parkeerverordening de bevoegdheid tot het aanwijzen van het parkeerreguleringsgebied belegd bij het college. De raad stelt jaarlijks in de begroting voor de uitvoering van deze bevoegdheid middelen beschikbaar. Gezien de omvang van het te reguleren gebied kunnen deze kosten niet gedekt worden uit het regulier beschikbare onderhoudsbudget. De raad wordt met het bijgevoegde raadsvoorstel voorgesteld om het benodigde uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen.

Ten behoeve van dit besluit zijn aanpassingen benodigd in de Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen en de daarbij behorende tarieventabel. In december 2023 zal de Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen 2024 aan de raad worden aangeboden. Hierin zal uitvoering worden gegeven aan de wijzigingen zoals voorgesteld in onderhavig voorstel.

Risico's

Met het invoeren van parkeerregulering voor dit gedeelte van de Indische Buurt en Pelmolstraat e.o. komen we tegemoet aan de bezwaren van zowel bewoners met en zonder overlast. Voor een deel van de bewoners zal dit een oplossing zijn. Voor een deel ook niet. Dit kan leiden tot onrust en weerstand tegen de oplossing (fiscalisering) en/of het gebied (te groot of juist te klein).

Als een deel van de wijk betaald parkeren wordt, kan het probleem verplaatsen naar verderop in de wijk. Daar waar het betaald parkeren ophoudt. Het zogenoemde 'waterbed-effect'. Dit monitoren we geregeld en indien nodig zullen we hierop acteren.

Het aantal aanvragen voor vergunningen zouden hoger kunnen zijn dan het aantal te verlenen vergunningen. We houden uiteraard rekening met het aantal te verlenen vergunningen o.b.v. van het aantal parkeerplaatsen. De praktijk leert dat niet iedereen een auto heeft en er voldoende vergunningen te verlenen zijn.

Financiën

Voor de aanschaf van parkeerapparatuur en aanpassingen in de openbare ruimte is een bedrag nodig van € 120.000, -. Aan de raad wordt voorgesteld een krediet van € 120.000 beschikbaar te stellen en de jaarlijkse kapitaallasten ad € 11.500 te dekken uit de te verwachten parkeerinkomsten, zie bijlage 4.

Communicatie

Na de eerdere draagvlakmeting hebben bewoners ons regelmatig benaderd met de vraag om parkeerregulering in te voeren. Na een nadere analyse van de situatie zijn bewoners begin februari per brief geïnformeerd over het voornemen om de gehele Indische Buurt en Pelmolstraat e.o. te reguleren met een uitnodiging voor een bewonersbijeenkomst.

Medio februari heeft er een inloopmoment plaatsgevonden. Circa 70 bewoners hebben hier gebruik van gemaakt. Het merendeel van de aanwezigen was tegen regulering. Een aantal aanwezige bewoners was voor regulering en er waren een aantal mensen die gewoonweg wat praktische vragen hadden. Er was gelegenheid tot het stellen van vragen en het uiten van wat er leefde. Tijdens de bijeenkomst konden mensen een reactie achterlaten. Zo'n 40 bewoners hebben dit gedaan.

Datum 28 augustus 2023

Na de bijeenkomst hebben er gesprekken plaatsgevonden tussen verschillende bewoners (met en zonder overlast en de gemeente, op zowel bestuurlijk als ambtelijk niveau. Ook zijn er schriftelijke reacties met vragen, zorgen, suggesties en handtekeningen tegen regulering ontvangen. Met de penvoerders is gesproken en zij hebben een inhoudelijke reactie ontvangen.

Alle bewoners zijn in juni middels een brief geïnformeerd over de huidige stand van zaken en het vervolgproces.

Na besluitvorming wordt het besluit tot aanwijzing van het gebied bekendgemaakt door publicatie in het Gemeenteblad. Aan de bewoners wordt het besluit bekendgemaakt door toezending van een brief met informatie over het aanvragen van de parkeervergunningen en de rechtsbeschermingsmogelijkheden. Ook de bewoners van het deel van de Indische Buurt dat buiten de regulering valt ontvangen een brief.

Vervolg

Na afronding van het besluitvormingsproces zal gestart worden met de benodigde voorbereidingen, zoals het aanpassen van systemen, bestellen materialen, plaatsen bebording & automaten en aanpassingen openbare ruimte en uitgeven van vergunningen.

Ook zullen er andere acties met betrekking tot veiligheid en leefbaarheid worden uitgezet. Zoals een onderzoek naar mogelijk sluipverkeer en zal er aandacht worden gevraagd samen met bewoners, het opbouwwerk en politie voor het onderwerp te hard rijden.

Openbaarheid

Deze beslisnota is onder embargo tot het moment waarop de bewoners van de Indische Buurt met een bewonersbrief zijn geïnformeerd over de invoering van de parkeerregulering in de Indische Buurt. Uitgangspunt van het voorgestelde communicatietraject is dat alle wijkbewoners gelijktijdig met een bewonersbrief dezelfde informatie wordt verschaft. Voorkomen dient te worden dat de inhoud van deze beslisnota al openbaar wordt voordat de bewoners in de Indische Buurt met een bewonersbrief zijn geïnformeerd.