



Raadsbrief

Datum 12 mei 2025

Onderwerp Informatienota Interbestuurlijk Toezicht 2025
Versienummer 1

Portefeuillehouder Paul Guldemon

Samenvatting

De provincie Overijssel heeft vanuit haar toezichthoudende functie aan de gemeente Zwolle het totaalbeeld van het Interbestuurlijk Toezicht 2025 toegezonden. De betreffende stukken zitten als bijlage bij deze Raadsbrief.

Voor 2025 is het totaalbeeld voor de gemeente Zwolle groen.

Bijlagen

1. Brief IBT gericht aan de gemeente Zwolle
2. Totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht Zwolle 2025
3. Achtergrondinformatie bij totaalbeelden IBT 2025
4. Beoordelingskader Interbestuurlijk Toezicht (vastgesteld 17-12-2024)

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Het Toezichtsbeeld 2025, zoals door de provincie Overijssel is opgesteld in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht.



Datum 18 april 2025

Inleiding

Vanuit de wettelijke toezichthoudende taak van de provincie Overijssel wordt jaarlijks in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht een 'oordeel' gegeven over de taakuitoefening van de gemeente Zwolle. Sinds 2010 wordt jaarlijks een totaalbeeld gecommuniceerd. Dit totaalbeeld wordt geformuleerd binnen het afgesproken interbestuurlijk kader (zie [Interbestuurlijk toezicht per gemeente - Provincie Overijssel](#)). Dit kader schept helderheid over de taak- en verantwoordelijkheidsverdeling en de verwachtingen van de toezichthouder over de door de gemeente uit te voeren taken. Het interbestuurlijk kader is bedoeld om in gezamenlijkheid de kwaliteit van de taakuitvoering te verhogen.

De domeinen waar het interbestuurlijke toezicht betrekking op heeft zijn:

- Financiën
- Omgevingsrecht VTH (voorheen Wabo)
- Omgevingsrecht (voorheen Wro)
- Informatie- en archiefbeheer
- Huisvesting statushouders
- Erfgoed

Kernboodschap

Jaarlijks geeft de provincie Overijssel als toezichthouder een oordeel over de taakuitvoering van de gemeente Zwolle. Hierbij gaat het om de in de inleiding genoemde domeinen. Voor het jaar 2025 heeft de provincie Overijssel het totaalbeeld groen afgegeven.

Toelichting

1.1 Het toezichtbeeld bevat een oordeel over de zes afzonderlijke taakvelden en met totaalbeeld van de gemeente Zwolle

Ieder taakveld krijgt een oordeel van de provincie, gebaseerd op het niveau en de kwaliteit van de gemeentelijke taakuitoefening. De zes taakvelden bepalen samen de kleur voor het totaalbeeld van de gemeente (zie bijlage 3 voor de manier van toekennen kleurscores). De beoordeling van de afzonderlijke taakvelden is door de provincie afgestemd met de verantwoordelijke beleidsmedewerkers. De toelichtingen zoals opgenomen in het totaalbeeld zijn bekend en getoetst op feitelijke onjuistheden. De bevindingen op de afzonderlijke domeinen vormen input voor het integrale totaalbeeld. Dit totaalbeeld is het gewogen gemiddelde van de genoemde zes domeinen. De kleur van het totaalbeeld voor Zwolle is groen. In 2023 en 2024 was het beeld eveneens groen.

Totaalbeeld 2025: Groen					
Financiën	Omgevingsrecht VTH (voorheen Wabo)	Omgevingsrecht (voorheen Wro)	Informatie- en archiefbeheer	Huisvesting statushouders	Erfgoed
Groen	Groen	Groen	Oranje	Oranje	Groen

1.2 Niet alle domeinen staan op groen. Er zijn enkele aandachtspunten.

Het totaalbeeld 2025 zoals opgenomen in bijlage 2 bevat een overzicht van de taakvelden en de toegekende beoordeling. Deze beoordelingen zijn toegekend op basis van het interbestuurlijk kader (zie [Interbestuurlijk toezicht per gemeente - Provincie Overijssel](#)). Niet alle domeinen kleuren groen. De kleuring



Datum 18 april 2025

heeft een signaalfunctie en is niet bedoeld als 'goed' of 'fout'. Wanneer een domein oranje of rood kleurt, dan betekent dat dat de provincie risico's ziet waarop actie nodig is.

De domeinen Financiën, Omgevingsrecht VTH, Omgevingsrecht en Erfgoed kleuren groen. Voor deze domeinen geldt dat de gemeente voldoet aan de in het kader gestelde criteria.

Het domein Informatie- en archiefbeheer kleurt op basis van het toetsingskader, net als in 2024, oranje. Hierbij geldt dat de informatiehuishouding van de gemeente Zwolle deels op orde is. Er zijn meerdere aandachtspunten vastgesteld. De aandachtspunten 2025 zijn gelijk aan die van 2024 en betreffen:

- Kwaliteitssystemen ex art. 16 Archiefregeling
- Zicht krijgen op archiefwaardige informatie in vak-/procesapplicaties
- Informatiebeheer in Microsoft 365

Het domein Huisvesting statushouders kleurt in 2025, evenals in 2024, oranje. Op 1 oktober was er vanuit het COA geen tekort aan koppelingen. Hierdoor is er voldoende doorstroom van asielzoekers naar statushouders en dat gemeenten in staat zijn om deze mensen tijdig te huisvesten. De gemeente Zwolle heeft niet voldaan aan de wettelijke taakstelling voor de tweede helft van 2024. Ondanks dat een deel van de achterstand is ingelopen (van 72 naar 42 personen) is de volledige taakstelling niet behaald. Het niet voldoen aan de wettelijke taakstelling, of de achterstanden uit vorige periode(n) niet volledig weggewerkt hebben valt onder het toezichtregime oranje.

Voor de oranje domeinen geldt dat de provincie het inhoudelijke gesprek wil voeren met de gemeente over de gesignaleerde risico's. Deze gesprekken vinden plaats tijdens de reguliere overleggen tussen de provincie en gemeentelijke domeintrekkers.

Voor de nadere toelichting op de bevindingen per domein verwijzen we naar het bijgevoegde totaalbeeld (bijlage 2).

1.3 Bestuurlijk overleg is niet nodig

De uitkomsten geven geen aanleiding voor een separaat bestuurlijk vervolgoverleg tussen de provincie Overijssel en de gemeente Zwolle.

Communicatie

De provincie Overijssel communiceert over de toezichtbeelden van alle Overijsselse gemeenten. Dit gaat via een brief aan Provinciale Staten met daarin de hoofdlijnen van de toezichtresultaten. Ook worden de resultaten via social media gedeeld.

Vervolg

Gedurende het jaar zal op verschillende momenten de toezichtfunctie van de provincie Overijssel op de gemeente Zwolle vorm worden gegeven. Hierbij kan gedacht worden aan reguliere overleggen of het verstrekken van informatie. Vervolgens zal ieder jaar een stand van zaken worden opgemaakt door middel van het maken van het voorliggende overzicht. Hierover zullen wij uw raad blijven informeren.

Openbaarheid

Openbaar.



voorstel

Zwolle

Datum 18 april 2025

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer