

Raadsbrief

Datum 20 juni 2024

Onderwerp Voorgenomen collegebesluit Zwolse culturele basisinfrastructuur 2025-2028
Versienummer 1

Portefeuillehouder Monique Schuttenbeld

Samenvatting

Het college neemt een voorgenomen besluit over de toekenning van de subsidies in de Zwolse Culturele Basisinfrastructuur (BIS) 2025-2028. De subsidies worden gedekt uit de begroting cultuur, inclusief de extra middelen zoals voorgesteld met de perspectiefnota (PPN). Het college stelt na vaststelling van de PPN een nieuw subsidieplafond vast en zal dan een definitief besluit nemen over de BIS subsidies.

Bijlagen

1. Overzicht aanvragen en advies (onder deze brief)
2. Adviesrapport van de adviescommissie cultuur
3. Rapport ambtelijke beoordelingsgroep

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Het voorgenomen collegebesluit over de subsidies binnen de Zwolse Basisinfrastructuur Cultuur 2025-2028.



Datum 20 juni 2024

Inleiding

Zwolle heeft besloten om een Zwolse culturele basisinfrastructuur (BIS) in te stellen. Dit houdt in dat we ééns in de vier jaar subsidies verlenen aan instellingen die samen de culturele basis van Zwolle vormen. Per 2025 start de eerste vierjarige periode. Daarmee loopt onze subsidieperiode gelijk aan die van het Rijk en andere overheden.

Kader

- [Algemene subsidieverordening](#)
- [Cultureel perspectief Zwolle 2040](#)
- [Subsidieregeling Cultuur Zwolle 2023](#)
- [Uitgangspuntenbrief Zwolse Basisinfrastructuur 2025-2028](#)

Kernboodschap

Op 18 juni heeft het college een voorgenomen besluit genomen over de subsidietoekenning binnen de basisinfrastructuur (BIS) cultuur 2025-2028. Binnen de 13 opengestelde functies in de subsidieregeling Cultuur Zwolle worden 23 organisaties opgenomen in de Basisinfrastructuur Cultuur 2025-2028.

Toelichting

In Zwolle voegt de kunst- en cultuursector elke dag waarde toe aan de levens van mensen die in de stad wonen, werken of Zwolle bezoeken. In het Cultureel Perspectief Zwolle 2040 omvatten we de ontwikkeling in drie pijlers: cirkels, spots en sterren. De cirkels omvatten cultuur vanuit het maatschappelijk perspectief; cultuureducatie, cultuurparticipatie en cultuur toegepast binnen bijvoorbeeld het wijkgericht werken of de gezondheidszorg. De spots vertegenwoordigen cultuur vanuit het economisch perspectief; de volle breedte van de kunstdisciplines met instellingen, gezelschappen en zelfstandigen die kunst creëren en presenteren. De sterren vertegenwoordigen cultuur met nadruk op het creatieve onderwijs en productiehuizen, die talenten voorbereiden op hun rol als professional binnen het culturele domein.

Aanvragen

In december 2023 is de uitgangspuntenbrief BIS gepubliceerd. Organisaties konden tot 1 april 2024 hun aanvraag indienen. Meerdere van deze organisaties gaven in 2023 al aan dat de huidige subsidie en het ingestelde plafond niet voldoende waren om het huidige activiteitsniveau te handhaven. De organisaties die een-op-een gekoppeld zijn aan een functie in de BIS, konden twee begrotingen indienen. Een vanuit het gestelde subsidieplafond (a) en een vanuit hun huidige activiteitsniveau (b). Zwolle wil met de BIS een stevige basisinfrastructuur neerzetten. Het college vindt het afschalen van het activiteitsniveau van de grote organisaties niet wenselijk. Het college heeft daarom in de Perspectiefnota (PPN) extra geld vrijgemaakt om de Basisinfrastructuur Cultuur in Zwolle overeind te houden. Hierdoor kan het activiteitsniveau van de veel organisaties zoveel mogelijk behouden blijven, al is het extra budget niet voldoende om alle 'b'-begrotingen volledig te financieren.

Binnen de 13 opengestelde functies zijn 33 aanvragen ingediend. De adviescommissie cultuur heeft haar advies uitgebracht over de 25 aanvragen binnen de 8 presenterende functies. Een presenterende organisatie is een organisatie die cultuuraanbod programmeert en realiseert voor het algemene publiek. De ambtelijke beoordelingsgroep heeft haar advies uitgebracht over de 8 aanvragen binnen de 5 intermediaire functies. Een intermediaire organisatie is een organisatie die cultuur- en

Datum 20 juni 2024

kunstactiviteiten stimuleert en faciliteert of in zijn functie een onmisbare schakel vormt in de culturele basisinfrastructuur van Zwolle.

Toekenningen

Het college zal na vaststelling van de PPN een nieuw subsidieplafond vaststellen en een definitief besluit nemen over de BIS subsidies. De subsidieaanvragen worden toegekend per 2025, voor vier jaar. Daarmee loopt onze subsidieperiode gelijk aan het Rijk en provincie.

Het college is voornemens om;

1. Binnen de functie Schouwburg (1 plek), de aanvraag van Stichting Zwolse Theaters toe te kennen voor € 4.326.398,--.
2. Binnen de functie Poppodium (1 plek), de aanvraag van Stichting Stad en Cultuur (Hedon) toe te kennen voor € 2.107.560,--.
3. Binnen de functie Museum voor beeldende kunst (1 plek), de aanvraag van Stichting Hannema-de Stuers Fundatie toe te kennen voor € 1.076.540,--*.
4. Binnen de functie Platform voor beeldende kunst & beeldcultuur de volgende vier aanvragen toe te kennen.
 - a. Stichting Kunstplatform L/NK voor € 59.510,--
 - b. Stichting Vrienden van het Landgoed Anningahof voor € 35.000,--
 - c. Stichting Galerie Het Langhuis voor € 39.570,33
 - d. Stichting Aidon - Kunst in het Hoogkoor voor € 45.000,--
5. Binnen de functie Museum voor erfgoed (1 plek), de aanvraag van Stichting Allemaal Zwolle | ANNO toe te kennen voor € 1.165.020,--**.
6. Binnen de functie Filmtheater (1 plek), de aanvraag van Stichting Filmtheater Fraterhuis toe te kennen voor € 112.360,--.
7. Binnen de functie Kernevenementen (3 plekken) drie aanvragen worden toegewezen, twee afgewezen;
 - a. Stichting Bevrijdingsfestival Overijssel € 125.000,-- toe te kennen
 - b. Stichting Stadsfestival | Magna € 135.000,-- toe te kennen
 - c. Stichting Cibap vakschool voor vormgeving | Proto € 80.000,-- toe te kennen
 - d. Stichting De Stad Verbeeldt af te wijzen
 - e. Stichting My Podium af te wijzen
8. Binnen de functie Gezelschappen in de podiumkunst (5 plekken); vijf aanvragen toe te kennen. Zes aanvragen worden afgewezen;
 - a. Stichting Theatergroep de Jonge Honden voor € 150.000,-- toe te kennen
 - b. Stichting Het Nederlands Bach Consort voor € 106.000,-- toe te kennen
 - c. Stichting Jansen & de Boer voor € 60.000,-- toe te kennen
 - d. Stichting Theater de Makers € 100.000,-- toe te kennen
 - e. Stichting Kasko, Huis voor muziektheater € 130.000,-- toe te kennen
 - f. Stichting Britten voor jong muzikalent wordt afgewezen***
 - g. Stichting The Millennium Jazz Orchestra wordt afgewezen
 - h. Stichting Matter Affects wordt afgewezen
 - i. Stichting Theaterfirma LINEA REKTA wordt afgewezen
 - j. Phion wordt afgewezen
 - k. Stichting Libero Strijkorkest wordt afgewezen



Datum 20 juni 2024

9. Binnen de functie Broedplaatsen en atelierruimte (5 plekken). Drie aanvragen toe te kennen. Een aanvraag wordt afgewezen.
 - a. Het Lichthuis € 46.851,--
 - b. Het Palet € 52.147,--
 - c. Stichting Ateliers Zwolle € 163.501,--
 - d. Stichting Cibap vakschool voor vormgeving | Dwars af te wijzen
10. Binnen de functie Bemiddelingsfunctie cultuureducatie & -participatie (1 plek), de aanvraag van Stichting OverO (Stadkamer) toe te kennen voor € 844.200,--.
11. Binnen de functie Bibliotheek (1 plek), de aanvraag van Stichting OverO (Stadkamer) toe te kennen voor € 5.502.060,--. Het college verwacht in het najaar extra Rijksmiddelen voor de bibliotheek, maar is daar nog niet vanuit gegaan in dit besluit. Het college zal deze rijksmiddelen dan aanwenden om de b-begroting van Stadkamer mogelijk te maken, zodat Stadkamer locatie Aa-landen open kan houden.
12. Binnen de functie Kenniscentrum voor cultuurhistorie en streektaal (1 plek), de aanvraag van Stichting Overijsselacademie toe te kennen voor € 34.660,--.

Alle aanvragen zijn beoordeeld volgens de procedure in de uitgangspuntenbrief Zwolse Basisinfrastructuur 2025-2028. De functies en beoordelingscriteria zijn beschreven in de uitgangspuntenbrief van december 2023.

Toepassing hardheidsclausule (artikel 26 ASV 2022)

*Het college past bij Stichting Hannema-de Stuer Fundatie de hardheidsclausule toe. De toepassing van de hardheidsclausule is nodig, omdat de adviescommissie geen punten aan Museum de Fundatie heeft toegekend voor zakelijke kwaliteit. Het college kiest voor de hardheidsclausule om het mogelijk te maken om subsidie te kunnen verlenen. Zonder toepassing van de hardheidsclausule kan het college geen subsidie verlenen. Geen subsidie heeft grote financiële consequenties voor Museum de Fundatie. Het college is, in lijn met het Berenschot onderzoek, samen met de provincie, met Museum de Fundatie in gesprek over een mogelijke oplossing voor het tekort in 2024 en 2025. Op die manier kunnen we Museum de Fundatie de gelegenheid bieden om de basis op orde te brengen en om de continuïteit van de organisatie te waarborgen. Voor 2025 hoort het college de subsidie op tot € 1.528.024,--, zoals gecommuniceerd in de raadsbrief eind april¹.

** Het college past bij Stichting Allemaal Zwolle (ANNO) de hardheidsclausule toe om subsidie te verlenen. De toepassing van de hardheidsclausule is nodig, omdat de adviescommissie te weinig punten aan Stichting Allemaal Zwolle heeft toegekend voor de zakelijke kwaliteit. Geen subsidie heeft grote financiële consequenties voor ANNO. Museum ANNO is in 2022 geopend. ANNO is een historisch stadsmuseum waar alle inwoners kunnen kennismaken met en leren over de geschiedenis van hun stad. Een deel van het museum is hiervoor bewust gratis toegankelijk gesteld. Het museum is van start gegaan met een exploitatietekort als gevolg van een opgelegde subsidiebezuiniging. Het college ziet dat de ontwikkeling van het museum nog tijd nodig heeft. Daarnaast vindt het college ANNO een waardevol museum voor de identiteitsvorming van de stad en haar inwoners. Daarbij is wel een gesprek met ANNO nodig over het verbeteren van de zakelijke kwaliteit, waarbij ANNO gevraagd wordt om uiterlijk binnen een jaar met een verbeterplan en begroting voor 2026-2028 te komen, dat ingaat op de door de commissie geadresseerde zorgpunten rond zakelijke kwaliteit en

¹ [Document Zwolle - Raadsbrief Museum de Fundatie - second opinion Berenschot - iBabs Publieksporaal \(bestuurlijkeinformatie.nl\)](#)



Datum 20 juni 2024

governance. Hierbij wordt een gerenommeerd adviesbureau ingezet. ANNO moet jaarlijks rapporteren over de activiteiten en subsidie, zoals in de subsidieregeling is opgenomen voor alle subsidies boven de € 50.000. In de accountgesprekken worden deze besproken.

Overig advies commissie

***De adviescommissie geeft het college het ongevraagd advies Britten als 6^e gezelschap toe te voegen omdat in de ranking die voortvloeit uit de beoordeling door de adviescommissie Britten op plaats 6 eindigt met één punt verschil ten opzichte van het gezelschap op plaats 5. Het college neemt dit advies niet over. Het college heeft vijf plekken voor de functie Gezelschap in de podiumkunsten opengesteld, zoals in de uitgangspuntenbrief vermeld. Het college kiest er niet voor om een 6e plek toe te voegen, daarvoor zou de hardheidsclausule uit de ASV 2022 (artikel 26) moeten worden toegepast. Het college vindt het in relatie tot nr. 7 t/m 9 niet uitlegbaar.

Subsidietoekenning bij meerdere plekken gaat via de rangschikking zoals beschreven in de subsidieregeling cultuur Zwolle 2023. De gezelschappen die wel voldoende punten hebben gehaald, maar lager in de rangschikking staan dan plek 5 (hierboven genoemd) worden afgewezen op basis van de subsidieregeling cultuur Zwolle 2023, artikel 2.12, lid 5. *Er wordt subsidie verleend volgens de rangorde, te beginnen met de aanvraag met de meeste punten, totdat het voor de functie beschikbare aantal plekken is bereikt of door verlening van de subsidie het subsidieplafond voor de functie zou worden overschreden.*

Het college herkent zich in de adviezen over de organisaties en heeft op basis hiervan haar besluiten genomen. Het college dankt de commissie voor de algemene aandachtspunten (algemene beschouwing) en neemt deze in overweging bij de nieuwe uitvoeringsagenda cultuur. Bijvoorbeeld door organisaties meer te ondersteunen in uitvoering geven aan de culturele codes, het evalueren van projectregelingen en het evalueren en vernieuwen van beleid.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Door dit voorgenomen collegebesluit over de aanvragen binnen de Zwolse culturele basisinfrastructuur 2025-2028, is ook duidelijk welke instellingen niet worden opgenomen in de BIS. Afhankelijk van de aard van de instelling of activiteit komen zij mogelijk in aanmerking voor projectsubsidies die jaarlijks worden toegekend.

Communicatie

De aanvragers zijn voor donderdagmiddag 20 juni geïnformeerd over de inhoud van deze raadsbrief. Op 20 juni gaat een persbericht uit.

Financiën

In de loop van 2023 werd al duidelijk dat hetzelfde ambitieniveau niet haalbaar is met de huidige begroting. Culturele instellingen kregen te maken met prijsstijgingen van soms wel 30-40% door stijgende energielasten, huurverhogingen, salarissen (cao/fair pay) en andere prijsopdrijvende effecten. Daarom stelt het college in de Perspectiefnota voor om de begroting voor cultuur 2025-2028 te verhogen met 1,05 miljoen. Wanneer de raad hiermee instemt, kunnen diverse subsidieplafonds worden opgehoogd en de subsidies zoals in het voorlopig collegebesluit opgenomen worden toegekend.



Datum

20 juni 2024

Risico's

Wanneer de raad niet instemt met het extra budget in de PPN, dan moet er beschikt worden op basis van het huidige subsidieplafond. Dat betekent dat een aantal grote culturele organisaties in financiële problemen zal komen en zeer rigoureuze keuzes moeten maken in hun activiteitsaanbod. Daarnaast zal het aantal ateliers, gezelschappen en evenementen in Zwolle verminderen en daarmee het bereik van cultuur voor de inwoners van Zwolle.

Vervolg

Na de vaststelling van de perspectiefnota zal het college een definitief besluit nemen over de plafondbedragen voor deze subsidieregeling en de toekenning van de subsidies binnen de Zwolse Culturele Basisinfrastructuur.

Openbaarheid

Deze raadsbrief is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer

Raadsbrief

Datum

20 juni 2024

Bijlage: Overzicht aanvragen

Toekenningen

Functie	Voorgenomen besluit in BIS	Tot. Pntn	Gevraagd bedrag/ b-begroting	Toegekend bedrag voorgenomen besluit	Subsidieplafond/ Zonder PPN geld
Schouwburg	Stichting Zwolse Theaters	88	€ 4.326.398	€ 4.326.398	€ 4.326.398
Poppodium	Stichting Stad en Cultuur Hedon	80	€ 2.357.574	€ 2.107.560	€ 1.597.560
Museum voor beeldende kunst	Stichting Hannema-de Stuers Fundatie	-	€ 1.979.473	€ 1.076.540 + € 451.500 2025	€ 1.076.540
Platform voor beeldende kunst & beeldcultuur	Stichting Kunstplatform L/NK	82	€ 59.510	€ 59.510	€ 59.510
	Stichting vrienden van Landgoed Anningahof	75	€ 35.000	€ 35.000	€ 0
	Stichting Galerie Het Langhuis	71	€ 39.570,33	€ 39.570,33	€ 0
	Stichting Aidos – Kunst in het Hoogkoor	65	€ 45.000	€ 45.000	€ 0
Museum voor Erfgoed	Stichting Allemaal Zwolle ANNO	60	€ 1.165.020	€ 1.165.020	€ 1.035.020
Filmtheater	Stichting Filmtheater Fraterhuis	76	€ 112.360	€ 112.360	€ 106.000
Kernevenementen	Stichting Bevrijdingsfestival Overijssel	85	€ 125.000	€ 125.000	€ 125.000
	Stichting Stadsfestival Magna	75	€ 135.000	€ 135.000	€ 0
	Stichting Cibap Proto	69	€ 80.000	€ 80.000	€ 0

Datum 20 juni 2024

Gezelschap in de podiumkunst	Stichting Theatergroep de Jonge Honden	84	€ 150.000	€ 150.000	€ 150.000
	Stichting Het Nederlands Bach Consort	82	€ 106.000	€ 106.000	€ 106.000
	Stichting Jansen & de Boer	80	€ 60.000	€ 60.000	€ 0
	Stichting Theater de Makkers	80	€ 100.000	€ 100.000	€ 0
	Stichting Kasko, Huis voor muziektheater	77	€ 130.000	€ 130.000	€ 0
Broedplaatsen en atelierruimte	Het Lichthuis	47	€ 46.851	€ 46.851	€ 46.851
	Het Palet	43	€ 52.147	€ 52.147	€ 52.147
	Stichting Ateliers Zwolle	36	€ 163.501	€ 163.501	€ 0
Kennisontwikkeling en kennisdeling	<i>Opnieuw openstellen</i>		-	-	
Bemiddelingsfunctie cultuureducatie & -participatie	Stichting OverO Stadkamer	44	€ 844.200	€ 844.200	€ 844.200
Bibliotheek	Stichting OverO Stadkamer	42	€ 5.774.060	€ 5.502.060	€ 5.213.560
Kenniscentrum voor cultuurhistorie en streektaal	Stichting Overijsselacademie	35	€ 34.660	€ 34.660	€ 34.660

Datum 20 juni 2024

Afwijzingen

Functie	Organisatie	Tot. pntn	Gevraagd bedrag	Toegekend bedrag
7. Kernevenementen	Stichting De Stadt Verbeeldt	59	€ 50.000	€ 0
	Stichting My Podium Zwolle Pride Festival	51	€ 75.000	€ 0
8. Gezelschap in de podiumkunst	Stichting Britten voor Jong Muziektalent	76	€ 21.000	€ 0
	Stichting The Millennium Jazz Orchestra	73	€ 100.000	€ 0
	Stichting Matter Affects	71	€ 35.000	€ 0
	Stichting Theaterfirma LINEA REKTA	65	€ 100.000	€ 0
	Phion	68	€ 50.000	€ 0
	Stichting Libero Strijkorkest	55	€ 60.000	€ 0
9. Broedplaatsen en atelierruimte	Stichting Cibap Dwarz	22	€ 28.000	€ 0