

Bijlage: Juridisch achtergrond subsidieverstrekking

In de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bepaalt subsidieverstrekking moet zijn gebaseerd op een wettelijk voorschrift (artikel 4:23, eerste lid, Awb). Zo'n wettelijk voorschrift regelt welke concrete activiteiten subsidiabel zijn. Ook onderwerpen als een subsidieplafond en verdeelregels, weigeringsgronden en diverse verplichtingen hebben een grondslag in een wettelijk voorschrift nodig. Voor gemeenten worden wettelijke voorschriften opgenomen in verordeningen van de gemeenteraad met nadere regels zoals subsidieregelingen van het college van burgemeester en wethouders.

De eis van een wettelijk voorschrift is bedoeld om de rechtszekerheid van de subsidieaanvrager en subsidieontvanger voldoende te waarborgen. Ook wordt hiermee een doelmatige besteding van overheidsuitgaven nagestreefd.

Op de hoofdregel dat subsidieverstrekking moet zijn gebaseerd op een wettelijke grondslag bestaan, op grond van het derde lid van artikel 4:23 Awb, derde lid, vier uitzonderingen:

- a. de spoedeisende subsidieverstrekking;
- b. de Europese subsidies
- c. de subsidieverstrekking op grond van een begrotingspost;
- d. de subsidieverstrekking in een incidenteel geval.

Ad a. Wanneer er een wettelijk voorschrift in voorbereiding is, mag het bestuursorgaan, vooruitlopend op de totstandkoming van dit voorschrift, alvast beginnen met het verlenen van de subsidie. Van deze bevoegdheid, kan gedurende maximaal een jaar gebruik worde gemaakt.

Ad b. Voor Europese subsidies geldt dat er Europese regelgeving aan ten grondslag ligt. Het is dan niet nodig eigen Nederlandse subsidieregels vast te stellen.

Ad c. In bepaalde gevallen is het toegestaan op basis van een post op de begroting subsidie te verlenen, indien daarop de subsidieontvanger en het bedrag, waarop de subsidie ten hoogste kan worden vastgesteld, staan vermeldt. De vermelding van de ontvanger en het bedrag kan overigens ook in de toelichting bij de begroting worden gedaan. Subsidieverstrekking op grond van een begrotingspost is bedoeld voor subsidies die, veelal structureel, slechts aan één of enkele ontvangers worden verstrekt. Dit type subsidie staat als 'begrotingssubsidie' bekend.

Ad d. In incidentele gevallen kan worden afgezien van het vereiste dat slechts op grond van een wettelijk voorschrift subsidie kan worden verstrekt. Een incidenteel geval doet zich voor, indien er geen verordening, regeling of beleid is die of dat voorziet in subsidiëring van de betreffende activiteiten en evenmin sprake is van een vaste bestuurspraktijk om de activiteiten te subsidiëren. Deze uitzondering in de Awb is bedoeld voor gevallen, waarin zowel het aantal subsidieontvangers als het tijdvak van subsidiëring beperkt is. Een subsidie in een incidenteel geval mag eenmalig voor een

tijdvak van maximaal vier jaar worden verleend. Dit type subsidie staat als 'incidentele subsidie' bekend.

In de nieuwe ASV is ervoor gekozen -net als in de oude Algemene subsidieverordening- om alle subsidieverlening hieronder te laten vallen, dus ook voor de bovengenoemde uitzonderingen. Hiermee worden alle subsidieaanvragers en -ontvangers op dezelfde wijze behandeld en hebben dezelfde basisrechten en -plichten.