

Raadsplein besluitvormend

Datum 24 oktober 2016

onderwerp Koersdocument Parkeren 2016 - 2020
portefeuillehouder Filip van As
informant Schrooten, Alfred (4264)
eenheid/afdeling Expertisecentrum ECW

Voorgesteld besluit raad

1. In te stemmen met het Koersdocument Parkeren 2016 – 2020 met als hoofdpunten:
De basis van het parkeerbeleid met de 4 B's (beschermen, beprijzen, benutten en bouwen) is op orde;
Toekomstgericht en innovatief zijn: snel in kunnen spelen op de grote dynamiek in de samenleving en optimaal gebruik maken van nieuwe technologische ontwikkelingen;
Bijdragen aan de aantrekkelijkheid, leefbaarheid en gastvrijheid van de Binnenstad;
De parkeeraccommodatie Noordereiland tot het moment dat er ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt open te houden.
2. In te stemmen met de volgende uitvoeringskosten van het Koersdocument Parkeren: 2016 – 2020 en deze ten laste te brengen van de Reserve Parkeren:
 - a. € 241.000,- structureel ten behoeve van het openhouden van de parkeeraccommodatie Noordereiland tot het moment dat er ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt;
 - b. € 290.000,- incidenteel ten behoeve van: (7 subpunten)
3. In te stemmen met de afdoening van de VVD-motie Onderzoek naar gratis parkeermomenten in de Zwolse Binnenstad van 4 juli 2016.



Beslisnota voor de raad

Datum 20 september 2016

Openbaar

Onderwerp Koersdocument Parkeren 2016 - 2020
Versienummer 2

Portefeuillehouder Filip van As
Informant Syb Tjepkema/Alfred Schrooten
Eenheid/Afdeling Ontwikkeling / OWA
Telefoon (038) 498 2133
Email S.Tjepkema@zwolle.nl

Bijlagen 1. Koersdocument Parkeren 2016 - 2020

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. In te stemmen met het Koersdocument Parkeren 2016 – 2020 met als hoofdpunten:
 - a. De basis van het parkeerbeleid met de 4 B's (beschermen, beprijzen, benutten en bouwen) is op orde;
 - b. Toekomstgericht en innovatief zijn: snel in kunnen spelen op de grote dynamiek in de samenleving en optimaal gebruik maken van nieuwe technologische ontwikkelingen;
 - c. Bijdragen aan de aantrekkelijkheid, leefbaarheid en gastvrijheid van de Binnenstad;
 - d. De parkeeraccommodatie Noordereiland tot het moment dat er ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt open te houden.
2. In te stemmen met de volgende uitvoeringskosten van het Koersdocument Parkeren: 2016 – 2020 en deze ten laste te brengen van de Reserve Parkeren:
 - a. € 241.000,- structureel ten behoeve van het openhouden van de parkeeraccommodatie Noordereiland tot het moment dat er ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt;
 - b. € 290.000,- incidenteel ten behoeve van:
 1. Verkennen op welke wijze het Noordereiland optimaal benut kan worden en welke andere functies deze accommodatie verder (tijdelijk) kan vervullen om de aantrekkelijkheid en leefbaarheid van het gebied te vergroten (€ 20.000,-);
 2. Harmoniseren en vereenvoudigen parkeerregulering (€ 30.000,-);
 3. Verkennen hoe het dubbelgebruik van parkeeraccommodaties en straat-parkeerplaatsen in de Binnenstad verder geoptimaliseerd kan worden (€ 20.000,-);
 4. Verbeteren bezoekersregeling schilwijken (€ 20.000,-);
 5. Opstellen van een viertal mobiliteitsplannen voor de wijken Assendorp, Kamperpoort, Binnenstad en Hanzeland (€ 100.000,-);
 6. Instellen van een stimuleringsbudget voor innovaties en pilots (€ 50.000,-);
 7. Opstellen van een plan van aanpak “meten is weten” (€ 50.000,-).
3. In te stemmen met de afdoening van de VVD-motie Onderzoek naar gratis parkeermomenten in de Zwolse Binnenstad van 4 juli 2016.



Datum 20 september 2016

Inleiding

Sinds 2003 voert Zwolle met succes een parkeerbeleid uit dat gebaseerd is op de 4 B's. Namelijk:

1. Beschermen van bewoners tegen parkeeroverlast (betaald parkeren in de wijken);
2. Door beprijzen (tariefdifferentiatie) stimuleren dat de beschikbare parkeerplaatsen optimaal worden gebruikt;
3. Benutten van de beschikbare parkeerplaatsen;
4. Bouwen als blijkt dat de vraag structureel groter is dan het aanbod.

In de periode van het huidige parkeerbeleid zoals vastgelegd in het Koersdocument 2011 – 2016 is o.a. ingezet op het benutten van bestaande parkeerplaatsen, het ontwikkelen van bereikbaarheidsarrangementen en is een digitaliseringsslag gemaakt. Uit tussentijdse evaluaties blijkt dat de effecten van deze ontwikkelingen als positief worden ervaren. Met de ingebruikname van de Katwolderpleingarage krijgt het parkeren in en rond de binnenstad een grote kwantitatieve en kwalitatieve impuls. Alles bij elkaar betekent dit dat de basis van ons parkeerbeleid op orde is.

Het doel van het nieuwe Koersdocument parkeren 2016 – 2020 is een parkeerbeleid dat gericht is op “mogelijk maken”.

Mobiliteit en parkeren wordt meer en meer gekenmerkt worden door veel (technologische) veranderingen en de snelheid waarmee deze veranderingen plaatsvinden is groot. Dit betekent dat we steeds gericht moeten meten wat ontwikkelingen zijn om snel en slagvaardig te kunnen handelen. Ondanks deze veranderingen is de verwachting dat het aantal auto's gaat toenemen; in 2030 met 18% t.o.v. 2010 (CPB). Door de te verwachten verdere groei van de stad en met name de Binnenstad gaan we nog meer inzetten op het beter benutten van bestaande parkeerplaatsen en waar nodig uitbreiden.

Parkeren levert een belangrijke bijdrage aan de bereikbaarheid, economische ontwikkeling, gastvrijheid, leefbaarheid en aantrekkelijkheid van de stad. Met dit Koersdocument parkeren willen we dit mogelijk maken. Een belangrijk aspect hierbij betreft de parkeeraccommodatie Noordereiland. In het raadsbesluit van 12 december 2011 ([Raadsbesluit Noordereiland 12 december 2011](#)) is besloten om “De parkeergarage Noordereiland open te houden tot ten minste het moment dat de parkeergarage op het Katwolderplein open gaat.” Als gevolg van nieuwe inzichten en ontwikkelingen (o.a. dynamiek Broerenkwartier, groei aantal bewoners) stellen we voor om de parkeeraccommodatie tot het moment van herontwikkeling van het gebied (bijvoorbeeld de wens voor het realiseren van woningbouw) open te houden. We maken daarmee mogelijk dat de Binnenstad zich de komende jaren verder kan ontwikkelen.

Beoogd effect

Met het Koersdocument parkeren 2016 – 2020 wil de gemeente Zwolle enerzijds de kracht van de bestaande aanpak (4 B's) versterken en anderzijds de bijdrage die parkeren kan leveren aan een vitale, duurzame, toekomstvaste en groeiende stad vergroten. We maken mogelijk dat de (binnen)stad zich verder kan ontwikkelen met meer bewoners, meer ruimte voor groen, horeca en cultuur, meer evenementen en bezoekers. En we zorgen ervoor dat parkeren voor bezoekers, bewoners en werkers gemakkelijk en gastvrij is.



Datum 20 september 2016

Argumenten

1.1 Het parkeerbeleid past bij de mobiliteitsvisie en de uitgangspunten voor de omgevingsvisie

Het koersdocument parkeren maakt ontwikkeling van de stad mogelijk en draagt bij aan een duurzame, vitale, toekomstvaste en groeiende stad. Daarnaast wordt het parkeerbeleid als onderdeel van mobiliteit opgenomen in de omgevingsplannen ten behoeve van de omgevingsvisie (conform de nieuwe Omgevingswet die vanaf 2018 in werking treedt).

1.a.1 Uit de tussentijdse evaluaties van het parkeerbeleid van de afgelopen jaren blijkt dat de basis van het parkeerbeleid op orde is.

In de periode van het vigerende parkeerbeleid zoals is vastgelegd in het Koersdocument Parkeren 2011-2016 is o.a. ingezet op het benutten van beschikbare parkeerterreinen (Provinciehuis, Wehkamp, Isala / Van Karnebeekstraat), het ontwikkelen van bereikbaarheidsarrangementen en is een digitaliseringslag gemaakt (belparkeren, kentekenparkeren en digitale parkeervergunningen). Met de aanstaande realisatie van de Katwolderpleingarage is er sprake van uitbreiding van de totale capaciteit van parkeerplaatsen in en rond de Binnenstad van Zwolle die zowel bezoekers, bewoners als bedrijven ten goede komt. Alles bij elkaar betekent dit dat de basis van het parkeerbeleid op orde is.

1.b.1 De grote dynamiek in de samenleving en de versnelling van nieuwe technologische ontwikkelingen vragen om een innovatief en flexibel parkeerbeleid.

Op de lange termijn (tot 2030) gaat op het gebied van mobiliteit en parkeren veel veranderen en de snelheid waarmee de veranderingen plaatsvinden gaat ook toenemen. Dit geldt zowel voor voertuigtechnieken (elektrisch vervoer, zelfsturende auto's), het delen van voertuigen (Über, deelauto's, e.d.) als voor technologie en ICT (reserveren van auto's en parkeerplaatsen, parkeerinformatie, afrekenen, e.d.). Tevens worden er nieuwe (keten)mobiliteitsconcepten ontwikkeld worden waarbij verschillende vormen van vervoer gecombineerd worden. De innovatie vanuit de gemeente is onder meer gericht op het ontzorgen van zowel bezoekers als bewoners en bedrijven bij het zoeken, reserveren en betalen van zowel parkeerplaatsen als vergunningen en stimuleren van dubbelgebruik.

1.c.1 Samen met organisaties, bedrijven en bewoners wordt gewerkt aan een ambitieuze toekomstvisie voor de Binnenstad voor 2030.

De uitdaging voor de komende jaren is hoe parkeren ingezet kan worden om de aantrekkelijkheid, leefbaarheid en gastvrijheid van de Binnenstad te verbeteren door meer woningen in de bestaande stad, duurzaamheid, meer culturele evenementen en meer horeca en winkels mogelijk te maken. Met het nieuwe Koersdocument parkeren willen we verder meebouwen aan de toekomstvisie Binnenstad 2030.



Datum 20 september 2016

1.d.1 Het openhouden van het Noordereiland draagt bij aan het realiseren van een vitale en leefbare Binnenstad.

Het Noordereiland kan een goede rol als strategische reserve vervullen voor het opvangen van de parkeervraag van binnenstadsbewoners en de te verwachten groei van het aantal bewoners. Ook kan het verder autoluw maken van de Binnenstad hierdoor mogelijk gemaakt worden doordat hier vervangende parkeerplaatsen zijn. Tevens kan dynamisch ingespeeld worden op een mogelijke groei van de parkeerbehoefte als gevolg van nieuwe ruimtelijke initiatieven in en rond de Binnenstad (o.a. Broerenkwartier en Weeshuisstraat). Tevens blijkt uit landelijke onderzoeken (CPB/PBL) dat het autobezit en autogebruik de komende jaren nog zal toenemen.

2.a.1 De opbrengsten van parkeren zullen door het openhouden van het Noordereiland naar verwachting de komende jaren toenemen.

De kosten (beheer en onderhoud) voor het openhouden van de parkeeraccommodatie Noordereiland worden begroot op jaarlijks gemiddeld € 241.000,- structureel. Bij een verdere groei van de Binnenstad (meer woningen, Broerenkwartier, e.d.) en het groeiende autobezit en -gebruik (onderzoek CPB/PBL), zal naar verwachting de vraag naar parkeerplaatsen voor zowel bewoners als bezoekers verder toenemen. Het Noordereiland zal deze groei kunnen opvangen. Hierdoor zullen de parkeerinkomsten van het Noordereiland verder toenemen met een positief gevolg voor zowel de exploitatie van het Noordereiland als de totale parkeerexploitatie.

2.b.1 De parkeeraccommodatie Noordereiland kan een grotere rol kan spelen als efficiënte parkeervoorziening en om de aantrekkelijkheid van het gebied te vergroten.

Het Noordereiland dient optimaal benut te worden als parkeeraccommodatie door bijvoorbeeld een grotere rol voor bewoners en bedrijven te vervullen. Daarnaast kan deze ook wellicht in daluren zoals zondagen of in de avond gebruikt worden voor andere functies als markten, evenementen en dergelijke waarmee de aantrekkelijkheid en leefbaarheid van het gebied Noordereiland vergroot kunnen worden.

2.b.2 De gebruikersvriendelijkheid van parkeerregulering wordt verbeterd.

We blijven voor de schilwijken werken aan meer harmonisatie en vereenvoudiging van de regels om daarmee de gebruikersvriendelijkheid voor bewoners, bedrijven en bezoekers te verhogen.

2.b.3 Het dubbelgebruik van parkeerplaatsen voor bezoekers en bewoners in en rond de Binnenstad kan geoptimaliseerd worden.

Dubbelgebruik van parkeerplaatsen in en rond de Binnenstad levert grote voordelen op. Zo kan de beschikbare ruimte nog efficiënter gebruikt worden. Toch zijn er in de avonduren en zondagen soms capaciteitsproblemen op sommige locaties. Er wordt daarom een verkenning naar de mogelijke oplossingen uitgevoerd.



Datum 20 september 2016

2.b.4 Een verbeterde bezoekersregeling in de schilwijken verhoogt de tevredenheid van bewoners.

De huidige bezoekersregeling kan worden geoptimaliseerd, nu recent het vergunningensysteem is gedigitaliseerd. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de wensen van bewoners.

2.b.5 Het opstellen van mobiliteitsplannen per wijk of werkgebied past bij de werkwijze van de Omgevingsvisie en leidt tot meer maatwerkoplossingen.

Het opstellen van mobiliteitsplannen, waarin parkeren geïntegreerd is, op gebiedsnivo heeft als voordeel dat beter ingespeeld kan worden op de lokale situatie in het betreffende gebied. Hiermee kunnen in samenspraak met bewoners, bedrijven en andere belanghebbenden betere maatwerkoplossingen gevonden worden en kan de integraliteit met andere ruimtelijke en fysieke thema's gevonden worden in de geest van de nieuwe omgevingsvisie. De 4 pilotgebieden (waaronder Assendorp) zijn gekozen vanwege enerzijds de diversiteit in gebiedskenmerken (woon, werk, winkel) en anderzijds het belang om juist hier parkeer- en mobiliteitsoplossingen te ontwikkelen. Op basis van een evaluatie wordt besloten of en zo ja in welke vorm ook voor andere gebieden mobiliteitsplannen gemaakt worden.

2.b.6 Met het instellen van een stimuleringsbudget voor innovaties en pilots wordt innovatie versneld en kan snel op ontwikkelingen worden ingespeeld.

Door in de gebieden waar mobiliteitsplannen worden opgesteld ook te gaan werken met een stimuleringsbudget kunnen direct kansrijke innovaties en pilots worden uitgevoerd die bij succes ook in andere gebieden kunnen worden toegepast.

2.b.7 Het focussen op “meten is weten” leidt tot meer inzicht in de mobiliteit en parkeren en het sneller inspelen op nieuwe ontwikkelingen.

Door de beschikbare data beter te gaan gebruiken en waar nodig nieuwe bronnen te benutten en op basis daarvan onderzoek te doen kunnen trends en ontwikkelingen sneller in kaart gebracht worden. Op basis hiervan kan parkeren up to date gehouden worden en waar nodig innovatie worden gestimuleerd. Hierbij ligt de nadruk op het verbeteren van de gebruiksvriendelijkheid en service voor gebruikers, bevorderen van dubbelgebruik van parkeerplaatsen en vergroten van de kosteneffectiviteit voor de gemeente. Verder willen we snel en doelgericht in kunnen spelen op nieuwe technologische, maatschappelijke en economische ontwikkelingen door een “meten is weten” programma op te zetten en daar waar nodig is innovatie te stimuleren.



Datum 20 september 2016

- 3.1 *Met het experimenteren met tariefdifferentiatie in combinatie met marketing en communicatieacties wordt beoogd om meer bezoekers naar de binnenstad te trekken en/of bezoekers langer in de binnenstad te houden.*

In het verleden is in het kader van de marketingactie "In Zwolle is altijd plaats" al geëxperimenteerd met tarieven om meer bezoekers naar de binnenstad te trekken en/of bezoekers langer in de binnenstad te houden. Samen met ondernemers en andere belanghebbenden wordt verder geëxperimenteerd met tariefdifferentiatie (inclusief gratis parkeermomenten). Hierdoor wordt het niet alleen aantrekkelijk voor de parkeerder maar ook voor de stad en ondernemers. ([2016-07-04 Motie M-28 Onderzoek naar gratis parkeermomenten in de Zwolse binnenstad](#))

Risico's

2.b.5 Het opstellen van mobiliteitsplannen per gebied past niet in de integrale werkwijze vanuit de omgevingsvisie.

Het koersdocument parkeren wordt vooruitlopend op de omgevingsvisie opgesteld. Dit maakt dat er nog geen integrale kaders per gebied liggen. Bij het opstellen van de mobiliteitsplannen komt daarom extra nadruk te liggen op het zorgdragen van de integraliteit en de wijze waarop parkeren en mobiliteit andere doelen in het gebied mogelijk kan maken.

De mobiliteitsplannen vormen bouwstenen voor de nog op te stellen omgevingsplannen per gebied die vanuit de omgevingsvisie in de toekomst opgesteld gaan worden.

Financiën

De investeringen die benodigd zijn voor de uitvoering van het koersdocument parkeren (€ 241.000,- structureel en € 290.000,- incidenteel) komen ten laste van de reserve parkeren.

Het openhouden van het Noordereiland heeft zowel consequenties voor de kosten als inkomsten van het exploitatie parkeren.

De kosten (beheer en onderhoud) voor het openhouden van de parkeeraccommodatie Noordereiland worden begroot op gemiddeld € 241.000,- structureel. Tevens kan het openhouden een negatief effect op de parkeerinkomsten van de parkeergarage Katwolderplein hebben omdat een deel van de bezoekers op het Noordereiland blijven parkeren in plaats van in de garage Katwolderplein. Omdat voor beide garages hetzelfde parkeertarief geldt, blijven de parkeerinkomsten binnen de totale parkeerexploitatie echter minimaal gelijk.

De effecten (financieel, bezetting, parkeerbehoefte e.d.) van het openhouden van de parkeeraccommodatie Noordereiland worden samen met parkeervoorzieningen van de binnenstad (inclusief Katwolderplein) en de ruimtelijke ontwikkelingen in het gebied continu gemonitord en hierover wordt jaarlijks gerapporteerd. Dit is conform de motie Katwolderplein parkeergarage exploitatie van 24 november 2014 ([Motie Katwolderplein parkeergarage exploitatie M 9-1](#)).

Communicatie

Het koersdocument is afgestemd met het City Centrum, Horeca Nederland en BBZ. De gemaakte opmerkingen hebben onder meer betrekking op tariefdifferentiatie (zoals aflopend parkeertarief), spreiding en vindbaarheid van parkeervoorzieningen, belang parkeren Noordereiland, fietsparkeren en bewonersparkeren. Deze zijn meegenomen bij de opstelling van het koersdocument.



Datum 20 september 2016

Vervolg

De uitwerking van de acties uit het koersdocument wordt samen met alle belanghebbenden na besluitvorming uitgevoerd.

Openbaarheid

Het voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris



Jaargang 2016

Onderwerp Koersdocument Parkeren 2016 - 2020

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d. 20-09-2016

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 24 oktober 2016,

de voorzitter,

de griffier,