

Memo

Concernstaf

Telefoon (038) 498

Aan Gemeenteraad

Van Wethouder Ed Anker

Datum 6 juli 2021

Onderwerp Beantwoording vragen informatieronde
Omgevingsvisie Zwolle d.d. 28 juni 2021

Beste leden van de gemeenteraad van Zwolle,

Hieronder staat de beantwoording van de openstaande vragen naar aanleiding van de 'Informatieronde Omgevingsvisie Zwolle' d.d. 28 juni 2021.

1. Bevatten de kaarten op pagina 55 (streefbeeld Watersysteem) en 58 (Blauw netwerk) tegenstrijdigheden? Is hier sprake van nieuw beleid of zijn de kaarten gebaseerd op bestaand beleid, namelijk de Zwolse klimaatadaptatiestrategie.

De kaarten op pagina 55 (streefbeeld watersysteem) en 58 (blauw netwerk) komen voort uit het bestaande beleid uit de Zwolse Adaptatie Strategie (ZAS). In de ZAS hebben we drie niveaus beschreven waarop maatregelen genomen moeten worden; regionaal, stadsbreed en op wijkniveau. Dit onderscheidt hebben we ook willen maken in de kaarten op pagina 55 (regionaal) en 58 (stad en wijk). Voor de waterveiligheid vanuit het regionale en hoofdwatersysteem, door middel van primaire keringen en regionale keringen, zijn onze regionale partners, met name het waterschap, aan zet. Als gemeente zien we dat het watersysteem in toenemende mate impact heeft op het veilig en comfortabel wonen en werken in de stad. Daarom werken we samen met deze partners om de toenemende risico's op (grond)wateroverlast tegen te gaan, zodat Zwolle nu en in de toekomst leefbaar is. Met de kaart op pagina 55 brengen we de ruimtelijke opgave beeld om invulling te kunnen geven aan de gezamenlijke oplossingsrichtingen die de stad veilig en leefbaar houden, vanuit het perspectief van waterveiligheid en wateroverlast vanuit het regionale watersysteem. Op de kaart blauw netwerk (pagina 58) is de te ontwikkelen robuuste blauwe structuur weergegeven, waarmee we de risico's van wateroverlast in de stad en op wijkniveau beperken. Het gaat dan om bijvoorbeeld het beperken van de overlast bij piekbuien. Deze buien worden door het warmere klimaat steeds intensiever. De voorbeelden komen ook recent weer veelvuldig voorbij in Nederland.

Gelet op de onduidelijkheid en mogelijke verwarring gaan we nog na hoe we de toelichting bij de kaarten kunnen verduidelijken om verwarring rond termen of de kaarten in de toekomst te voorkomen.

Datum

8 september 2020

2. Hoe draagt de Omgevingsvisie bij aan een inclusieve stad, waar het voor iedereen goed wonen is? In hoeverre is de ontwerp Omgevingsvisie hierop aangepast, naar aanleiding van zienswijze 44?

In zijn algemeenheid lag de nadruk in de ontwerp Omgevingsvisie te veel op groei en minder op het menselijk kapitaal dat de gemeente rijk is. De balans was onvoldoende, terwijl het menselijk kapitaal wel één van de uitgangspunten is in Omgevingsvisie deel 1, zoals vastgesteld in oktober 2017. In de nu ter besluitvorming voorliggende definitieve Omgevingsvisie is de groei van Zwolle meer in balans gebracht met thema's als het menselijk kapitaal en inclusiviteit. We zetten in op een inclusieve woningmarkt, zoals ook in de Zwolse woonvisie en de 'Ontwikkelstrategie Wonen' is vasgelegd. De stedenbouwkundige principes waarmee we werken aan de ontwikkeling van Zwolle gaan uit van de menselijke maat. Ook zetten we in op het verbinden van stadsdelen, waardoor de bereikbaarheid van voorzieningen wordt versterkt. Specifiek is een aantal passages/onderdelen in de Omgevingsvisie relevant, waar het menselijke kapitaal, inclusiviteit en wonen terugkomen.

Paragraaf	Pagina	Wat
2.3	14	Zwolle versterkt en benut het menselijk kapitaal van de stad. Deze Omgevingsvisie neemt deze ambitie mee als het gaat over hoe mensen leven, wonen en werken en genieten van de stad en het buitengebied, nu en in de toekomst. Over hoe ze keer op keer de stad omvormen naar de wensen van hun tijd, met respect voor het verleden. Zwolle wordt gevormd door alle mensen die in de stad en daaromheen, wonen en werken.
2.6	15	Of het nu gaat om ons buitengebied, ons centrum, onze oude wijken rondom het centrum of nieuwere stadsdelen zoals Zwolle-Zuid en Stadshagen, ieder gebied in Zwolle verdient aandacht. Aandacht voor de gezonde mens in het gebied, aandacht voor een inrichting van de leefomgeving gericht op meer sociale binding of aandacht voor meer biodiversiteit.
3.2	18 ev.	Deze paragraaf bevat meerdere subparagrafen die gaan over Zwolle als leefgemeente. Thema's die aan bod komen zijn de Ouderenagenda', de 'Hervormingsagenda', de toenemende tweedeling in de samenleving, zorg, voorzieningen en onderwijs.
4.4.2	31	Zwolle moet een aantrekkelijke en inclusieve stad blijven waar voor iedereen een plek is om fijn te wonen. Dat vraagt om vernieuwing van de woonopgave, ruimte voor creativiteit en innovatie in bouwtechnologie in relatie tot thema's als duurzaamheid, circulariteit, gezondheid, betaalbaarheid en inclusiviteit. Uitgangspunt is dat we stedelijke woonkwaliteit toevoegen door ons te ontwikkelen als een sterke groeistad, een vernieuwende woonstad, een solidaire leefstad en een duurzame deltestad.

Datum

8 september 2020

		Met 1000 woningen per jaar tot 2030 willen het woningtekort op alle fronten aanpakken met onderscheidende woonmilieus en een gevarieerd woonaanbod voor iedere inkomenscategorie. We bouwen in de prijsverhouding 30-40-30. Dat wil zeggen 30% van het woonprogramma bestaat uit goedkope woningen, 40% is middelduur en 30% duur.
5.4	59	Deze paragrafen gaan over de raamwerken 'Gezondheid' en buitenruimte. De fysieke leefomgeving heeft alles in zich om een positieve bijdrage te leveren aan gezondheid. Om dat te bewerkstellingen kiezen we voor een brede benadering die uitgaat van beschermen, bevorderen en faciliteren van een betere gezondheid van bewoners en bezoekers van Zwolle. Concrete voorbeelden om dat te doen zijn het realiseren van een groene en beweegvriendelijke omgeving en het versterken van sociale verbinding. Zo is het ook van belang dat een buitenruimte verleidt om te bewegen.
5.9	81	De fysieke leefomgeving heeft alles in zich om een positieve bijdrage te leveren aan gezondheid. Om dat te bewerkstellingen kiezen we voor een brede benadering die uitgaat van beschermen, bevorderen en faciliteren van een betere gezondheid van bewoners en bezoekers van Zwolle. Concrete voorbeelden om dat te doen zijn het realiseren van een groene en beweegvriendelijke omgeving en het versterken van sociale verbinding. Zo is het ook van belang dat een buitenruimte verleidt om te bewegen. De buitenruimte heeft meerdere functies: • We verblijven in de buitenruimte; • We bewegen en sporten in de buitenruimte; • En bovenal is de buitenruimte de plek om elkaar te ontmoeten. Het is belangrijk dat de buitenruimte voor iedereen toegankelijk is. De toegankelijkheid past bij het gebruik van het gebied. Toegankelijkheid nemen we als randvoorwaarde mee bij alle initiatieven in de fysieke leefomgeving. Zo krijgt een inclusief Zwolle echt vorm.

3. In welke mate maakt participatie onderdeel uit van de Hoogbouw Effectrapportage?

De hoogbouw effectrapportage (HER) maakt onderdeel uit van het onderzoek bij gebiedsontwikkelingen waar hoogbouw aan de orde is. Het betreft een onderzoek naar fysieke en esthetische aspecten. In de Omgevingsvisie is dat beschreven. Daarbij is de HER een gemeentelijk instrument en niet wettelijk verplicht. We borgen met de HER dat we de impact van hoogbouw op de leefomgeving onderzoeken. Een onderdeel van het onderzoek en

Datum

8 september 2020

gedurende de gehele ontwikkeling is de betrokkenheid van de omgeving. Daarvoor geeft ondermeer hoofdstuk 7 een aantal richtlijnen en uitgangspunten. Aangezien participatie alle facetten van de ontwikkeling of het initiatief betreft is in geval sprake is van hoogbouw, hoogbouw ook onderdeel van de participatie. Dit is daarmee geen expliciet onderdeel van HER, wel kan de participatie bijdragen aan de inhoud van de HER, bijvoorbeeld hoe de esthetiek van hoogbouw wordt ervaren.

4. Wat is de stand van zaken van het onderzoek naar de openstelling van de Van Karnebeektunnel en hoe ziet het vervolg er uit?

De openstelling van de Van Karnebeektunnel kan gevolgen hebben voor de verkeersafwikkeling in een groter gebied. Met het onderzoek willen we de invloed van een wijziging in de verkeersstructuur op de afwikkeling van het verkeer en eventuele gevolgen in een gebied rondom de Stationsbuurt en Assendorp en de Pierik objectiveren en inzichtelijk maken. Naast de gegevens uit de al aanwezige verkeerslichten gaan we op een aantal locaties nadere verkeersstellingen laten uitvoeren op onder andere de Burgemeester Van Roijensingel, Deventerstraatweg, Hortensiastraat, Oosterlaan en Van Karnebeektunnel. Op drie momenten vonden en vinden deze metingen plaats:

- Voorafgaand aan de start van de pilot: de Van Karnebeektunnel is nu nog in één richting open voor het autoverkeer.
- Bij de start van de pilot: op dit moment is de tunnel in twee richtingen open voor het autoverkeer, maar is het Stationsplein nog niet open voor verkeer.
- Na de openstelling van de route via het Stationsplein: De verwachting is dat dit rond de zomer 2021 is.

Na aanpassing van het kruispunt kan worden gestart met de pilot Openstelling Van Karnebeektunnel voor autoverkeer in twee richtingen. Als alles volgens planning gaat, dan is de verwachting dat deze pilot ongeveer een jaar duurt. De ervaringen en resultaten van het onderzoek worden betrokken bij de verkenning naar de toekomstige verkeersstructuur rondom het centrumgebied en teruggekoppeld aan betrokken partijen.

5. Is er mogelijk sprake van een tegenstrijdigheid tussen de kaarten op pagina 48 (Natuurwaarden) en 86 (gebiedsprofielen)

Er is geen sprake van een tegenstrijdigheid tussen de kaarten op pagina 48 en 86. De kaart op pagina 48 maakt onderdeel uit van het raamwerk fysiek kapitaal – natuur. De Zwolse Omgevingsvisie kent meerdere zogenaamde ‘raamwerken’ en staan beschreven in hoofdstuk 5. De raamwerken laten de grote fysieke structuren van de gemeente Zwolle zien, die bepalend zijn voor de ontwikkeling van Zwolle op lange termijn. Het doel is aan de hand van die raamwerken de waarden en kwaliteiten op elk thema te behouden, beschermen en waar nodig verder te ontwikkelen. De raamwerken samen vormen een hoofdstructuur waarbinnen ontwikkelingen mogelijk zijn en benoemen de condities om Zwolle in de toekomst aantrekkelijk en toekomstbestendig te houden.

De kaart op pagina 48 laat verschillende beschermde natuurgebieden in de gemeente Zwolle zien. O.a. de Natura 2000 gebieden en het Natuur Netwerk Nederland. Voor beide type natuurgebieden geldt wet- en regelgeving van hogere overheden. Op diezelfde kaart hebben

Datum

8 september 2020

we gebieden ook als zeer waardevol of waardevol aangeduid. Voor een deel overlapt dat de al genoemde beschermde natuurgebieden. Bij de kaart hoort een toelichtende tekst wat de betekenis is van zeer waardevol en waardevol. Ook zijn spelregels ontwikkeld hoe om te gaan met ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving in relatie tot het raamwerk fysiek kapitaal, waar natuur onderdeel van uit maakt.

De kaart op pagina 86 laat de Zwolse gebiedsprofielen zien. Hiermee beschrijven we een integraal toekomstbeeld voor de gebieden. In een gebied kunnen meerdere functies voorkomen, zoals wonen, agrarisch, landschap en natuur. Er is per gebiedsprofiel aandacht voor het gewenste woonmilieu, de sociale en economische dynamiek, de ruimtelijke kwaliteit, de mate van functiemenging, het mobiliteitsbeleid, gezondheid, de mogelijkheden van vergroening en de verduurzaming van gebouwen en de buitenruimte. Elk gebiedsprofiel is opgebouwd uit de volgende twee onderdelen:

- Beschrijving van het gebied
- De gewenste ontwikkelrichting met specifieke opgaven.

De bestaande kenmerken (fysiek en sociaal) en kwaliteiten van gebieden zijn het vertrekpunt voor ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. De kaders, regels en uitgangspunten uit het hoofdstuk met de Zwolse raamwerken zijn van toepassing in de betreffende gebieden. De gebiedsprofielen richten zich vooral op de specifieke opgaven per gebied.