

Informatienota voor de raad

Datum 23 maart 2022

Onderwerp	Invoering terreinreglement Wijthmenerplas
Versienummer	V .

Portefeuillehouder Schuttenbeld

Informant N.M.W.D. Gruben
Afdeling Fysieke Leefomgeving
Telefoon 038 498 4166
Email NMWD.Gruben@zwolle.nl
Bijlagen

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. De vaststelling door ons college van het terreinreglement Wijthmenerplas welke op 1 mei 2022 in werking zal treden.
2. De contouren van het gebied waarbinnen het terreinreglement zal gelden waarbij de doorgaande fietsroute rondom de Wijthmenerplas toegankelijk zal blijven tussen zonsondergang en zonsopgang.

Datum

23 maart 2022

[Toelichting op het voorstel](#)**Inleiding**

De Wijthmenerplas is een belangrijk groen recreatiegebied in Zwolle. Zwollenaren en mensen uit de regio kunnen er genieten van water, natuur, recreatie en evenementen. Het gebied is een waardevol uitloopgebied voor de stad en een groene woonomgeving voor de omwonenden. Over het algemeen gaan de verschillende functies goed samen. Soms knelt het en is er overlast. Dit vindt met name plaats na zonsondergang. Scooterrijders, fietsers en wandelaars kunnen niet fysiek worden geweerd. Gebruik van de openbare weg is altijd toegestaan tenzij het gebied anders wordt aangewezen. De gemeente heeft als grondeigenaar de mogelijkheid om een terreinreglement (privaatrechtelijke huisregels) op te stellen, die aanvullend zijn aan de APV. Dit betekent concreet dat tussen zonsondergang en zonsopgang er geen toegang is tot de Wijthmenerplas met uitzondering van sommige stakeholders die hiervoor toestemming hebben gekregen. De stakeholders die gebruik maken van de plas zijn: Lakeside, Yosemite, duikers (ook nacht duiken e.d./ (onderwater) voorzieningen), hengelsportvereniging, de Hanzerenners, zwemvereniging Niks Um 'T Lief, recreanten en organisatoren van evenementen.

Uit een bijeenkomst met omwonenden van de Wijthmenerplas over het idee van invoering van een terreinreglement is gebleken dat zij niet afwijzend staan tegen de invoering van een terreinreglement. Wel zouden zij graag een jaar na invoering een evaluatie willen. Portefeuillehouder heeft toegezegd dat er een evaluatie met omwonenden zal plaatsvinden.

Kernboodschap

Deze huisregels hebben we gemaakt, zodat de bezoekers veilig en op een fijne manier in dit recreatiegebied kunnen verblijven. De nieuwe regels, die aanvullend zijn op de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), houden onder meer in dat er tussen zonsondergang en zonsopgang geen toegang meer is tot het gebied. De huisregels gaan ook over zaken als gebruik van het water, afval, huisdieren, open vuur, kamperen, parkeren, geluid en sanitaire voorzieningen. Het fietspad rondom de plas mag na zonsondergang wel gebruikt blijven worden.

Daarnaast betekent de invoering dat er gericht opgetreden kan worden door de beheerder van de Rova en onze buitengewoon opsporingsambtenaren. En bij excessen door de politie tijdens openingsuren en als er door omwonenden melding wordt gemaakt van overlast door mensen die in de late avond en nacht bij en op de plas aanwezig zijn.

Toelichting

De APV geeft onvoldoende mogelijkheden om het gewenste gebruik van het gebied te kunnen handhaven

Tot nu toe werd de Wijthmenerplas beschouwd als elk ander deel van de openbare ruimte en vond de handhaving plaats op basis van de APV. In de APV staan algemene regels ten aanzien van het gebruik van de openbare ruimte. In de praktijk blijkt dat de APV niet voldoende mogelijkheden biedt om bij excessen handhavend op te treden. In de praktijk zien we dat daarom ook steeds vaker door gemeenten bij natuurgebieden en recreatieplassen een terreinreglement wordt ingevoerd.

De gemeente heeft als grondeigenaar de mogelijkheid om privaatrechtelijke huisregels op te stellen, die aanvullend zijn aan de APV.

Aan de privaatrechtelijke huisregels worden borden gekoppeld. Handhaving vindt plaats op basis van artikel 461 Wetboek van Strafrecht. Iemand die zich niet aan die regels houdt is onbevoegd in het

Datum 23 maart 2022

gebied en kan worden beboet. Onder andere natuurorganisaties en andere recreatieplasbeheerders gebruiken deze mogelijkheid.

Invoering terreinreglement en stakeholders.

Voordat de informatieavond voor omwonenden plaats vond zijn Lakeside en Yosemite benaderd om hun te informeren over het mogelijke invoeren van de huisregels.

Voor Lakeside betekent dit een vooruitgang omdat zo hun positie in het gebied bevestigd wordt en de bepalingen in de erfpachtovereenkomst door de gemeente worden nagekomen. Voor Yosemite betekent het dat de wij met de huisregels in de hand hun gebruik van het gebied enkel toestaan op het aan hun verhuurde terrein en onder de voorwaarden van de huurovereenkomst.

De Hanzerenners zijn ook geïnformeerd door de beleidsadviseur Sport.

Voor de gebruikers die al jaren in de avonduren en 's nachts gebruik maken van het terrein met toestemming van de gemeente zal een ontheffing van de huisregels afgegeven worden. De stakeholders zullen geïnformeerd worden over de invoering van de huisregels. Daarbij zal ook uitgelegd worden wat dit concreet voor hun betekent. De recreanten worden separaat geïnformeerd door een persbericht. De Wijthmenerplas heeft een stedelijke en regionale functie voor recreanten en de invoering van een terreinreglement kan effect op hen hebben.

Het fietspad rondom de plas valt net buiten het aangewezen gebied.

Tussen zonsondergang en zonsopgang blijft het fietspad dat rondom de Wijthmenerplas is gelegen toegankelijk.

Er komt meer grip op activiteiten op de Wijthmenerplas.

In het Investerings- en Exploitatieplan is opgenomen dat mensen of organisaties die iets willen organiseren in het gebied zich bij de beheerder moeten melden. Met het terreinreglement en de aangepaste borden wordt dit nader uitgewerkt en is dit duidelijker voor gebruikers. Daarnaast kan er bij overtreding beter worden opgetreden.

In de erfpachtovereenkomst is opgenomen dat Lakeside het exclusief recht heeft om op de Wijthmenerplas outdoor-activiteiten aan te bieden.

Bij de transparante marktselectie in 2015 is gekozen voor Lakeside als exclusieve leisure-aanbieder bij de Wijthmenerplas. Die exclusiviteit is ook opgenomen in de erfpachtovereenkomst met Lakeside. Deze privaatrechtelijke afspraak sluit niet aan bij de algemene regels in de APV (die verbieden het anderen niet om in de openbare ruimte dergelijke activiteiten aan te bieden). Met de "huisregels" wordt de afspraak met Lakeside gestand gedaan en kan worden opgetreden tegen andere aanbieders.

Consequenties

Aanpassing van de bebording maakt handhaving makkelijker, maar betekent niet dat er voortdurend handhavers of politie aanwezig is.

Het invoeren van een terreinreglement betekent niet dat bij elke melding van personen op de plas na zonsondergang vanuit handhaving of politie actie wordt ondernomen en handhavend kan worden opgetreden. In de stad zijn veel handhavende opgaven en het is elke keer weer een afweging waar onze beschikbare capaciteit op in kan/moet worden gezet. De borden hebben wel een attentiewaarde.

Datum

23 maart 2022

Het regelen van het alleenrecht voor Lakeside om outdoor-activiteiten aan te bieden beperkt andere aanbieders.

Momenteel worden, binnen de regels van de APV, door andere aanbieders outdoor-activiteiten bij de Wijthmenerplas aangeboden. Met name Yosemite is actief op het openbare deel van de Wijthmenerplas. Yosemite biedt daarnaast Paintball aan, op een apart terrein welke ze van de gemeente huren. Dat kunnen ze blijven doen. In de erfpachtovereenkomst is vastgelegd dat de activiteiten die Lakeside aanbiedt niet door derden mogen worden aangeboden. Omdat andere outdoor-aanbieders worden beperkt in hun mogelijkheden wordt hierover expliciet gecommuniceerd.

Financiën

Geen financiële gevolgen.

Communicatie

Het terreinreglement is online in te zien voor iedereen op de website van de gemeente Zwolle met ingang van 1 mei 2022.

Omwonenden en stakeholders worden geïnformeerd over ons besluit om een terreinreglement in te voeren.

De afdeling communicatie brengt medio april een persbericht uit waarin de gewijzigde situatie op de Wijthmenerplas wordt toelicht..

Daarnaast wordt de bebording rondom de Wijthmenerplas aangepast.

Vervolg

In april 2023 zal er conform toezegging een evaluatie met omwonenden en stakeholders plaatsvinden.

Openbaarheid

Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer