



Beslisnota voor het college

Datum 8 augustus 2024

Onderwerp Regeling briefadres gemeente Zwolle
Versienummer 1

Portefeuillehouder Peter Snijders

Samenvatting

De Regeling briefadres gemeente Zwolle behandelt de verschillende aspecten die verbonden zijn aan het registreren van een briefadres in de Basisregistratie Personen (BRP). Het geeft uitleg over de regels en voorwaarden voor het correct toekennen en bijhouden van een briefadres. Daarbij wordt ook ingegaan op de verantwoordelijkheid om kwetsbare groepen in te schrijven in de BRP op een briefadres als het woonadres ontbreekt. In deze Regeling is ook aandacht voor toepassing van de menselijke maat.

Financiële gevolgen

Betreft doel 821 Dienstverlening
Begroting wijzigen Nee
Budgetnummer

Bijlagen

1. Regeling briefadres gemeente Zwolle.
2. Bijlage: Toelichting op de Regeling briefadres.

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

Ontwerp besluit

Het college besluit:

Het vaststellen van de Regeling briefadres gemeente Zwolle.

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
☐ Gewijzigd
☐ Aangehouden
☐ Teruggenomen



Datum

8 augustus 2024

Inleiding

In de wet Basisregistratie Personen (BRP) staat vermeld wie en wanneer in aanmerking komt voor inschrijving in de BRP. Medewerkers van burgerzaken moeten beslissen over die inschrijvingen en dat is niet altijd eenvoudig. Zeker niet als het een briefadres betreft. Niet elke aanvraag valt binnen het wettelijk kader en soms zit er een 'vraag achter de vraag'.

Er kan een spanningsveld optreden wanneer in individuele gevallen een afweging gemaakt moet worden tussen de doelstelling van de BRP (een feitelijke juiste registratie) en de doelstellingen in het sociaal domein (stabiliseren van de situatie, het voorkomen van dakloosheid en/of werkloosheid of het reguleren van schulden). In die afweging kunnen allerlei dilemma's optreden rond individuele casussen. Duidelijkheid over het wettelijke kader en de toepassing van de wet BRP kan richting geven aan de te maken keuzes in deze gevallen.

In Zwolle is al enkele jaren een samenwerking gaande tussen verschillende partijen, waarbij een belangenafweging gemaakt wordt bij een aanvraag voor een briefadres met redenen die niet vallen binnen het wettelijk kader van de BRP. Waar nodig werd al maatwerk toegepast. De uitvoeringpraktijk is nu opgenomen in de Regeling.

In de oude Regeling briefadres gemeente Zwolle 2016 is de mogelijkheid tot het toepassen van maatwerk en de wetwijziging van de wet BRP van 2022 niet opgenomen. Bij inwerkingtreding van de 'Regeling briefadres gemeente Zwolle' vervalt de oude Regeling.

Kader

Leidend uitgangspunt van de BRP is en blijft om ingezetenen zo feitelijk mogelijk te registreren op de locatie waar zij verblijven. Dit kan een spanningsveld geven. Om dakloosheid en verdere escalatie van problemen te voorkomen, leggen wij in de Regeling briefadres begunstigend beleid vast.

Beoogd effect

- Duidelijkheid te scheppen bij de toepassing van de regels rondom de inschrijving op een woon- of briefadres. Daardoor een snellere en uniforme afhandeling van de verzoeken.
- Kwetsbare groepen zonder woonadres te registreren met een briefadres.
- Burgers zo goed mogelijk te informeren over rechten en plichten die verbonden zijn aan het briefadres.
- Oneigenlijk gebruik van een briefadres tegen te gaan. Dit om de betrouwbaarheid van de BRP te borgen.

Argumenten

Dienstverlening en menselijke maat

De aanvragen worden steeds complexer en nemen in aantal toe. In de meeste gevallen vragen burgers zelf, of samen met hulpverleners een briefadres aan. Leidend uitgangspunt van de wet BRP is dat de gemeente ingezetenen zo feitelijk mogelijk registreert, met het adres waar inwoners verblijven. Wanneer inschrijving op de verblijfslocatie leidt tot (vergaande) persoonlijk consequenties, kan inschrijving met een briefadres noodzakelijk zijn. Een goede samenwerking tussen burgerzaken en het sociaal domein kan helpen om te bepalen wanneer maatwerk nodig is en hoe dat maatwerk eruit kan zien.



Datum

8 augustus 2024

Een wetswijziging van de wet BRP in januari 2022 zette een bevoegdheid tot het ambtshalve opnemen van een briefadres om in een verplichting. Die verplichting tot het ambtshalve opnemen van een briefadres geldt alleen wanneer de gemeente verneemt dat iemand in de gemeente verblijft die niet over een inschrijfadres beschikt (maar gezien zijn feitelijke en rechtmatig verblijf wel ingeschreven zou moeten worden) én die persoon is zelf niet in staat of bereid (bijvoorbeeld zorgmijders) tot het doen van aangifte van een briefadres. Het is vooral de hulpverlening, zoals Streetcare, die deze doelgroep in beeld heeft en aanmeldt bij de gemeente. In zo'n geval wordt die persoon ambtshalve met een briefadres op een gemeentelijk adres ingeschreven (als er geen andere briefadresgever is). Met de maatschappelijke opvang is besproken dat het adres van de opvang "de Herberg" hiervoor gebruikt kan worden.

In de praktijk levert het gewijzigde wetsartikel regelmatig vragen en discussies op. Burgers vragen dan zelf om een ambtshalve inschrijving op een adres van de gemeente. De Regeling briefadres en met name de toelichting op de regeling geeft meer duidelijkheid over de rechten en plichten met betrekking tot het briefadres.

Als een strikte toepassing van de regels leidt tot een onevenredige nadelige situatie, dan kan op grond van de hardheidsclausule alsnog gezocht worden naar een passende oplossing.

Op dit moment staan 40 inwoners ingeschreven met een briefadres met toepassing van maatwerk en 8 inwoners zijn ambtshalve ingeschreven met een briefadres.

Alternatieve mogelijkheden

De praktijk heeft uitgewezen dat het noodzakelijk en zinvol is om in bepaalde situaties een briefadres toe te kennen met toepassing van maatwerk. Het is vaak een eerste stap voor de burger om zijn zaken weer op de rit te kunnen krijgen. Een alternatief is niet voorhanden.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

De partijen die geraadpleegd en geïnformeerd zijn over de Regeling briefadres zijn ook vertegenwoordigd bij het twee wekelijks casusoverleg briefadres:

- Afdeling Inkomensondersteuning
- Het Sociaal wijkteam
- De Centrale Toegang van de GGD (behandelt aanvragen voor maatschappelijke opvang en beschermd wonen)

Daarnaast is er afstemming geweest met de maatschappelijk opvang (de Herberg).

Communicatie

De Regeling briefadres gemeente Zwolle maken we bekend op www.overheid.nl.

De informatie op de gemeentelijke website is inmiddels in overeenstemming gebracht met de uitvoeringpraktijk.

Financiën

Er zijn geen financiële consequenties.



Datum 8 augustus 2024

Risico's

Een aanvraag voor inschrijving voor een briefadres zal altijd zorgvuldig getoetst moeten worden om het risico op woon- en adresfraude te verkleinen.

Vervolg

Na vaststelling wordt de Regeling briefadres breed gedeeld met verschillende partijen in de gemeente die betrokken zijn bij de hulpverlening van de doelgroep.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar.