

Intitulé

Besluit van de raad van de gemeente Zwolle tot vaststelling van de Verordening kindregeling gemeente Zwolle 2025.

De raad van de gemeente Zwolle,

gelezen het voorstel van college van burgemeester en wethouders van

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet,

besluit vast te stellen de volgende verordening:

VERORDENING KINDREGELING GEMEENTE ZWOLLE 2025

Artikel 1 Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Wet: Participatiewet
- b. Belanghebbende: de ouder die ten behoeve van zijn kind of kinderen een tegemoetkoming in het kader van deze verordening vraagt.
- c. Partner: de persoon die al of niet gehuwd met de belanghebbende een gezamenlijke huishouding voert, tenzij het betreft een bloedverwant in de eerste graad.
- d. Kind: het eigen kind, pleegkind of stiefkind dat
 1. op het zelfde adres als de belanghebbende staat ingeschreven in de gemeentelijke basisregistratie personen van de gemeente Zwolle; en
 2. ten laste van de belanghebbende of diens partner komt, dat wil zeggen het kind voor wie de belanghebbende of diens partner aanspraak op kinderbijslag kan maken; en
 3. op 1 januari van het kalenderjaar waarop de tegemoetkoming betrekking heeft minimaal 4 jaar is en maximaal 10 jaar;
- e. Jongere: het eigen kind, pleegkind of stiefkind dat
 1. op het zelfde adres als de belanghebbende staat ingeschreven in de gemeentelijke basisregistratie personen van de gemeente Zwolle; en
 2. ten laste van de belanghebbende of diens partner komt, dat wil zeggen het kind voor wie de belanghebbende of diens partner aanspraak op kinderbijslag kan maken; en
 3. op 1 januari van het kalenderjaar waarop de tegemoetkoming betrekking heeft minimaal 11 jaar en maximaal 17 jaar;
 4. voortgezet dagonderwijs of eerstejaars of tweedejaars middelbaar beroepsdagonderwijs volgt;
- f. Inkomen: het inkomen van belanghebbende zoals bedoeld in artikel 31, 32 en 33 van de wet verminderd met de ontvangen vakantietoeslag. Tot het inkomen wordt ook gerekend de bijstand voor algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan zoals genoemd in artikel 5 onder b van de wet. Bij een gehuwde wordt uitgegaan van de som van het inkomen van belanghebbende en zijn partner.
- g. Peilmaand: de maand voorafgaand aan de maand waarin het verzoek om een tegemoetkoming is gedaan.
- h. Norm: bedrag voor de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan, zoals bedoeld in artikel 5 onder b van de wet maar verminderd met de in de wet geldende vakantietoeslag;
- i. Vermogen: het vermogen van belanghebbende zoals bedoeld in artikel 34 van de wet. Bij een gehuwde wordt uitgegaan van de som van het vermogen van belanghebbende en zijn partner.

Artikel 2 Kring van belanghebbenden

1. Om voor een tegemoetkoming ten behoeve van een kind of jongere in aanmerking te komen dient belanghebbende:
 - a. een of meer ten laste komende kinderen en/of jongeren te hebben; en
 - b. en zijn partner in de gemeentelijke basisregistratie personen van de gemeente Zwolle ingeschreven te staan; en

- c. niet meer inkomen over de peilmaand te hebben dan 130% van de norm; en
 - d. niet meer vermogen te hebben dan de van toepassing zijnde vermogensgrens op grond van artikel 34 van de wet.
2. indien als gevolg van wisselende of eenmalige inkomsten het inkomen in de peilmaand hoger is dan de norm wordt uitgegaan van een gemiddeld inkomen. Het gemiddeld inkomen wordt berekend door de som van het inkomen dat gedurende 12 maanden voorafgaand aan de peilmaand is genoten te delen door 12.
 3. Indien er sprake is van een inkomen als zelfstandige wordt uitgegaan van het inkomen over het boekjaar, voorafgaand aan het jaar waarin de aanvraag is gedaan. Dit is het inkomen na aftrek van de verschuldigde inkomstenbelasting en premies volksverzekeringen. Deze belasting en premies worden gesteld op het percentage, zoals vermeld in artikel 6, lid 2, van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004. Hierbij wordt een teruggave inkomstenbelasting en premies volksverzekeringen niet als inkomen aangemerkt. Het vastgestelde inkomen als zelfstandige wordt, na eventuele vermeerdering met andere inkomsten over het betreffende boekjaar, gedeeld door 12.
 4. Indien er sprake is van een situatie waarbij slechts één van de partners voldoet aan de voorwaarden genoemd in lid 1 onder a en of b wordt bij de beoordeling of er aanspraak bestaat op een voorziening en bij de vaststelling van de omvang van de voorziening de partner die niet aan de voorwaarden voldoet buiten beschouwing gelaten.
 5. Indien er sprake is van eigenwoning bezit is artikel 50 lid 1 van de wet op overeenkomstige wijze van toepassing.
 6. Indien in hetzelfde kalenderjaar als van de aanvraag gebruik is gemaakt van een Zwolse gemeentelijke inkomensondersteunende voorziening of van kwijtschelding van Zwolse gemeentelijke belastingen over het jaar van aanvraag is verleend, kan het college oordelen dat aan de inkomen- en vermogensnorm in lid 1 is voldaan.

Artikel 3 Schuldenaren

In afwijking van het gestelde in artikel 2 lid 1 onder c kan een belanghebbende ongeacht de hoogte van het inkomen voor een tegemoetkoming in aanmerking komen als hij:

- a) in het kader van een minnelijke schuldregeling een relatie heeft met de gemeentelijke Schulddienstverlening en alleen het vrij te laten bedrag van zijn inkomen overhoudt ter besteding;
- b) in het kader van een wettelijke schuldregeling onder WSNP-bewind staat en alleen het vrij te laten bedrag van zijn inkomen overhoudt ter besteding.

Artikel 4 Wie komt niet voor de tegemoetkoming in aanmerking?

1. Een tegemoetkoming wordt niet verstrekt als een belanghebbende en zijn partner als vreemdeling niet rechtmatig verblijf houdt in Nederland in de zin van artikel 8 onder a tot en met e en I van de Vreemdelingenwet 2000.
2. Het eerste lid is niet van toepassing als een belanghebbende en zijn partner als vreemdeling na rechtmatig verblijf te hebben gehouden in de zin van artikel 8 onder a tot en met e en I van de Vreemdelingenwet 2000, rechtmatig in Nederland verblijf heeft op grond van artikel 8, onder g of h van de Vreemdelingenwet 2000.
3. Indien een situatie zoals genoemd in lid 1 of 2 zich slechts ten aanzien van één van de partners voordoet, wordt bij de beoordeling of er aanspraak bestaat op een voorziening en bij de vaststelling van de omvang van de voorziening de partner op wie het gestelde in lid 1 van toepassing is buiten beschouwing gelaten.

Artikel 5 Hoogte tegemoetkoming

1. De hoogte van de tegemoetkoming op grond van deze verordening voor het kind bedraagt € 628,00 per kalenderjaar per kind.
2. De hoogte van de tegemoetkoming voor de jongere op grond van deze verordening bedraagt € 962,00 per kalenderjaar per jongere.

Artikel 6 Aanvragen en bewijsstukken

1. Om voor een tegemoetkoming in aanmerking te komen dient de belanghebbende een aanvraag in te dienen. Voor het aanvragen moet de belanghebbende gebruik maken van een formulier dat door het college is vastgesteld.
2. De aanvraag voor een tegemoetkoming dient in hetzelfde kalenderjaar als waarop de tegemoetkoming betrekking heeft te worden ingediend.
3. De tegemoetkoming voor een belanghebbende met een periodieke uitkering op grond van de wet wordt voor onbepaalde tijd toegekend, althans voor zolang recht bestaat op een periodieke uitkering op grond van de wet.
4. De tegemoetkoming voor de overige belanghebbenden wordt telkens voor één kalenderjaar toegekend.
5. De belanghebbende die in aanmerking wil komen voor een tegemoetkoming kan volstaan met het aantonen met bewijsstukken dat hij behoort tot de kring van belanghebbenden.

Artikel 7 Betaling

1. De betaling geschiedt op het opgegeven bankrekeningnummer.
2. Als de belanghebbende de aanvraag indient in de eerste helft van het jaar, dan wordt de tegemoetkoming in twee keer uitbetaald, te weten de eerste keer de helft, kort nadat de tegemoetkoming is toegekend, en de tweede helft in juli van het betreffende kalenderjaar.
3. Als belanghebbende de aanvraag indient in de tweede helft van het jaar, dan wordt de tegemoetkoming in één keer uitbetaald, kort nadat de tegemoetkoming is toegekend.

Artikel 8 Terugvordering

De tegemoetkoming kan geheel of gedeeltelijk worden teruggevorderd, indien en voor zover de tegemoetkoming is verkregen als gevolg van door aanvrager verstrekte onjuiste of onvolledige gegevens.

Artikel 9 Indexering

Het college kan jaarlijks de geldende bedragen van deze verordening verhogen of verlagen conform de ontwikkelingen van de Centraal Bureau voor de Statistiek prijsindex voor gezinsconsumptie.

Artikel 10 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen artikel 2, 3, 4, 6 en 7 buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing gelet op het belang van belanghebbende leidt tot onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 11 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening kindregeling gemeente Zwolle 2025

Artikel 12 Inwerkingtreding en overgangsrecht

1. Deze verordening treedt na publicatie in werking op 1 januari 2025.
2. Tegelijk met de inwerkingtreding van deze verordening vervalt de Verordening kindregeling gemeente Zwolle 2023.
3. Als op 1 januari 2025 nog niet is beslist op een in 2024 ingediende aanvraag wordt op die aanvraag beslist op grond van deze verordening.

Algemene Toelichting

We willen voorkomen dat kwetsbare groepen in de samenleving niet meer participeren in de maatschappij. Huishoudens met een laag inkomen en kinderen die overdag naar school gaan, hebben moeite om rond te komen ondanks rijks- en lokale regelingen.

Van rijkswege kunnen ouders en verzorgers van kinderen in het voortgezet onderwijs een inkomensafhankelijke tegemoetkoming krijgen op basis van de Wet Tegemoetkoming Onderwijs- en Schoolkosten (WTOS). Deze wettelijke regeling heeft echter niet de intentie gehad om kostendekkend te werken.

Het Jeugdfonds Sport Zwolle maakt voor kinderen uit minimahuishoudens sportdeelname mogelijk. Kosten voor het lidmaatschap van een sportclub, kunnen via deze stichting worden vergoed. Dus zijn kosten voor sport uitgesloten van de kindregeling.

Artikelsgewijze Toelichting

Artikel 1 Begrippen

Begrippen die al zijn omschreven in de participatiewet (Pw), Algemene wet bestuursrecht (Awb) of de Gemeentewet worden niet afzonderlijk gedefinieerd in deze verordening. Deze zijn vanzelfsprekend van toepassing op deze verordening ten behoeve van minima.

Inkomen

Met inkomen wordt onder andere bedoeld het inkomen zoals bedoeld in artikel 32 Pw. Bijzondere bijstand wordt niet als inkomen in aanmerking genomen. In de artikel 2 wordt de inkomenseis verder uitgewerkt.

Kind en Jongere

Voor zowel het kind als de jongere moet het gaan om een ten laste komend kind, waarvoor kinderbijslag kan worden gevraagd. Op het moment dat een kind 18 jaar is, is er geen recht meer op kinderbijslag. Daarmee vervalt ook het recht op de kindregeling.

Inwoners van 18 jaar en ouder die dagonderwijs volgen kunnen studiefinanciering of een tegemoetkoming scholieren (art 4.2 wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten) krijgen van DUO. Deze zijn hoger en daarom vervalt voor de ouder de kindregeling zodra een kind 18 jaar wordt.

Artikel 2 en 4 Wie komt wel of niet voor tegemoetkoming in aanmerking?

In de participatiewet wordt aangegeven wie recht hebben op bijstand. Dit artikel passen we analoog toe in deze autonome verordening. Hieruit volgt dat:

- alleen mensen die hier te lande verblijven recht hebben op de vergoeding.
- vreemdelingen die rechtmatig in Nederland verblijven en die voldoen aan het gestelde in artikel 11 lid 2 en 3 recht hebben op een vergoeding.

De hiervoor aangehaalde bepalingen zijn van belang bij de toetsing van de situatie op het moment van de aanvraag.

Eén van de voorwaarden om voor de tegemoetkoming in aanmerking te komen is dat een belanghebbende voldoet aan de vermogensbepalingen. In de wet worden voor eigen woningbezit vermogensvrijlatingen genoemd. Deze vermogensvrijlatingen zijn ook van toepassing op de verlening van de vergoeding. In de wet wordt echter aangegeven dat als iemand als gevolg van het bezit van een eigen woning meer vermogen heeft dan het vermogen dat vrijgelaten mag worden er bijstand verleend wordt in de vorm van een hypothecaire lening.

Het is echter niet de bedoeling om de tegemoetkoming in de vorm van een hypothecaire lening te verstrekken. In de situatie dat iemand als gevolg van het eigen woningbezit meer vermogen heeft dan toegestaan en een inkomen heeft kleiner dan 130% van de bijstandsnorm, hoeft deze tegemoetkoming in beginsel niet te worden terugbetaald.

Artikel 5 Hoogte tegemoetkoming

Een laag inkomen is meestal wel genoeg om er de lasten voor huur, gas en water van te kunnen betalen en om er eten en kleding van te kunnen kopen. Voor iets extra's, zoals schoolspullen, laptop, schoolreisje, dagje naar een attractiepark, het bezoeken van een concert of het museum, blijft geen geld over.

Vooraf voor huishoudens met jongeren en kinderen in het dagonderwijs blijft weinig geld over voor participatie. Dat is zorgelijk. We willen voorkomen dat jongeren en kinderen uit een huishouden met een laag inkomen in een sociaal isolement terechtkomen of achter raken op school. De gemeente biedt leerlingen op het basisonderwijs, voortgezet onderwijs en de jaren één en twee van het middelbaar beroepsonderwijs extra ondersteuning.

De bedragen van de tegemoetkoming zijn in 2021 veranderd vanwege de terugtrekking van de Stichting Meedoen en in 2023 zijn de separate budgetten voor dagschool en cultuur samengevoegd tot één budget. Er is voor gekozen om voor dagschoolkosten, culturele en recreatieve activiteiten, niet zijnde sport, jaarlijks aan gezinnen met jongeren een tegemoetkoming te geven van € 962, - per jongere of een tegemoetkoming van € 628,-- per kind op de basisschool.

Artikel 6 Aanvragen en bewijsstukken

Een belanghebbende kan jaarlijks in het betreffende kalenderjaar in aanvraag voor een tegemoetkoming indienen. Het recht op de tegemoetkoming vervalt na afloop van het kalenderjaar. De belanghebbende moet desgevraagd aantonen dat hij aan de eisen voldoet zoals omschreven in de artikelen 2 en 3 van deze verordening.

Om voor een tegemoetkoming in aanmerking te komen moet de belanghebbende elk jaar een aanvraag indienen. Voor zover belanghebbende tot de kring van belanghebbende behoort, wordt die aanvraag voor één jaar toegekend. Als belanghebbende een periodieke uitkering op grond van de Participatiewet ontvangt, wordt de tegemoetkoming bij de eerste aanvraag voor onbepaalde tijd toegekend, waarna jaarlijks een automatische uitbetaling.

Belanghebbende die in aanmerking wil komen voor een tegemoetkoming kan volstaan met het aantonen met bewijsstukken dat hij behoort tot de kring van belanghebbenden. Over de besteding van de tegemoetkoming hoeft belanghebbende geen bewijsstukken in te leveren of te bewaren.

Artikel 7 Betaling

Behoeft geen toelichting.

Artikel 8 Terugvordering

Behoeft geen toelichting.

Artikel 9 indexering

Behoeft geen toelichting.

Artikel 10 Hardheidsclausule

In bijzondere gevallen mag het college van burgemeester en wethouders van de gemeente afwijken van een paar bepalingen in de verordening. Het betreffen de bepalingen over de omvang van de doelgroep, het aanvragen en het terugvorderen van de vergoeding. Het college mag niet afwijken van de hoogte van de vergoeding.

Artikel 11 Citeertitel

Behoeft geen toelichting.

Artikel 12 Inwerkingtreding en overgangsrecht

Behoeft geen toelichting.