

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 118 86 71
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

College van burgemeester en wethouders
van de gemeenten in de OV-concessie IJssel-Vecht

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Dhr. M. Oomen
Telefoon 06 - 20 74 77 73
M.Oomen@overijssel.nl

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
18.03.2021	2021/0058276	2	03.03.2021	

Onderwerp: Ontwerp-Programma van Eisen aanbesteding OV-concessie IJssel-Vecht

Geacht college van burgemeester en wethouders,

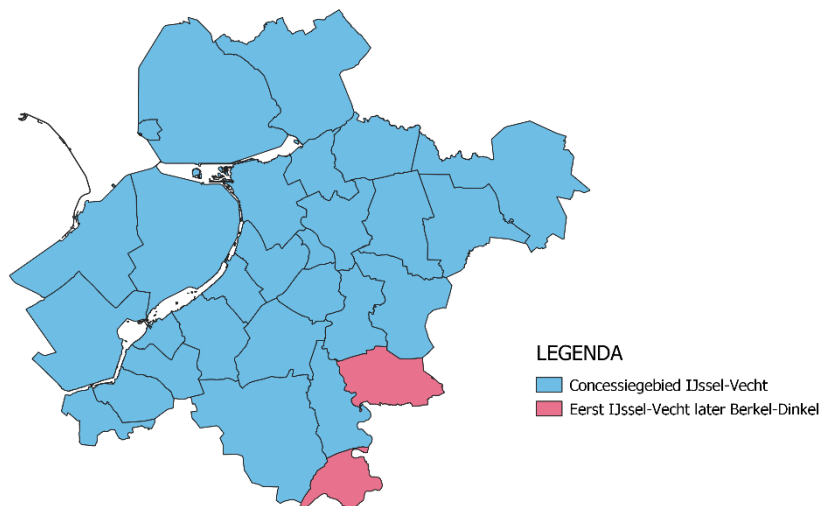
Bij deze brief ontvangt u het ontwerp-Programma van Eisen voor de aanbesteding van het openbaar vervoer in de nieuwe OV-concessie IJssel-Vecht. In deze brief ontvangt u een uitleg over de totstandkoming van het Programma van Eisen, de doelstellingen van deze aanbesteding en de wijze waarop u een zienswijze kunt indienen.

1. Totstandkoming ontwerp-Programma van Eisen

De provincies Flevoland, Gelderland en Overijssel zijn opdrachtgever voor deze aanbesteding vanuit hun rol als vervoersautoriteit. In de Nota van Uitgangspunten¹ staan de belangrijkste kaders. Het Programma van Eisen is opgesteld door het kernteam aanbesteding in samenspraak met diverse experts. In dit team nemen drie vertegenwoordigers van de drie provincies deel. Het bureau MuConsult levert projectmatige ondersteuning.

De concessie IJssel-Vecht betreft een samenvoeging van drie lopende concessies, te weten de concessies IJssel-Vecht (de noodconcessie, exclusief Veluwe-Zuid), Lelystad en IJsselmond (zie figuur 1). De laatste twee schuiven in december 2023 in.

¹ Op 23 en 30 mei 2018 vastgesteld door Provinciale staten van de drie provincies.



Figuur 1 Concessiegebied IJssel-Vecht

2. Doelstellingen aanbesteding

De nieuwe openbaar vervoer concessie biedt voor reizigers en provincies betaalbaar en toekomstvast openbaar vervoer dat aansluit op de wensen en behoeften van de gebruikers. Daarom zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

1. De Concessies geven zo goed mogelijk invulling aan veranderende vervoerbehoefden en kwaliteitseisen van Reizigers in de provincies Flevoland, Gelderland en Overijssel;
2. De kern van de Concessies, zijnde een sterk en voor Reizigers en provincies betaalbaar Kernnet, verder versterken, om de toekomstvastheid van het Openbaar Vervoer te kunnen waarborgen;
3. De Concessies bieden ruimte voor de ontwikkeling en uitvoering van nieuwe vervoervormen/mobiliteitsdiensten, om in veranderende vervoerbehoefden te kunnen blijven voorzien;
4. De Concessies maken het mogelijk landelijk overeengekomen afspraken over verdere verduurzaming van het Openbaar Vervoer (waar mogelijk versneld) te realiseren om een prettige leefomgeving in de provincies te realiseren.

De vervoerder krijgt in de nieuwe concessie de ruimte om het vervoeraanbod op het kernnet verder te versterken. Daar waar de vervoervraag gering is kan de vervoerder voorstellen doen om het lijngebonden openbaar vervoer te verschuiven van aanbodgericht (met een vaste dienstregeling) naar vraaggericht, meer flexibel openbaar vervoer. Hierover heeft en houden Gedeputeerde staten in samenspraak met stakeholders als de gemeenten de regie.

Impact Corona-crisis

Als gevolg van de Corona-crisis zijn de reizigersaantallen en -opbrengsten het afgelopen jaar flink gedaald. Dankzij steun van het Rijk bleef het mogelijk om voldoende openbaar vervoer te bieden voor de reizigers. Wat de blijvende impact is op het gebruik van het openbaar vervoer valt nog moeilijk te voorspellen. Vervoerders verwachten pas tegen 2025 weer om en nabij de reizigersaantallen uit 2019 te zitten. De snelheid en mate waarin de reizigers terugkeren verschilt per concessie afhankelijk van het

type reiziger en de kenmerken van het gebied. In de aanloop naar deze aanbesteding is getoetst of de Nota van Uitgangspunten nog passend is gelet op de impact van de Corona-crisis. Er is specifiek gekeken naar de concessie-indeling, financiering van materieel en opbrengstonzekerheid. Wijziging van de concessie-indeling bleek niet nodig. Besluiten over een andere financiering van materieel en (laad)infrastructuur en een eventuele garantstelling in relatie tot de opbrengstonzekerheid passen binnen de kaders van de NvU Oost. De NvU biedt daarnaast voldoende ruimte voor flexibiliteit en maatwerk om in de aanbestedingsdocumenten de effecten van de Corona-crisis recht te doen. Het ontwerp-PvE geeft richting aan een concessie voor 13 jaar en biedt een basis die onafhankelijk van de Corona-crisis stabiel is.

Tijdens de concessieperiode (2022-2035) is het mogelijk:

1. voor aantrekkelijk openbaar vervoer te zorgen voor de reizigers dat aansluit op hun mobiliteitsbehoefte;
2. in te spelen op nieuwe ontwikkelingen in de samenleving op het gebied van openbaar vervoer, mobiliteit en duurzaamheid;
3. ruimte en uitdaging te bieden aan de concessiehouder door functioneel omschreven eisen en hem opbrengstverantwoordelijk te maken;
4. vanwege de relatief lange concessieperiode te werken met een driejaarlijks ontwikkelplan en een review uit te voeren op de prestaties en doelen van de concessie;
5. aan te blijven sluiten op de doelen van de concessieverleners.

3. Het ontwerp-Programma van Eisen is geactualiseerd

Het ontwerp-Programma van Eisen is voor een groot deel gelijk aan het Programma van Eisen van de huidige concessie IJssel-Vecht. Ontwikkelingen sinds de vaststelling van het Programma van Eisen voor de noodconcessie IJssel-Vecht, maken aanpassing van dit Programma van Eisen op een aantal punten echter noodzakelijk. De belangrijkste wijzigingen zijn:

1. Het toevoegen van nieuwe landelijke eisen voor MaaS-vriendelijke concessies en de introductie van reizen met de bankpas/telefoon in plaats van OV-Chipkaart (het programma 'anders betalen').
2. Het aanscherpen van eisen die gedurende de implementatie voor meerdere uitleg vatbaar bleken.
3. Het aanvullen met voortgaande ontwikkeling zoals bijvoorbeeld voor de introductie van het merk RRReis met de bijbehorende productformules, het digitale platform en de klantendatabase.
4. Het geven van meer ontwikkelvrijheid op de A-lijnen (toestaan van een aantal afwijkende routevarianten) en juist het behouden van rust op de stadsdiensten van Apeldoorn, Deventer, Lelystad en Zwolle. Op de stadsdiensten moeten in het eerste concessiejaar de bestaande haltes worden aangedaan. Grote wijzigingen zullen pas vanaf de implementatieperiode besproken worden met alle stakeholders en na instemming van de concessieverleners worden ingevoerd.
5. De eisen voor duurzaamheid zijn gewijzigd. De toekomstige concessiehouder moet minimaal 90% van de bussenvloot van de huidige concessiehouder van de noodconcessie IJssel-Vecht overnemen. De concessiehouder moet vanaf de start van de concessie voor de uitvoering van de concessie uitsluitend gebruik maken van aantoonbaar hernieuwbare energie dan wel van groene waterstof, die bij voorkeur regionaal is opgewekt. Het is de concessiehouder niet toegestaan om emissierechten, in het bijzonder zogenaamde Hernieuwbare Brandstof Eenheden (HBE's), te verhandelen.
6. De concessieduur is gewijzigd van 10 naar 13 jaar. Het is ongewenst dat een bussenvloot een tweede keer van eigenaar moet wisselen zo hebben vervoerders aangegeven in het kader van een landelijke marktverkenning naar de effecten van de Corona-crisis voor lopende en nieuw aan te besteden concessies. Om die reden is de concessieduur afgestemd op de eerder aangegeven afschrijvingsperiode van de ZE-bussen en bijbehorende laadinfrastructuur van 15 jaar (twee jaar noodconcessie + 13 jaar nieuwe concessie).

3. U kunt tot 29 april uw reactie geven op het Programma van Eisen

Dit kan schriftelijk of digitaal tot uiterlijk 29 april 2021 aan:

Provincie Overijssel

Eenheid Ruimte en Bereikbaarheid

t.a.v. de heer J.A. Sytsma

ja.sytsma@overijssel.nl

Luttenbergstraat 2,

8012 EE Zwolle

Het ontwerp-Programma van Eisen versturen wij voor een reactie aan:

- de gemeenten in de concessie IJssel-Vecht;
- de provincies Drenthe, Friesland, Noord-Holland, Utrecht, Vervoerregio Amsterdam, gemeente Almere en Landkreis Grafschaft Bentheim als aangrenzende concessieverleners;
- de consumentenorganisaties: ROCOV's van Flevoland, Gelderland en Overijssel.

Daarnaast vragen wij u het ontwerp-Programma van Eisen te delen met andere organisaties in uw gemeente, zoals onderwijsinstellingen, samenwerkingsorganisaties van bedrijven en andere belanghebbenden.

Ook de Provinciale staten van de provincies krijgen gelegenheid hun wensen en bedenkingen aan te geven. Tot slot staat het Programma van Eisen op de digitale inkoopportalen Tendered en CTM, voor een reactie van marktpartijen.

Tot slot

Nadat de reacties zijn verzameld zal een Reactienota worden opgesteld. Het definitieve Programma van Eisen stelt Gedeputeerde Staten van Flevoland, Gelderland en Overijssel vast. Volgens planning wordt de concessie begin 2022 gegund aan de winnende inschrijver.

Mocht u nog vragen hebben dan kunt u zich wenden tot de heer J.A. Sytsma, Omgevingsmanager aanbesteding OV-concessie IJssel-Vecht, (telefoonnummer: 06-57425672, e-mail: ja.sytsma@overijssel.nl).

Gedeputeerde Staten van Overijssel,



voorzitter, A.P. Heidema



secretaris, N. Versteeg