

Raadsvoorstel

Datum 20 september 2024

Onderwerp Technisch in beheer nemen Bruidsschat en aanvulling bruidsschatartikelen n.a.v. Vangnetregeling Omgevingswet

Versienummer 1

Portefeuillehouder Gerdien Rots

Samenvatting

De Vangnetregeling Omgevingswet vult regels van de bruidsschat in het omgevingsplan aan. Deze aanvullende regels maken rechtstreeks onderdeel uit van ons Zwolse omgevingsplan, maar moeten daarin nog wel verwerkt worden. Dat kan alleen door het omgevingsplan te wijzigen. Omdat uw raad eerder heeft ingestemd met enkele inhoudelijke aanpassingen van de bruidsschat, kunnen de aanvullingen worden meegenomen bij die wijziging omgevingsplan.

Voordat wij de wijzigingen kunnen aanbrengen, nemen wij de bruidsschat eerst in beheer.

Financiële gevolgen

Betreft doel 613 Wettelijk kader voor de fysieke leefomgeving

Begroting wijzigen Nee

Budgetnummer

Bijlagen

Bijlage

Openbaarheid

- Openbaar
- Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. De bruidsschat technisch in beheer te nemen;
2. Artikel 22.33, artikel 22.39, artikel 22.55 artikel 22.278 conform de strekking toe te voegen aan hoofdstuk 22 van het omgevingsplan van de gemeente Zwolle.
3. Een procedure tot wijziging van het op het omgevingsplan op te starten om de beoogde aanvulling van de artikelen door te kunnen voeren.
4. De bevoegdheid om het omgevingsplan vast te stellen voor een wijziging van deze strekking aan het college over te dragen conform artikel 2.8 Omgevingswet
5. Af te zien van voorafgaande participatie omdat de wijziging omgevingsplan slechts het doorvoeren is van regels die van rechtswege al onderdeel uitmaken van het omgevingsplan.

Datum 20 september 2024

Inleiding

Sinds 1 januari 2024 geldt de Omgevingswet. Met de inwerkingtreding van deze wet, hebben alle gemeenten in Nederland van rechtswege een omgevingsplan gekregen. Onderdeel van het omgevingsplan is de zogenaamde bruidsschat. De bruidsschat bestaat uit regels die voorheen landelijk golden, en nu op gemeentelijk niveau. De gemeente kan deze regels aanpassen of zelfs schrappen. Om dat te kunnen doen nemen zij eerst de bruidsschat in beheer. Voor het in beheer nemen van de bruidsschat is een besluit nodig. Pas daarna kunnen wij de wijzigingen verwerken.

De bruidsschatartikelen zijn zoveel mogelijk gelijk aan de voorheen geldende algemene regels. Eerder al constateerden wij dat er toch een aantal aanpassingen nodig zijn. U heeft daar op 18 december 2023 een besluit over genomen.

Later is gebleken dat er enkele aanvullingen nodig zijn. Daarom geldt nu de Vangnetregeling Omgevingswet. Deze regeling geldt, net als de Omgevingswet, sinds 1 januari 2024. De regels van de Vangnetregeling zijn niet te zien op Omgevingsloket, waar het omgevingsplan van Zwolle op staat. Gemeenten moeten de wijziging zelf in het omgevingsplan doorvoeren.

In dit voorstel stellen wij u voor om de bruidsschat in beheer te nemen en zowel de wijzigingen als ook de aanvullingen door te voeren in het omgevingsplan. Wij vragen u om het wijzigen van het omgevingsplan op deze specifieke punten te delegeren aan het college.

Kader

- De Vangnetregeling Omgevingswet, zoals die is gepubliceerd op overheid.nl: <https://zoek.officiëlebezoekingen.nl/stcrt-2023-32876.html>.
- Besluit inzake een eerste aanpassing van bruidsschatregels van 18 december 2023 van uw raad. <https://portal.ibabs.eu/Document/Download/c0097073-1fab-4037-965c-ef3542d70217>
- Besluit inzake het beleidsarm opstellen van het gemeentebrede omgevingsplan van 7 februari 2021, waarbij de hoofdlijnen voor de aanpak van het omgevingsplan zijn vastgelegd en het vervolg daarop. <https://portal.ibabs.eu/Agenda/View/96e62bd0-6216-4590-8947-5e5408113a10?returnUrl=%2FSearch#79a4c8a7-8fba-422e-bc07-d244d78d1ed1>
- De nadere uitwerking van de hoofdlijnen en de beleidsarme aanpak van het omgevingsplan bij raadsbesluit van 25 september 2023. <https://portal.ibabs.eu/Agenda/View/f7d39134-f155-40ed-96fd-5c5e3b7b3b6a?returnUrl=%2FSearch#db652fd2-b9e8-4d58-9d40-fc399dd430c5>

Beoogd effect

Het beoogd effect bestaat uit een omgevingsplan waarin alle aan te vullen regels uit de Vangnetregeling zijn opgenomen, zodat het helder is welke regels er gelden in het omgevingsplan van Zwolle.

Argumenten

1. Uw raad delegeert het in beheer nemen van de bruidsschat aan het college

De bruidsschat bestaat uit landelijke regels die voorheen voor heel Nederland gelijk waren. Door het overdragen van deze regels aan gemeenten in Nederland kunnen gemeenten zelf beslissen wat ze met deze regels willen doen. Uw raad heeft in eerdere besluitvorming aangegeven dat de regels zoveel mogelijk hetzelfde blijven. Toch zijn enkele aanpassingen onvermijdelijk. Eerder al stemde u in met enkele aanpassingen om de regels zo te veranderen dat de situatie van voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet inderdaad gelijk zou blijven. Nu zijn enkele aanvullingen op landelijk niveau



Datum 20 september 2024

voorgeschreven. Om wijzigingen te kunnen aanbrengen in de bruidsschat, moeten wij deze eerst in beheer nemen. Het in beheer nemen van de bruidsschat is niets anders dan een technische handeling. Juist daarom vragen wij u om deze technische handeling aan het college te delegeren. Nadat de bruidsschat in beheer is genomen, kunnen wij dan de wijzigingen en aanvullingen in de bruidsschat doorvoeren.

2.1 De aanvulling kent vier onderdelen. De eerste aanvulling regelt in artikel 22.33 alsnog overgangsrecht voor de situatie dat een aanvraag omgevingsvergunning binnenkomt nadat een bestemmingsplan als ontwerp ter visie is gelegd.

Het oude recht kende een zogenaamde voorbereidingsbescherming die uitging van het ter visie leggen van een bestemmingsplan. Als een bestemmingsplan als ontwerp ter visie lag en er kwam een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk binnen, dan kon die aanvraag niet worden afgehandeld als deze paste in het oude bestemmingsplan, maar niet in het als ontwerp ter visie gelegde bestemmingsplan. Deze voorbereidingsbescherming voorkwam dat er een onwenselijke situatie zou ontstaan, waar het nieuwe bestemmingsplan een eind aan zou maken.

Deze voorbereidingsbescherming bestaat onder de Omgevingswet niet meer, terwijl er nog wel sprake kan zijn van bestemmingsplannen die ter visie zijn gelegd als ontwerp voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarom is behoefte aan overgangsrecht, zodat de oude regels over voorbereidingsbescherming alsnog herleven. De aanvullende regeling uit de Vangnetregeling Omgevingswet geeft dat overgangsrecht.

2.2 De tweede aanvulling regelt in artikel 22.278 alsnog overgangsrecht voor de situatie dat een aanvraag omgevingsvergunning voor een werk, niet zijnde bouwwerk, werkzaamheid binnenkomt nadat een bestemmingsplan als ontwerp ter visie is gelegd.

Onder punt 2.1 hebben wij aangegeven hoe de voorbereidingsbescherming werkt bij een omgevingsvergunning en een ter visie gelegd ontwerpbestemmingsplan. Dezelfde overgangsregel is nodig wanneer het niet gaat om een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk, maar om een werk, niet zijnde een bouwwerk of om een werkzaamheid. U moet dan denken aan het aanbrengen van verharding bijvoorbeeld. Net als onder punt 2.1 wordt ook hier door de aanvulling een overgangsrecht geregeld.

2.3 De derde aanvulling gaat in artikel 22.39 over de afstand van bouwwerken ten opzichte van opslagtanks om ernstige nadelige gevolgen op de fysieke leefomgeving te voorkomen

Opslagtanks, gevuld met organische oplosmiddelen, kunnen in specifieke situaties zorgen voor ernstige nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving. Daarom wordt er in de aanvullende regeling een afstand neergelegd waarbinnen bepaalde bouwwerken niet gebouwd of in stand gehouden mogen worden.

2.4 Tenslotte wordt als vierde en laatste aanvulling artikel 22.55 toegevoegd. Hierin staat dat geluidsregels niet van toepassing zijn op hoogspanningsverbindingen

Wij kenden in de oude wet- en regelgeving geen geluidsregels voor bovengrondse hoogspanningsverbindingen. In het nieuwe recht zijn die regels er wel. Daarom ontstaat er direct een noodzaak om na te gaan of wij aan de gestelde normen kunnen voldoen. Mocht blijken van niet, dan ontstaat er direct een noodzaak om die te legaliseren door mee te werken aan een buitenplanse



Datum 20 september 2024

omgevingsplanactiviteit. De aanvulling voorkomt deze onredelijk belastende situatie voor de beheerder en de betrokken gemeenten.

3. Voor het kunnen verwerken van de aanvullende regels is een procedure nodig tot wijziging van het omgevingsplan

De aanvullingen van de Vangnetregeling op de bruidsschat gelden vanaf 1 januari 2024, maar zijn niet zichtbaar in het omgevingsplan van Zwolle. Daarvoor moeten wij eerst de bruidsschatregels zelf verwerken in het omgevingsplan. De regels zijn tot die tijd dus niet inzichtelijk; één van de uitgangspunten van de Omgevingswet. Wij stellen dan ook voor om de procedure tot wijziging van het omgevingsplan voor deze vier aanvullende regels te starten en deze regels zo snel als mogelijk op te nemen in ons omgevingsplan. Ze worden dan zichtbaar in het onderdeel Regels op de kaart van het Omgevingsloket.

4. Wij stellen voor de bevoegdheid om het omgevingsplan aan te vullen te delegeren aan het college

Het doorvoeren van de aanvullende regels in het omgevingsplan is een formaliteit. Immers, de regels zijn al geldig, alleen nog niet zichtbaar in het omgevingsplan zelf. Dat kan leiden tot verwarring. Daarom stellen wij voor om zo snel als mogelijk deze regels door te voeren in ons omgevingsplan en door deze bevoegdheid op dit punt te delegeren, kan dat het snelst worden gedaan.

5. Wij stellen voor af te zien van participatie, omdat de regels al behoren tot het geldende recht

De regels van de Vangnetregeling Omgevingswet zijn al geldend recht. Het doorvoeren in het omgevingsplan is dan ook een formaliteit. Participatie heeft hier geen toegevoegde waarde.

Alternatieve mogelijkheden

Een alternatief ontbreekt eigenlijk, omdat de aanvullende regels hoe dan ook verwerkt moeten worden in het omgevingsplan. Als je toch naar een alternatief kijkt, ligt dat in het moment waarop wij deze regels doorvoeren. Het later verwerken in ons omgevingsplan vinden wij geen goed alternatief. Het is zowel voor derden als ook voor medewerkers van de gemeente onwenselijk om te werken met een omgevingsplan dat niet volledig is, terwijl dat wel volledig kan zijn. Hierdoor kunnen fouten in besluitvorming ontstaan met mogelijk schade als gevolg.

Als laatste wijzen wij u er ook op dat bij latere aanpassingen in de bruidsschat en vernummering daarvan, steeds rekening gehouden moet worden met deze Vangnetregels. Ook dat kan leiden tot fouten.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Voor dit voorstel is geen participatietraject gevolgd, omdat de regels afkomstig zijn van de landelijke overheid en al van rechtswege in werking zijn getreden.

Communicatie

Voor het verwerken van de aanvullende beleidsregels is een wijziging van het omgevingsplan nodig. Het ontwerp wordt ter visie gelegd voor de duur van zes weken. Een ieder is dan in de gelegenheid om een zienswijze in te dienen tegen de voorgestelde wijzigingen.

Daarna kan het omgevingsplan worden vastgesteld. Dat wordt bekend gemaakt via de Landelijke Voorziening Bekendmaking en Beschikbaar stellen (LVBB), het landelijke publicatieplatform. Tegelijk met de bekendmaking geeft de gemeente kennis van de terinzagelegging van de bijbehorende stukken.



Datum 20 september 2024

De regels van het omgevingsplan komen dan automatisch in het Omgevingsloket. Iedereen kan zo op een kaart zien welke regels waar gelden.

Financiën

De kosten voor de wijziging omgevingsplan komen uit het budget dat voor het ambtshalve actualiseren van bestemmingsplannen/omgevingsplan beschikbaar is. Het budget is toereikend om deze kosten ook daadwerkelijk te maken.

Risico's

Er zijn aan dit voorstel geen risico's verbonden. De risico's zijn eerder verbonden met het niet doorvoeren van de aanvullingen bruidsschat, zoals onder het kopje alternatieve mogelijkheden uiteengezet.

Vervolg

Na het in beheer nemen van de bruidsschatregels, voeren wij deze aanvullende regels door, evenals de wijzigingen van de bruidsschatregels, waarmee u op 18 december 2023 akkoord bent gegaan. Deze worden dan gelijktijdig zichtbaar in het omgevingsplan van de gemeente Zwolle.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer