



Beslisnota voor het college

Datum 22 september 2021

Openbaar

Openbaar

Onderwerp Regionaal Energiecluster Zwolle Noord
Versienummer 5

Portefeuillehouder Monique Schuttenbeld
Informant Arjan Ekelenkamp en Tim Idema
Afdeling Vastgoed
Telefoon (038) 498 2322
Email A.Ekelenkamp@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 6.4.1 We bevorderen dat Zwolle op termijn energieneutraal is
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van Programma Energietransitie en Budget Ruimtelijke Plannen

Parafering

datumparaaf

Afdelingshoofd
Maarten Veeger
Portefeuillehouder
Monique Schuttenbeld

Raad

- ☒ Informatienota voor de raad
- ☐ Opinienota voor de raad
- ☐ Beslisnota voor de raad
- ☐ n.v.t.

Bijlagen 1 Informatie nota raad, 2 Toelichting Provinciale Pilot Mestverwerking, 3 Onderbouwing locatiekeuze De Driehoek, 4 Quick scan onderzoek SWEKO

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 In te stemmen met het nader verkennen van het ontwikkelen van een Regionaal Energiecluster nabij bedrijventerrein Hessenpoort, bestaande uit:
 - versterking van het landelijke én regionale elektriciteitsnet bij de huidige HS/MS stations nabij de Hessenweg door TenneT en Enexis; nodig voor aansluiting grootschalige opwekking en de energietransitie in het algemeen;
 - productie van duurzaam gas in de vorm van waterstof door electrolyse; als energiedrager voor met name zwaar transport en bedrijfsprocessen en ook middel om de ongelijkmatigheid in duurzame stroomproductie te balanceren;
 - grootschalige productie van duurzaam gas in de vorm van groengas door regionale industriële mestvergisting; als energiedrager voor met name hoog temperatuurwarmte en stoom in bedrijfsprocessen en ruimteverwarming waar geen andere alternatieven zijn.

Datum 22 september 2021

- 2 Kennis te nemen van de ruimtelijke voorkeursvariant voor het Regionaal Energiecluster en de daarbij behorende voorkeurslocaties, te weten (zie figuur 2):
 - het 110 kV TenneT station ten zuiden van de huidige energievoorzieningen van TenneT en de uitbreiding van het bestaande 380kv station;
 - het 110kv Enexis station in het westelijk deel van de "Driehoek";
 - het bedrijfsperceel naast zonnepark Hessenpoort als locatie voor waterstofproductie;
 - grootschalige groen gas productie door een regionale industriële mestvergister gesitueerd tussen Hessenpoort en de spoorlijn.
- 3 De ruimtelijke voorkeursvariant van het Regionaal Energiecluster als startpunt te nemen voor het communicatieproces met de omgeving ten behoeve van een open en transparant planvormingsproces, de resultaten daarvan vast te leggen in een participatiejournaal en deze te verwerken in de plan- en besluitvorming.
- 4 Met betrokken partijen op korte termijn nadere afspraken te gaan maken over het te volgen proces, de rolverdeling, de randvoorwaarden, de (fasering van) noodzakelijke uit te voeren onderzoeken, werkzaamheden, financiën/gemeentelijk kostenverhaal en deze afspraken vast te leggen in bestuurs- en/of samenwerkingsovereenkomsten.
- 5 In te stemmen met de informatienota voor de raad.

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
- ☐ Gewijzigd
- ☐ Aangehouden
- ☐ Teruggenomen

Datum 22 september 2021

Aanleiding

Er spelen in de gemeente Zwolle en de regio Noordwest Overijssel diverse ontwikkelingen rondom duurzame energie, grootschalige energieopwekking en waterstofeconomie. Deze ontwikkelingen komen nu samen in tijd en zoekgebied. Daardoor is het kansrijk om ze te bundelen tot een Regionaal Energiecluster Zwolle Noord rondom de bestaande energie voorzieningen aan de Hessenweg nabij bedrijventerrein Hessenpoort. De plannen voor het Regionale Energiecluster omvatten:

- Nieuw 110 kV station TenneT en uitbreiding bestaande 380 kV station van TenneT;
- Nieuw 110 kV Enexis station;
- Energiehub voor de omzetting van duurzaam opgewerkte stroom in waterstof (H2-Go, WDO, WeSustain);
- Regionale industriële mestvergister en productie groen gas (initiatief van BEON/provincie programma NEO).

Het Regionale Energiecluster draagt bij aan het realiseren van de duurzame energieambities van de gemeente Zwolle als ook van de regio West Overijssel, de provincie Overijssel en ondernemers uit de regio Zwolle. Boven genoemde ontwikkelingen staan beschreven in de 'Omgevingsvisie Mijn Zwolle van morgen 2030' (hoofdstukken 5.6/5.6.2./5.6.3). En ze zijn ook opgenomen in het zogenaamde RES 1.0-bod dat vlak voor het zomerreces 2021 door de gemeenteraad is omarmd (Regionale Energie Strategie).

Onder meer op grond van het RES-bod bepalen TenneT en Enexis hun investeringsprogramma's m.b.t. verzwaring van het landelijke (TenneT) en regionale (Enexis) elektriciteitsnet. Deze verzwaringen zijn noodzakelijk om duurzaam opgewekte energie te kunnen verwerken. TenneT en Enexis zijn bereid om te investeren in de netverzwaring Zwolle Noord. Het investeringsvoorstel van TenneT is al goedgekeurd, waardoor het project van de studiefase is overgegaan naar de zogeheten basisontwerpfase. Enexis heeft het investeringsvoorstel voor Zwolle Noord ook opgenomen in haar investeringsprogramma. Het Bio-Energiecluster Oost Nederland (BEON), een alliantiepartner van het programma Nieuwe Energie Overijssel (NEO), is bereid om binnen haar pilotproject de randvoorwaarden te creëren waaronder een marktpartij wil investeren in het realiseren van een regionale industriële groengasinstallatie die naast duurzaam groen gas ook kan zorgen voor regionale mestverwerking. BEON/NEO is daarvoor provinciebreed naarstig op zoek naar geschikte productielocaties. Het Regionale Energiecluster nabij Hessenpoort is zo'n geschikte locatie (vraag en aanbod nabij, aansluiting bij bestaand bebouwd gebied, goede infrastructuur zowel qua wegen als gasleidingen). Met alle hierboven genoemde ontwikkelingen/investeringen zijn grote bedragen gemoeid, in totaal circa € 200 miljoen.

Toelichting op de onderdelen van het Regionale Energiecluster

Boven genoemde onderdelen uit het Regionale Energiecluster zijn hierna toegelicht.

A. Nieuw 110 kV station Zwolle TenneT

TenneT zal een nieuw (extra) 110 kV nabij station Zwolle-Hessenpoort realiseren. De afmetingen van het station bedragen: circa 100 bij 300 meter (3 hectare).

B. Uitbreiding 380 kV station van TenneT

TenneT zal het bestaande 380 kV station Zwolle uitbreiden. Het bestaande 380 kV station bevindt zich ten zuiden van de Driehoek. Het 380 kV-station zal in zuidelijke richting worden uitgebreid tot aan de nieuwe provinciale weg N340.

C. Nieuw Enexis station

Enexis zal een nieuw 110 kV station met koppeling aan het nieuwe station van TenneT realiseren nabij bedrijventerrein Hessenpoort. De afmetingen van het station bedragen: 140 bij 160 meter (2,24 hectare).

D. Waterstof-energiehub

Er zijn plannen voor de realisatie van een waterstof-energiehub op bedrijventerrein Hessenpoort. Hier wordt (duurzaam opgewekte) elektriciteit omgezet in waterstof. De waterstof-energiehub is modulair op te bouwen en uit te breiden en daardoor minder gebonden aan exacte locatieafmetingen. Afhankelijk van het uiteindelijke vermogen van electrolyse zal de maximale ruimtebehoefte circa 1,5 hectare beslaan. Inmiddels zijn gesprekken gaande om de waterstof-energiehub te ontwikkelen op een geschikte

Datum 22 september 2021

kavel op bedrijventerrein Hessenpoort, vlak bij de beoogde voorkeurslocatie voor de mestvergister/groen gas productie.

E. Regionale mestvergister/Groengasinstallatie

De opschaling van groengasproductie is hard nodig in de Energietransitie en m.n. in de Warmtetransitie bij gemeenten. Ook de warmtetransitievisie voor Zwolle voorziet voor een aantal gebieden zoals de binnenstad verduurzaming door duurzaam gas. Het realiseren van grootschalige groengasproductie op een aantal locaties in Overijssel vraagt om een gecoördineerde aanpak. Anders komt deze ontwikkeling moeilijk van de grond en ontwikkeltrajecten duren daardoor vaak meer dan 10 jaar. Om tot snellere procedures en meer locaties voor grote groengas producenten (zoals mestvergisters) te komen, heeft het Bio-energiecluster Oost Nederland (BEON) in 2019 een pilotproject gestart. Dit pilotproject is een uitvoeringsproject van het programma Nieuwe Energie Overijssel (NEO) en wordt onder leiding van BEON uitgevoerd. De gemeente Zwolle neemt deel aan deze pilot vanwege de potentie van de inzet van groen gas bij de warmtetransitie als alternatief voor Gronings aardgas. De ruimtebehoefte bedraagt circa 2,5-3 ha waarbij in eerste instantie het gebied “De Driehoek” aangrenzend aan bedrijventerrein Hessenpoort in beeld was. Voor de groengasinstallatie/mestvergisting kon naderhand een locatie worden gevonden die nog net meer grenst aan bedrijventerrein Hessenpoort. Met als voordeel dat er geen gestuurde boringen onder het spoor meer nodig zijn en de beoogde grondstrook in het bezit is van de gemeente in plaats van derden).

Voor meer achtergrondinformatie over het pilotproject van BEON, zie bijlagen 2 en 3.

- F. Voorraadloods TenneT (hoort feitelijk niet bij deze planvorming, ruimtelijke procedure is in afrondende fase, is voor compleetheit wel meegenomen in kaartbeeld)

Ruimtelijke Quick Scan met betrokken partners door SWECO

Het beoogde gebied waar in eerste instantie naar gekeken is voor de groengasinstallatie betreft “De Driehoek” met een omvang van circa 8-9 hectare (figuur 1). Deze locatie grenst direct aan het huidige HS/MS station van TenneT/ Enexis en bleek tevens bij deze partijen in beeld voor hun beoogde uitbreidingsplannen. Gezien de regionale energie-gerelateerde ontwikkelingen die in hetzelfde gebied bij elkaar komen is het afgelopen half jaar daarom met alle betrokken partners een ruimtelijke quickscan uitgevoerd. Dit werd gecoördineerd vanuit het programma NEO/project energiegebied ZSDZ¹. Ter ondersteuning is SWECO ingehuurd. Hierbij is nauw samengewerkt tussen provincie, NEO/BEON, TenneT, Enexis en de gemeenten Zwolle en Dalfsen.



Figuur 1: “De Driehoek” e.o.

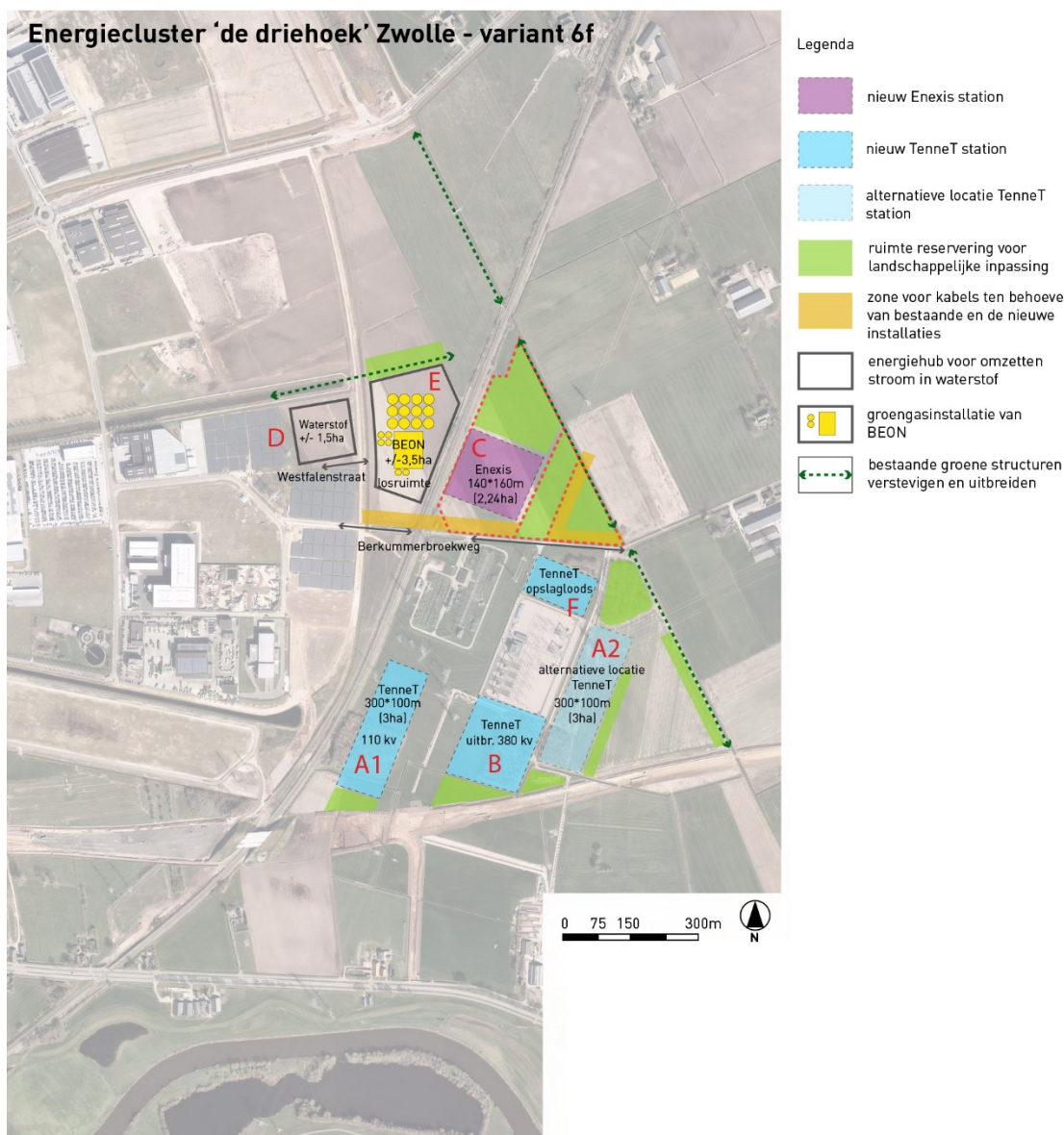
Het gebied “De Driehoek” leek in eerste instantie een goede plek om dergelijke energiefuncties te concentreren en te bundelen. Uit de nadere analyse bleek vrij snel dat het de totale omvang van dit gebied te beperkt is om hier alle energiefuncties een plaats te kunnen bieden. De effectief te benutten

¹ Samenwerkingsverband energiegebied gemeenten Zwolle, Staphorst, Dalfsen en Zwartewaterland

Datum 22 september 2021

ruimte wordt enerzijds sterk (negatief) beïnvloed door de doorsnijding met bovengrondse hoogspanningsinfrastructuur met de bijbehorende dubbelbestemming en gebruiksbeperkingen. Anderzijds is de ruimtebehoefte van de verschillende energieonderdelen van het cluster groter dan in eerste instantie gedacht en vraagt een zorgvuldige landschappelijke inpassing ook nog het nodige ruimtebeslag. Naar aanleiding van deze conclusie zijn andere varianten voor een Regionaal Energiecluster op hoofdlijnen nader onderzocht. Voor meer achtergrondinformatie hierover, zie bijlage 4 rapport SWECO Ruimtelijke Quickscan Energiecluster 'De Driehoek' Zwolle.

Er zijn dus diverse varianten voor de ruimtelijke indeling van het Regionaal Energiecluster nabij bedrijventerrein Hessenpoort verkend en afgewogen. In de quick scan van SWECO zijn de zes meest realistische varianten gepresenteerd: variant 6a, 6b, 6c, 6d, 6e en 6f. Voor de genoemde varianten geldt dat "De Driehoek" als basis is genomen, maar dat per variant meerdere onderdelen van het energiecluster buiten de oorspronkelijke Driehoek zijn geplaatst. De zes gepresenteerde varianten geven een mogelijk inpassing van de onderdelen van het energiecluster in de driehoek en de directe omgeving. De voorkeursvariant die voorlopig, unaniem ambtelijk, door de partners is aangewezen betreft **6f**.



Figuur 2: Voorlopige voorkeursvariant 6f

Datum 22 september 2021

Nb Het lichtblauwe vlak gaat over de gemeentegrens van Zwolle heen en ligt in Dalfsen. Vooralsnog gaan we ervan uit dat de ontwikkeling in zijn geheel op Zwols grondgebied plaats zal vinden. Mogelijk dat onderdeel A (nieuwe TenneT station) naar het noordelijk deel opschuift en aangrenzend bij blok C (het nieuwe enexis station) kan.

Genoemde ontwikkelingen zijn tot op heden vooral besproken met de betrokken institutionele actoren zoals TenneT, Enexis, provincie, NEO/BEON, regiogemeenten (in het bijzonder met de gemeente Dalfsen). Burgers, grondeigenaren, omwonenden, belangenorganisaties en belanghebbenden (bv bedrijven Hessenpoort), e.d. zijn beperkt op de hoogte gebracht (grondeigenaren en pachters binnen het plangebied en bestuur duurzaam Tolhuislanden, OVH en streekvereniging De Marsen zijn recent ingelicht). Het voornemen van een Regionaal Energiecluster is tot nu toe niet breder gedeeld. Betrokkenheid van de omgeving is echter wel heel belangrijk voor een open en transparant proces. Met dit besluit komt dit voornemen naar buiten en kan de communicatie starten met de omgeving en kan er vervolg worden gegeven aan de eerste contacten met de grondeigenaren/ gebruikers van de voorkeurslocaties.

Beoogd effect

Op grond van de voorgestelde besluitvorming kunnen betrokken partijen ook nadere afspraken met elkaar gaan maken over het te volgen proces, de rolverdeling (wie doet wat?), de (fasering van) noodzakelijke nog uit te voeren (detail)onderzoeken, de werkzaamheden, financiering, gemeentelijk kostenverhaal e.d. Tot slot spreekt het college met het nemen van dit besluit de intentie uit om toe te werken naar daadwerkelijk realisatie van regionaal relevante energievoorzieningen die een belangrijke bijdrage leveren aan het bereiken van gemeentelijke en regionale energieambities. Definitieve besluitvorming door de raad hierover zal nog moeten plaatsvinden.

Argumenten

1.1 Samenhang tussen de energieonderdelen van het Regionale Energiecluster

De verschillende aspecten van de brede energietransitie die hier bij elkaar komen vragen om een afgestemde en integrale benadering. Het gaat daarbij om het verzwaren van elektriciteitsinfrastructuur, duurzaam gasproductie (waterstof en groengas) en de samenhang hiertussen in systeeminnovaties. Door in een afgestemd proces de ontwikkeling van een Regionaal Energiecluster nader te verkennen en uit te werken, wordt de voortgang van de Zwolse en regionale energietransitie verbeterd en versneld. De bundeling in één Regionaal Energiecluster zet dit meer kracht bij.

1.2 Verzwaring van het landelijke én regionale elektriciteitsnet is noodzakelijk

Het verzwaren van het elektriciteitsnet is pure noodzaak om allerlei relevante duurzame energieontwikkelingen in de omgeving van Zwolle Noord überhaupt (weer) mogelijk te maken. Zonder landelijke én regionale verzwaring van het energienet kunnen nieuwe duurzame ontwikkelingen geen doorgang vinden, terwijl deze noodzakelijk zijn om gemeentelijke (en regionale) energieambities waar te maken. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om: aansluiten zonnepanelen op agrarische gebouwen en op bedrijven op Hessenpoort, wind- en zonne-energie Coöperatie Tolhuislanden en vele vergelijkbare planvorming bij de gemeenten Zwartewaterland, Staphorst en Dalfsen (energiegebied ZSDZ).

1.3 Waterstofproductie op kavel Hessenpoort

Er zijn plannen voor de realisatie van een waterstof-energiehub op bedrijventerrein Hessenpoort. Hier wordt (duurzaam opgewekte) elektriciteit omgezet in waterstof. Hiermee wordt het Regionale Energiecluster versterkt. Enerzijds als energiedrager voor met name zwaar transport en bedrijfsprocessen. Anderzijds als middel om de ongelijkmatigheid in duurzame stroomproductie te balanceren. Dit leidt tot betere netbenutting en daarmee tot een beter functionerend en beter betaalbaar energiesysteem. De gemeente is serieus in gesprek met ondernemers die waterstof willen produceren op Hessenpoort. Deze ontwikkeling past overigens in het vigerend bestemmingsplan Hessenpoort en de grondexploitatie.

Datum 22 september 2021

1.4 Pilot regionale industriële mestverwerking én productie groen gas

Regionale groen gas productie door mestverwerking komt moeilijk van de grond zonder gecoördineerde aanpak. Er zijn in Overijssel nauwelijks geschikte locaties te vinden en ontwikkeltrajecten duren vaak meer dan 10 jaar. Om tot snellere procedures en meer locaties voor grote groengas producenten (mestvergisters) te komen heeft het Bio-energiecluster Oost Nederland (BEON) in 2019 een pilotproject gestart. De gemeente Zwolle neemt hieraan deel. In het Bio-energiecluster zijn ook marktpartijen/exploitanten van mestvergisters vertegenwoordigd en zij volgen met grote interesse de pilot en zijn ook bereid te investeren, mits er een goede locatie voorhanden komt.

1.5 Regionaal groen gas en mestverwerking dragen bij aan energietransitie én duurzame landbouw

Wat levert een regionale industriële mestvergister/groen gas producent op? In de eerste plaats een hoge productiecapaciteit voor groen gas. Een goed voorbeeld van een grote industriële biovergister is de installatie die recent gebouwd is in Coevorden. Met een capaciteit van 215.000 ton mest en biomassa (bijk. afgekeurde partijen graan, reststoffen maalproces rijst, cacao en granen, zoals vliezen, bermmaaisel) per jaar wordt jaarlijks 26 miljoen kubieke meter groen gas geproduceerd, voldoende om ca. 20.000 woningen te verwarmen. Dit referentiebeeld betreft vooralsnog ook de beoogde ontwikkeling in Zwolle. Naast productie van groen gas levert de installatie dus ook mestverwerkingscapaciteit door de mineralen in de uitgegiste mest (digestaat) terug te winnen. Deze mineralen worden als meststof hergebruikt en kunnen deels in plaats van kunstmest worden ingezet.

2.1 Ruimtelijke voorkeursvariant van het Regionale Energiecluster

In gezamenlijkheid is een globale ruimtelijke verkenning uitgevoerd voor het Regionale Energiecluster. De verkenning heeft ambtelijk geleid tot een voorkeursvariant met daarbij een ruimtelijke situering van de verschillende onderdelen van het cluster (zie figuur 2). Met uitzondering van waterstofproductie, passen de energievoorzieningen van het regionale cluster nu niet in de vigerende bestemmingsplannen. Te zijner tijd zijn hiervoor dus planwijzigingen noodzakelijk. Deze bevoegdheid ligt bij de raad en bij positieve besluitvorming door de raad kunnen de planwijzigingen pas worden opgestart. Maar allereerst zal nog communicatie/participatie moeten plaatsvinden (zie beslispunt 3), waarbij de voorkeursvariant voor het Regionale Energiecluster het vertrekpunt zal zijn.

3.1 Opstarten communicatie met een voorkeursvariant als vertrekpunt

In een open en transparant planvormingsproces hoort zorgvuldige communicatie en participatie met de omgeving. Tot op heden is er gericht contact geweest met de omgeving, zoals al eerder op pagina 6 is aangegeven. Met dit besluit wordt de voorgenomen ontwikkeling van een Regionaal Energiecluster openbaar. De wijze waarop de omgeving wordt betrokken zullen partijen op korte termijn gezamenlijk nader uitwerken (zie ook beslispunt 4). Een participatiejournaal is nodig. Met het werken met een participatiejournaal hebben we goede ervaringen en is het ook een belangrijke bouwsteen in de plan- en besluitvorming. Naast inzicht en input vanuit de omgeving, daagt het tevens uit om gemotiveerd aan te geven op welke wijze de resultaten van communicatie en participatie zijn/worden meegenomen in de (verdere) plan- en besluitvorming.

4.1 Nadere (proces)afspraken moeten nog worden gemaakt

Er zullen tussen de betrokken partijen nog goede (proces) afspraken moeten worden gemaakt. Dit gaat dan over communicatie/participatie, het inrichten van een adequate projectorganisatie met een passende governance (inclusief rollen en verantwoordelijkheden van gemeente én betrokken partijen), het vervolg van de locatieontwikkelingen, de te volgen (werk)processen, de op te leveren producten, de nog uit te voeren onderzoeken en werkzaamheden en het gemeentelijk kostenverhaal. De afspraken zullen worden vastgelegd in bestuurs- en/of samenwerkingsovereenkomsten tussen betrokken partijen.

5.1 Informatienota voor de gemeenteraad

Met de informatienota stelt het college de raad op de hoogte van de ontwikkelingen en het voornemen om toe te werken naar de ontwikkeling van een Regionaal Energiecluster. Dit energiecluster zal een belangrijke bijdrage leveren aan de gemeentelijke en regionale energietransitie.

Datum 22 september 2021

Risico's en kansen

Kansen:

De verzwaring van het elektriciteitsnet levert een essentiële bijdrage aan het realiseren van gemeentelijke en regionale energieambities. Het RES 1.0 bod van de ZSDZ gemeenten voor 2030 bedraagt circa 285 MW aan opwekvermogen voor dit gebied. Het elektriciteitsnet kan na de verzwaring (langlopend proces: 5-8 jaar) dit RES 1.0 bod ruimschoots faciliteren. Door gelijktijdig ruimte te bieden aan waterstofproductie kan de fluctuatie in duurzame stroomproductie worden gebalanceerd. Dit leidt tot betere netbenutting en daarmee tot een beter functionerend en beter betaalbaar energiesysteem.

Het ontwikkelen van een locatie voor regionale mestverwerking/groengas productie draagt ook bij aan het realiseren van de energieambities. Groen gas is voor sommige gebieden (zoals onze binnenstad) één van de weinige alternatieven voor Gronings aardgas. Daarnaast draagt regionale mestvergisting ook bij aan mestverwerking met de terugwinning van waardevolle meststoffen in de vorm van mineralen. Met een dergelijke voorziening op deze schaalgrootte kunnen meststromen verantwoord worden verwerkt en het mestoverschot worden verminderd. De beoogde ontwikkeling levert een verwerkingscapaciteit van circa 215.000 ton mest. In Oost Nederland is nog steeds een schaarste aan mestverwerkingscapaciteit o.a. door het beperkte aanbod van hiervoor geschikte locaties.

Risico's

De planvorming is complex, ligt deels gevoelig qua beeldvorming en dient veel (o.a. bovengemeentelijke) belangen. Het vraagt om een zorgvuldig proces met de omgeving.

De exploitatie van de energievoorzieningen is de verantwoordelijkheid van de betrokken partijen met bijbehorende financiële risico's. De gronden zijn deels in bezit van de gemeente (voor de beoogde locaties mestvergister en de waterstof hub) en deels ook niet (voor de netverzwaring energievoorzieningen TenneT en Enexis). Voor de laatst genoemde ontwikkelingen zal gemeentelijke kostenverhaal van toepassing zijn om de gemeentelijke inzet. De netverzwaring kan daarmee budgettair neutraal zijn voor de gemeente.

Voor de mestvergister en de waterstof hub is sprake van een gemeentelijke gronduitgifte/grondexploitatie. Ook deze zal minimaal budgettair neutraal moeten zijn en er zal sprake moeten zijn van een marktconforme grondprijs. Een mogelijk financieel tekort op de grondexploitatie zal moeten worden aangevuld met subsidiebijdragen vanuit BEON/provincie en/of andere potentiële subsidieregelingen.

De financiële haalbaarheid van de beschreven planvorming moet nog worden onderzocht evenals de nader te maken afspraken met elkaar.

Financiën

Om het Regionale Energiecluster op hoofdlijnen nader uit te kunnen werken vragen we het college om instemming. In deze voorbereidingsfase is er aan ambtelijke uren 800 uur begroot, deze kosten ca € 100.000,- zullen gedekt worden binnen het programma Energietransitie en het budget Ruimtelijke Plannen. De middelen betreffen een voorfinanciering en zullen later in de vervolgfase zoveel mogelijk worden ingebracht in zogenaamde projectfinancieringen hetzij via gronduitgifte/grondexploitatie/leges (waterstof hub, mestvergister) hetzij via gemeentelijke kostenverhaal en leges (energievoorzieningen TenneT/Enexis). Aangezien we een langjarig proces (>5 jaar) voor ons zien, zullen voor de uitwerking in de vervolgfase te zijner tijd afzonderlijke projectplannen worden opgesteld (voorzien in uiterlijk Q1 2022) waarin tevens de vervolgfase zal moeten worden geregeld. Hierover zal de raad te zijner tijd nog haar goedkeuring moeten uitspreken inclusief de noodzakelijke dekking van de kosten voor de benodigde (ambtelijke) capaciteit. Uitgangspunt is dat te maken kosten t.b.v. de genoemde initiatieven worden verhaald.

De uitkomst van het communicatie- en participatieproces is nog niet bekend en e.e.a. zal ook afhangen van de in fase 1 nog te maken afspraken tussen de betrokken partijen (wie doet wat en wanneer en in welke rol e.d.?). Deze aspecten dienen eerst in beeld te zijn voordat de planvorming naar een vervolgfase gaat. Gezien het regionale belang van deze clusterontwikkeling, heeft de provincie Overijssel zich voor het vervolgtraject gecommitteerd aan actieve samenwerking en ondersteuning.

Datum 22 september 2021

Communicatie

Zoals al hiervoor is benoemd zal na uw besluitvorming worden gestart worden een zorgvuldig communicatietraject waarbij de omgeving wordt meegenomen en betrokken wordt bij de verdere uitwerking van de verschillende plannen. De focus vanuit de gemeente (zelf geen initiatiefnemer/exploitant) ligt hierbij op ondersteuning, advisering en/of begeleiding.

Er wordt een groep van communicatiedeskundigen vanuit de betrokken partijen samengesteld om gezamenlijk e.e.a. nader uit te laten werken (13 september heeft eerste afstemmingsoverleg plaatsgevonden). Voor de collegebehandeling op 28 september is er (mondeling, telefonisch en per brief) contact geweest met alle direct betrokken om de planvorming aan te kondigen en toe te lichten.

Vervolg

Behalve nadere afspraken maken over communicatie geldt dat voor nog meer aspecten. Zo zal nog een financiële haalbaarheidsanalyse moeten worden gemaakt. Deze dient o.a. als basis voor nadere afspraken tussen betrokken partijen, zoals oa genoemd onder punt 4.1.

Dit proces levert relevante bouwstenen op voor de besluitvorming richting raad en sluit de eerste fase af. Op grond van het totaal kan de raad dan een goede afweging maken. Het streven is om deze fase zo compact mogelijk te houden en deze uiterlijk in Q1 2022 af te ronden.

Hiermee is dan de basis gelegd voor de nadere uitwerking in de twee sporen met afzonderlijke plan- en besluitvormingsprocessen (vervolgfase 2). Definitieve besluitvorming zal plaatsvinden op basis van separaat uitgewerkte projectplannen voor de netverzwaring en de groen gas productie. Op deze wijze wordt voorkomen dat, om welke reden dan ook, de verschillende deelontwikkelingen elkaar in de greep houden en daarmee tot vertraging kunnen leiden. Het gaat immers om verschillende typen energievoorzieningen met daarbij behorende (vergunningen-) procedures. De samenhang tussen verzwaring van het landelijke én regionale elektriciteitsnet en de regionale productie van groen gas en waterstof, wordt met dit besluit geborgd en in gang gezet.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

Voorzitter, Peter Snijders

Interim-secretaris, Liesbeth Borsboom