



Beslisnota voor het college

Datum 17 juni 2025

Onderwerp Aanbesteding inburgeringstrajecten Maatschappelijke Begeleiding, Participatieverklaring, Financiële training

Versienummer 1.0

Portefeuillehouder Dorrit de Jong

Samenvatting

Zwolle wil in het kader van de Wet inburgering 2021 drie onderdelen van het inburgeringstraject (maatschappelijke begeleiding, participatieverklaring en financiële training) openbaar aanbesteden. Dit vervangt per 1.1.2026 het huidige systeem van subsidieverlening.

De aanbesteding wordt verdeeld over twee kavels om zo kwaliteit en toegang voor kleinere aanbieders te waarborgen. Inburgering moet plaatsvinden in Zwolle, om lokale binding te stimuleren.

De kosten worden begrensd door een plafondprijs op basis van beschikbare SPUK-gelden. Er wordt rekening gehouden met mogelijke toekomstige kortingen op deze middelen. Het inkoopdocument, programma van eisen en de raamovereenkomst worden ter vaststelling voorgelegd aan het college.

Het afdelingshoofd MO krijgt mandaat om het gunningsbesluit te nemen en contracten te ondertekenen.

Bijlagen

1. (GEHEIM) Aanbestedingsstrategie Maatschappelijke Begeleiding Statushouders
2. Raamovereenkomst Maatschappelijke Begeleiding
3. Raamovereenkomst ParticipatieVerklaringsTraject en Financieel Traject
4. Uitvoeringskader en Programma van Eisen
5. Inkoopdocument

Openbaarheid

- ☒ Openbaar na 23 juni, m.u.v. strategie.
- ☐ Geheim

Besluit

Het college besluit:

1. In te stemmen met de te volgen aanbestedingsstrategie, de raamovereenkomsten, het uitvoeringskader en het PvE met betrekking tot de openbare aanbesteding inburgering Maatschappelijke Begeleiding.
2. Het afdelingshoofd Maatschappelijke Ontwikkeling te mandateren om het gunningsbesluit te nemen en om een raamovereenkomst aan te gaan.
3. Op grond van artikel 87 van de Gemeentewet juncto artikel 5.1. lid 2 sub b (het economisch of financieel belang van de gemeente Zwolle) van de Woo geheimhouding op te leggen ten aanzien van bijlage 1 van de beslisnota. Deze geheimhouding op te leggen voor onbepaalde tijd.



Datum 17 juni 2025

De burgemeester besluit:

1. Het afdelingshoofd MO te machtigen tot het ondertekenen van de contracten met de aanbieders.



Datum

17 juni 2025

Inleiding

Zwolle wil dat statushouders goed inburgeren in de samenleving en in de stad. We vinden goed inburgeren zowel voor de inburgeraar als voor de stad belangrijk omdat het voor beide partijen voordelen oplevert. Verwijzend naar de Koers Sociaal Domein willen we bouwen op en aan de kracht van de samenleving, met oog voor de context van iemands leven. Inburgeren is daarbij van eminent belang.

Zwolle wil, om goed in te kunnen kopen en afspraken met leveranciers te maken, de maatschappelijke begeleiding van inburgeraars, het participatieverklaringstraject en de financiële training van inburgeraars openbaar aanbesteden per 1.1.2026. Het huidige systeem met subsidieverlening wordt daarmee vervangen door een meer geobjectiveerd aanbestedingsraamwerk met afspraken over de te leveren prestatie van de leveranciers van de inburgeringstrajecten. Het gaat om drie inburgeringsonderdelen, die in de aanbesteding verdeeld worden over twee kavels: maatschappelijke begeleiding vormt een kavel en de andere kavel wordt gevormd door enerzijds de participatieverklaring en anderzijds de financiële training.

Kader

Wet Inburgering 2021 (Wi2021).

Beoogd effect

Met de aanbesteding wordt beoogd een kwalitatief zo goed mogelijk aanbod te realiseren voor inburgeraars voor het beschikbare geld. Door aan te besteden stimuleren we aanbieders om een zo aantrekkelijk mogelijk dienstenpakket te realiseren.

Argumenten*1. Langdurende afspraken over kwaliteit*

De aanbesteding is ontstaan vanuit de wens om voor meerdere jaren afspraken te maken met partijen over de inhoud en de kwaliteit van te leveren diensten. Doordat het gaat om een meerjarige afspraak overschrijdt Zwolle de financiële grens voor verplichte aanbesteding en is een systeem via subsidieverstrekking daardoor geen optie.

2. De beste leverancier voor elk deelterrein

De aanbesteding wordt verdeeld over twee kavels. Enerzijds is dat ingegeven door bepalingen dat componenten niet onnodig samengevoegd mogen worden en we daarmee kleinere leveranciers uitsluiten, anderzijds willen we graag voor de beide kavels ook de beste leverancier kunnen selecteren en dat hoeft niet dezelfde leverancier te zijn. Doordat het participatieverklaringstraject verplicht is, heeft dit hopelijk een gunstig effect op de actieve deelname aan de financiële training, die geen onderdeel is van het PVT.

Alternatieve mogelijkheden

Op dit moment is er een gesubsidieerd systeem van inburgering, met één partij als aanbieder. Hoewel we ervan uitgaan dat die partij goed werk levert, ontbreekt nu de mogelijkheid voor aanbieders om in concurrentie met elkaar het beste aan te bieden wat ze hebben tegen een scherpe prijs. Daarnaast is het de wens van de gemeente om meerjarige afspraken over kwaliteit te maken, wat in een systeem van aanbesteding realiseerbaar is.

Datum 17 juni 2025

Draagvlak

De Stichting Voor Elkaar Zwolle (SVEZ) verzorgt op dit moment op basis van verleende subsidie inburgeringstrajecten en is er enige tijd geleden over geïnformeerd dat de gunningssystematiek gaat veranderen door openbare aanbesteding. Denkbaar is dat SVEZ de aanbestedingen kan winnen, maar in het geval dat ze een of beide aanbestedingen niet gegund zal krijgen zal in overleg met de gemeente Zwolle worden afgestemd of en hoe de overgang zal kunnen verlopen, ook in financiële zin. De samenwerking met SVEZ zullen we in dat geval correct en ordentelijk eindigen en afhechten.

Inburgering in Zwolle moet wat ons betreft principieel ook in Zwolle gebeuren. Het is denkbaar dat niet-Zwolse partijen een aanbesteding winnen, maar de bijeenkomsten van het inburgeringstraject vinden wat ons betreft plaats in Zwolle, om zo te onderstrepen dat het gaat om burgers die zich lokaal wortelen. Daarom zal het een vereiste zijn dat in het inburgeringstraject alleen Zwolse plekken worden gebruikt en dat die ook vanuit de aanbieder in praktische zin beschikbaar zijn per 1.1.2026.

Communicatie

Met de huidige aanbieder is al in een vroeg stadium besproken dat de gemeente de subsidie gaat beëindigen en over zal gaan op aanbesteding (zie ook hierboven). Potentiële gegadigden weten ook dat de aanvraag nadert en staan in de startblokken om in te schrijven.

Financiën

De gemeente kiest ervoor om voor de prijs op de 3 onderdelen (trajectprijs) een plafondprijs te hanteren. Dit plafond is bepaald o.b.v. de SPUK die de gemeente krijgt. Dit zorgt ervoor dat we niet meer uitgeven dan er beschikbaar is.

Wij weten dat de efficiencykorting in 2026 en 2027 niet wordt toegepast. In die jaren ontvangen we de SPUK-gelden dus conform de huidige verdeelsystematiek. Op dit moment zijn er geen signalen dat de tarieven omlaag zullen gaan. Wel geldt dat de beschikking naar beneden kan worden bijgesteld, afhankelijk van het daadwerkelijk aantal gehuisveste statushouders.

In de toekomst (na 2027) wordt een korting op SPUK-middelen verwacht. Hiervoor nemen we in de overeenkomst voorwaarden op en een herzieningsclausule. Hierin wordt zoveel mogelijk ruimte gecreëerd om keuzes te maken en alsdan in overleg te treden met de opdrachtnemer.

Risico's

Theoretisch is het denkbaar dat partijen niet (in voldoende aantal) inschrijven, echter hebben we voldoende signalen van mogelijke aanbieders om ervan uit te gaan dat zich dat niet zal manifesteren.

Vervolg

De belangrijkste planning in de tijd is als volgt:

Actie	Datum
Publiceren aanbesteding, ervan uitgaande dat college akkoord is	24-6-2025
Ontvangen inschrijvingen openen kluis	15-9-2025
Individuele beoordeling door het beoordelingsteam	15-9 tot 22-9
Beoordeling gereed (consensus)	23-9
Gunningbeslissing bekend maken	30-9
Gunning definitief	21-10



voorstel

Zwolle

Datum 17 juni 2025

Implementatie	
Ingangsdatum overeenkomst	1-1-2026

Openbaarheid

Deze nota is openbaar