

**VOORSTEL AAN DE RAAD INZAKE TARIEVEN VOOR BELASTINGEN,
RETRIBUTIES EN PRIVAATRECHTELIJKE TARIEVEN VOOR 2025**

Afdeling Juridische Zaken

INHOUDSOPGAVE blz.

HOOFDSTUK

1	<u>Inleiding</u>	3
2	<u>Actualiteiten & Hoofdlijnen</u>	6
3	<u>Tariefvoorstellen 2025</u>	
3.1	Onroerende-zaakbelastingen (OZB)	7
3.2	Afvalstoffenheffing	8
3.3	Rioolheffing	22
3.4	Leges	26
3.5	Parkeerbelastingen	38
3.6	Begraafplaatsrechten	39
3.7	Precariobelasting	41
3.8	Havengelden	42
3.9	Marktgelden	44
3.10	Toeristenbelasting	46
3.11	Privaatrechtelijke tarieven	47
3.11.1	Sport	47
3.11.2	Dwangsom afhalen fiets bij AFAC	47
3.11.3	Afkoop infiltratie regenwater	48
4	<u>Belastingen-woonlasten</u>	49

Bijlage 1 Overzicht gemeentelijke tarieven 2024 - 2025

-- HOOFDSTUK 1--

INLEIDING

De Tarievennota 2025 geeft een overzicht van de tarieven van belastingen en rechten die door de gemeente Zwolle worden geheven. De tarievennota is een aanvulling op de Paragraaf Lokale Heffingen (hierna: PLH) waarin een overzicht en de ontwikkelingen van de lokale heffingen zijn opgenomen. Daarnaast worden privaatrechtelijke tarieven berekend. Daarvan is een overzicht in deze tarievennota opgenomen.

In hoofdstuk twee worden ontwikkelingen vermeld waar de gemeente in het jaar 2025 rekening mee moet houden c.q. op in kan spelen.

In hoofdstuk drie wordt ingegaan op de tariefvoorstellen voor het jaar 2025. De financiële gevolgen hiervan kunt u terugvinden in de concernbegroting 2025.

Het kabinet is van mening dat de aanvrager duidelijk inzicht moet hebben in de manier waarop de prijs van een product wordt bepaald. Per onderdeel in de tarievennota geven we aan welke lasten en baten we verwachten. Hieraan toegevoegd is een overzicht met de relatie met de productenraming per doel. Mochten deze bedragen niet gelijk aan elkaar zijn, wordt er aangegeven welke lasten en baten niet meegenomen zijn c.q. toegerekend zijn. Meestal gaat het dan om kosten die niet meegenomen mogen worden zoals periodieke controles, bezwaar en beroep, klachten, inbreng bij beleidsontwikkeling, behandelen van meldingen, vergunningsvrij, etc. Bij de meeste onderdelen uit de tarievennota geldt dat de tarieven ten hoogste 100% kostendekkend mogen zijn.

Daarnaast hebben we opgenomen een overzicht welke onderdelen uit de bijlage van de tarievennota horen bij de verschillende hoofdstukken.

In hoofdstuk vier worden de financiële effecten voor de belastingplichtigen weergegeven.

De woonlasten op basis van de tarieven van 2024 en 2025 worden voor een drietal prijsklassen van woningen naast elkaar gezet.

In bijlage 1 wordt een totaal overzicht gegeven van de tarieven voor 2024 en 2025.

Bij de leges en rechten waar gesproken wordt over kostendekkendheid worden de indirecte kosten, die vanaf 2016 centraal worden verantwoord in het programma bedrijfsvoering, apart toegerekend. Dit vindt plaats door de totale bedrijfsvoeringskosten te delen door de directe productieve formatie. Hieruit volgt een bedrag aan indirecte kosten per directe fte. Richtlijnen geven aan dat dit ook hier moet worden opgenomen. Zie hiervoor ook het programma bedrijfsvoering. Voor elke directe fte wordt deze opslag meegenomen bij de verschillende leges en rechten (daaronder wordt hier mede begrepen de afvalstoffenheffing en rioolheffing). Voor de verschillende onderdelen wordt de benodigde directe capaciteit begroot. Deze methode is conform de Besluit begroting en verantwoording (hierna: BBV) regelgeving.

Voor 2025 wordt uitgegaan van een bedrag van € 66.000,-- per volledige directe formatieplaats. Dit bedrag is gelijk aan het door de raad vastgestelde bedrag 2024. Hiervoor is gekozen omdat het definitieve bedrag 2025 pas later in het proces kan worden vastgesteld en we geen risico willen lopen op te hoge bedragen in het kader van 100% kostendekkendheid.

De tarievennota kent verschillende onderdelen. Het streven is dat tussen de verschillende onderdelen geen kruissubsidiëring plaats vindt. Leges Burgerzaken draagt dus niet bij aan leges omgevingsvergunning of andere leges en rechten. Binnen de verschillende onderdelen vindt soms wel kruissubsidiëring plaats. Om welke bedragen dit gaat is lastig aan te geven. Hieronder staan de belangrijkste onderdelen waar kruissubsidiëring voor kan komen.

Bij Leges Burgerzaken zijn veel tarieven gemaximeerd. Hierdoor zijn sommige onderdelen minder dan 100% kostendekkend, zoals reisdocumenten en burgerlijke stand (huwelijken), maar zijn de uittreksels meer dan 100% kostendekkend.

Bij Leges Omgevingsvergunning bijvoorbeeld kan in het algemeen aangegeven worden dat grote bouwwerken meer dan kostendekkend zijn en kleine bouwwerken minder kostendekkend. De mate van kruissubsidiëring is erg afhankelijk van het type aanvraag en de daarvoor benodigde capaciteit.

Bij Leges Juridische Zaken is gezien het kostendekkendheidspercentage kruissubsidiëring zeer onwaarschijnlijk.

De tariefvoorstellen voor 2025 zijn als volgt:

A. BELASTINGEN

-1-. De OZB-tarieven te verhogen met 5,45%.

Toelichting.

De opbouw van dit percentage voor 2025 bestaat uit de inflatiecorrectie 2025 plus nacalculatie 2023.

Het inflatiepercentage wordt vanaf 2005 vastgesteld aan de hand van het gemiddeld gewogen percentage voor de gemeentelijke loonkostenontwikkeling en prijzen van derden. Het percentage wordt evenals de prijzen van derden gecorrigeerd met een eventuele nacalculatie over de twee voorafgaande jaren. Uitgaande van een loon- en prijsgevoelige verhouding van de kosten van 50% - 50%, het percentage voor loonkostenstijging 2025 van 4,0% en het percentage voor prijzen van derden van 2,6%, dan resulteert dit in een inflatiecorrectiepercentage voor de gemeentelijke tarieven van: $(\text{loonkosten } 4,0\% + \text{prijzen van derden } 2,6\%) : 2 = 3,3\%$.

In 2023 liggen de lonen 3,5% hoger dan begroot en de prijzen 5,2% hoger, gedeeld door 2 = 4,35%. Bij de begroting 2024 is besloten hiervan 2,15% door te schuiven naar 2025.

Het inflatiepercentage komt daarmee op 3,3% plus 2,15% is 5,45%.

-2-. De tarieven voor de precariobelasting te verhogen met de inflatiecorrectie van 5,45%. (zie hierna onder 3.7)

-3-. De tarieven voor de parkeerbelastingen worden niet verhoogd; de tarieven voor de vergunningen, abonnementen en ontheffingen worden verhoogd met 5,45%.

Toelichting.

De tarieven voor het parkeren bij parkeerapparatuur worden in beginsel één keer in de drie jaar aangepast. In 2023 heeft de laatste verhoging plaatsgevonden. (zie hierna onder 3.5).

4-. De tarieven toeristenbelasting te verhogen naar € 1,20 en € 3,00.

Toelichting.

Zwolle hanteert twee tarieven toeristenbelasting: een hoog tarief voor hotels, B&B's en jachthaven en een laag tarief voor campings en camperplaatsen.

Bij de begroting 2024 is besloten de tarieven toeristenbelasting in de jaren 2024 tot en met 2027 jaarlijks te verhogen met respectievelijk € 0,50 en € 0,10 per nacht naar uiteindelijke tarieven van € 4,00 voor hotels, B&B's en jachthaven en € 1,40 voor campings en camperplaatsen. Dit wordt als volgt in een tabel uitgewerkt:

	2024 (huidig)	2025	2026	2027
Laag-hoog tarief	1,10 – 2,50	1,20 – 3,00	1,30 – 3,50	1,40 – 4,00

B. RETRIBUTIES

- 1-. Voor de afvalstoffenheffing het vaste tarief niet meer te laten stijgen dan 5,45% en het variabel tarief niet meer te laten stijgen dan € 0,15 per aanbieding.**
-

Toelichting

Bij de afvalstoffenheffing wordt het principe van 100% kostendekking toegepast. Het tarief van de afvalstoffenheffing wordt gedifferentieerd in een variabel tarief (tarief op restafval) en een vast tarief. Het vaste tarief wordt verder gedifferentieerd in een tarief voor éénpersoonshuishoudens en een tarief voor meerpersoonshuishoudens. Het tarief op restafval per aanbieding op een inzamelmiddel van 60 liter is € 1,80. Het basistarief voor het vaste deel is € 254,53. Door tariefdifferentiatie wordt het basistarief voor een éénpersoonshuishouden € 220,53 en voor een meerpersoonshuishouden € 275,66.

(zie hierna onder 3.2).

- 2-. De tarieven voor de rioolheffing te verhogen met de inflatiecorrectie van 5,45%.**

(zie hierna onder 3.3).

- 3-. De tarieven leges te verhogen met de inflatiecorrectie van 5,45%.**

In uitzondering hierop stellen wij voor de tarieven niet te verhogen met de inflatiecorrectie waar de hoogte van de leges een percentage is van de bouwsom. Door de gestegen bouwkosten stijgen de legesinkomsten al (zie hierna onder 3.4).

- 4-. De tarieven voor de begraafplaatsrechten te verhogen met de inflatiecorrectie van 5,45%.**

(zie hierna onder 3.6).

- 5-. De tarieven voor de havengelden te verhogen met de inflatiecorrectie van 5,45%.**

(zie hierna onder 3.8).

- 6-. De tarieven voor de marktgelden te verhogen met de inflatiecorrectie van 5,45%.**

(zie hierna onder 3.9).

C. PRIVAATRECHTELIJKE TARIEVEN

- 1-. De sporttarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 5,45%.**

(zie hierna onder 3.11.1).

- 2-. De dwangsom voor het afhalen van een fiets bij AFAC (Algemene Fiets Afhaal Centrale) niet te verhogen.**

Toelichting

In 2015 is de dwangsom verhoogd van € 10,00 naar € 15,00. Omdat het de voorkeur heeft een tarief in rekening te brengen welke is afgerond op hele euro's, wordt dit tarief niet elk jaar verhoogd. In 2025 zal de AFAC verhuizen naar een andere locatie. Daardoor wordt het lastiger om de fiets op te halen. Een gelijktijdige verhoging van de tarieven zal daarbij niet helpend zijn in de communicatie met de klant. Ook wordt onderzoek gedaan naar de kostenstructuur die gehanteerd wordt ter onderbouwing van de hoogte van het tarief.

(zie hierna onder 3.11.2).

- 3-. Het tarief voor het afkopen van infiltratie regenwater te verhogen met de inflatiecorrectie van 5,45%.**

(zie hierna onder 3.11.3).

-- HOOFDSTUK 2 --

ACTUALITEITEN & HOOFDLIJNEN

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op enkele actuele ontwikkelingen die spelen op het gebied van lokale belastingheffing in het algemeen en in Zwolle in het bijzonder. Achtereenvolgend zal worden ingegaan op: de jaarlijkse herwaardering WOZ, de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, parkeerbelasting en onderzoek invoeren roerende zaakbelasting en forensenbelasting.

1. DE JAARLIJKSE HERWAARDERING WOZ

GBLT verricht de jaarlijkse herwaardering voor de Wet WOZ. Momenteel voert GBLT de jaarlijkse herwaardering uit naar waardepeildatum 1 januari 2024. De definitieve cijfers worden aan het eind van 2024 verwacht. De in Hoofdstuk 3, paragraaf 1 voorgestelde tarieven voor de OZB dragen dan ook een voorlopig karakter. Wij zullen op het moment dat de tarieven definitief kunnen worden vastgesteld met een raadsvoorstel komen waarin een cijfermatige onderbouwing van de OZB-tarieven is opgenomen.

2. PARKEERBELASTINGEN

Over de door gemeenten in rekening gebrachte kosten van de naheffingsaanslag parkeerbelastingen worden diverse procedures gevoerd. Dit geldt ook voor de gemeente Zwolle. Daarbij staat de vraag centraal of de gemeente niet meer kosten toerekent dan wettelijk is toegestaan. Als blijkt dat er te veel kosten worden toegerekend, zal er een herziening plaats moeten vinden van de kosten per naheffingsaanslag. In de loop van 2025 verwachten wij hier meer duidelijkheid over te krijgen.

3. ONDERZOEK INVOEREN ROERENDE ZAAKBELASTING EN FORENSENBELASTING

De inkomsten van de gemeente bestaan grotendeels uit een uitkering uit het Gemeentefonds en gemeentelijke belastinginkomsten. Voor 2026 wordt momenteel onderzocht hoe het Gemeentefonds opnieuw kan worden verdeeld. Omdat de gemeentelijke financiën onder druk staan wordt momenteel onderzocht in hoeverre een roerende zaakbelasting (RZB) en een forensenbelasting voor het belastingjaar 2026 kunnen worden ingevoerd.

Een RZB kan worden geheven voor in de gemeente gelegen woon- en bedrijfsruimten, die duurzaam aan een plaats gebonden zijn en die dienen voor permanente bewoning of gebruik, doch niet onroerend zijn. De gedachte achter de RZB is dat geheven wordt van personen die over roerende zaken beschikken of gebruiken die in maatschappelijk opzicht vergelijkbaar zijn met onroerende zaken maar wel profiteren van gemeentelijke voorzieningen.

Forensenbelasting kan worden geheven van personen die niet in de gemeente wonen en meer dan 90 dagen een gemeubileerde woning tot hun beschikking hebben. De gedachte achter de forensenbelasting is om personen die relatief veel in de gemeente verblijven mee te laten betalen aan de voorzieningen in de gemeente. Het gaat dus min of meer om tweede woningen.

Een inmiddels uitgevoerde Quick-scan laat vooralsnog zien dat het bij de forensenbelasting niet om veel objecten gaat.

Wij zullen de raad in 2025 op de hoogte houden van het onderzoek.

-- HOOFDSTUK 3 --

3.1 Onroerende-zaakbelastingen

Voorstel:

de tarieven van de onroerende-zaakbelastingen **voorlopig** als volgt vast te stellen:

woningen:	eigenaren	0,1033% van de waarde
niet woningen:	eigenaren	0,5162% van de waarde
	gebruikers	0,4172% van de waarde

Reden van heffing:

algemeen dekkingsmiddel ter dekking van de gemeentelijke uitgaven.

Beleidsafspraken:

de tarieven voor de OZB woningen en niet-woningen te verhogen met het inflatiepercentage van 5,45%.

De uiteindelijke waardeontwikkeling woningen en niet woningen was voor 2024 hoger dan waar bij de vaststelling van de tarieven 2024 rekening mee is gehouden. Dit kon voor 2024 niet meer verwerkt worden maar corrigeren we in 2025. Daardoor nemen de tarieven in 2025 voor woningen niet toe met 5,45% maar 4,46% en voor niet-woningen met 5,17%. Dit is verwerkt in bovenstaande tarieven.

Binnen de drie bovengenoemde heffingsmaatstaven mag tariefdifferentiatie plaatsvinden in die zin dat per heffingsmaatstaf een vast percentage dient te gelden. Tijdens het bestuurlijk overleg financiële verhoudingen heeft het Rijk met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) afgesproken dat vanaf 2020 een benchmark woonlasten wordt ingevoerd om jaarlijks de ontwikkeling van de lokale lasten inzichtelijker te maken. Hierin wordt naast de OZB ook de riool- en afvalstoffenheffing vergeleken. De benchmark bevordert het lokale debat over de ontwikkeling van de autonome keuzes over de heffingen.

Overzicht baten:

De OZB-opbrengst 2025 bedraagt door de tariefvoorstellen in totaal € 61.012.000,--. Onder te verdelen in:

Woningen:	eigenaren	€ 22.621.000,--
Niet-woningen	eigenaren	€ 22.294.000,--
	gebruikers	€ 16.097.000,--
		€ 61.012.000,--

In de begroting 2025 wordt een totaal aan inkomsten gepresenteerd van:

Lokale heffingen (programma 10 Algemene dekkingsmiddelen)	Baten
Onroerende-zaakbelasting woningen	22.621.000
Onroerende-zaakbelasting niet woningen	38.391.000
Precariobelasting (3.7)	448.000
Toeristenbelasting (3.11)	1.006.000
Totaal	62.466.000

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 1. Onroerende-zaakbelastingen

3.2 Afvalstoffenheffing

Doel

7.3.1: Grondstoffen

Zwolle zonder afval; uit het afval van vandaag ontstaan de grondstoffen van morgen.

Voorstel

Het voorstel bestaat uit drie onderdelen:

- Tariefstelling afvalstoffenheffing
- Verlaging grens gratis grofvuil
- Onttrekking egalisatievoorziening

Tariefstelling afvalstoffenheffing

Sinds 2023 bestaat de afvalstoffenheffing, en daarmee het voorstel voor het vaststellen van de tarieven, uit twee onderdelen:

- 1) Het variabele deel
- 2) Het vaste deel

Variabele deel

Aan de raad wordt voorgesteld om voor 2025 in te stemmen met de volgende tarieven per aanbieding per inzamelmiddel voor het tarief op restafval:

Categorie inzamelmiddel	Tarief
aanbieding 30 liter restafval per keer	€ 0,90
aanbieding 60 liter restafval per keer	€ 1,80
aanbieding 80 liter restafval per keer (binnenstad)	€ 2,40
aanbieding restafval minicontainer per keer (240 liter, buitengebied)	€ 10,80

Het tarief op restafval wordt vermenigvuldigd met het aantal aanbiedingen op het desbetreffende inzamelmiddel. Het variabele deel wordt door GBLT na afloop van 2025 opgelegd, samen met het vaste deel van de afvalstoffenheffing van 2026.

Vaste deel

Aan de raad wordt voorgesteld om voor het vaste deel voor 2025 in te stemmen met het volgende vaste tarief per type huishouden:

Type huishouden	Tarief
Eenpersoonshuishouden (EPH)	€ 220,53
Meerpersoonshuishouden (MPH)	€ 275,66

Het vaste tarief per type huishouden wordt zoals gebruikelijk aan het begin van 2025 door GBLT opgelegd.

Verlaging grens gratis grofvuil

Aan de raad wordt voorgesteld om de grens van de hoeveel gratis te brengen grof huishoudelijk afval (GHA) en/of grof tuinafval (GTA) te verlagen van 500 kilogram naar 200 kilogram per huishouden. Er wordt voorgesteld om dit in twee stappen te doen; in 2025 naar 350 kilogram, in 2026 naar 200 kilogram. Dat levert naar verwachting een besparing op van € 121.000. Voor meer informatie, zie de toelichting hieronder.

Onttrekking egalisatievoorziening

Aan de raad wordt voorgesteld om, in afwijking van de beleidsuitspraak om een 100% kostendekkend tarief te hebben, voor 2025 in te stemmen met een onttrekking aan de egalisatievoorziening van € 72.367.

Zie de toelichting onderaan voor meer informatie over de ontwikkeling en stand van de egalisatievoorziening. Voor meer informatie, zie de toelichting hieronder.

Toelichting voorstel

Zonder de besparing die voortkomt uit het verlagen van de grens van grofvuil stijgen de kosten die zijn toegerekend aan de afvalstoffenheffing stijgen met 7,77% ten opzichte van de kosten die in 2024 aan de afvalstoffenheffing waren toegerekend. Dat is meer dan de inflatiecorrectie voor gemeentelijke tarieven van 5,45% in 2025. De kostenstijging komt voor een groot deel door het toevoegen van infrastructuur en inzameling in eerdere jaren. In 2024 waren de lasten ten opzichte van 2023 gedaald met 1,1%. De inflatiecorrectie was toen 6,61%. Als je vervolgens de stijging over de periode 2023-2025 bekijkt, dan is dat lager dan de gemeentelijke inflatiecorrectie over deze periode.

Desondanks stellen we voor om deze kostenstijging te beperken door de grens van het gratis te brengen grof huishoudelijk afval (GHA) en grof tuinafval (GTA) in twee stappen te verlagen van 500 kilogram naar 200 kilogram per huishouden. Daarmee wordt in 2025 naar verwachting € 121.000 bespaard. De kostenstijging is daarmee 7,09% in 2025. Daarnaast stellen we voor om een deel van deze stijging te dekken met de egalisatievoorziening. Dit zorgt ervoor dat:

- De verhoging van het vaste tarief wordt beperkt met de index voor gemeentelijke tarieven van 5,45%;
- De verhoging van het variabel tarief wordt beperkt met een stijging van € 0,15 per aanbieding (op basis van een tarief voor een inzamelmiddel voor 60 liter). Hieronder lichten we dit verder toe.

Toelichting verlaging grens gratis grofvuil

Inwoners van Zwolle kunnen jaarlijks per huishouden 500 kilogram grof huishoudelijk afval (GHA) en/of grof tuinafval (GTA) gratis naar het Milieubrengstation (MBS) brengen. Ongeveer 5,7% van de huishoudens doet dat. Zij brengen bijna een vierde van het totaal aan grofvuil. Daar tegenover staat dat ongeveer de helft van de huishoudens minder dan 100 kilogram naar het MBS brengt; ongeveer driekwart van de huishoudens brengt minder dan 200 kilogram naar het MBS. Dat betekent dat ongeveer een kwart van het aantal huishoudens twee derde van het aantal kilogrammen inlevert. We stellen daarom voor om de grens van het gratis te brengen GHA en GTA in twee stappen te verlagen van 500 kilogram naar 200 kilogram, zodat de grootverbruiker een groter deel zelf moet betalen. Dat levert een besparing van € 121.000 op in 2025.

Toelichting op de egalisatievoorziening

De egalisatievoorziening is bedoeld om meevallers en tegenvallers mee te verrekenen. De egalisatievoorziening kan ook ingezet worden om de stijging van de tarieven te beperken. Een hogere onttrekking uit de egalisatievoorziening raden wij af. De markt voor afval & grondstoffen is volatiel. Voor OPK is daarom voorgesteld om een 10-jarig gemiddelde te gebruiken. Wanneer het werkelijke tarief onder dit gemiddelde tarief zit, leidt dit tot een nadeel die verrekend moet worden met de voorziening. Daarnaast is het aantal aanbiedingen van restafval en de tonnages van restafval, GFT, PMD en OPK nog in ontwikkeling. Deze kunnen hoger of lager uitvallen, wat financieel nadelig kan zijn. Daarnaast is de ketenovereenkomst met Verpact opgezegd. Het is niet zeker wat uit de nieuwe onderhandelingen komt. Als de vergoeding uit deze overeenkomst lager uitvalt dan nu, zal er ook een beroep gedaan moeten worden op de voorziening.

Toelichting stijging tarief op restafval

In deze toelichting gaan we uit van het tarief op restafval voor een zak restafval van 60 liter. In 2023 betaalde de inwoners van Zwolle € 1,70 per aanbieding; wat in 2024 was verlaagd naar € 1,65. De kosten die we in 2024 hadden toegerekend aan het tarief op restafval zijn met € 0,10 per aanbieding gestegen. Daarmee kom je op € 1,75 per aanbieding. Dat ligt net iets boven de index van het gemeentelijk tarief van 5,45% (omgerekend € 0,09 per aanbieding).

In 2025 wordt daarnaast voor het eerst een CO₂-heffing doorberekend. Dit komt doordat het restafval van de regio IJssel-Vecht (waar de gemeente Zwolle toe behoort) in Duitsland wordt verbrand. In Duitsland hebben ze de CO₂-heffing voor afvalverbranders al ingevoerd (in Nederland nog niet). Deze CO₂-heffing wordt berekend over het niet-biogene restafval dat de verbrandingsoven ingaat. Naast veel andere stoffen komt hier ook veel CO₂ bij vrij. Omgerekend gaat het om € 0,14 per aanbieding. Dat zou betekenen dat het tarief op restafval moet stijgen naar € 1,89 per aanbieding.

Het contract met de Duitse afvalverbrander loopt halverwege 2026 af. Als er daarna een contract wordt gesloten met een Nederlandse afvalverbrander, heb je te maken de Nederlandse wetgeving. Het CO2-tarief ligt in Nederland naar verwachting lager dan die in Duitsland. Een grove inschatting is dat dit om 1/3 deel van de kosten zal gaan. Al hangt veel af van wat het landelijke bestuur tegen die tijd zal besluiten. In ieder geval stellen we voor nu voor om 1/3 van de CO2-kosten structureel toe te voegen aan de toerekening van het tarief op restafval. Dat gaat dan om € 0,05 per aanbieding.

Daarmee stijgen de toegerekende kosten met € 0,15 per aanbieding. Hiermee leggen wij de raad voor om het tarief op restafval met € 0,15 te laten stijgen van € 1,65 naar € 1,80 per aanbieding.

Reden van heffing

De afvalstoffenheffing wordt opgelegd bij percelen waar huishoudelijk afval ontstaat en de verplichting bestaat dit in te zamelen en te (laten) verwerken.

Beleidsuitspraken

- 1) *Eén- en meerpersoonshuishoudens*: Op basis van het raadsvoorstel 'Tariefdifferentiatie' wordt het tarief van de afvalstoffenheffing gedifferentieerd naar gezinsgrootte. Sindsdien hebben een- en meerpersoonshuishoudens een ander tarief. Daarnaast wordt de variant 80% staat tot 100% toegepast. Dat wil zeggen dat het vaste deel van het afvalstoffentarief voor een eenpersoonshuishouden (EPH) op 80% van een meerpersoonshuishouden (MPH) wordt berekend.
- 2) *Tarief op restafval*: Op basis van het raadsvoorstel 'invoering tarief op restafval' wordt met ingang van 2023 onderscheid gemaakt tussen een vast tarief en een variabel tarief. Het variabel tarief betreft een tarief op het aanbieden van restafval.
- 3) *Verhouding EPH en MPH*: Op basis van de Tarievennota 2024 wordt met ingang van 2024 de variant 80% staat tot 100% toegepast bij het bepalen van het vaste tarief.
- 4) *Kostendekkend tarief*: In het coalitieakkoord 2022-2026 is vastgesteld dat gemeentelijke belastingen waar mogelijk 100% kostendekkend moeten zijn. Op basis van het raadsvoorstel 'invoering tarief op restafval' wordt met ingang van 2023 de afvalstoffenheffing berekend op basis van een 100% kostendekkend tarief.
- 5) *Vergoeding OPK*: in de berekening van de tarieven wordt uitgegaan van een tienjarig gemiddelde. Het verschil met dit tienjarig gemiddelde wordt aan het eind van het jaar verrekend met de voorziening.
- 6) *Kwijtschelding en oninbaar*: Als onderdeel van het kwijtscheldingsbeleid wordt de afvalstoffenheffing in bepaalde situaties kwijtgescholden. Ook blijken sommige heffingen na verloop van tijd oninbaar. Het bedrag voor kwijtscheldingen en oninbaar wordt als last opgenomen in de exploitatie van afval en toegerekend aan de afvalstoffenheffing.
- 7) *Toe te rekenen lasten*: De betaalde BTW die wordt gedeclareerd bij het Btw-compensatiefonds (BCF) en de overhead worden extracomptabel toegerekend aan en meegenomen in de berekening van de afvalstoffenheffing.
- 8) *Dividend*: De dividend van ROVA wordt niet als baat aan de afvalstoffenheffing toegerekend, maar komt ten gunste van de algemene middelen.

Overzicht van baten en lasten

Hieronder presenteren we een overzicht van de baten en lasten die worden toegerekend aan de afvalstoffenheffing en de wijze waarop dit gedekt wordt.

	Bedrag
Lasten	16.847.834
Baten	-1.511.179
Netto lasten afval	15.336.655
Toe te rekenen lasten:	
Bij: BTW	1.782.094
Bij: Overhead	680.980
Bij: Oninbaar	87.949
Bij: Kwijtscheldingen	1.096.061
Totaal toe te rekenen lasten	3.647.084
Totale (netto) lasten	18.983.739
Verrekening met voorziening	72.367
Opbrengsten afvalstoffenheffing	18.911.371
Dekking	100,0%

Overzicht egalisatievoorziening

Hieronder presenteren we een overzicht van de egalisatievoorziening voor afval. Hierin is het totaal van de onttrekkingen en toevoegingen opgenomen. Voor meer informatie zie 'Toelichting egalisatievoorziening'.

	2022	2023	2024*	2025*
Stand 1 januari	2.958.301	2.712.168	1.985.237	1.468.127
Onttrekkingen	-996.133	-1.055.918	-535.449	-324.867
Toevoegingen	750.000	328.987	18.339	
Stand 31 december	2.712.168	1.985.237	1.468.127	1.143.260

* De mutaties van 2024 en 2025 zijn gebaseerd op geraamde bedragen.

Conclusie

De totale geraamde (netto) lasten zijn ten opzichte van de geraamde (netto) lasten voor 2024 gestegen. Om de stijging van de afvalstoffenheffing te beperken is voorgesteld om het vaste tarief niet meer dan 5,45% en het variabel tarief niet meer dan € 0,15 per aanbieding (op een inzamelmiddel van 60 liter) te laten stijgen. Het restant van € 72.367 wordt gedekt vanuit een onttrekking uit de egalisatievoorziening. Ook de incidentele kosten uit het nieuwe grondstoffenprogramma en mutaties uit Berap1 en Berap2 worden gedekt uit de egalisatievoorziening. De stand van de voorziening komt daarmee uit op € 1.143.260.

Tarievennota vs. programmabegroting

In onderstaande overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor er een verschil bestaat tussen de Programmabegroting van doel 7.3.1 en de Tarievennota.

	Lasten	Baten	Onttrekking	Toevoeging	Saldo
Programmabegroting 7.3.1	18.031.844	-20.422.550	-72.367	0	-2.463.074
					0
BTW*	1.782.094				1.782.094
Overhead*	680.980				680.980
Inkomsten Nedvang	-1.406.655	1.406.655			0
Inkomsten boetes	-104.524	104.524			0
Tarievennota	18.983.739	-18.911.371	-72.367	0	0

* Wel in de tarievennota, niet in de Programmabegroting van doel 7.3.1.

Toelichting Tarievennota vs. programmabegroting

Het verschil tussen de programmabegroting van doel 7.3.1 en de Tarievennota komt door het volgende:

- 1) *Inkomsten Nedvang / Verpact*: De inkomsten vanuit Nedvang / Verpact worden in de programmabegroting verantwoord als baten, terwijl het in de Tarievennota wordt meegenomen in de (netto) lasten;
- 2) *Inkomsten boetes*: hiervoor geldt hetzelfde als voor de inkomsten Nedvang / Verpact;
- 3) *BTW en Overhead*: de kosten voor BTW en overhead worden extracomptabel toegerekend aan de afvalstoffenheffing. Dit wil zeggen dat deze gegevens niet direct op de exploitatie van de afvalstoffenheffing worden verantwoord, maar indirect via het resultaat worden verrekend. Op doel 7.3.1 ontstaat namelijk een positief resultaat door deze kosten extracomptabel toe te rekenen. Dit saldo wordt daarop verrekend met de algemene middelen. Daarmee worden deze overhead en Btw uiteindelijk gedekt.

Voor meer informatie over de opbouw van de programmabegroting van doel 7.3.1 zie 'Toelichting baten en lasten'.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2025

De volgende onderdelen uit bijlage 1 vormen samen bovenstaande opbrengst:

Hoofdstuk 2. Afvalstoffenheffing (eenpersoons- en meerpersoonshuishoudens)

Toelichting

In de toelichting wordt ingegaan op de:

- 1) Baten en lasten
- 2) Tariefstelling
- 3) Egalisatievoorziening
- 4) Ontwikkelingen en risico's

1. Toelichting baten en lasten

De financiële boekhouding van de aan de afvalstoffenheffing toe te rekenen (netto) lasten heeft een toelichting nodig. We kennen hierbij drie onderdelen: de kostenkant (oftewel de lasten), de inkomstenkant (oftewel de baten) en de dekkingskant (de opgelegde heffing). Daarbij worden de lasten opgedeeld in directe lasten en indirecte lasten.

Bovenstaande wordt hieronder verder toegelicht:

- 1) *Directe lasten*: Hiertoe behoren onder meer de verwerkings-, inzamelings- en transportkosten, de kosten voor maatregelen om de hoeveelheid afval te verminderen, kosten van inzamelmiddelen

zoals zakken en containers en de kosten die zijn verbonden aan maatregelen om hergebruik te bevorderen of anderszins de afvalstroom in te perken. Deze werkzaamheden worden veelal door ROVA uitgevoerd, zoals opgenomen in de dienstverleningsovereenkomst (DVO) met ROVA.

- 2) *Indirecte lasten*: Hiertoe behoren de kosten voor de organisatie en de kosten die je wettelijk mag opnemen in de kostentoerekening. Het gaat hierbij om gemeentelijke personeelskosten die worden gemaakt voor afval, toegerekende kosten van reiniging en het verwijderen van zwerfafval, kwijtscheldingen van de afvalstoffenheffing, oninbare heffingen op afval, de overhead en (een deel van) de Btw.
- 3) *Opbrengsten*: Deze worden voornamelijk gevormd door de opbrengsten van grondstoffen zoals OPK, PMD, glas en schroot.
- 4) *Dekking*: De afvalstoffenheffing dient als dekking van de totale (netto) lasten, inclusief de toe te rekenen lasten. Ook een onttrekking uit de voorziening kan worden gezien als dekking.

De indirecte lasten worden in onderstaande tabellen opgesplitst, waarbij een deel wordt toegerekend aan de (*netto*) *lasten afval* en een deel aan de *toe te rekenen lasten*:

- De personeelskosten en kosten voor reiniging en zwerfafval vallen onder *netto lasten afval*.
- De andere vier genoemde kostenposten worden in het overzicht van baten en lasten apart genoteerd als de *toe te rekenen lasten*.

De laatste twee toe te rekenen lasten (de Btw en overhead) betreffen de *extracomptabele lasten*. Deze tref je niet in de programmabegroting aan, maar worden wel meegenomen in de berekening van de afvalstoffenheffing, zoals genoemd in de beleidsuitspraken. Hierdoor ontstaat er een resultaat op de exploitatie. Dat resultaat komt ten gunste van de algemene middelen. Op die manier worden deze lasten voor overhead en Btw uiteindelijk verrekend.

In onderstaande overzicht staan de overige kosten, welke onderdeel zijn van de programmabegroting van doel 7.3.1.

Categorieën	Lasten	Baten	Onttrekking	Toevoeging	Saldo
DVO ROVA	14.111.340	0			14.111.340
Inkomsten Nedvang / Verpact	0	-1.406.655			-1.406.655
Reiniging / Zwerfafval	994.062	0			994.062
Personeel	1.537.432	0			1.537.432
Overige baten en lasten	205.000	-104.524			100.476
Heffing, kwijtschelding & oninbaar	1.184.010	-18.911.371			-17.727.361
Dividend	0	0			0
Onttrekking egalisatievoorziening			-72.367		-72.367
Totaal	18.031.844	-20.422.550	-72.367	0	-2.463.074

In deze tabel is de Btw en overhead niet opgenomen. Dit gaat enkel om de toelichting van de baten en lasten die direct op doel 7.3.1 worden verantwoord.

2. Toelichting tariefstelling

De toelichting van de tariefstelling bestaat uit de volgende onderdelen:

- 1) Demografische gegevens
- 2) Tariefbepaling

Demografische gegevens

Bij de berekening van het tarief op restafval wordt gebruik gemaakt van demografische gegevens, namelijk het totaal aantal inwoners, het totaal aantal huishoudens en de procentuele verhouding van eenpersoonshuishoudens (EPH) en meerpersoonshuishoudens (MPH).

Gegevens	Verwacht 1-1-2024	Verwacht 31-12-2024	Verwacht gem. 2024	Verwacht 1-1-2025	Verwacht 31-12-2025	Verwacht gem. 2025
Inwoners	133.128	133.728	133.428	133.728	135.128	134.428
Huishoudens	59.140	59.440	59.290	59.440	60.140	59.790
% EPH	38%	38%	38%	38%	38%	38%
% MPH	62%	62%	62%	62%	62%	62%

Bron van informatie:

- *Inwoners*: uit het openbare dashboard *Cijfers over Zwolle* (bron: Basisregistratie Personen, BRP)
- *Huishoudens*: Is gebaseerd op het aantal aansluitingen dat ROVA op 1 januari 2024 bediende. Voor het verwachte aantal huishoudens per 31 december 2024 (is gelijk aan 1 januari 2025) en 31 december 2025 wordt het verwachte aantal extra woningen opgeteld. Deze aantallen zijn afkomstig van interne richtlijnen.
- *% EPH en % MPH*: is gebaseerd op gegevens van GBLT over het aandeel eenpersoonshuishoudens en meerpersoonshuishouden in het totaal aantal huishoudens.

Met deze gegevens kunnen we berekenen wat het aantal EPH en MPH is, hoeveel inwoners een huishouden gemiddeld heeft en hoeveel inwoners een MPH gemiddeld heeft. Zie deze gegevens in onderstaande tabel.

Gegeven	Verwacht 1-1-2024	Verwacht 31-12-2024	Verwacht gem. 2024	Verwacht 1-1-2025	Verwacht 31-12-2025	Verwacht gem. 2025
EPH	22.667	22.782	22.724	22.782	23.050	22.916
MPH	36.473	36.658	36.566	36.658	37.090	36.874
Inwoners per huishouden	2,3	2,2	2,3	2,2	2,2	2,2
Inwoners per MPH	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0

In 2024 wonen er gemiddeld gezien 2,3 personen in een huishouden. Naar verwachting zal dit aantal in 2025 dalen naar 2,2 personen per huishouden. Als we het aantal EPH van het aantal inwoners aftrekken, kunnen we ook berekenen wat het totaal aantal inwoners in MPH is. Op basis van deze gegevens wonen er gemiddeld gezien 3 personen in een MPH.

Tariefbepaling afvalstoffenheffing

De dekking van de totale geraamde (netto) lasten bestaat uit de afvalstoffenheffing en een onttrekking uit de egalisatievoorziening. De tariefbepaling van de afvalstoffenheffing gaat enkel over deze eerste post. De totale opbrengsten uit de afvalstoffenheffing wordt hieronder berekend.

	Bedrag (in €)
Totale lasten	18.983.739
Af: Onttrekking voorziening	72.367
Opbrengsten afvalstoffenheffing	18.911.371

De afvalstoffenheffing bestaat uit twee onderdelen:

- 1) Het variabele deel (tarief op restafval);
- 2) Het vaste deel.

In onderstaande toelichting wordt deze volgorde ook gehanteerd. Eerst wordt voor het variabel deel het tarief op restafval berekend. Dit gebeurt op basis van het aantal aanbiedingen van restafval en de daaraan verbonden variabele kosten. De geraamde opbrengsten uit het tarief op restafval wordt vervolgens van de totale geraamde opbrengsten uit de afvalstoffenheffing afgehaald. Wat over blijft betreft het vaste deel en wordt gebruikt om het vaste tarief per type huishouden te berekenen.

Voor de tariefbepaling van het tarief op restafval wordt eerst het aantal aanbiedingen berekend. Daarna kan het tarief op restafval worden bepaald. En als laatste wordt het vaste tarief bepaald.

Aantal aanbiedingen

Het verwachte aantal aanbiedingen voor 2025 is gebaseerd op de meest recente gegevens van de laatste vier kwartalen. Het gaat om de periode Q3 2023 t/m Q2 2024. Dit is gecorrigeerd met de verwachte groei van het aantal inwoners. Zie hieronder wat het verwacht aantal aanbiedingen in 2025 zal zijn (omgerekend naar 60 liter).

Inzamelmiddel	Aanbiedingen Q3 2023 t/m Q2 2024	Aanbiedingen 2025, verwacht	Aanbiedingen 2025 (omgerekend naar 60 liter), verwacht
20 liter-containers	3.539	3.574	1.787
30 liter-containers	6.777	6.845	4.563
60 liter-containers	1.879.754	1.898.570	1.898.570
80 liter-containers	64.414	65.059	86.745
240 liter-containers*	9.919	10.018	60.110
Totaal			2.051.775

* Er gaan 6 zakken van 60 liter in een 240 liter-container, doordat deze boven de rand wordt gevuld. De berekening is hier dus $9.761 \times 6 = 39.046$ aanbiedingen van 60 liter.

Bepaling tarief op restafval

Sinds 1 januari 2023 is het tarief op restafval ingevoerd. Het tarief op restafval was voor 2024 vastgesteld op € 1,65. Dit betreft het standaard tarief en gaat uit van een ondergrondse container met een opening voor afvalzakken van 60 liter. De (netto) lasten zijn in 2025 flink gestegen. Om het tarief op restafval niet te veel te laten stijgen, wordt de raad voorgelegd om het tarief niet meer te laten stijgen dan € 0,15. Daarmee komt het variabel tarief uit op € 1,80.

Het tarief op restafval wordt vervolgens vermenigvuldigd met het aantal verwachte aanbiedingen. Daarmee wordt de verwachte opbrengst vanuit het variabele tarief berekend. Zie hiervoor onderstaand overzicht.

	Bedrag (n €)
Aantal aanbiedingen	2.051.775
Variabel tarief	1,80
Toe te rekenen (netto) lasten	3.693.195

De hoogte van het tarief dat werkelijk wordt betaald is afhankelijk van het gebruikte inzamelmiddel. Zie hieronder het tarief per inzamelmiddel

Inzamelmiddel	Tarief
Ondergrondse container 30 liter	€ 0,90
Ondergrondse container 60 liter	€ 1,80
Ondergrondse container 80 liter	€ 2,40
Mini-container 240 liter	€ 10,80

* Het bedrag van € 10,80 is berekend door het standaardtarief van € 1,80 met 6 te vermenigvuldigen, aangezien er in praktijk 6 zakken in een mini-container van 240 liter gaan. Dit komt doordat het afval ook los in de container gedeponeerd kan worden en een container hierdoor beter afgevuld kan worden als een inworp trommel van een ondergrondse container.

Berekening vaste tarief

Het vaste tarief betreft een tarief per huishouden voor het restant van de kosten. Er wordt daarmee onderscheid gemaakt tussen eenpersoonshuishoudens (EPH) en meerpersoonshuishoudens (MPH). Het vaste deel van de heffing voor een EPH wordt vastgesteld op 80% van die van een MPH. Dit bedrag wordt in de loop van 2024 opgelegd.

Zie onderstaande overzicht voor de berekening van de kosten die door de totale opbrengst van het vaste tarief moeten worden gedekt:

	Bedrag (in €)
Totale (netto) lasten	18.983.739
Af: Onttrekking voorziening	72.367
Af: variabel	3.693.195
Totaal vaste opbrengst	15.218.176

Eerst is het basistarief voor het vaste tarief per aansluiting berekend door de totale lasten die niet zijn gedekt vanuit de voorziening of het variabele tarief te delen door het totaal aantal aansluitingen.

	Bedrag (in €)
Opbrengsten vaste deel	15.218.176
Totaal huishouden	59.790
Vaste basistarief	€ 254,53

Vervolgens is de tariefdifferentiatie naar gezinsgrootte toegepast. Dat wil zeggen dat het vaste tarief voor EPH op 80% van die van een MPH zit. Dat komt op het volgende uit.

	Vaste tarief
MPH	€ 275,66
EPH	€ 220,53
% EPH t.o.v. MPH	80%

De totale opbrengsten vanuit het vaste tarief kunnen vervolgens als volgt weer worden berekend:

	Vaste tarief	Huishoudens	Opbrengst
EPH	€ 220,53	22.916	€ 5.053.628
MPH	€ 275,66	36.874	€ 10.164.548
Totaal huishoudens		59.790	€ 15.218.176

3. Toelichting egalisatievoorziening

Wanneer de werkelijke kosten hoger of lager uitvallen of de opbrengsten hoger of lager uitvallen wordt dit verrekend met deze egalisatievoorziening. Ook kan de egalisatievoorziening worden gebruikt om de stijging in de afvalstoffenheffing te dempen wanneer de lasten (te) sterk fluctueren.

In deze toelichting zullen we de volgende zaken bespreken:

1. Stand egalisatievoorziening Afval
2. Mutaties egalisatievoorziening Afval in 2024
3. Mutaties egalisatievoorziening Afval in 2025
4. Mutaties met de algemene middelen

Stand egalisatievoorziening Afval

In onderstaand overzicht staat de ontwikkeling van de egalisatievoorziening Afval. De mutaties voor het jaar 2022 en 2023 zijn verantwoord in de Jaarstukken van desbetreffende jaar. De mutaties voor 2024 en 2025 zijn begrote mutaties.

	2022	2023	2024	2025
Stand 1 januari	2.958.301	2.712.168	1.985.237	1.468.127
Onttrekkingen	-996.133	-1.055.918	-535.449	-324.867
Toevoegingen	750.000	328.987	18.339	0
Stand 31 december	2.712.168	1.985.237	1.468.127	1.143.260

Mutaties egalisatievoorziening Afval in 2024

De mutaties van 2024 betreffen de mutaties uit de Berap 2024-1, Berap 2024-2 en losse raadsnota's. Voor het gemak hebben wij deze informatie hieronder bij elkaar gezet.

Aanleiding	Onderwerp	Begroot
Begroting 2024	Extra inzet GGP	-252.417
Berap 2024-1	Extra GFT-huisjes	-163.712
Berap 2024-1	Handveger	-30.000
Berap 2024-1	Extra inzet BOA	-30.000
Berap 2024-1	0,67 Fte JZ tav Afval	-34.311
Berap 2024-1	Loonsverhoging 1%	-7.922
Berap 2024-1	Lagere uitvoeringskosten GBLT	18.339
Ambtelijke wijziging	Invoering boxenmodel	-2.035
Berap 2024-2	Diverse andere voor- en nadelen	-15.052
	Saldo 2024	-517.110

Toelichting 2024:

- In de aanvragen voor de Begroting 2024 was voorgesteld dat er voor het grondstoffenprogramma extra inzet nodig was. Dat resulteerde in € 252.417 aan lasten die gedekt worden uit de voorziening. In het Najaarsmoment 2022 is dit ook zo besloten.
- In Berap 2024-1 zijn een aantal initiatieven ingediend welke ten lasten komen van de voorziening. Deze zijn begroot op € 265.945,00.
- Daarnaast is in de Berap 2024-2 opgenomen dat de uitvoeringskosten van GBLT lager zullen uitvallen dan was begroot.
- ROVA is over naar een nieuw model voor de verrekening met haar aandeelhoudende gemeenten: het boxenmodel. Deze is ook overgenomen in de administratie van de gemeente Zwolle. Daaruit kwam een klein saldo.
- In Berap 2024-2 is worden daarnaast diverse voor- en nadelen gemeld, welke uiteindelijk leiden tot een onttrekking van € 15.051.

Mutaties egalisatievoorziening Afval in 2025

De mutaties van 2025 betreffen mutaties uit een losse beslisnota en desbetreffende Tarievennota.

Aanleiding	Onderwerp	Begroot
Beslisnota	Uitvoering GGP in 2025	-252.500
Tarievennota 2025	Egalisatie afvalstoffenheffing	-72.367
	Saldo 2025	-324.867

Toelichting 2025:

- In de beslisnota GGP 2025-2030 is besloten dat voor de uitvoering van het nieuwe GGP in 2025 een bedrag van € 252.200 nodig is. Daarin is besloten dat de dekking uit de voorziening komt.

- Daarnaast is in de Tarievennota 2025 voorgesteld om € 193.367 te dekken uit de voorziening. Daarmee stijgt het variabel tarief niet meer dan € 0,15 en het vaste tarief niet meer dan de indexatie van het gemeentelijke tarief van 5,45%.

Doorkijk naar 2025

Daarnaast zien we dat het tarief voor OPK op dit moment lager ligt dan het 10-jarig gemiddelde. Op basis van de huidige gegevens gaat dit om een bedrag van € 185.177. Als deze onttrekking als zodanig wordt meegenomen kom je op de volgende stand van de voorziening uit:

	2022	2023	2024	2025
Stand 1 januari	2.958.301	2.712.168	1.985.237	1.468.127
Onttrekkingen	-996.133	-1.055.918	-535.449	-510.044
Toevoegingen	750.000	328.987	18.339	0
Stand 31 december	2.712.168	1.985.237	1.468.127	958.083

Mutaties met algemene middelen

In het verleden is er vanuit de algemene middelen in de voorziening gedoteerd. Een deel is inmiddels teruggedraaid. Op dit moment zit er nog € 1.750.000 aan middelen in de voorziening die afkomstig zijn uit de algemene middelen.

	Dotatie	Onttrekking	Saldo	Opmerking
1-1-2020	-1.000.000		-1.000.000	
1-1-2021	-750.000		-750.000	
1-1-2022	-3.250.000		-3.250.000	
31-12-2022		2.500.000	2.500.000	Met raadsbesluit invoer tarief op restafval teruggedraaid
31-12-2023		750.000	750.000,00	Met Berap 2023-2 teruggedraaid
			-1.750.000	

Ontvangen Dividend

Daar tegenover staat dat het dividend van ROVA behalve in 2022 ten gunste is gekomen van de algemene middelen. Dit dividend wordt voor een deel aan de voorkant bij de voorschotnota al opgenomen.

Jaar	Dividend	Ten bate van
2019	€ 594.442,90	Algemene middelen
2020	€ 523.367,07	Algemene middelen
2021	€ 521.559,78	Algemene middelen
2022	€ 461.507,27	Afvalstoffenheffing
2023	€ 426.065,55	Algemene middelen

4. Toelichting ontwikkelingen en risico's

De totale (netto) lasten zijn in 2025 in totaal zo'n € 1.380.000 hoger begroot dan in 2024. Dat komt met name door onderstaande ontwikkelingen.

Onderwerp	Bedrag
Nieuwe Infrastructuur	480.000
Nieuwe Inzameling	365.000
Herverdeling MBS	278.000
Invoering CO2-heffing	286.000
Verwerking Restafval	179.000
Stijging kosten GHA & GTA*	162.000
Hogere inkomsten Verpact	-212.000
Minder kwijtschelding	-139.000
Minder oninbaar	-26.000
Overige	7.000

* Hierin is de besparing op GHA van € 121.000 nog niet meegenomen.

Toelichting

De ROVA index is 5,61% in 2025. Deze index wordt berekend op basis van de loon- en prijsindex van 2022 naar 2023. Daarmee zit er een soort vertraging in de doorberekening van de inflatie. Met name de loonindex steeg meer dan gemiddeld van 2022 op 2023. Daarnaast zijn er ook diverse nieuwe ontwikkelingen, zoals ook genoemd in het bestedingsvoorstel in de begrotingsbehandeling. Dit resulteert in een hoge stijging van de kosten voor de uitvoer van de DVO door ROVA.

Hieronder worden de diverse onderwerpen uit bovenstaande tabel verder toegelicht:

- *Nieuwe infrastructuur:* In aanloop naar het invoering van het tarief op restafval is er sterk ingezet op het faciliteren van de inwoners om beter te kunnen scheiden. Deze infrastructuur loopt voor het eerst geheel mee in de begroting voor 2025. Dat heeft geresulteerd in extra verzamelcontainers rest, GFT, PMD, luiers en OPK. Waaronder € 173.000 voor de GFT-huisjes, zoals die gemeld zijn in Berap 2024-1. Daar tegenover staan minder verzamelcontainers voor textiel. Al met al leidt dit tot € 480.000 aan extra lasten voor de infrastructuur.
- *Nieuwe Inzameling:* Naast de infrastructuur is er ook inzameling toegevoegd aan de service die door ROVA wordt geleverd. De inzameling van GFT, PMD en luiers is daarop aangevuld. De kosten voor om de inzameling van gft in een beugel bij de hoogbouw, gft in een huisje in de binnenstad, gft in een emmer in de compacte bouw (zonder achterom) en PMD-inzameling met een zak zijn hoger uitgevallen. Daar tegenover staan lagere kosten voor de inzameling van luiers en incontinentiemateriaal. Al met al lijkt dit tot € 365.000 aan extra kosten in de begroting.
- *Herverdeling MBS:* Op de aandeelhoudersvergadering van ROVA in het voorjaar is besloten dat de bijdrage zal worden herverdeeld. Dat betekent dat grotere gemeenten meer moeten gaan betalen. Dit zorgt voor € 278.000 aan extra kosten.
- *Invoering CO2-heffing:* Tot 2028 mogen nationale overheden zelf een CO2-tarief bepalen op het verbranden van restafval. Ons restafval wordt verbrand in Duitsland. Sinds 2024 moet er een CO2-heffing worden betaald door afvalverbranders in Duitsland. Deze kon in 2024 nog verrekend worden met een andere meevaller. Maar vanaf 2025 loopt deze wel in de begroting. De toevoeging van de CO2-heffing leidt tot een hoger tarief voor het huishoudelijk restafval, waaronder luiers en de afkeur van PMD en GFT door vervuiling. Dit zorgt voor € 286.000 aan meerkosten.
- *Verwerking restafval:* Los daarvan stijgen de lasten voor dit restafval met € 179.000. Dat komt door een verwachte stijging van 2,4%, wat grotendeels wordt veroorzaakt door de verwachte stijging van het aantal inwoners. Daarnaast loopt de prijs door de indexatie van 5,61% en een hogere afvalbelasting (van € 35,70 in 2023 naar € 39,23 in 2024, waarbij die in 2023 al iets hoger was begroot op € 37,01). Al met al leidt dit tot een stijging van € 179.000 aan kosten.
- *Stijging kosten GHA & GTA:* Daarnaast zien we de kosten voor grof huishoudelijk afval (GHA) en grof tuinafval (GTA) stijgen. Dit komt grotendeels door een toename in het aantal tonnages, maar

ook door indexatie van de prijs. Dat zit vooral in een stijging in het GHA dat naar het MBS wordt gebracht. Dit leidt tot € 162.000 aan extra kosten.

- *Hogere inkomsten Verpact*: De inkomsten vanuit Verpact (voorheen Nedvang) voor de verpakkingen (OPK, PMD en glas) liggen hoger dan in 2024. Dit komt voornamelijk door een stijging van de tarieven. Dit leidt tot een voordeel van € 212.000 en dus lagere (netto) lasten.
- *Minder Kwijtschelding*: De afgelopen jaren waren de kwijtscheldingen hoger begroot dan ze in werkelijkheid waren. Daarop is de begroting naar beneden bijgesteld. Dit leidt tot een voordeel van € 139.000 en dus lagere (netto) lasten.
- *Minder oninbaar*: De afgelopen jaren waren de oninbare vorderingen hoger begroot dan ze in werkelijkheid waren. Daarop is de begroting naar beneden bijgesteld. Dit leidt tot een voordeel van € 26.000 en dus lagere (netto) lasten.
- *Overige*: Diverse kleinere ontwikkelingen leiden tot een extra last van € 7.000.

Let op: bovenstaande bedragen kunnen iets afwijken van het bestedingsvoorstel dat in de begroting zit doordat die in een eerder stadium waren berekend.

Risico's afval- en grondstoffenmarkt

De afval- en grondstoffenmarkt is een fluctuerende markt. Er zijn dan ook onzekerheden met betrekking tot de meerjarenraming:

- Door het verhogen van de service voegen we kosten toe, dit kan kostenverhogend werken ten aanzien van de afvalstoffenheffing.
- De ontwikkeling van de opbrengsten van grondstoffen zoals oud papier zijn onzeker. Deze opbrengsten schommelen jaarlijks, waarbij de papierprijs het meest fluctueert. Voor papier werken we dan ook met een 10-jarig gemiddelde. Wanneer de werkelijke prijs lager uitvalt, wordt dit verrekend met de egalisatievoorziening.
- Het restafval zal de komende jaren steeds zwaarder belast worden, de verbrandingsbelasting op restafval is daar een voorbeeld van maar ook de CO2-heffing op restafval. Deze heffing loopt de komende jaren naar verwachting verder op.
- Loonkosten zijn een belangrijke post in de tariefsontwikkeling. De loonkosten nemen toe wegens krapte op de arbeidsmarkt Dit heeft een kostenverhogend effect op de afvalstoffenheffing.
- Ook stijgende inflatie heeft een effect op afvalstoffenheffing.
- Het contract voor de verwerking van restafval is onder dezelfde condities verlengd tot 2025/2026. Dat geeft duidelijkheid over de tarieven/kosten restafval tot halverwege 2026. Het restafval wordt de komende periode aanbesteed, bij krapte op de verbrandingsmarkt kan ook dit tarief verder stijgen.
- De kwaliteit van grondstoffen wordt steeds belangrijker. Hoe hoogwaardiger de kwaliteit van een grondstof, hoe beter deze opnieuw in omloop te brengen is. Om de kwaliteit van grondstoffen te verhogen nemen de kosten toe. Dit gaat om controle/voorbewerkingskosten van ROVA, maar ook om kosten van Monitoring, Interventies, Afvalcoaching en Toezicht en Handhaving ten aanzien van vervuiling van grondstoffen.

Risico op geen of minder inkomsten via Nedvang / Verpact

In 2019 hebben de VNG en Verpact (voorheen Stichting Afvalfonds Verpakkingen) afspraken gemaakt over de invulling van de Uitgebreide Producentenverantwoordelijkheid (UPV). Verpact vertegenwoordigt alle bedrijven die producten met een verpakking op de markt brengen. De afspraken zijn neergelegd in de Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020-2029 (hierna: Ketenovereenkomst). In de praktijk blijkt een aantal afspraken uit de Ketenovereenkomst onoverkomelijk te zijn in de uitvoering van deze overeenkomst. Daarom is de Ketenovereenkomst in zijn huidige vorm opgezegd per 31 december 2024.

De VNG wil nieuwe afspraken maken met Verpact en het Rijk. Hiervoor is door het Rijk Dick Benschop aangesteld als onafhankelijk gespreksleider. Het streven is om de nieuwe afspraken bij de ALV in december 2024 ter goedkeuring voor te leggen aan de leden van de VNG. Zodoende weten de gemeenten tijdig welke (financiële) afspraken er vanaf 1 januari 2025 gelden. Als dit niet lukt, dan is het streven om met het Rijk te werken aan een overgangsperiode. Het is op dit moment allerm minst zeker wat de inkomsten voor 2025 zullen zijn. In de begroting is rekening gehouden met de huidige tarieven. In totaal gaat het om € 1.330.404 aan inkomsten. Er bestaat dus een risico dat deze geprognoseerde inkomsten lager uitvallen of voorlopig niet uitbetaald worden. De voorziening is in 2025 niet toereikend om dat volledig op te vangen.

3.3 Rioolheffing

Voorstel:

Tarief eigenarendeel:

Uitgaande van 65.531 aansluitingen is voor 2025 het **tarief eigenarendeel € 127,73**. Hier is voor 2025 de inflatiecorrectie van 5,45% toegepast ten opzichte van het tarief voor 2024.

De gemeente Zwolle wil alleen rioolheffing opleggen bij een perceel als er naast hemelwater ook afvalwater direct of indirect op het riool wordt geloosd. Om dit tot uitdrukking te brengen is gekozen voor een variant van een aansluitrecht in combinatie met een afvoerrecht. Op deze wijze worden bijvoorbeeld de garageboxen en opslag/distributieruimten waar geen afvalwater op het riool wordt geloosd, maar wel hemelwater, buiten de heffing gelaten. Voor de eerste 500 m3 afgevoerde afvalwater wordt een vast tarief van de eigenaren geheven (dit is vergelijkbaar met een aansluitrecht). Bij afvoer van afvalwater vanaf 500 m3 worden ook de gebruikers in de heffing betrokken op basis van de hoeveelheid afgevoerde afvalwater (een afvoerrecht).

Er vindt een onttrekking plaats ten laste van de egalisatievoorziening rioleringen.

Op 29 november 2021 is het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2022-2026 door de Raad vastgesteld. Daarin staan de uitgangspunten voor die jaren vermeld.

Tarief gebruikersdeel:

De tarieven voor het **gebruikersdeel** worden eveneens verhoogd met 5,45%
In het eigenarendeel is het lozen op de riolering tot 500 m3 meegenomen.

Per 100m3 afgevoerd water worden de tarieven:

van	500m3	t/m.	1.000m3	€ 55,58
van	1.001m3	t/m.	10.000m3	€ 42,76
van	10.001m3	t/m.	50.000m3	€ 31,87
van	50.001m3	t/m.	100.000m3	€ 24,13
boven	100.000m3			€ 16,84

Reden van heffing:

Doorberekenen van de kosten van aanleg, onderhoud en exploitatie van de gemeentelijke voorzieningen ten behoeve van de inzameling en transport van afval- en hemelwater en de negatieve gevolgen van grondwateroverlast te beperken aan belanghebbenden.

Beleidsuitspraken:

1. 100% kostentoerekening;
2. Uitvoering van het GRP 2022-2026 (raadsbesluit 29 november 2021);
3. In het kader van het GRP is gekeken naar het meerjarig verloop van de voorziening. In de Perspectiefnota (PPN) 2014 is de ondergrens van de voorziening riolering bijgesteld naar € 1 miljoen.
4. De post BTW-CF betreft de toerekening van de BTW op basis van de begrote uitgaven. Voor 2025 bedraagt het bedrag voor de BTW-CF € 1.092.388;
5. De post toerekening overhead is berekend op basis van de inzet van medewerkers aan Riolering: 11,69 fte tegen een tarief voor overhead van € 66.000 = € 771.260; 1 fte staat voor 1.320 uren;
6. Het rentepercentage over de investeringen is voor 2025 0,2%;
7. Met ingang van 2011 wordt 15% van de kosten van straatreiniging ten laste van Riolering gebracht. De totale begrote kosten voor straatreiniging bedragen € 2,63 miljoen in 2025. Toenemend straatvuil is een bedreiging voor de riolering. We verwachten dat met het schoonhouden van wegen een

- positieve bijdrage wordt geleverd aan de inloop van vuil in de openbare riolering, waardoor we calamiteiten of extra kosten voor de riolering beperken. Het percentage dat doorberekend wordt, zijnde 15% van het totaal, is een inschatting van het aandeel van het totaal voor dit onderdeel;
8. zijnde 15% van het totaal, is een inschatting van het aandeel van het totaal voor dit onderdeel;
 9. In 2025 worden de oninbare rioolheffingen en kwijtschelding op totaal € 6.884 geraamd;
 10. In het collegeakkoord van mei 2018 is bepaald dat de woonlasten voor de burgers qua heffingen niet meer mogen stijgen dan de inflatiecorrectie;
 11. De uitgaven voor vervanging rioolbuizen (vrijverval en/of relining) worden vanaf 2018 niet meer geactiveerd. Op basis van de voorschriften van het BBV van eind 2017 met betrekking tot vaste activa, dienen deze kosten bij het groot onderhoud te worden verantwoord;
 12. Zie voor ontwikkelingen in de investeringen, voornamelijk in het kader van klimaatadaptatie, de alinea Investerings.

Overzicht baten en lasten:

Rioolrechten tarieven 2025	
Aantal aansluitingen 2025	65.531
Tarief	€ 127,73
Inkomsten bedrijven (gebruikersdeel)	€ 447.182
Lasten	
Kapitaallasten	€ 1.404.969
Rioleringsnota	€ 728.535
Capaciteitskosten	€ 971.434
Riolering algemene kosten	€ 12.770
Riolering onderhoud	€ 3.163.535
Riolering reiniging	€ 574.920
Kosten incasso (GBLT)	€ 200.067
Toezicht Riolering	€ 600
Doorbelasting kosten straatreiniging	€ 394.537
Doorbelasting onderhoud stedelijk water	€ 21.323
Kosten kwijtschelding en oninbare rioolheffingen	€ 6.884
Subtotaal lasten	€ 7.479.574
Bij: BTW-CF	€ 1.092.388
Bij: toerekening overhead 11,69 fte x € 66.000	€ 771.260
Totaal lasten	€ 9.343.222
Baten	
Rioolrechten, incasso GBLT	€ 8.387.968-
Inkomsten gebruikersdeel	€ 447.182-
Totale inkomsten	€ 8.835.150-
Onttrekking aan voorziening riolering	
	€ 508.072-

Mee- en tegenvallers op rioleringsgebied worden verrekend met de ingestelde egalisatievoorziening tarieven riolering. Vrijvallende middelen in deze voorziening vallen terug naar de burger in de vorm van lagere c.q. minder snel stijgende rioolheffingen, tarieven worden afgevlakt. Hiermee is in het heffingsjaar 1996 een begin gemaakt.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen de tarievennota 2025 en de programmabegroting 2025 worden veroorzaakt.

In het bijlagenboek van de programmabegroting 2025 (doel 7.3.2) worden totalen gepresenteerd van:

- Lasten	€ 7.478.974
- Baten	€ 9.343.222
het saldo op het product bedraagt	€ 1.864.248

Doel 7.3.2 Afvalwater, hemelwater en grondwater wordt duurzaam ingezameld, (her)gebruikt en afgevoerd	Lasten	Baten
Begroting 2025 doel 7.3.2	7.478.974	9.343.222
Niet meegenomen kosten:		
-		
Toegerekende kosten:		
Toezicht openbare ruimte vanuit doel 7.2.3	600	
Toegerekende indirecte kosten (overhead)	771.260	
Toeslag BCF (BTW Compensatiefonds) dat niet in begroting opgenomen wordt	1.092.388	
Kosten meegenomen in tarievennota 2025	9.343.222	9.343.22

Er is sprake van kleine afrondingsverschillen (veroorzaakt door de programmabegroting).

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2025

Het volgende onderdeel uit bijlage 1 vormt bovenstaande opbrengst:

Hoofdstuk 3. Rioolheffingen - eigenarendeel
- gebruikersdeel (grotere lozers, 5 categorieën)

Hoofdstuk 11.3. Afkoop infiltratie regenwater

Conclusie:

De geraamde lasten zijn hoger dan de inkomsten. Het verschil (€ 508.072) wordt onttrokken aan de egalisatievoorziening tarieven rioleringen, om pieken en dalen in de rioolheffing op te vangen. De geraamde kosten worden voor 100% gedekt.

Investerings:

In 2025 zal een bedrag van € 800.000 (excl. BTW) voor riolering worden geïnvesteerd in het kader van klimaatadaptie. De kapitaallasten hiervan komen, conform de regelgeving van het BBV, ten laste van dit product. Het bedrag van € 800.000 wordt in 2025 als jaarschijf aan de investeringen toegevoegd.

De kosten van het vervangen/relinen van de rioolbuizen werden tot 2018 als investering verantwoord (vervangingsinvesteringen), deze kosten komen vanaf 2018 ten laste van het onderhoud, op grond van de BBV regelgeving van december 2017.

Ontwikkelingen:

De gemeente Zwolle, het waterschap Drents Overijsselse Delta en de gemeenten binnen dit beheersingsgebied werken nauw samen in Rivus (gezamenlijk afvalwaterbeheer west-Overijssel) om kennis, kunde te versterken, kwetsbaarheid te verminderen en kosten- en investeringenontwikkelingen in de afvalwaterketen te matigen.

Stand egalisatievoorziening Rioleringen:

Stand van de voorziening per 01-01-2024 **€ 2.922.065**

Dotaties in 2024

Toevoeging i.v.m. aanpassingen rente en afschrijvingen	€ 71.391
Toevoeging i.v.m. aanpassingen rente (Berap 2024-2)	€ 47.523
Totaal toevoegingen in 2024	€ 118.914

Onttrekkingen in 2024

Begroot saldo baten en lasten	€ 575.917
Berap 2024-1 loonsverhoging 2024	€ 8.576
Berap 2024-1 bijdrage GBLT	€ 5.507-
Berap 2024-1 bijdrage overlopende posten 2023	€ 722.813
Berap 2024-2 minder aansluitingen, subsidiebatens, cao	€ 5.072
Totaal onttrekkingen in 2024	€ 1.306.871

Stand van de voorziening per 31-12-2024 **€ 1.734.108**

Dotaties in 2025

Totaal toevoegingen in 2025	€ -
-----------------------------	-----

Onttrekkingen in 2025

Begroot saldo baten en lasten	€ 508.072
Totaal onttrekkingen in 2025	€ 508.072

Stand van de voorziening per 31-12-2025 **€ 1.226.036**

3.4 Leges

Leges zijn rechten die de gemeente op grond van de Gemeentewet of andere wetten kan heffen in verband met door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. Er is een grote diversiteit in de aard van de onder de naam leges te heffen rechten. Vanwege die grote diversiteit is het niet mogelijk, in het kader van de tarievennota, de leges als één geheel te behandelen. Daarom worden achtereenvolgens vermeld:

- I. Leges Burgerzaken;
- II. Leges Omgevingsvergunning;
- III. Milieuleges
- IV. Leges Juridische Zaken;
- V. Leges Ondergrondse leidingen;
- VI. Gedoogbeschikkingen.

I. Leges Burgerzaken

Voorstel:

De tarieven die jaarlijks wettelijk worden vastgesteld op het maximum wettelijk tarief voor 2025 vast te stellen.

De overige tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 5,45%.

De tarieven voor het huwelijk af te ronden op hele euro's.

De overige tarieven af te ronden op eenheden van € 0,05.

Een aantal lage tarieven te verhogen met € 0,05 of € 1,00, omdat verhogen met het inflatiepercentage niet tot een wijziging leidt.

Reden van de heffing:

Doorberekening van lasten verbonden aan het in behandeling nemen van aanvragen voor diverse diensten, alsmede het verstrekken van documenten door de afdeling Inwonerszaken.

Beleidsafspraken:

Het uitgangspunt van beleid is om bij de leges 100% kostendekking te realiseren. Deze 100% kostendekking geldt voor de gehele legesverordening en niet per product. Toch wordt geprobeerd om per productassortiment 100% kostendekkend te zijn.

Overzicht lasten/baten:

Onderstaande kosten en opbrengsten zijn exclusief de rijksleges die wij in rekening brengen bij de burger en ook weer moeten afstaan aan het ministerie of RDW.

Lasten:	Inwonerszaken	€ 985.705,--
	Overige algemene kosten Derden	€ 3.441,--
	Toegerekende indirecte kosten	€ 782.627,--
	toeslag BCF	€ 41.900,--
		€ 1.813.673,--
	Onttrekking uit de reserve	€ 19.335,--
	Totale Lasten	€ 1.794.338,--

Baten:	verwachte baten 2025	€ 1.767.131,--
--------	----------------------	-----------------------

Omschrijving	lasten	Baten	Kostendekkendheid
Reisdocumenten	994.368	969.472	97,5 %
Rijbewijzen en eigen verklaringen	350.539	350.539	100 %
Uittreksels	207.740	220.484	106,1 %
Burgerlijke stand	241.691	211.274	87,4 %
Totaal	1.794.338	1.767.131	98,5 %

In de begroting 2025 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 8.2.1 Gastvrije dienstverlening rondom alle levensgebeurtenissen van inwoners	Lasten	Baten
Begroting 2025 doel 8.2.1	10.669.263	5.053.057
Niet meegenomen kosten		
Rijksleges Reisdocumenten, Rijbewijzen, VOG	-1.444.852	-1.444.852
Kosteloze dienstverlening Burgerlijke stand: erkenning vaderschap, ondertrouw, echtscheiding, controle op schijnhuwelijk, geboorten, overlijden, naamswijziging, etc.	-382.475	
Basisregistratie Personen, begraven (incl. reserve mutaties), Verkiezingen, infocentrum	-7.527.392	-1.801.943
Onttrekking aan reserve / voorziening	-325.398	-39.131
Toegerekende kosten		
Toegerekende indirecte kosten	782.627	
Toeslag BCF (BTW Compensatiefonds) dat niet in begroting opgenomen wordt	41.900	
Baten en lasten meegenomen tarievennota 2025 (voor de onttrekking uit de reserve rijbewijzen)	1.813.673	1.767.131

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2025

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

4. Legesverordening, Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening

Paragraaf 1.1 Burgerlijke stand

Paragraaf 1.2 Reisdocumenten en Nederlandse Identiteitskaart

Paragraaf 1.3 Rijbewijzen

Paragraaf 1.4 Verstrekkingen uit de Basisregistratie persoonsgegevens

Paragraaf 1.8 Overige Publiekszaken

De opbrengsten zijn berekend op basis van bovenstaande tarieven vermenigvuldigd met de verwachte aantallen.

Toelichting:

Voor 2025 zijn de verwachte aantallen en de hieraan te besteden uren aan de hand van de formatiecalculatie vastgesteld.

Vanaf 2024 is er een tijdelijke toename van het begrootte aantal reisdocumenten die ook de komende jaren te zien zal zijn. Dit is een gevolg van het verlengen van de geldigheid van deze reisdocumenten van 5 naar 10 jaar voor personen vanaf 18 jaar voor reisdocumenten uitgegeven sinds 9 maart 2014.

Het verschil tussen de verwachte opbrengsten en kosten bij Rijbewijzen wordt onttrokken aan de reserve Rijbewijzen. Hierdoor komt de kostendekkendheid voor dit onderdeel op 100%.

De kostendekkendheid blijft met 98,5% nagenoeg gelijk aan 2024.

Conclusie:

De geraamde kosten verband houdende met het in behandeling nemen van aanvragen voor diverse diensten, alsmede het verstrekken van documenten door de afdeling Inwonerszaken worden voor 98,5% door legesopbrengsten gedekt.

II. Leges Omgevingsvergunning

Voorstel:

De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 5,45%, met uitzondering van de tarieven waarbij het tarief een percentage is van de bouwsom.

De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:

Doorberekening van kosten, verbonden aan het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een omgevingsvergunning.

Beleidsafspraken:

Het nastreven van 100% kostendekking.

Overzicht lasten/baten:

Doorberekenbare kosten bouwleges 2025:

Uren vergunningverlening en toezicht	€ 2.737.643,--
Uren KCC	€ 61.680,--
Interne advisering bouw	€ 470.694,--
Regionale Brandweer	€ 140.268,--
't Oversticht Advieskosten derden	€ 309.771,--
Overige Algemene Kosten Derden	€ 22.203,--
Toegerekende indirecte kosten	€ 2.153.529,--
Kosten ICT	€ 97.692,--
toeslag BCF, niet in begroting opgenomen	€ 199.280,--
Totale lasten	€ 6.192.760,--

Verwachte baten 2025	€ 6.088.939,--
----------------------	-----------------------

In de begroting 2025 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 6.1.3 Flexibel & helder wettelijk kader	Lasten	Baten
Begroting 2025 doel 6.1.3	5.125.084	6.110.424
Niet meegenomen kosten		
Klachten, voor-overleg en 2 ^e controles, vergunning vrij, meldingen	-329.388	
Geo-informatie	-390.255	
Grip op Zorg	-61.000	
BAG-Basisreg Adres + gebouw	-356.967	
Planschade commissie	-30.765	
Reserve mutaties	-180.000	
Bestemmingsplannen		-30.448
Meegenomen uit andere doelen:		
Doel 7.2.2 Gebruiksbesluit	6.396	8.963
Doel 6.1.2 Interne advisering	56.847	
Extracomptabel toegerekend:		
Toeslag BCF (BTW Compensatiefonds) dat niet in begroting opgenomen wordt	199.280	
Toegerekende indirecte kosten	2.153.529	
Baten en lasten meegenomen tarievennota 2025	6.192.760	6.088.939

Er kan sprake zijn van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2025

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

4. Legesverordening,

Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening

Paragraaf 1.10 Bijzondere wetten

1.29 Leegstandswet

Hoofdstuk 2 Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet

m.u.v. paragraaf 2.5, onderdelen 2.12 en 2.12A, paragraaf 2.9, onderdelen 2.36 en 2.38.1.3, paragraaf 2.12, onderdeel 2.48.1 (tarieven milieu) en paragraaf 2.12, onderdeel 2.46A (Gedoogbeschikking)

De opbrengsten zijn berekend op basis van ervaringscijfers van de afgelopen jaren en verwachte bouwvolume 2025. Complicerende factor hierbij is de invoering van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) per 1 januari 2024. Daarnaast zien we dat de woningbouw stagneert en Enexis geen grote verbruikers meer kan aansluiten. Ook de stikstofproblematiek kan gevolgen hebben voor de opbrengsten.

Toelichting:

Door de stijgende prijzen in de bouw stellen wij voor de leges niet te verhogen met het inflatiepercentage daar waar de hoogte van de leges gerelateerd is aan de hoogte van de bouwsom. Door de hogere bouwsommen stijgen de leges die in rekening worden gebracht mee.

Opgemerkt dient te worden dat uitsluitend kosten die rechtstreeks samenhangen met de door de gemeente verrichte dienstverlening in de tarieven kunnen worden doorberekend. Ook de kosten van eerste controle worden tot de directe kosten gerekend. Daartoe worden ook gerekend kosten die samenhangen met het opstellen van beschikkingen en in het kader daarvan te maken kosten van extern advies en publicatie.

Op grond van dit in de wet en jurisprudentie vastgelegde uitgangspunt kunnen beleidsvoorbereiding, aanvullende controles in het veld die verder gaan dan een eerste controle ter plekke, evenals bezwaar- en

beroepsprocedures niet in de tarieven worden verdisconteerd. Deze kosten komen ten laste van de algemene middelen.

Zoals bij Berap II 2024 al aangegeven, wordt in 2025 in de primitieve begroting uitgegaan van hogere baten. Deze hogere baten zijn opgebouwd vanuit de verwachte aantallen omgevingsvergunningen per categorie en de hierbij verwachte gemiddelde baten per aanvraag. Hierbij wordt gebruik gemaakt van ervaringen en gegevens uit voorgaande jaren. Ook vindt er hierover intern afstemming plaats over bijvoorbeeld de verwachtingen in aantallen woningbouw en aantal hectaren verkoop bedrijventerreinen. Naast de baten van de verwachte aantallen omgevingsvergunningen geven deze aantallen ook verwachte structurele lasten. Er wordt rekening gehouden met 8,0 fte aanvullende benodigde capaciteit. Deze wordt in de primitieve begroting 2025 mee begroot. Binnen deze 8,0 fte wordt voor een deel uitgegaan van invulling door externe flexibele capaciteit. Voor dit deel wordt daarom ook uitgegaan van een hoger effectief uurtarief en rekenen we aanvullend lasten voor het BTW Compensatiefonds toe. Uiteindelijk biedt het structurele hoge ramen van de baten en lasten de mogelijkheid om met minder externe inhuur te gaan werken.

Was de invoering van de invoering van Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in 2024 met name bij de vergunningverleners van de gemeente merkbaar; voor 2025 verwachten wij dat dit ook het geval zal zijn bij de toezichthouders. In 2024 zijn de eerste vergunningen verleend op grond van de nieuwe wet, terwijl het private toezicht daarop in 2025 en verder zal plaatsvinden. In 2025 zal dus ook een beter beeld ontstaan welke inzet de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen voor de gemeente als handhaver met zich meebrengt. Landelijk is de verwachting dat bij een groot aantal onder private borging gerealiseerde woningen de borger zal constateren dat niet voldaan wordt aan de bouwtechnische regelgeving, waarna van de gemeente een expliciet besluit gevraagd zal worden of de woning desondanks in gebruik mag worden genomen.

Conclusie:

De geraamde kosten verband houdende met de behandeling van aanvragen voor omgevingsvergunningen worden in 2025 voor 98,32% door legesopbrengsten gedekt.

III Milieuleges

Voorstel:

De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 5,45%.

Reden van de heffing:

doorberekening van kosten, verbonden aan het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning, ontheffing dan wel verklaring.

Beleidsafspraken:

Het nastreven van 100% kostendekking.

Overzicht lasten/baten:

Lasten: Inzet Omgevingsdienst € 45.000,--
Inclusief toegerekende indirecte kosten

Baten: verwachte baten 2025 € 45.000,--

In de begroting 2025 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 7.3.4 Voorkomen gezondheidsrisico's door verontreiniging van bodem, grondwater, lucht, geluid of externe veiligheid	Lasten	Baten
Begroting 2025 doel 7.3.4	3.542.623	552.820
Niet meegenomen kosten		
Uitvoeringsagenda B&O	-781.914	
Reservemutaties	-145.000	-552.820
Geluid, lucht en veiligheid	-228.285	
Omgevingsdienst	-2.310.772	
ICT Milieu	-31.652	
Meegenomen uit andere doelen:		
Doel 6.1.3 Flexibel & helder wettelijk kader – Baten milieuleges		45.000
Baten en lasten tarievennota 2025	45.000	45.000

Er kan sprake zijn van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 Tarievennota 2025

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten:

4. Legesverordening

Hoofdstuk 2 Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet

Paragraaf 2.5 Milieubelastende activiteiten

Paragraaf 2.9 Maatwerkvoorschriften

2.36 Maatwerkvoorschriften bij milieubelastende activiteiten

2.38.1.3 Gelijkwaardige maatregel

Paragraaf 2.12 Modaliteiten

2.48.1 Uitgebreide voorbereidingsprocedure

Toelichting:

Bij het bepalen van de hoogte van de tarieven is uitgangspunt dat leges 100% kostendekkend moeten zijn.

Onder de Omgevingswet is het weer mogelijk om leges te heffen voor het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning op milieugebied.

Het leveren van deze dienst verzorgt de Omgevingsdienst IJsselland namens de gemeente Zwolle. In overleg met de Omgevingsdienst en andere bij deze GR (gemeenschappelijke regeling) verbonden partijen is een inschatting gemaakt van de benodigde inzet voor deze werkzaamheden. Uit deze inschatting blijkt dat de milieuleges, afhankelijk van de soort vergunningaanvraag, tussen de € 1.200 en € 6.000 bedragen. Voor 2025 houden we in de begroting dit uitgangspunt aan.

Conclusie:

De kostendeckendheid is 100%.

IV. Leges Juridische Zaken

Voorstel:

De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 5,45%.

De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:

doorberekening van kosten, verbonden aan het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning, ontheffing dan wel verklaring.

Beleidsafspraken:

Het nastreven van 100% kostendekking.

Overzicht lasten/baten:

Lasten: personeel afdeling Veiligheid € 430.234,--
Inclusief toegerekende indirecte kosten

Baten: verwachte baten 2025 € 147.684,--

In de begroting 2025 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 7.2.3 Veilig gebruik openbare ruimte	Lasten	Baten
Begroting 2025 doel 7.2.3	2.816.101	147.684
Niet meegenomen kosten		
APV openbare orde en ruimte, vooroverleg, Bibob, inbreng bij beleidsontwikkeling, periodieke controles, etc.	-2.062.404	
Kinderopvang, Toezicht openbare ruimte	-515.703	
Toegerekende kosten		
Toegerekende indirecte kosten	192.241	
Baten en lasten meegenomen in tarievennota 2025	430.234	147.684

Er kan sprake zijn van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 Tarievennota 2025

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

4. Legesverordening:

Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening

Paragraaf 1.10 Bijzondere wetten

a. Wet op de kansspelen

b. Luchtvaartwet

Paragraaf 1.13 Diversen

1.40 APV en andere plaatselijke verordeningen

1.41 Ontheffing tijdelijke lozing

Hoofdstuk 3 Dienstverlening vallend onder de dienstenrichtlijn

Paragraaf 3.1 Horeca

Paragraaf 3.2 Evenementen en markten

Paragraaf 3.3 Prostitutiebedrijven

Paragraaf 3.4 Winkeltijdenwet
Paragraaf 3.5 Kinderopvang
Paragraaf 3.6 Coffeeshops

Toelichting:

Voor dit product is het lastig om precies aan te geven welke activiteiten wel en niet toegerekend kunnen worden aan het product. Er is veel beleidsmatig overleg en afstemming met adviseurs (zoals in het GEOZ, Gemeentelijk Evenementen Overleg Zwolle). De kosten voor onderzoek Wet Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) worden niet meegenomen in kostentoerekening leges. In tegenstelling tot bijvoorbeeld Bouw gaat het om plaatselijke wetgeving waar de afdeling Veiligheid regelmatig wordt gevraagd om hierover mee te denken. Ook het toezicht is anders dan bij Bouw. Bij controles APV gaat het vaak om periodieke controles. Alleen de eerste controle mag meegenomen worden bij de kostendekkendheid van de vergunning. De leeftijdscontrole op het verkopen en schenken van alcohol valt ook onder dit product, maar de kosten mogen niet gedekt worden uit de leges. De vergunningen voor Kinderopvang vallen ook onder dit hoofdstuk.

Conclusie:

De kostendekkendheid is ongeveer 34,3% en daarmee iets verhoogd ten opzichte van 2024.

V. Ondergrondse leidingen

A. Leges ondergrondse leidingen

Voorstel:

1. Het basistarief voor het in behandeling nemen van aanvragen en het verlenen van vergunningen, als bedoeld in artikel 2.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur te verhogen met 5,45% (inflatiecorrectie) naar een tarief van € 636,00 (afgerond op hele euro's).
2. Het tarief per strekkende meter voor het in behandeling nemen van aanvragen en het verlenen van vergunningen, als bedoeld in artikel 2.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur te verhogen met € 0,11 naar € 2,18.
Het tarief voor het in behandeling nemen van een vereenvoudigde aanvraag, als bedoeld in artikel 2.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur te verhogen met 5,45% (inflatiecorrectie) naar een tarief van € 137,10 voor klein geprogrammeerd werk en naar een tarief van € 73,80 voor werkzaamheden met een zeer beperkte impact.

Reden van de heffing:

Doorberekening van de lasten verbonden aan het in behandeling nemen van aanvragen en vereenvoudigde aanvragen en het verstrekken van vergunningen, als bedoeld in artikel 2.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur.

Beleidsafspraken:

Nastreven van 100% kostendeckendheid.

Overzicht lasten/baten:

Dit beleid is vanaf 2020 opgenomen in de nieuwe Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI).

Doorberekenbare kosten AVOI-leges 2025:

Overige kosten, vnl. software	€ 45.144,--
Uren interne afdelingen Stadsbeheer e.a. 2,7 fte.	€ 248.820,--
Toerekening overhead 2,7 fte. x € 66.000	€ 178.200,--
	€ 472.164,--

In het bijlagenboek van de programmabegroting 2025 worden de totalen per doel gepresenteerd; dit maakt onderdeel uit van het doel 7.1.2.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en programmabegroting worden veroorzaakt:

Doel 7.1.2 bovengrondse en ondergrondse fysieke voorzieningen	Lasten	Baten
Begroting 2025 doel 7.1.2	17.872.075	973.764
Niet meegenomen kosten:		
wegen (niet betreffende leges ondergrondse leidingen)	17.578.111-	505.897-
Toegerekende kosten:		
Toegerekende indirecte kosten (overhead)	178.200	
Toeslag BCF (BTW Compensatiefonds) dat niet in begroting opgenomen wordt		
Kosten meegenomen in tarievennota 2025	472.164	467.867

Toelichting

Op 27 november 2023 is het raadsbesluit (20231127-14) genomen ten aanzien van de beslisnota

Herziening legestarieven ondergrondse kabels en leidingen. Hierin is besloten tot een eerste verhoging van de legestarieven in 2024, waarbij opgetekend is dat in de eerste helft van 2024 wordt geëvalueerd of een (deels) tweede verhoging per 1-1-2025 benodigd is. In de eerste helft van 2024 heeft deze evaluatie plaatsgevonden en is geconstateerd dat op dit moment een tweede verhoging niet nodig is, en wel omdat de voorziene stedelijke ontwikkelingen en energietransitie minder snel tot voorbereiding en uitvoering komen dan verwacht. Momenteel wordt voorzien dat in 2025 de werkzaamheden op dit vlak zullen toenemen: in 2025 wordt opnieuw geëvalueerd of een tweede stap in de verhoging per 1-1-2026 benodigd is.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2025

De opbrengsten zijn berekend op basis van ervaringscijfers van de afgelopen jaren en verwachte aantal vergunningen in 2025. Uitgangspunt is 260 vergunningen per jaar, met 170 strekkende meters per aanvraag.

Conclusie:

Met het voorgestelde tarief worden de kosten voor de activiteiten voor 99% gedekt.

B. (Her)straatvergoedingen

Naast de leges worden aan de vergunninghouders de kosten voor (her)straten in rekening gebracht. De facturering vindt plaats gebaseerd op de VNG "Richtlijn (her)straattarieven Telecom", deze wordt jaarlijks geïndexeerd.

Vanuit deze opbrengsten wordt, na aftrek van de kosten, jaarlijks een deel van de kosten voor het buitengewoon onderhoud aan de wegen bekostigd.

VI. Gedoogbeschikkingen

Voorstel:

het tarief voor het in behandeling nemen van verzoeken tot het verstrekken van gedoogbeschikkingen te verhogen met het inflatiepercentage van 5,45%.
De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:

doorberekening van de lasten verbonden aan het in behandeling nemen van verzoeken tot het verstrekken van gedoogbeschikkingen bouw en ruimtelijke ordening door de afdeling Ruimtelijke Planvorming.

Beleidsafspraken:

100% kostendekking.

Alleen in uitzonderlijke gevallen wordt er gebruik gemaakt van gedogen. De afgelopen jaren is hier nagenoeg geen gebruik van gemaakt.

Overzicht lasten/baten:

Dit beleid is vanaf 2011 opgenomen in de nieuwe kadernota handhaving. Aangezien er bij gedogen sprake is van een hoge uitzondering die afwijkt van de normaal geldende procedures, echt maatwerk dus, zijn er gemiddeld genomen relatief veel uren per aanvraag nodig.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2025

Aangezien het hier gaat om een uitzondering worden hiervoor geen bedragen, lasten en baten, begroot, maar voor incidentele gevallen wordt er wel een tarief meegenomen.

De volgende producten uit bijlage 1 hebben betrekking op deze leges.
Hoofdstuk 2 Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet
paragraaf 2.12
2.46A Gedoogbeschikking

Conclusie:

De kostendekkendheid is ongeveer 100%.

3.5 Parkeerbelastingen

Voorstel:

1. De tarieven voor het parkeren bij parkeerapparatuur voor het belastingjaar 2025 niet te verhogen.
2. De tarieven voor parkeervergunningen, -abonnementen en –ontheffingen te verhogen met het inflatiepercentage van 5,45% en af te ronden op € 0,05.

Toelichting:

De tarieven voor het parkeren bij parkeerapparatuur worden in beginsel om de drie jaar bijgesteld. Deze verhoging is vastgelegd in de Parkeernota 2004. De laatste verhoging heeft per 1 januari 2023 plaats gevonden. De volgende aanpassing van de tarieven zal dus in beginsel per 1 januari 2026 plaatsvinden.

De tarieven voor abonnementen en vergunningen worden elk jaar verhoogd met de inflatiecorrectie voor de gemeentelijke tarieven. Voor 2025 is dat 5,45%. De tarieven worden afgerond op € 0,05.

Reden van de heffing:

Het heffen van parkeerbelasting van bestuurders c.q. houders van motorvoertuigen voor het innemen van, door het college van burgemeester en wethouders aangewezen, weggedeelten voor betaald parkeren. De parkeerbelastingen hebben een regulerend karakter met het doel om het parkeergedrag van voornamelijk automobilisten te beïnvloeden. Door het aanwijzen van gebieden waar de automobilisten moeten betalen, kan de gemeente het parkeren van motorvoertuigen regelen.

Overzicht lasten/baten (cijfers concept begroting 2025):

lasten	Programma/ambitie/doel	Bedrag
Beleid, onderzoeken en adviezen en kapitaallasten vm. Ontwikkeling	6.3.3.	€ 116.000,--
onderhoud en overige exploitatielasten, ledigen parkeermeters, parkeercontrole, flankerend beleid etc. vm. Expertisecentrum	6.3.3.	€ 8.290.000,--
Storting fonds Parkeren	6.3.3	€ 4.740.000,--
Afdracht indirecte kosten/overhead	9	€ 1.200.000,--
Afdracht concern inz. Check-ups, bezuinigingen, naheffingen boetes	10	€ 2.605.000,--
Totaal lasten		€ 16.951.000,--

baten	Programma/ambitie/doel	Bedrag
Inkomsten parkeergelden, verhuur parkeergarages, vergunningen/ontheffingen, parkeerboetes etc.	6.3.3.	€ 13.030.000,--
Onttrekking fonds Parkeren	6.3.3	€ 3.921.000,--
Totaal baten		€ 16.951.000,--

3.6 Begraafplaatsrechten

Voorstel:

De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 5,45%.

De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:

doorberekening van de lasten die verbonden zijn aan teraardebestellingen, de administratieve afhandeling en het onderhouden van de begraafplaatsen.

Beleidsafspraken:

In de perspectiefnota 2005 is ingestemd met de uitvoering van het Masterplan Kranenburg. Hiervoor is een structurele bijdrage toegekend ten laste van de algemene middelen. Bij de PPN 2020 – 2023 is besloten geen bedrag meer ten laste te brengen van de algemene middelen behalve voor het BTW nadeel. Daarmee wordt de 100% kostendekkendheid ook voor 2025 los gelaten voor het onderdeel BTW.

Overzicht lasten/ baten:Lasten:

Onderhoud begraafplaatsen (incl. BTW)	€ 1.035.480,--
Kwijtscheldingen en oninbaar	€ 14.043,--
Toegerekende rente en afschrijving	€ 113.646,--
Toegerekende kosten burgerzaken/KCC	€ 87.272,--
Indirecte kosten	€ 77.043,--
	€ 1.327.484,--
Storting in de voorziening	€ 306.162,--
Totale Lasten	€ 1.633.646,--

Verwachte baten 2025

€ 1.558.935,--

In de begroting 2025 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 8.2.1 Gastvrije dienstverlening	Lasten	Baten
Begroting 2025 doel 8.2.1	10.669.263	5.053.057
Niet meegenomen kosten		
Reisdocumenten, Rijbewijzen, Naturalisatie, Verklaringen, Burgerlijke stand, Basis Registratie Personen, Verkiezingen, Infocentrum, overige burgerzaken, Wet op de lijkbezorging	-9.093.424	-3.454.991
Reserve/voorziening mutaties	-325.398	-39.131
Toegerekende kosten		
Toegerekende indirecte kosten	77.043	
Baten en lasten meegenomen tarievennota 2025 (Saldo voor de storting in de voorziening Begraven)	1.327.484	1.558.935

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2025

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 6. Rechten Algemene Begraafplaatsen

Toelichting:

De verwachte leges begraven nemen voornamelijk toe door aanpassing voor inflatie. De kosten voor met name het onderhoud nemen nog niet zo snel toe. Daardoor is er dit jaar ruimte voor een storting in de voorziening.

Door de samenwerking met ROVA voor het groenonderhoud op de begraafplaats ontstaat er een nadeel als gevolg van de BTW die niet verrekenbaar/compensabel is. Dit nadeel komt ten laste van de algemene middelen. De Hoge Raad heeft in tegenstelling tot eerdere verwachtingen besloten dat de BTW niet compensabel blijft en daarmee ten laste blijft komen van de algemene middelen.

Conclusie:

De kostendekkendheid is met 95 % nagenoeg gelijk aan 2024. De niet gedekte kosten zijn gelijk aan het BTW nadeel.

3.7 Precariobelasting

Voorstel:

De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 5,45%.

Toelichting:

Precariobelasting is een algemeen dekkingsmiddel. Tegenover het heffen van de belasting staat geen directe tegenprestatie.

Reden van de heffing:

Het heffen van belasting vanwege het hebben van voorwerpen op, onder of boven gemeentegrond.

Overzicht lasten/baten:

De opbrengst in 2025 wordt geraamd op € 448.000,--.

Voor relatie met begroting zie 3.1 onroerende-zaakbelastingen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2025

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 7. Precariobelasting, met uitzondering van bepalingen 3.1 en 3.2 (zie onderdeel 3.9).

3.8 Havengelden

Voorstel

1. De tarieven voor woonschepen en recreatievaartuigen te verhogen met het inflatiepercentage van 5,45%.
2. De tarieven voor beroepsvaart te verhogen met het inflatiepercentage van 5,45%.
3. De tarieven voor water en elektra met het gemeentelijke prijsindexpercentage van 2,6% te verhogen.

Toelichting

De huidige tarieven zijn op dit moment vergelijkbaar met tarieven die in andere gemeenten worden gehanteerd en daarmee marktconform.

De bediening van de op afstand bediende bruggen in Zwolle vindt plaats vanuit het bedieningscentrum van Rijkswaterstaat bij de Spooldersluis.

Reden van de heffing

De exploitatielasten van vaarwegen, havens en kaden voor woonschepen, beroeps- en recreatievaart evenals 25% van de kosten van de brugbediening door te berekenen aan de gebruikers.

Beleidsafspraken

Een van de direct aanwijsbare diensten van de gemeente, waarvan de tarieven niet kostendekkend zijn, is die van de havengelden. Als beleids criterium wordt voorgesteld marktconforme tarieven. De Raad heeft in 2005 met de inhoud en voorstellen uit het Actieprogramma Havens ingestemd. In het Actieprogramma Havens is geconcludeerd dat een 100% kostendekkendheid voor het product Havens niet realistisch is.

Overzicht van lasten en baten

Lasten:

25% kosten brugbediening/bijdrage PoZ	€ 81.050
Havens	€ 91.856
Beroepsvaart	€ 179.895
Recreatievaart en passantenhaven	€ 110.640
Woonschepen en ligplaatsen	€ 73.965
Toerekening indirecte kosten:	€ 169.686
Totaal lasten	€ 707.092

Baten:

Beroepsvaart	€ 314.600
Passanten	€ 44.861
Pleziervaartuigen	€ 11.946
Woonschepen	€ 96.111
Brugbediening en overige vergoedingen	€ 29.646
Totaal baten	€ 497.164

In de begroting 2025 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen de Tarievennota 2025 en de begroting 2025 worden veroorzaakt.

Doel 7.1.3 Alle gebieden een hoogwaardige water-, groen- en recreatiestructuur krijgen en houden	Lasten	Baten
Begroting 2025 doel 7.1.3	15.193.912	889.280
Niet meegenomen kosten		
Wijkbeheer	-858.842	
Groen	-10.565.324	
Reserve mutaties	-102.682	-204.311
Water, buitengebied, dierenwelzijn en recreatie	-2.985.711	-172.500
Kosten havens brugbediening (75%)	-143.948	-41.971
Toegerekende kosten		
Toegerekende indirecte kosten	169.686	
Baten en lasten meegenomen in tarievennota 2025	707.092	497.164

Er kan sprake zijn van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2025

Het volgende onderdeel uit bijlage 1 vormt het totaal van bovenstaande opbrengst:

Hoofdstuk 8. Havengelden

Toelichting:

In het kader van Port of Zwolle zijn we in 2022 gestart met het invoeren van een digitaal aanmeldingssysteem voor schippers en het gelijk trekken van de grondslagen en op termijn de tarieven in de drie havens.

Conclusie

De haventarieven zijn in 2024 voor 70% kostendekkend en daarmee fors gedaald ten opzichte van 2023. Reden daarvoor zijn de achterblijvende inkomsten van de havengelden. Eén van de oorzaken is dat meerdere grote bedrijven niet meer in Zwolle aanleggen. Daarnaast is er extra onderhoud gepland aan havens en kades.

3.9 Marktgelden

Voorstel

1. De markttarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 5,45%.
2. De tarieven voor water en elektra te verhogen met het gemeentelijke prijsindexpercentage van 2,6%.
3. De tarieven af te ronden op € 0,05.

Toelichting

De bezetting op diverse markten is het afgelopen jaar redelijk stabiel gebleven.

Reden van de heffing

Doorberekenen van de kosten voor het houden van warenmarkten aan de marktkooplieden.

Beleidsafspraken

Nastreven van 100% kostendekkendheid. De laatste jaren schommelt de kostendekkendheid van het product markten tussen de 70 en 80 %. Het is dan ook niet realistisch om de markttarieven 100% kostendekkend te krijgen. Hierdoor zullen vele marktkooplieden afhaken en zal de bezetting verder afnemen.

Helaas neemt de bezetting nog steeds af ondanks de inzet om de markt aantrekkelijk te houden. Met name op de vrijdagmarkt loopt de bezetting terug.

Dit kunnen we niet meer opvangen door ook de kosten te verlagen. Daardoor neemt de kostendekkendheid af.

Overzicht lasten en baten

Markten algemeen	€ 101.646
Markten, energie	€ 45.276
Markt Aa-landen: kap. lasten + Ov.	€ 9.098
Markt Zwolle-Z: kap. lasten + Ov.	€ 21.396
Vrijdagmarkt: kap. lasten + Ov.	€ 51.303
Zaterdagmarkt: kap. lasten + Ov.	€ 53.494
Markt Stadshagen Ov.lasten	€ 11.219
Overige markten: Ov. lasten	€ 1.762
Standplaatsen: kap. lasten + Ov.	€ 26.792
Doorbelasting indirecte kosten	€ 136.968
Forfaitaire toeslag BTW	€ 23.352
Afdracht promotiefonds	€ 12.759
Totaal lasten	€ 495.065

Markt Algemeen: inkomsten energie	€ 23.905
Markt Aa-landen: Inkomsten	€ 10.756
Markt Zwolle-Zuid: inkomsten	€ 33.217
Vrijdagmarkt: inkomsten	€ 72.761
Zaterdagmarkt: inkomsten	€ 76.979
Markt Stadshagen: inkomsten	€ 6.011
Overige markten: inkomsten	€ 4.956
Standplaatsen: inkomsten	€ 102.708
Inkomsten promotiefonds	€ 12.759
Totaal baten	€ 344.052

In de begroting 2025 worden de totalen per doel gepresenteerd

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 5.2.1 Economische positie	Lasten	Baten
Begroting 2025 doel 5.2.1	3.707.212	-1.736.870
Niet meegenomen kosten		
Toeristisch beleid, festivals, BIZ, topsport, reclame	-3.372.467	1.285.039
Reserve mutaties		107.779
Toegerekende kosten		
Toegerekende indirecte kosten	136.968	
Forfaitaire toeslag BTW	23.352	
Baten en lasten meegenomen in tarievennota 2025	495.065	-344.052

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2025

De volgende onderdelen uit bijlage 1 vormen het totaal van bovenstaande opbrengst:

Hoofdstuk 9. Marktgelden

Hoofdstuk 7. Precariobelasting, bepalingen 3.1 en 3.2 (zie onderdeel 3.7)

Toelichting:

Voor 2025 zijn we uitgegaan van de begrote marktgelden 2024 plus inflatie.

Conclusie:

De markttarieven zijn in 2025 voor 69% kostendekkend. Dit is nagenoeg gelijk aan 2024.

3.10 Toeristenbelasting

Voorstel:

Het tarief vast te stellen op € 1,20 (was € 1,10) per overnachting voor campings en camperplaatsen en € 3,00 (was € 2,50) voor de overige accommodaties.

Toelichting:

Bij de begroting 2024 is besloten de tarieven voor toeristenbelasting in de jaren 2024 tot en met 2027 jaarlijks te verhogen met respectievelijk € 0,50 per nacht voor hotels, B&B's en jachthaven en € 0,10 per nacht voor campings en camperplaatsen. De uiteindelijke tarieven in 2027 zijn € 4,00 en € 1,40 per nacht. Het gevolg hiervan voor 2025 is opgenomen onder het voorstel hierboven.

Reden van heffing:

Het heffen van belasting ter zake van het tegen vergoeding houden van verblijf binnen de gemeente door personen die niet als ingezetene in de basisregistratie personen zijn ingeschreven.

Overzicht baten:

De opbrengst in 2025 is geraamd op € 1.006.000,--.

Naast bovenstaande aanpassing van het tarief wordt er gewerkt aan het heffen van toeristenbelasting bij "particuliere" verhuur via de bekende platforms zoals Airbnb.

In de begroting 2025 worden de totalen gepresenteerd.

Voor relatie met de begroting zie 3.1 onroerende-zaakbelastingen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2025

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 10. Toeristenbelasting.

3.11 Privaatrechtelijke Tarieven 2024

Zoals gebruikelijk vermelden wij in de tarievennota ook de overige privaatrechtelijke tarieven die niet op basis van een publieke verordening maar op privaatrechtelijke wijze worden geheven. Vanzelfsprekend worden alleen die tarieven vermeld waar de gemeente nog mee verbonden is.

3.11.1 Sport

Voorstel:

De sporttarieven voor het belastingjaar 2025 te verhogen met de jaarlijkse inflatiecorrectie. Voor 2025 is deze vastgesteld op 5,45%.

Toelichting:

Het tarief voor de huur van de sportaccommodaties is zowel voor de binnen- als de buitensportaccommodaties niet kosten gerelateerd. Het tarief komt tot stand door indexering op het tarief van vorig jaar.

Reden van heffing:

De sportaccommodaties kunnen tegen dit opgenomen tarief in gebruik gegeven worden aan belangstellenden conform de af te sluiten huurovereenkomst. Deze eigen bijdrage wordt wenselijk geacht, omdat de overheid niet alle kosten voor haar rekening wil nemen.

Overzicht baten:

De opbrengst in 2025 is voor de buitensportaccommodaties voorlopig geraamd op € 645.203,--. Voor de binnensportaccommodaties is deze geraamd op € 638.154,--, waarvan overigens een aanzienlijk deel wordt doorbetaald aan de eigenaren van de diverse accommodaties. De gemeente Zwolle is namelijk in veel gevallen geen eigenaar van de binnensportaccommodaties, maar treedt in deze via Stichting Sportservice Zwolle op als verhuurder. Deze bedragen zijn terug te vinden in de begroting op het onderdeel sport.

3.11.2 Dwangsom afhalen fiets

Voorstel:

De dwangsom voor het afhalen van de fiets bij AFAC niet te verhogen met het inflatiepercentage van 6,1%.

Toelichting:

Foutief gestalde fietsen worden door AFAC verwijderd. Aan deze vorm van bestuursdwang zijn kosten verbonden (controleren, verwijderen, opslag, teruggave en bijbehorende administratieve afhandeling) die verhaald worden op de overtreder. Daarnaast zijn er vaste kosten zoals de huur van het pand, nutsvoorzieningen en ICT. Met de verhoging van de dwangsom in 2015 van € 10,00 naar € 15,00 is gestreefd naar een betere kostendeckendheid. Het heeft de voorkeur om een tarief in rekening te brengen welke is afgerond op hele euro's.

In 2015 is de dwangsom verhoogd van € 10,00 naar € 15,00. Omdat het de voorkeur heeft een tarief in rekening te brengen welke is afgerond op hele euro's, wordt dit tarief niet elk jaar verhoogd. In 2025 zal de AFAC verhuizen naar een andere locatie. Daardoor wordt het lastiger om de fiets op te halen. Een gelijktijdige verhoging van de tarieven zal daarbij niet helpend zijn in de communicatie met de klant. Ook wordt onderzoek gedaan naar de kostenstructuur die gehanteerd wordt ter onderbouwing van de hoogte van het tarief. Daarom stellen wij voor het tarief niet te verhogen.

3.11.3 Afkoop infiltratie regenwater

Voorstel:

De tarieven voor het afkopen van de verplichting tot infiltratie van het regenwater te verhogen met de inflatiecorrectie van 5,45%.

Toelichting:

In het door de raad vastgestelde GRP 2022-2026 is in tabel B.4 “Concrete uitwerking taakopvatting hemelwater” opgenomen dat bij nieuwbouw/verbouwbouwprojecten < 30 m² particulieren en bedrijven op eigen terrein het hemelwater moeten verwerken (hergebruik en/of infiltreren) van daken, terrassen, parkeerplaatsen etc.. Indien dit aantoonbaar niet mogelijk is, zorgt de gemeente voor een alternatief in het stedelijk gebied ter compensatie.

De ontwikkelende partij kan de infiltratieplicht afkopen indien uit aanvullend onderzoek blijkt dat infiltratie van hemelwater niet binnen de eigen perceelgrenzen kan plaatsvinden.

-- HOOFDSTUK 4 --

BELASTINGEN-WOONLASTEN

In dit hoofdstuk wordt stilgestaan bij de consequenties van diverse belastingen die kunnen worden gerangschikt onder de zogenaamde woonlasten.

Over de periode 2024 tot en met 2025 wordt aangegeven wat de woonlastenstijging is voor:

- huurders van woningen, niet zijnde eigenaren;
- eigenaren van woningen, niet zijnde bewoners;
- eigenaren van woningen tevens zijnde bewoners.

Voor een drietal woningwaarden wordt aangegeven wat het stijgingspercentage voor een drietal heffingen is geweest. Het betreft de volgende heffingen:

- onroerende-zaakbelastingen;
- afvalstoffenheffing;
- rioolheffing.

Hierbij wordt uitgegaan van een drietal woningwaarden per 2024 / 2025 (2025 is gelijk aan 2024, omdat de nieuwe waarden voor 2025 nog niet bekend zijn).

Heffingen als de begraafplaatsrechten, precariobelasting enz. zijn in het overzicht niet vermeld, omdat deze heffingen slechts drukken op bepaalde delen van de bevolking en soms incidenteel/niet structureel zijn.

Ontwikkeling tarieven over de periode 2022 tot en met 2025 (bedragen in euro's).

	2022	2023	2024	2025
OZB-eigenaar	0,1047%	0,0947%	0,0989%	0,1033%
OZB-gebruiker				
Rioolheffing	€ 110,14	€ 114,16	€ 121,12	€ 127,73
afvalstoffenheffing				
* eenpersoonsh.	€ 236,78	€ 257,57**	€ 232,23**	€ 245,73**
* meerpersoonsh.	€ 295,97	€ 321,97***	€ 330,71***	€ 351,26***

** dit bedrag bestaat uit het vast tarief inclusief 14x aanbieding van een afvalzak

*** dit bedrag bestaat uit het vast tarief inclusief 42x aanbieding van een afvalzak

In onderstaande overzichten wordt voor een drietal waardeklassen van woningen een overzicht gegeven van de ontwikkeling van de woonlasten voor:

- de huurders (1 –of meerpersoonshuishoudens) van woningen, niet zijnde eigenaren;
- de eigenaren van woningen, niet zijnde de bewoners;
- de eigenaren (1 –of meerpersoonshuishoudens) van woningen tevens zijnde de bewoners.

Verder dienen voor 2025 vergeleken met 2024 de volgende uitgangspunten:

. onroerende zaakbelastingen	+ 5,45%
. rioolheffing	+ 5,45%
. afvalstoffenheffing	
* eenpersoonshuishouden	+ 5,81 %
* meerpersoonshuishouden	+ 6,21 %

Door het verhogen van de tarieven voor afvalstoffenheffing voor meerpersoonshuishoudens met 6,21% en voor eenpersoonshuishoudens met 5,81%, het verhogen van de tarieven voor de onroerende zaakbelastingen en de rioolheffing met 5,45%, stijgen de woonlasten voor huurders met een eenpersoonshuishouden met 5,81%, stijgen de woonlasten voor de huurders met een meerpersoonshuishouden met 6,21% , de woonlasten voor eigenaren van woningen tussen de 4,64% en 4,83% en voor eigenaren tevens gebruiker van woningen tussen de 4,97% en 5,54% (afhankelijk van de waarde van de woning). *De woonlasten van een meerpersoonshuishouden (Coelo 2024) in een woning met*

een gemiddelde waarde bedragen in Zwolle € 854,00 (OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing). Dit is lager dan het gemiddelde van € 1.000,00 van de 40 grootste Nederlandse gemeenten.

Het kwijtscheldingsbeleid

Kwijtschelding van belasting kan worden verleend indien men niet in staat is anders dan met buitengewoon bezwaar de belastingaanslag geheel of gedeeltelijk te betalen. Van buitengewoon bezwaar is in het algemeen sprake indien de middelen om een belastingaanslag te betalen ontbreken en ook niet binnen afzienbare tijd kunnen worden verwacht. Daarnaast kunnen zich ook andere omstandigheden voordoen die meebrengen dat betaling van de aanslag redelijkerwijs niet kan worden gevorderd.

Teneinde de rechtszekerheid en rechtsgelijkheid voor elke burger te waarborgen is er een landelijk geldend kwijtscheldingsbeleid ontwikkeld en vastgelegd in de "Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990". Vroeger waren de normen tamelijk streng, maar sinds 1 januari 1995 zijn de normen verruimd. Deze verruiming bestond uit een verhoging van de kosten van bestaan van 90% naar maximaal 95% van de bijstandsuitkeringen. Met ingang van 1 januari 1997 is de kwijtscheldingsnorm in Zwolle uiteindelijk opgetrokken tot 100%. In 2015 is de mogelijkheid van kwijtschelding voor kleine ondernemers ingevoerd.

Woning van € 200.000,00

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een 1-persoonshuishouden.

	2024	2025
WOZ-waarde	€ 200.000,00	€ 200.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 232,23	€ 245,73
Totaal	€ 232,23	€ 245,73
Wijziging per jaar		5,81%

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een meerpersoonshuishouden.

	2024	2025
WOZ-waarde	€ 200.000,00	€ 200.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 330,71	€ 351,26
Totaal	€ 330,71	€ 351,26
Wijziging per jaar		6,21%

Categorie eigenaar van een woning, niet zijnde bewoner.

	2024	2025
WOZ-waarde	€ 200.000,00	€ 200.000,00
OZB-eigenaar	€ 197,80	€ 206,60
Rioolheffing	€ 121,12	€ 127,73
Afvalstoffenh.		
Totaal	€ 318,92	€ 334,33
Wijziging per jaar		4,83%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een 1-persoonshuishouden.

	2024	2025
WOZ-waarde	€ 200.000,00	€ 200.000,00
OZB-eigenaar	€ 197,80	€ 206,60
Rioolheffing	€ 121,12	€ 127,73
Afvalstoffenh.	€ 232,23	€ 245,73
Totaal	€ 551,15	€ 580,06
Wijziging per jaar		5,25%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een meerpersoonshuishouden.

	2024	2025
WOZ-waarde	€ 200.000,00	€ 200.000,00
OZB-eigenaar	€ 197,80	€ 206,60
Rioolheffing	€ 121,12	€ 127,73
Afvalstoffenh.	€ 330,71	€ 351,26
Totaal	€ 649,63	€ 685,59
Wijziging per jaar		5,54%

Woning van € 350.000,00

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een 1-persoonshuishouden.

	2024	2025
WOZ-waarde	€ 350.000,00	€ 350.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 232,23	€ 245,73
Totaal	€ 232,23	€ 245,73
Wijziging per jaar		5,81%

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een meerpersoonshuishouden.

	2024	2025
WOZ-waarde	€ 350.000,00	€ 350.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 330,71	€ 351,26
Totaal	€ 330,71	€ 351,26
Wijziging per jaar		6,21%

Categorie eigenaar van een woning, niet zijnde bewoner.

	2024	2025
WOZ-waarde	€ 350.000,00	€ 350.000,00
OZB-eigenaar	€ 346,15	€ 361,55
Rioolheffing	€ 121,12	€ 127,73
Afvalstoffenh.		
Totaal	€ 467,27	€ 489,28
Wijziging per jaar		4,71%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een 1-persoonshuishouden.

	2024	2025
WOZ-waarde	€ 350.000,00	€ 350.000,00
OZB-eigenaar	€ 346,15	€ 361,55
Rioolheffing	€ 121,12	€ 127,73
Afvalstoffenh.	€ 232,23	€ 245,73
Totaal	€ 699,50	€ 735,01
Wijziging per jaar		5,08%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een meerpersoonshuishouden.

	2024	2025
WOZ-waarde	€ 350.000,00	€ 350.000,00
OZB-eigenaar	€ 346,15	€ 361,55
Rioolheffing	€ 121,12	€ 127,73
Afvalstoffenh.	€ 330,71	€ 351,26
Totaal	€ 797,98	€ 840,54
Wijziging per jaar		5,33%

Woning van € 500.000,00

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een 1-persoonshuishouden.

	2024	2025
WOZ-waarde	€ 500.000,00	€ 500.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 232,23	€ 245,73
Totaal	€ 232,23	€ 245,73
Wijziging per jaar		5,81%

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een meerpersoonshuishouden.

	2024	2025
WOZ-waarde	€ 500.000,00	€ 500.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 330,71	€ 351,26
Totaal	€ 330,71	€ 351,26
Wijziging per jaar		6,21%

Categorie eigenaar van een woning, niet zijnde bewoner.

	2024	2025
WOZ-waarde	€ 500.000,00	€ 500.000,00
OZB-eigenaar	€ 494,50	€ 516,50
Rioolheffing	€ 121,12	€ 127,73
Afvalstoffenh.		
Totaal	€ 615,62	€ 644,23
Wijziging per jaar		4,64%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een 1-persoonshuishouden.

	2024	2025
WOZ-waarde	€ 500.000,00	€ 500.000,00
OZB-eigenaar	€ 494,50	€ 516,50
Rioolheffing	€ 121,12	€ 127,73
Afvalstoffenh.	€ 232,23	€ 245,73
Totaal	€ 847,85	€ 889,96
Wijziging per jaar		4,97%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een meerpersoonshuishouden.

	2024	2025
WOZ-waarde	€ 500.000,00	€ 500.000,00
OZB-eigenaar	€ 494,50	€ 516,50
Rioolheffing	€ 121,12	€ 127,73
Afvalstoffenh.	€ 330,71	€ 351,26
Totaal	€ 946,33	€ 995,49
Wijziging per jaar		5,19%

Vergelijking andere gemeenten.

Om inzicht te krijgen in het algemene verloop van de hoogte van de woonlasten is het goed een vergelijking met andere steden in het land te maken.

Tot 2024 werd er jaarlijks in opdracht van het Belastingoverleg grote gemeenten, een platform van 40 qua inwonertal grootste gemeenten in Nederland, een zogeheten Belastingoverzicht grote gemeenten gemaakt. Het onderzoek is erop gericht de gemeentelijke tarieven, belastingopbrengsten, belastingdruk en woonlasten per gemeente te vergelijken. Het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (COELO) heeft voor 2024 geen overzicht meer gepresenteerd. Wel heeft het COELO de Atlas lokale lasten 2024 gepresenteerd. Hierin worden de woonlasten per gemeente weergegeven en het rangnummer dat aangeeft hoe hoog de woonlasten zijn in vergelijking met andere gemeenten. In 2024 neemt de gemeente Zwolle met haar woonlasten voor de eigenaar met een meerpersoonshuishouden de 44^{ste} plaats in (van de 349) en voor de huurder met een meerpersoonshuishouden de 38^{ste} plaats (van de 354).

Dat betekent dat voor eigenaren in 43 gemeenten de lokale woonlasten lager liggen en in 305 gemeenten de lokale woonlasten hoger liggen. Voor huurders betekent dat dat in 37 gemeenten de lokale woonlasten lager liggen en in 316 gemeenten de lokale woonlasten hoger liggen.

De gemiddelde woonlastenstijging bedraagt in 2024 voor huiseigenaren meerpersoonshuishouden 6,1 % en voor huurders meerpersoonshuishoudens 6,3%.

Tarievenoverzicht, vergelijking 2024 – 2025