



Beslisnota voor het college

Datum 1 juli 2024

Onderwerp Onderwijs-zorg-arbeid-arrangement Ambelt/Wapenveld 2024-2026
Versienummer 3

Portefeuillehouder Michiel van Willigen

Samenvatting

Met de overname van de leerlingen van het voormalige Sprengen College (verder: Ambelt/Wapenveld) heeft de Ambelt verantwoordelijkheid genomen voor een doelgroep die elders geen plek in het onderwijs vond vooral door ernstige gedragsproblematiek. Ambelt heeft bij gemeenten in de Doorstroompunt regio IJssel-Vecht aangegeven samenwerking met sociaal domein nodig te hebben om deze leerlingen onderwijs te kunnen blijven bieden en daarmee perspectief op een plek in de samenleving. Hierop hebben gemeenten Heerde (vestigingsgemeente school), Kampen en Zwolle (meeste leerlingen op de school) en Doorstroompunt IJssel-Vecht tijdelijke inzet van ambulant jongerenwerk op de locatie mogelijk gemaakt. Tegelijk is met Doorstroompunt en gemeenten in het werkgebied besloten te onderzoeken welk arrangement rondom de leerlingen van Ambelt/Wapenveld helpend is om schoolgang, leren en aansluiten op de arbeidsmarkt te borgen. We stellen voor om in te stemmen met het voorliggende onderwijs-zorg-arbeid-arrangement Ambelt/Wapenveld voor de periode tweede helft 2024-2026.

Financiële gevolgen

Betreft doel 113 Gelijke kansen
Begroting wijzigen Nee
Budgetnummer

Bijlagen

1. Notitie *De beste toekomst voor alle jongeren*
2. Plan van aanpak Preventie met Gezag Zwolle (onderdeel aanvraag impuls gelden)

Openbaarheid

☒ Openbaar
☐ Geheim

Ontwerp besluit

Het college besluit:

1. In te stemmen met inzet van een onderwijs-zorg-arbeid-arrangement bij Ambelt/Wapenveld in de periode 2024-2026 conform bijgaande notitie;
2. In te stemmen met een bijdrage van de gemeente Zwolle aan het regionale onderwijs-zorg-arbeid-arrangement Ambelt/Wapenveld voor de looptijd 2024-2026 van maximaal € 108.551;
3. De bijdrage van de gemeente Zwolle ad € 108.551 te dekken ten laste van de rijkssubsidie Preventie met Gezag.



voorstel

Zwolle

Datum

1 juli 2024

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
- ☐ Gewijzigd
- ☐ Aangehouden
- ☐ Teruggenomen



Datum

1 juli 2024

Inleiding

Met ingang van schooljaar 2022-2023 heeft Ambelt het onderwijs overgenomen voor leerlingen van het voormalige Sprengen College (verder: Ambelt/Wapenveld). De doelgroep heeft om te kunnen blijven leren naast onderwijs ook andere vormen van ondersteuning nodig. Om die reden heeft Ambelt samenwerking gezocht met de gemeenten in het werkgebied van het regionale Doorstroompunt (Doorstroompunt (RMC)/VSV).

In 2022 is vanuit de regionale samenwerking Doorstroompunt (RMC)/VSV opdracht gegeven tot het ontwikkelen van een arrangement rondom de doelgroep van Ambelt/Wapenveld. In de tussentijd is als overgangsmaatregel ambulant jongerenwerk op locatie ingezet.

Samen met het bestuur van de Ambelt is een aanvraag gedaan voor deelname aan het landelijke Experiment onderwijszorgarrangementen 2023-2028. De aanvraag is toegekend en biedt de school meer vrijheidsgraden om het onderwijs voor de doelgroep in te delen en te combineren met andere benodigde ondersteuning.

In het afgelopen jaar is met partners rondom de doelgroep nagedacht over een aanpak die helpend is om de doelgroep perspectief te bieden op ontwikkeling en een zelfstandig maatschappelijk bestaan. In de tussentijd is de oorspronkelijke doelgroep bij Ambelt/Wapenveld qua aantal afgenomen van 55 (schooljaar 2022-2023) naar 35 (schooljaar 2023-2024). De verwachting is dat de doelgroep op ca. 30-35 zal stabiliseren.

Kader

- Strategische onderwijsagenda 2023-2026 [iBabs - Vergaderen met inhoud](#)
- Ontwikkelagenda passend onderwijs en jeugdhulp 2023-2026 [iBabs - Vergaderen met inhoud](#)
- Strategische veiligheidsagenda 2023-2026 [iBabs - Vergaderen met inhoud](#)

Beoogd effect

Een positieve ontwikkeling van en voor jongeren bij Ambelt/Wapenveld mogelijk maken, uitval uit onderwijs en samenleving voorkomen en leerlingen perspectief op een zelfstandig leven bieden door een combinatie van extra onderwijsbegeleiding en aanvullende ondersteuning vanuit sociaal domein gemeenten. Door inzet van het arrangement noodzakelijk beroep op specialistische vormen van ondersteuning sociaal domein beperken tot wat echt nodig is.

Argumenten

1.1 Met een netwerkaanpak optimaliseren we kansen voor leren en ontwikkelen van jongeren

We werken bij Ambelt/Wapenveld vanuit een systeemgerichte aanpak aan het voorkomen van problemen en bieden van perspectief voor leerlingen. Een stevige verbinding tussen werk en leren biedt daarvoor kansen. We bouwen een regionaal netwerk op rondom leerlingen, school en (stage biedende) bedrijven en organisaties. Dit netwerk voorziet in noodzakelijke ondersteuning voor leerlingen bij bijkomende problematiek, met een focus op het bieden van kansen voor talentontwikkeling in samenwerking met school en werkgevers. Zo'n aanpak met samenwerking onderwijs en praktijk biedt de beste kansen om jongeren uit de doelgroep een normaal toekomstperspectief te bieden en uitval uit onderwijs, werk en samenleving te voorkomen. Daarnaast draagt het bij aan een veilige schoolomgeving.



Datum

1 juli 2024

1.2 School, samenwerkingsverband en gemeenten bieden samen extra ondersteuning

De Ambelt zelf en het Samenwerkingsverband passend onderwijs Hanzeland bieden extra ondersteuning vanuit passend onderwijs voor de doelgroep, gericht op het bevorderen van leren en ontwikkelen. Dit komt op € 300.000 per jaar bovenop de reguliere Speciaal Onderwijs bekostiging.

Daarnaast maakt Ambelt gebruik van de ruimte die het landelijk Experiment onderwijszorg-arrangementen biedt om af te wijken van geldende regelgeving, bijvoorbeeld qua lestijden.

Regionaal Doorstroompunt IJssel-Vecht en gemeenten bieden extra ondersteuning vanuit het sociaal domein, met name gericht op aansluiting onderwijs en arbeidsmarkt en de omgang met bijkomende problematiek van en rond de doelgroep van Ambelt/Wapenveld.

We bouwen het arrangement gedurende de looptijd 2024-2026 op. Het ondersteuningsteam (OT) op school heeft een centrale rol bij de inzet van het arrangement. De verwachting is dat door inzet van het arrangement minder beroep hoeft te worden gedaan op aanvullende ondersteuning of hulp die nodig is vanuit het brede sociaal domein (Wmo, Participatiewet, Jeugdwet, veiligheid). Mocht dit in individuele gevallen toch nodig zijn, dan wordt die ondersteuning er door het ondersteuningsteam in samenspraak met de betrokken woongemeente bijgehaald.

Zo nodig kan via het ondersteuningsteam op school en in samenspraak met betrokken woongemeente in individuele situaties specialistische ondersteuning (b.v. jeugd GGZ) worden bijgeschakeld.

1.3 Met dit arrangement leren we voor een bredere doelgroep

De doelgroep van Ambelt/Wapenveld is vanuit het verleden een kern van een grotere doelgroep. Die is deels ook te vinden bij andere scholen in Zwolle en regio. De lessen die we opdoen met het OZAA bij Ambelt/Wapenveld zijn daarom ook van belang voor andere groepen en andere scholen in Zwolle en regio. We nemen deze ontwikkeling daarom ook op in de verkenning die Deltion College en gemeente Zwolle uitvoeren naar de behoefte aan een of meer hybride plekken in stad en regio op het raakvlak van onderwijs, arbeidsmarkt en sociaal domein. Mogelijk biedt het 'optillen' van het OZAA

Ambelt/Wapenveld naar een stedelijke of regionale voorziening een kans om te voorzien in plekken met gecombineerde inzet onderwijs, sociaal domein en veiligheid rondom deze doelgroep. Ook zetten we erop in om actief kennis te delen met scholen en gemeenten in het Doorstroompunt regio IJssel-Vecht. We betrekken daarbij ook de lessen die we leren in het kader van de aanpak veilig in en om school (VIOS) – onderdeel project voorkomen jonge aanwas – over werkende samenwerking in, rond en tussen school, sociaal domein en jeugdstrafrechtketen met grotere veiligheid in en om school als resultaat.

1.4 Beleidsoverleg Doorstroompunt regio IJssel-Vecht adviseert positief

In de notitie contouren OOZA Ambelt/Wapenveld (bijlage) zijn de doelen, uitgangspunten en aanpak om in de periode 2023-2026 te komen tot een onderwijs-zorg-arbeid-arrangement benoemd. Deze notitie is twee keer besproken in het regionale ambtelijk overleg van Doorstroompunt IJssel-Vecht, de laatste keer in mei 2024. Het voorstel wordt nu met een positief advies voor besluitvorming voorgelegd aan het bestuurlijk overleg Doorstroompunt regio IJssel-Vecht en aan de afzonderlijke gemeenten in het werkgebied.

2.2 Regionaal Doorstroompunt en gemeenten financieren samen de inzet vanuit sociaal domein

Doorstroompunt (15%) en gemeenten (85%) financieren gezamenlijk de kosten verbonden aan de onderdelen uit het sociaal domein in het arrangement. Het gemeentelijk deel bestaat uit 35% basisbekostiging en 50% bekostiging op basis van het werkelijk aantal leerlingen per gemeente bij Ambelt/Wapenveld.

Datum 1 juli 2024

Met de gemeenten in de Doorstroompunt regio IJssel-Vecht is afgesproken om de werkelijke kosten per gemeente achteraf te verrekenen. Zo borgen we dat alle gemeenten die in de periode 2024-2026 voor korte of langere tijd een beroep op het arrangement doen ook bijdragen aan de bekostiging. Deze afspraken gelden voor de looptijd van het arrangement 2024-2026.

3.1 Zwolse bijdrage kan worden gedekt vanuit subsidie Preventie met Gezag

Vanwege de overlap tussen doelgroep van het OZAA Ambelt/Wapenveld én de Zwolse aanpak voorkomen jonge aanwas aan de georganiseerde criminaliteit is in de aanvraag voor de rijkssubsidie Preventie met Gezag rekening gehouden met de Zwolse bijdrage aan het arrangement bij Ambelt/Wapenveld voor de periode 2024-2026. Deze subsidie is begin juli 2024 toegekend.

Alternatieve mogelijkheden

De keuze voor een onderwijs-zorg-arbeid-arrangement is gebaseerd op een analyse van de behoefte van de doelgroep. Er is sprake van een combinatie van onderwijs- en sociale problematiek waardoor een combinatie van oplossingen uit onderwijs en sociaal domein nodig is om duurzaam perspectief te bieden op deelname aan maatschappelijk en arbeidsmarkt. Alternatief is afzien van dit collectieve arrangement met ondersteuning vanuit sociaal domein gemeenten met als risico uitval uit onderwijs, maatschappij en arbeidsmarkt en een groot beroep op individuele ondersteuning vanuit het sociaal domein.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

In de aanloop naar het arrangement is meerdere malen met school en betrokken partners uit onderwijs, sociaal domein en veiligheid en met enkele deskundigen gesproken over de behoefte van ondersteuning voor de doelgroep van Ambelt/Wapenveld. Daarnaast is een aantal keren met gesproken met alle gemeenten in het werkgebied van Doorstroompunt regio IJssel-Vecht. Dit heeft geleid tot een regionaal gedragen voorstel om te experimenteren met een onderwijs-zorg-arbeid-arrangement rondom de doelgroep conform bijgaande notitie.

Communicatie

Dit voorstel is tot stand gekomen in samenspraak met de Ambelt en met partners rondom de doelgroep. We informeren hen over dit besluit.

Actief communiceren naar inwoners van Zwolle hebben we overwogen, maar wordt vooral van belang in de loop van 2025 als we de eerste resultaten van inzet van het arrangement voor de doelgroep kennen.

Financiën

Het arrangement voorziet in een samenstel van interventies vanuit passend onderwijs (door Ambelt) en sociaal domein (door Doorstroompunt regio IJssel-Vecht en gemeenten in het werkgebied). In de periode 2024-2026 wordt het arrangement opgebouwd en ingezet. In de loop van de tijd kunnen aanpassingen worden gedaan in de interventiemix, maar de voorliggende begroting vormt het financieel kader voor de periode 2024-2026. De kosten voor Doorstroompunt en gemeenten in de regio bedragen in totaal € 473.098 voor de hele periode van twee-en-half jaar.

De kosten worden gedragen door het regionale Doorstroompunt (15%) en de gemeenten in het werkgebied (85%). De gemeentelijk bijdrage bestaat uit twee delen: 35% basisbekostiging op basis van het aantal gemeenten dat minimaal één leerling heeft op Ambelt Wapenveld en 50% bekostiging



Datum 1 juli 2024

op basis van het werkelijk aantal leerlingen per gemeente op school bij Ambelt Wapenveld (bijlage 3 in notitie contouren OZAA Ambelt/Wapenveld). Bij toepassing van deze verdeelsleutel is de bijdrage van Zwolle van maximaal € 170.951 voor de periode 2024-2026.

De inzet van een jeugd- en gezinswerker van Sociaal Wijkteam Zwolle in het ondersteuningsteam op school bij Ambelt/Wapenveld maakt onderdeel uit van het arrangement. Die inzet wordt door gemeente Zwolle geleverd en betaald in het kader van de samenwerking passend onderwijs en jeugdhulp. De kosten van inzet jeugd- en gezinswerker ad € 62.400 komen daarom in mindering op de Zwolse bijdrage. De Zwolse bijdrage is daarom maximaal € 108.551 (€ 170.951 minus € 62.400) voor de periode 2024-2026, met de volgende verdeling:

- 2024: € 13.990
- 2025: € 46.656
- 2026: € 47.905

De Zwolse bijdrage wordt gedekt uit de toegekende rijkssubsidie Preventie met Gezag (2024-2026).

Risico's

1. Daling aantal leerlingen gedurende experiment

Als de omvang van het aantal leerlingen op school gedurende de looptijd van het experiment (2024-2026) ten opzichte van schooljaar 2023-2024 substantieel daalt, treden Ambelt, Doorstroompunt en gemeenten met elkaar in overleg over de omvang van de inzet vanuit sociaal domein in het arrangement. Dit kan leiden tot een tussentijdse bijstelling van de inzet die gemeenten in het arrangement plegen.

2. Gemeenten in het werkgebied van Doorstroompunt IJssel-Vecht stemmen niet in met het voorstel

Het voorstel kon in het ambtelijk overleg van de regio Doorstroompunt IJssel-Vecht op draagvlak rekenen. We verwachten daarom instemming met het voorstel. Mochten één of meer gemeenten toch niet instemmen, dan wordt niet voldaan aan het uitgangspunt dat gemeenten en Doorstroompunt gezamenlijk de (financiële) verantwoordelijkheid voor het arrangement nemen. We zullen dan opnieuw met school, Doorstroompunt en gemeenten in overleg treden.

Vervolg

Het voorstel is eind mei 2024 ter besluitvorming aangeboden aan de Doorstroompunt regio IJssel-Vecht en de gemeenten in het werkgebied voor bespreking en besluitvorming. Na besluitvorming door regio en afzonderlijke gemeenten worden de onderdelen van het OZAA verder uitgewerkt in concrete afspraken met betrokken partners uit het sociaal en economisch domein. De huidige inzet van ambulant jongerenwerk op locatie wordt dan onderdeel van het arrangement.

Het arrangement wordt ingezet in samenspraak met het ondersteuningsteam (OT) bij Ambelt/Wapenveld. Dit OT is in mei 2024 gestart conform afspraak in de Zwolse *Ontwikkelagenda passend onderwijs en jeugdhulp 2023-2026* om ook op de scholen voor Speciaal Onderwijs waaronder de Ambelt te gaan samenwerken in een ondersteuningsteam. We verbinden de inzet van het OT in het arrangement met de aanpak Veilig in en om school (VIOS) vanuit het project voorkomen jonge aanwas. Gemeenten waarvan leerlingen onderwijs (gaan) volgen bij Ambelt/Wapenveld, inclusief inclusief ondersteuning vanuit dit arrangement, worden hierover door school/OT geïnformeerd.



Datum 1 juli 2024

In 2026 wordt de werking van het arrangement in samenspraak met school, Doorstroompunt regio en gemeenten in het werkgebied geëvalueerd en wordt besloten over een eventueel vervolg vanaf 2027.

De ligging van de locatie Ambelt/Wapenveld biedt voor- en nadelen. Het is een apart gelegen locatie in de regio Zwolle met veel rust en een groene omgeving. Daarmee ook een locatie met afstand tot andere plekken en mensen die aantrekkingskracht op leerlingen uitoefenen en een mogelijk gevaar voor de veiligheid van betrokken vormen. Tegelijk is de locatie voor een groot deel van de doelgroep en voor de Ambelt zelf 'ver weg' van Zwolle en omgeving. Dit betekent meer vervoersbewegingen (voor een groot deel van de leerlingen en voor personeel). Ook is er hierdoor minder verbinding en beschikbaarheid van plekken en mensen die een positieve rol (kunnen) spelen in de ontwikkeling en begeleiding van betrokken jongeren. De toekomst van de locatie maakt geen onderdeel uit van de afspraken over het OZAA, maar kan wel van invloed zijn of worden op de uitvoering daarvan. De inhoudelijke en financiële kaders van dit voorstel veranderen daardoor echter niet..

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.