

BELEIDSREGEL DRAAGKRACHT BIJZONDERE BIJSTAND ZWOLLE 2024

Artikel 1 Begrippen

1. Alle begrippen die in deze beleidsregel worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet.
2. In deze beleidsregel wordt verstaan onder:
 - a. aanvraag: de aanvraag voor bijzondere bijstand voor noodzakelijke kosten;
 - b. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle;
 - c. individuele inkomenstoeslag: de toeslag als bedoeld in artikel 36 van de wet;
 - d. norm: het bedrag voor de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan dat wordt vastgesteld overeenkomstig het gestelde in artikel 20 tot en met 24, 27 en 28 van de wet;
 - e. ruimte in het inkomen: het deel van het inkomen dat meer is dan 130% van de norm, vermenigvuldigd met 12. Bij de berekening van de ruimte in het inkomen wordt uitgegaan van de geldende normbedragen inclusief vakantiegeld en wordt uitgegaan van het inkomen en de norm in de maand waarin de aanvraag is ontvangen.
 - f. wet: de Participatiewet;

Artikel 2 Uitgangspunt voor verlenen bijzondere bijstand

1. Er kan bijzondere bijstand worden verleend voor noodzakelijke kosten als die bijzonder zijn, er geen voorliggende voorziening is en de bijzondere kosten niet door de aanvrager zelf kunnen worden voldaan.
2. De hoogte van de bijzondere bijstand wordt bepaald door de noodzakelijke kosten te verminderen met de reserveringen, eventueel inclusief de individuele inkomenstoeslag, en de draagkracht.

Artikel 3 Aanvraag bijzondere bijstand voor noodzakelijke kosten

1. De aanvraag bijzondere bijstand wordt gedaan op het van collegewege vastgestelde formulier.
2. Aanvrager wordt niet verplicht een beroep te doen op een kredietverlenende instelling als voorliggende voorziening tenzij er sprake is van tekortschietend besef van eigen verantwoordelijkheid.
3. Bijzondere bijstand voor noodzakelijke diensten of goederen wordt in de vorm van een gift verstrekt. Leenbijstand wordt verstrekt indien:
 - a. er sprake is van tekortschietend besef van eigen verantwoordelijkheid en bijzondere bijstandsverlening onuitstelbaar is;
 - b. het college van oordeel is dat de situatie een lening rechtvaardigt.

Artikel 4 Middelen, inkomen en vermogen

Artikel 31, 34 en 50 van de wet zijn overeenkomstig van toepassing op deze beleidsregel.

Artikel 5 Reserveren

1. Reserveringen zijn de afgezonderde middelen binnen de norm zoals deze geldt op 1 januari van het kalenderjaar waarin de aanvraag is ontvangen voor noodzakelijk bijzondere uitgaven.
2. De individuele inkomenstoeslag is een middel om te reserveren voor de aanschaf, reparatie en/of vervanging van duurzame gebruiksgoederen en of overige inrichtingskosten. In geval van aanspraak op een individuele inkomenstoeslag wordt geen rekening gehouden met de reserveringscapaciteit uit de norm zoals bedoeld in art 1 lid 2.

Artikel 6 Draagkracht en aanwending van de draagkracht

1. Draagkracht is de som van:
 - a. het deel van het inkomen dat meer is dan 130% van de norm; en
 - b. overschrijding van het vrij te laten vermogen ex artikel 34 lid 2 van de wet.
2. Het deel van het maandinkomen dat meer is dan 130% van de norm wordt vermenigvuldigd met 12. Bij de berekening van de ruimte in het inkomen wordt uitgegaan van de geldende normbedragen inclusief vakantiegeld minus het bedrag aan beslagleggingen. De berekening wordt gemaakt met het maandinkomen en de norm geldend in de voorafgaande maand waarin de aanvraag is ontvangen.
3. In afwijking van het voorgaande lid wordt bij wisselende inkomsten uitgegaan van het gemiddelde inkomen en de gemiddelde norm in de 3 maanden voorafgaand aan waarin de aanvraag is ontvangen.

3. De vastgestelde draagkracht boven 130% van het periodieke inkomen moet voor 100% aangewend worden om in de gevraagde kosten te voorzien.

Artikel 7 Draagkrachtjaar en wijziging tijdens draagkrachtperiode

1. De vastgestelde draagkracht geldt voor een periode van 12 maanden
2. De draagkrachtperiode gaat in op de eerste van de maand waarin de aanvraag is ontvangen tenzij de bijstandsverlening plaatsvindt met terugwerkende kracht.
3. Eenmaal vastgestelde draagkracht wordt in beginsel niet meer aangepast. Tussentijdse herziening voor het resterende deel van de draagkrachtperiode kan plaatsvinden bij onvoorziene omvangrijke wijzigingen zoals het wegvallen van inkomsten.

Artikel 8 Ingangsdatum

Deze beleidsregel treedt in werking op 1 jan 2024.

TOELICHTING BELEIDSREGEL DRAAGKRACHT BIJZONDERE BIJSTAND ZWOLLE 2023

ALGEMENE TOELICHTING

Volgens de Participatiewet (Pw) bestaat er recht op bijzondere bijstand als een inwoner niet beschikt over de middelen om te voorzien in de noodzakelijke kosten van het bestaan voortvloeiende uit bijzondere omstandigheden. Dit maakt een individuele toets noodzakelijk. Bij elke aanvraag wordt nagegaan of afwijking van de algemene regels gerechtvaardigd is. Het gaat om noodzakelijke kosten die niet uit het inkomen of vermogen bestreden kunnen worden.

Via deze beleidsregel geeft het college aan, hoe zij de hoogte van bijzondere bijstand voor de diverse noodzakelijke kosten berekend.

TOELICHTING PER ARTIKEL

Artikel 1 Algemene begrippen

Spreekt voor zich.

Artikel 2 Uitgangspunt voor bijzondere bijstand

Bijzondere bijstand is maatwerk. Het berekenen van draagkracht is eerst aan de orde in het geval een inwoner vraagt om bijzondere bijstandsverlening. Bij de beoordeling van een aanvraag voor bijzondere bijstand is de berekening van de draagkracht niet het enige relevante element.

De hoogte van de bijstandsverlening wordt als volgt berekend:

	noodzakelijke bijzondere kosten
minus reserveringen	
minus eventueel ITT	
minus de draagkracht	
	bijzondere bijstand

Artikel 3 Aanvraag bijzondere bijstand voor noodzakelijke kosten

De aanvraag bijzondere bijstand voor extra uitgaven wordt gedaan bij het college van burgemeester en wethouders. Hiervoor is een speciaal formulier ontwikkeld en een bijbehorend werkproces.

Artikel 4 Middelen, inkomen en vermogen

De wet geeft aan dat artikel 31 lid 2 Pw en artikel 34 lid 2 Pw (vermogensvrijlating) niet hoeft te worden toegepast op de bijzondere bijstandsverlening. Ook artikel 50 (eigen huis) hoeft niet te worden toegepast op de bijzondere bijstandsverlening.

De gemeente mag zelf bepalen met welke middelen (inkomen en vermogen) en tot welk niveau rekening wordt gehouden bij de bijzondere bijstandsverlening. Het Zwolse college heeft in deze regel bepaald dat artikel 31 lid 2 Pw, 34 en artikel 50 Pw wel op overeenkomstige wijze worden toegepast bij de bijzondere bijstandsverlening. Op deze wijze wordt de bijstandverlening geüniformeerd.

Artikel 5 Reservering

Naast het berekenen van de bijdragen uit beschikbare extra middelen moet ook de bijdrage uit het norminkomen of normvermogen worden bekeken. Hierbij gaat het om reserveren dat wil zeggen het opzij zetten van gelden uit de normale, beschikbare middelen.

Artikel 6 Draagkracht en aanwending van de draagkracht

Draagkracht is de ruimte binnen het beschikbare inkomen en vermogen de zogenaamde jus binnen de beschikbare middelen.

Het inkomen boven 130% van de norm moet ten volle worden ingezet voor bijzondere uitgaven. Dat geldt ook voor het vermogen boven het vrij te laten vermogen in het kader van de Participatiewet. De vrijlatingen vanwege een eigen woning worden op analoge wijze toegepast zodat alleen substantiële overwaarde een belemmering kan opleveren voor het verlenen van bijzondere bijstand.

De draagkracht mag worden verminderd met bijzondere noodzakelijke uitgaven waarvoor geen bijstand werd gevraagd en toeslagen die niet werden ontvangen vanwege het hogere inkomen.

Artikel 7 Draagkrachtjaar en wijziging tijdens de draagkrachtperiode

De draagkrachtperiode geldt voor één jaar. Uit oogpunt van rechtszekerheid en efficiënte uitvoering geldt tevens dat de draagkracht binnen de vastgestelde periode in beginsel definitief is. Dus in beginsel wordt er niet tussentijds aangepast. Het kan zijn dat de omstandigheden een aanpassing rechtvaardigen. Daarbij zal het vooral gaan om vermindering van de middelen zoals wegvallende inkomsten en niet zozeer om financiële verbeteringen.

Artikel 8 Ingangsdatum

Artikel spreekt voor zich.