

Informatienota voor de raad

Datum 25 juni 2019

Onderwerp	Asbestsanering buitensportaccommodaties
Versienummer	V1.1

Portefeuillehouder René de Heer

Informant B. Jeensma
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling / OW
Telefoon 038 498 2298
Email B.Jeensma@zwolle.nl
Bijlagen n.v.t.

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De gevolgde procedure en de daaruit voortvloeiende werkzaamheden met betrekking tot de asbestsanering van de buitensportaccommodaties.

Datum 25 juni 2019

Inleiding

In 2016 is begonnen met de asbestsanering van panden uit de gemeentelijke vastgoedportefeuille. Daarbij is aangegeven dat in een volgende fase ook de buitensportaccommodaties geïnventariseerd zouden worden. Deze inventarisatie is eind 2018 en begin 2019 uitgevoerd op de buitensportaccommodaties waar gebouwde voorzieningen (inclusief clubeigendommen) staan die voor 1995 zijn gesticht.

Uit deze inventarisatie blijkt dat er bij één accommodatie is geconstateerd dat er op korte termijn saneringswerkzaamheden uitgevoerd moeten worden. Daarnaast is er bij één accommodatie geconstateerd dat er sanering op de langere termijn plaats moet vinden. Bij de overige onderzochte panden is géén situatie aangetroffen die zouden moeten leiden tot sanering van asbest.

In deze nota wordt u geïnformeerd hoe deze saneringswerkzaamheden aan te pakken en op welke termijn.

Kernboodschap

In de lijn van het onderzoek zoals dat in 2016 heeft plaatsgevonden in de panden uit de gemeentelijke vastgoedportefeuille is ook voor de buitensportaccommodaties op basis van bouwjaar een lijst samengesteld met gebouwen waar mogelijk sprake kan zijn van de aanwezigheid van asbest. We verwachten daarmee de (sport)gebouwen, waarbij er sprake is van een vermoeden van de aanwezigheid van asbest in beeld te hebben.

Met deze nota wordt beoogd u te informeren over de gevolgde werkwijze, de uitkomsten daarvan en hoe uitvoering te kunnen geven aan de noodzakelijke saneringswerkzaamheden.

Werkwijze

De inventarisaties zijn uitgevoerd door een extern onderzoeksbureau welke per gebouw een rapportage heeft opgemaakt. Deze rapportages zijn vervolgens beoordeeld door een asbestdeskundige conform het door de raad d.d. 26 september 2016 vastgestelde Asbestprotocol. Op basis van de rapportages zijn de geïnventariseerde gebouwen onder te verdelen in meerdere categorieën gerelateerd aan een eventuele sanering al dan niet.

Het wegnemen van het blootstellingsrisico heeft de hoogste prioriteit. Asbest dat geen invloed heeft op de gezondheid van de gebruikers hoeft niet te worden gesaneerd. Hiervoor zal een beheerplan per accommodatie worden opgesteld.

Beheerplan

Het beheerplan zorgt voor een juiste vertaling van de gegevens die uit de inventarisatie komen.

Per gebouw waar asbest is waargenomen maar waar wel een vermoeden van aanwezigheid is én waarvan directe sanering niet noodzakelijk is, wordt een beheerplan opgesteld. Hierin wordt aangegeven hoe te handelen en waar rekening mee dient te worden gehouden bij toekomstig onderhoud en verbouwing om asbestbesmetting te voorkomen.

Tezamen met het toepassen van het Asbestprotocol wordt op deze wijze zoveel als mogelijk voorkomen dat de aanwezigheid van asbest zorgt voor onvoorziene problemen en financiële gevolgen.

Resultaten Asbestinventarisatie

Er zijn op basis van bouwjaar van de sportaccommodaties op 23 percelen onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van asbest en de noodzaak tot sanering. Resumerend is het volgende geconstateerd:

- a) Bij geen enkel onderzocht complex is een gevaarlijke situatie t.a.v. asbest aangetroffen;
- b) Bij 13 adressen is asbest visueel niet aangetroffen en is er ook geen redelijk vermoeden op de aanwezigheid van verborgen asbest in de constructie;

Datum 25 juni 2019

- c) Bij 5 adressen is asbest visueel niet aangetroffen maar is er wel een redelijk vermoeden op de aanwezigheid van verborgen asbest in de constructie;
- d) Bij 1 adres is asbest visueel aangetroffen maar is er geen redelijk vermoeden op de aanwezigheid van verborgen asbest in de constructie;
- e) Bij 4 adressen is asbest visueel aangetroffen en is er een redelijk vermoeden op de aanwezigheid van verborgen asbest in de constructie;

Als uitwerking van dit alles wordt het volgende voorgesteld:

- Van de 5 adressen onder d) en e) waarbij asbest visueel is aangetroffen zijn er 2 adressen waar (al dan niet op langere termijn) ook daadwerkelijk saneringswerkzaamheden moeten gaan plaatsvinden.

Voor alle constatering wordt in het algemeen het volgende opgemerkt:

- Beoordeling heeft plaatsgevonden door de asbestdeskundige van de omgevingsdienst IJsselland (bevoegd gezag).
- De accommodaties waar wel visueel iets is aangetroffen, maar waar geen actie op hoeft te worden ondernomen betekent dat het asbest kan blijven zitten en dat door het ophangen van de asbestkaarten in de meterkast en het beheersplan voor deze accommodatie, de risico's aanvaardbaar en te beheersen zijn. De betreffende verenigingen zijn/worden daar over geïnformeerd.
- Vermoeden op asbest zegt dat de Deskundig Inventariseerder Asbest (DIA) op basis van ervaring, bouwjaar, bouwstijl e.d. asbest verwacht op plekken die tijdens het visuele onderzoek niet waarneembaar zijn zonder destructief onderzoek (schade aan gebouw). Hiervoor geldt dat middels beheersplannen e.e.a. te beheersen is. De asbestbeheerkaart gaat alleen over het visueel waargenomen asbest. Het beheerplan over visueel waargenomen én het vermoeden over aanwezigheid van asbest.

Uitwerking

Uit de rapportages blijkt dat er uiteindelijk voor twee locaties ook daadwerkelijk actie ondernomen moet worden. Het gaat daarbij om het club-/kleedgebouw van Storica en het clubgebouw van Dieze-West, beiden op sportpark het Hoge Laar.

Clubgebouw vv Storica

Bij het club-/kleedgebouw van Storica gaat het om amosiethoudende beplating die binnen een half jaar na nu gesaneerd dient te worden. Er is hier sprake van amosiet, dit is een bruine asbestsoort. De kans dat hier na verloop van tijd sponstaan asbest vezels in de lucht vrij komen is groot doordat het bindmiddel door ouderdom en omgevingsinvloeden zijn sterkte verliest.

Clubgebouw vv Dieze-West

Bij het clubgebouw van Dieze-West betreft het saneren van het golfplaten dak en het aanbrengen van een nieuw golfplaten dak. Uitgangspunt is dat de onderconstructie geschikt is voor het aanbrengen van een nieuw dak en dat er geen (nieuwe) isolatie wordt aangebracht. Bij chrysotiel (witte asbest) doet zich de problematiek zoals bij amosiet niet voor. Bovendien bevindt deze toepassing zich in de buitenlucht, de blootstellingskans is klein te noemen en is door effectieve beheersmaatregelen goed te voorkomen. Dit alles leidt er toe dat de conclusie is dat deze werkzaamheden niet op de korte termijn uitgevoerd hoeven te worden, maar opgenomen kunnen worden in het meerjarenonderhoudsplan.

Datum 25 juni 2019

Alles is gericht op het zo spoedig mogelijk wegnemen van het blootstellingsrisico en voorkomen van gezondheidsrisico's waarbij het huidige gebruik zoveel mogelijk blijft geborgd.

Argumenten om tot asbestsanering over te gaan en middelen beschikbaar te stellen

1.1 Uit inventarisatie blijkt bij vv Storica noodzaak tot uitvoering op korte termijn

De asbestinventarisatie is uitgevoerd bij de sportaccommodaties die voor 1995 zijn gesticht. Uit de inventarisatie blijkt dat er alleen op sportpark Het Hoge Laar bij voetbalvereniging Storica werkzaamheden op korte termijn uitgevoerd moeten worden. Daarnaast is op slechts één andere plek asbest aangetroffen, deze werkzaamheden kunnen worden opgenomen in het meerjarenonderhoudsplan voor de (buiten)sportaccommodaties.

2.1 Middelen zijn beschikbaar binnen reguliere sportbegroting

De uit te voeren werkzaamheden betreffen deels gemeentelijk eigendom (44% van de uit te voeren werkzaamheden) en deels clubeigendom. De kosten voor het gemeentelijk deel kunnen worden gedekt uit de reguliere sportbegroting en meegenomen in de reguliere cyclus van onderhoudswerkzaamheden aan de diverse sportaccommodaties. Met de vereniging zullen afspraken worden gemaakt over het gezamenlijk in uitvoering nemen van de noodzakelijke werkzaamheden.

3.1 Werkzaamheden bij vv Dieze-West zijn niet noodzakelijk op de korte termijn

Het asbest wat is aangetroffen in het clubgebouw van Dieze-West (gemeentelijk eigendom) bevindt zich in de buitenlucht, het blootstellingskans is klein te noemen en is door middel van effectieve beheersmaatregelen goed te voorkomen.

Risico's

Als gevolg van verbouwingen en renovaties in het verleden kan er asbest verwerkt zijn op plaatsen in gebouwen waar niet direct zicht op is. Als gevolg hiervan is het niet mogelijk te stellen dat de gebouwen waar nu visueel geen asbest is aangetroffen ook daadwerkelijk volledig zonder asbest zijn. Er kan dus nog altijd sprake zijn van aanwezigheid van niet visueel waarneembaar asbest in het gebouw. Ondanks dan het onmogelijk is om alle mogelijk aanwezige asbest inzichtelijk te krijgen, kan met de toepassing van het Asbestprotocol het risico op onvoorziene situaties zoveel mogelijk worden beperkt.

Financiën

De kosten voor de uitvoering van de noodzakelijke werkzaamheden zijn totaal € 14.755,--. Aangezien het hier gaat om een gebouw dat deels in eigendom is van de vereniging gaat het voor de gemeente om een bedrag van € 6.493,-- (44% eigendom gemeente). Het resterende deel moet worden betaald door voetbalvereniging Storica, zij moeten dit dekken uit de eigen exploitatie. De gemeentelijke kosten kunnen worden gedekt uit de reguliere sportbegroting. Samen met Storica wordt gekeken naar de meest gunstige aanbesteding en financiering van de werkzaamheden.

Communicatie

Aan de voorkant is het proces doorgesproken met de sportverenigingen waar het betrekking op heeft, oftewel waar gebouwde voorzieningen zijn die onderzocht zouden moeten worden. Daarbij is richting verenigingen aangegeven dat de gemeente ook voornemens is de clubeigendommen te onderzoeken en hierover te rapporteren. De uitkomsten van de rapportages zijn bekend bij de diverse (sport)verenigingen.

Datum 25 juni 2019

Vervolg

Na besluitvorming worden de werkzaamheden bij voetbalvereniging Storica in opdracht gegeven en in overleg en afstemming met Storica z.s.m. uitgevoerd. De werkzaamheden bij voetbalvereniging Dieze-West worden opgenomen in het Meerjarenonderhoudsplan van de gemeente Zwolle. De overige verenigingen worden geïnstrueerd over de aanwezigheid van de asbestkaarten en het beheersplan en de toepassingen daarbij.

Openbaarheid

De nota wordt openbaar behandeld.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris