



Beslisnota voor het college

Datum 13 januari 2025

Onderwerp Nieuwe beleidsregel giftenbeleid 2025
Versienummer 1.1

Portefeuillehouder Paul Guldemon

Samenvatting

Er is voor inwoners met een uitkering van Gemeente Zwolle een beleidsregel voor het gemeentelijke giftenbeleid opgesteld. Het Zwolse giftenbeleid ligt nu nog deels vast in een werkinstructie. Deze beleidsregel biedt een duidelijker kader en richtlijnen voor de situatie dat uitkeringsgerechtigden giften en dergelijke ontvangen. Hierdoor wordt meer rechtszekerheid geboden aan de inwoners en kan de gemeente transparanter en efficiënt werken.

Financiële gevolgen

Betreft doel 2.1.3 Inkomensondersteuning
Begroting wijzigen Nee
Budgetnummer 56136002

Bijlagen

Beleidsregels giften, kostenvoordelen en schadevergoeding algemene bijstand Participatiewet Zwolle 2025.

Openbaarheid

☒ Openbaar
☐

Ontwerp besluit

Het college besluit:

Tot het vaststellen van de beleidsregels giften, kostenvoordelen en schadevergoeding algemene bijstand Participatiewet Zwolle 2025.

Collegebesluit d.d.:

☐ Conform
☐ Gewijzigd
☐ Aangehouden
☐ Teruggenomen



Datum 13 januari 2025

Inleiding

De Participatiewet schrijft voor met welke middelen rekening moet worden gehouden bij de vaststelling van het recht op en de hoogte van de bijstand. Zwolse inwoners met een uitkering op grond van de Participatiewet kunnen giften ontvangen. Giften kunnen worden vrijgelaten als deze volgens het college verantwoord zijn uit het oogpunt van bijstandsverlening. Het college kan hiervoor beleid bepalen. Gemeenten hebben beleidsvrijheid, als het gaat om de hoogte van de vrijlatingen van giften. Ook kan het college bepalen welk deel van schadevergoedingen of het genieten van kostenvoordelen in aanmerking wordt genomen als gift.

Het Zwolse giftenbeleid ligt nu nog deels vast in een werkinstructie. Door het beleid als gemeentelijke beleidsregel vast te leggen, wordt de transparantie en naleving verbeterd, alsmede de rechtszekerheid voor inwoners. Dat kan op lange termijn bijdragen aan vergroten van het vertrouwen in de gemeente. Meer vertrouwen in de gemeente kan leiden tot betere toegang tot gemeentelijke dienstverlening, wat de gezondheid en welzijn van inwoners kan verhogen.

De landelijke overheid praat al langer over het verhogen van het bestaansminimum en het verbeteren van de Participatiewet. Momenteel wordt er in de Tweede Kamer gesproken over een wetsvoorstel voor de Participatiewet in Balans. Met deze beleidsregel benutten we de ruimte binnen bestaande wet- en regelgeving door (nieuw beleid) op te nemen over:

- Giften voor bijzonder kosten, bijvoorbeeld voor medische kosten.
- Giften voor afbetaling van schulden.
- Giften in afwachting van de behandeling van een bijstandsaanvraag.
- Schadevergoedingen voor materiële en immateriële schade.

Kader

Participatiewet (artikel 31 lid 2).

Beoogd effect

Het beoogde effect is om het giftenbeleid vast te leggen in een beleidsregel, zodat het voor zowel inwoners als de uitvoering duidelijk is wat het beleid inhoudt. Dat zorgt voor transparantie en voorspelbaarheid. Voor de inwoner is het duidelijk welke giften ontvangen kunnen worden en wat de effecten hiervan zijn op de uitkering. We benutten hierbij de ruimte in de bestaande wet- en regelgeving om zo bestaanszekerheid alsmede de rechtszekerheid voor inwoners te vergroten. We houden hierbij rekening met inmiddels ontstane vaste jurisprudentie.

Argumenten

1.1 Het beleid wordt door vaststellen in beleidsregel geformaliseerd

De gemeente Zwolle streeft naar helder en duidelijk vastleggen van beleid in beleidsregels. Er is momenteel geen beleidsregel voor het beleid van de gemeente Zwolle rond giften, genoten kostenvoordelen en schadevergoedingen. Het beleid ligt nu deels vast in een werkinstructie. Door het vaststellen van deze beleidsregel wordt het beleid geformaliseerd.

1.2 Deze beleidsregel biedt een duidelijkere uitvoeringskader



Datum 13 januari 2025

Een kader voor de situatie dat uitkeringsgerechtigden giften en dergelijke ontvangen. Hierdoor wordt meer rechtszekerheid geboden aan de inwoners en kan de gemeente transparanter en efficiënt werken.

1.3 In deze beleidsregel benutten we de mogelijkheden binnen de Participatiewet om bestaanszekerheid te kunnen vergroten

Recentelijk heeft ook Stimulanz in een whitepaper¹ mogelijkheden inzichtelijk gemaakt om binnen de bestaande wet- en regelgeving met buitenwettelijk beleid de bestaanszekerheid te vergroten. In ons giftenbeleid benutten we deze ruimte door (nieuw beleid) op te nemen over:

- Giften voor bijzonder kosten, bijvoorbeeld voor medische kosten.
- Giften voor afbetaling van schulden.
- Giften in afwachting van de behandeling van een bijstandsaanvraag.
- Schadevergoedingen voor materiële en immateriële schade

Alternatieve mogelijkheden

De huidige situatie in stand houden, namelijk werken conform de interne werkinstructie voor giften. Gemeenten kunnen interne richtlijnen ontwikkelen die niet formeel als beleidsregels zijn vastgelegd, maar wel richting geven aan de wijze waarop om moet worden gegaan met giften, kostenvoordelen en schadevergoedingen.

Het ontbreken van een formeel beleid kan echter leiden tot onduidelijkheid en inconsistentie. Het is daarom aan te raden om duidelijke beleidsregels op te stellen.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

We krijgen soms vragen vanuit de stad over ons gemeentelijk giftenbeleid. Zo is tijdens de laatste Armoededialoog de vraag gesteld of een schuld door een derde mag worden afgelost en wat de consequenties zijn voor de bijstandsuitkering. Door het beleid vast te leggen in een beleidsregel bieden we helderheid over ons beleid.

Communicatie

Beleidsregels moeten na vaststelling worden gepubliceerd waardoor de regels externe werking krijgen. De beleidsregel zal worden bekendgemaakt op de gemeentelijke website en overheid.nl. Periodiek zal in onze communicatie uitingen over ons minimabeleid, aandacht worden besteed aan ons giftenbeleid.

Financiën

Deze beleidsregel heeft geen financiële consequentie, er zijn geen nieuwe uitgaven of investeringen nodig.

Risico's

Aan dit voorstel zijn geen risico's verbonden.

¹ [Whitepaper: Financiële bestaanszekerheid en de Participatiewet | Stimulanz](#)



Datum 13 januari 2025

Vervolg

We gaan door met het monitoren van de leesbaarheid en inhoudelijke actualiteit van onze beleidsregels. Indien noodzakelijk passen we de geldende versie aan.

Openbaarheid

Zowel het collegebesluit als de beleidsregel is openbaar.