

Memo

Maatschappelijke Ontwikkeling

Telefoon (038) 498 4116

Aan Gemeenten RMC regio IJssel-Vecht

Kopie aan -

Van Daniël Meijerink, Jan-Willem Dollekamp, Anna
Adolfsen, Christian van der Worp

Datum 27 september 2022

Onderwerp Onderwijs-zorg-arbeid-arrangement leerlingen
Ambelt/Wapenveld**Voorstel**

Wij stellen u voor om:

1. Kennis te nemen van de overname van het onderwijs voor leerlingen van voorheen Sprengen College door de Ambelt per schooljaar 2022-2023;
2. Kennis te nemen van de stappen die zijn gezet door gemeenten in de leerplicht-RMC-regio¹ om met de Ambelt samen te werken voor jongeren bij Sprengen College die meer dan gebruikelijk ondersteuning van onderwijs én zorg nodig hebben om hun schoolloopbaan goed af te leggen;
- 3a. Instemmen met het indienen van een aanvraag voor een onderwijs-zorg-arbeid-arrangement in het kader van de nieuwe regeling Experimenten onderwijs-zorg-arrangementen (start 2023) voor leerlingen Ambelt/locatie Wapenveld en met de volgende uitgangspunten:
 - Het gaat om een collectief of groepsarrangement;
 - Plaatsing van leerlingen in het arrangement is een gezamenlijk besluit van lokale toegang jeugdhulp van de gemeente van herkomst en de Ambelt;
 - Samenwerkingsverband passend onderwijs voorziet in een nader vast te stellen ondersteuning (op school of bij plek voor 'buitenschools leren') per geplaatste leerling.
 - Gemeenten voorzien in een nader vast te stellen ondersteuning in de vorm van een combinatie van inzet ambulant jongerenwerk en inzet Jongerenroute*.
 - Gemeenten betalen een nader vast te stellen bedrag per plaatsing;
 - Het arrangement biedt ruimte voor een nader vast te stellen maximaal aantal plaatsingen;
 - Het arrangement voorziet in afdoende ondersteuning op school, zodat geen aanvullende individuele ondersteuning vanuit sociaal domein/Jeugdwet op school nodig is.
- 3b. Instemmen met een tijdelijke inzet van een ambulant jongerenwerker op de locatie Ambelt/Wapenveld voor de periode 1 oktober 2022 tot 1 maart 2023 en het daarvoor benodigde budget van maximaal € 38.000.
4. Instemmen met dekking van de kosten van de tijdelijke inzet ambulant jongerenwerker uit:
 - Bijdrage gemeente Heerde ad € 5.000;
 - Bijdrage gemeente Kampen ad € 7.500;
 - Bijdrage gemeente Zwolle ad € 12.500;

¹ Gemeenten Dalfsen, Hardenberg, Hattem, Heerde, Kampen, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle

Datum

27 september 2022

- Bijdrage RMC regio IJssel-Vecht € 13.000 ten laste van het innovatiebudget RMC.

Toelichting

In het voorstel d.d. 27 januari 2022 hebben wij u geïnformeerd over de ontwikkelingen rondom het Sprengen College. Inmiddels is besloten dat Sprengen als afzonderlijke school ophoudt te bestaan. Met ingang van schooljaar 2022-2023 neemt de Ambelt het onderwijs voor de leerlingen van Sprengen over. Een deel van de leerlingen zal instromen bij vestigingen van de Ambelt in Zwolle, een deel zal vooralsnog onderwijs blijven ontvangen op de locatie Wapenveld.

Ad.2

In het voorstel van 27 januari 2022 heeft u verder ingestemd met het ontwikkelen van een onderwijs-zorg-arrangement voor de doelgroep van het Sprengen College. Afgelopen periode is met Ambelt, Sprengen en een aantal adviseurs gesproken over de ondersteuning die leerlingen nodig hebben om onderwijs en ontwikkeling mogelijk te blijven maken. Dit ter voorbereiding op het samenstellen van een onderwijs-zorg-arrangement voor deze specifieke doelgroep. De belangrijkste conclusies van deze gesprekken zijn:

- Doelgroep paste eerder niet in bestaande hokjes, probeer niet ze daarin terug te stoppen. Voor de meeste jongeren uit de doelgroep werkt een combinatie leren op school en 'buitenschools leren' in de praktijk het beste.
- Gezien aard en ernst van de problematiek is de maatschappelijke opbrengst van investeren in de doelgroep groot, op korte en op lange termijn.
- Zoek de oplossing in een route naar betaald werk. Jongeren uit doelgroep hebben vaak een sterke focus op geld verdienen. Focus op wat wél gaat werken om een arbeidsmarkt perspectief en daarmee een zelfstandig leven te realiseren voor betrokken jongeren. Het is belangrijk om te belonen, ook als het een stage is.
- Iedere jongere wil ontwikkelen, zoek daarbij aansluiting. Dus: eerst aansluiten, pas dan op zoek naar aanbod (maatwerk met werkgevers). Onderwijs- en ontwikkeldoelen moeten daarbij leidend zijn; niet hulpverlening. Betrek daarbij altijd het netwerk rondom jongere zelf.
- Praten helpt niet, deze jongeren moeten doen om op een positieve manier 'tot ontlading' te komen. Pas daarna ontstaat ruimte om te praten. Daarmee staat participatie (werk, dagbesteding) voorop, zorg is ondersteunend aan jongeren zelf en/of school en/of werkgever.
- Zoek jongeren op, ga niet op ze wachten. 'Ik kom naar je toe' moet een dragend principe in de aanpak zijn. Dit vraagt wel veel van degenen die dit uitvoeren in termen van bijna continu beschikbaar zijn. Organiseer dit daarom als 'team' (integraal), wat al kan beginnen als 06/WhatsApp groep.
- Veel jongeren uit de doelgroep krijgen jeugdhulp omdat dit tot 18 jaar verplicht kan worden. Zodra ze 18 worden en die verplichting vervalt, kiezen ze niet langer voor behandeling. Daarom is het veel effectiever om ook al vóór het 18e levensjaar in te zetten op het beïnvloeden van hun omgeving.

Datum

27 september 2022

- Behandelingen zijn – mede hierom – vaak niet duurzaam, er is veel terugval in problematiek. Behandeling of therapie wordt soms gestopt met als argument gedrag en/of gebrek aan motivatie, terwijl de nieuwe behandel 'omgeving' juist de trigger is van de problematiek.
- Afstand tot een al te verleidelijke omgeving kan voor een jongeren helpend zijn om daarvan los te komen en te blijven. Overigens kan ook een onderwijs- en/of hulpverleningssetting ver van de bewoonde wereld zelf zo'n 'verleidelijke omgeving' worden.
- Blijf hoge verwachtingen stellen aan betrokken jongeren, vooral richting werk, en ondersteun die. Niet verwachtingen omlaag brengen, maar juist omhoog. Er boven op zitten, blijven waarderen, kwaliteiten blijven aanspreken. Ouders zijn belangrijk om daarbij te helpen.
- Belangrijk voor de doelgroep is om ergens bij te horen, gewaardeerd te worden, ertoe doen. Dat krijgen ze vaak niet in 'normale' en wel in criminele milieus. Tegenwicht tegen alle afwijzing die ze ervaren, is nodig. Helpend: nabijheid en stabiliteit blijven bieden en een perspectiefrijke plek. Bij veiligheid en waardering gaat de knop om!
- Jongerenwerker nu veel ingezet om te stabiliseren. Nodig voor waarborgen veiligheid, escalaties voorkomen. Kans: inzet jongerenwerker uitbreiden naar verbinden met perspectief en vormen van 'buitenschools leren'.

De algemene conclusie is dat jongeren duurzaam perspectief nodig hebben op het gebied van onderwijs, ontwikkeling en werk. Dit vraagt een gezamenlijke inzet van onderwijs, sociaal domein/ondersteuning én arbeidstoeleiding. Kortom: een onderwijs-zorg-arbeid-arrangement (OZAA). Met dit arrangement werken we aan de volgende ontwikkelingsdoelen²:

- 3 Goede gezondheid en welzijn
- 4 Kwaliteitsonderwijs
- 8 Waardig werk en economische groei
- 10 Ongelijkheid verminderen

Ad 3

a. Juist het oog op de ingewikkelde onderwijssituatie van leerlingen als die op het Sprengen College start het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCW) in 2023 met een 5-jarig 'Experiment Onderwijs-zorg-arrangementen'. Dit experiment biedt Ambelt en gemeenten in de regio de kans om een onderwijs-zorg-arbeid-arrangement op te stellen om de onderwijs- en ontwikkelkansen van betrokken leerlingen te vergroten. Wij stellen daarom voor een aanvraag in het kader van het Landelijke Experiment in te dienen. We stellen tevens voor daarbij de volgende kaders te hanteren:

- Het gaat om een collectief of groepsarrangement;
- Plaatsing van leerlingen in het arrangement is een gezamenlijk besluit van lokale toegang jeugdhulp van de gemeente van herkomst en de Ambelt;

² <https://www.sdgnerland.nl/de-17-sdgs/>

Datum

27 september 2022

- Samenwerkingsverband passend onderwijs voorziet in een nader vast te stellen ondersteuning (op school of bij plek voor 'buitenschools leren') per geplaatste leerling.
- Gemeenten voorzien in een nader vast te stellen ondersteuning in de vorm van een combinatie van inzet ambulant jongerenwerk en inzet Jongerenroute³.
- Gemeenten betalen een nader vast te stellen bedrag per plaatsing;
- Het arrangement biedt ruimte voor een nader vast te stellen maximaal aantal plaatsingen;
- Het arrangement voorziet in afdoende ondersteuning op school, zodat geen aanvullende individuele ondersteuning vanuit sociaal domein/Jeugdwet op school nodig is.

b. Aangezien de uitvoering van deze regeling, mits de aanvraag wordt gehonoreerd, pas start in 2023 zijn tijdelijke overgangsmaatregelen noodzakelijk. De Ambelt organiseert vanuit onderwijsondersteuning passend onderwijs een groot deel van de benodigde ondersteuning op de locatie Wapenveld. Aan de gemeenten heeft Ambelt gevraagd om inzet van ambulant jongerenwerk op de locatie. Tot afgelopen schooljaar heeft Sprengen zelf een jongerenwerker ingehuurd via een detacheringsbureau. Nu Ambelt en gemeenten nadenken over een duurzaam arrangement verdient het de voorkeur om verbinding te maken met ambulant jongerenwerk in gemeenten van herkomst van de leerlingen in Wapenveld. Het aandeel van Kampen en Zwolle daarin is op dit moment verreweg het grootst. Om die reden is met het jongerenwerk in beide steden gesproken over al bestaande verbindingen tussen ambulant jongerenwerkers en leerlingen op de locatie Wapenveld. Die blijken er in Kampen niet te zijn, in Zwolle wel. Bovendien ziet Travers Welzijn (Zwolle) mogelijkheden om met ingang van september 2022 invulling te geven aan inzet van een ambulant jongerenwerker op de locatie Wapenveld voor een tijdelijke periode van een half jaar. Jongerenwerk Kampen heeft die mogelijkheid niet. Wij stellen daarom voor Travers Welzijn voor de periode 1 september 2022 tot en met 28 februari 2023 opdracht te geven voor inzet van een ambulant jongerenwerker op de locatie Wapenveld. Met ingang van maart 2023 worden nieuwe afspraken gemaakt, maar dan als onderdeel van een brede onderwijs-zorg-arbeid-arrangement voor de doelgroep. Voor het verbinden met 'buitenschools leren' en de arbeidsmarkt is inzet van de in Zwolle ontwikkelde Jongerenroute kansrijk.

Ad.4 Financiën

De kosten voor inzet van een ambulant jongerenwerker voor een half jaar bedragen maximaal € 35.000. De gemeenten Kampen, Zwolle en Heerde zijn bereid om voor een tijdelijk overgangsperiode van een half jaar een deel van deze kosten te dragen.

Daarnaast stellen we voor een deel van de kosten te betalen uit het budget innovatie 2022 vanuit de regionale aanpak RMC/VSV. De verdeling wordt dan:

- a. Bijdrage gemeente Heerde ad € 5.000;
- b. Bijdrage gemeente Kampen ad € 7.500;
- c. Bijdrage gemeente Zwolle ad € 12.500;

³ [Jongerenroute - DOCK24](#)



Datum

27 september 2022

d. Bijdrage RMC regio IJssel-Vecht € 13.000.

Datum

27 september 2022

Bijlage: leerlingen Sprengen College naar gemeente van herkomst (januari 2022)Binnen regio

Kampen	11
Heerde	15
Zwolle	12
Dalfsen	1
Hattem	1
Zwartewaterland	2

Buiten regio

Apeldoorn	3
Epe	2
Zutphen	2
Oldebroek	3
Hoogeveen	1
Ermelo	1
Elburg	1

<u>Totaal</u>	55
---------------	----

De leerlingen van buiten de regio vallen vanaf schooljaar 2022-2023 onder de verantwoordelijkheid van het Samenwerkingsverband passend onderwijs in de regio van herkomst en gaan niet over naar de Ambelt. De 42 overige leerlingen vallen onder verantwoordelijkheid van SWV 2305 (regio Zwolle) en krijgen vanaf komend schooljaar onderwijs van de Ambelt.

De 15 leerlingen die onder 'Heerde' vallen zijn veelal jongeren die voor langere tijd verblijven bij de naast de locatie Wapenveld gelegen jeugdhulpinstelling Perspectiev. Slechts 1 leerling van de 15 is ook afkomstig uit Heerde zelf.