

Bundel van de Besluitenlijst college van 6 oktober 2015

- Langenholterweg/ Geert Grootestraat
150929 AK vdef BW LHW GG str SPVE en svz start
- Agenda Stad
Beslisnota college - Agenda Stad (versie 2.2)
- Beslissing op bezwaarschriften van Coop en Herfterplein Food B.V.
20150928 voorstel college inzake bob coop en spar
- Resultaat zelfevaluatie basisregistratie personen
20150929 versie 2.0 collegevoorstel eindresultaat zelfevaluatie basisregistratie personen en register niet-ingezetenen
- Afkoopovereenkomst verontreiniging locatie Grote Voort 201, 207, 222 t/m 225 te Zwolle
Voorstel collegeadvies ondertekende afkoop PGB locatie Grote Voort Zwolle
- Visie binnenstad en Broerenkwartier
20150928 beslisnota college bij informatienota raad

**Beslisnota voor het college**

Datum 13 september 2015

Openbaar

Onderwerp Langenholterweg/ Geert Grootestraat
Versienummer 1

Portefeuillehouder R.E de Heer
Informant Aldert Koop
Eenheid/Afdeling Ontwikkeling / OWP
Telefoon (038) 498 3217
Email AHW.Koop@zwolle.nl

Benodigde middelen Grondexploitatie
Dekking t.l.v.: Grondexploitatie

Parafering datumparaaf
Eenheidsmanager
M. Veeger
Portefeuillehouder
R.E. de Heer

Raad
 Informatienota voor de raad
 Opinionota voor de raad
 Beslisnota voor de raad
 n.v.t.

Bijlagen

- 1 Stedenbouwkundig plan voor de Langenholterweg
- 2 Stedenbouwkundig plan voor de Geert Grootestraat
- 3 Informatienota voor de Raad

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 In te stemmen met het Stedenbouwkundig plan voor de Langenholterweg
- 2 In te stemmen met het Stedenbouwkundig plan voor de Geert Grootestraat
- 3 In te stemmen met de informatienota voor de Raad

Collegebesluit d.d.:

- Conform
 Gewijzigd
 Aangehouden
 Teruggenomen



Datum 13 september 2015

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Het gebied Langenholterweg/Schoolstraat ligt al tientallen jaren braak. Het terrein is afgesloten omdat de grond vervuild is. In het verleden hebben meerdere private partijen geprobeerd het gebied te ontwikkelen, maar geen van hen wist tot een financieel haalbaar plan te komen.

Door het financieel moeilijk te ontwikkelen gebied Langenholterweg/ Schoolstraat te combineren met een financieel meer rendabele ontwikkeling aan de Geert Grootestraat kan het gebied van de Langenholterweg/ Schoolstraat wel worden ontwikkeld. Daardoor komen twee gewenste ontwikkelingen tot stand. Beide ontwikkelingen sluiten ook aan op het doel om binnen Zwolle meer inbreidingslocaties tot ontwikkeling te brengen

Op 2 april 2012 heeft de Raad besloten in te stemmen met het principe van een gecombineerde ontwikkeling van de locatie Langenholterweg/Schoolstraat en de locatie Geert Grootestraat die kan leiden tot gronduitgifte aan Artezs. Om de haalbaarheid van de gecombineerde ontwikkeling te kunnen bepalen is een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld. De conclusie van het haalbaarheidsonderzoek was dat de gecombineerde ontwikkeling van beide locaties haalbaar is. Dit heeft er toe geleid dat op 11 maart 2013 de grondexploitatie door de Raad kon worden vastgesteld.

In de periode 2013 en 2014 is het Stedenbouwkundig Programma van Eisen (SPVE) voor de Geert Grootestraat opgesteld en het bestaande SPVE voor de Langenholterweg geactualiseerd. Aansluitend de bouwplannen voor beide locaties uitgewerkt. Vanaf medio 2014 tot begin 2015 stagneerde de voortgang. Dit werd veroorzaakt door het feit dat de ontwikkelaar geen geschikte financierder voor de plannen kon vinden. Begin dit jaar gaf Artezs tevens aan dat zij geen overeenstemming met de eigenaar van de school aan de Langenholterweg (v.m. Fröbelschool) hadden kunnen bereiken. Het ontwikkelen van deze locatie blijft wel een gemeentelijke wens.

Beoogd effect

De ontwikkeling van het gebied Langenholterweg/ Schoolstraat en het gebied Geert Grootestraat zijn positieve ontwikkelingen voor beide gebieden. De ontwikkeling aan de Geert Grootestraat sluit tevens aan op de renovatie en nieuwbouwactiviteiten van corporatie SWZ in dit gebied.

Argumenten

1. *Het SPVE bevat de kaders voor de beoogde ontwikkeling van het braak liggende gebied aan de Langenholterweg en woningen aan de Schoolstraat.*

Het Stedenbouwkundig Programma van Eisen (SPVE) voor de Langenholterweg is bijgesteld naar aanleiding van de actuele situatie in het gebied en rekening houdend met de plannen van de ontwikkelaar.

2. *Het SPVE bevat de kaders voor de ontwikkeling van twee gebouwen aan de Geert Grootestraat.* Voor de Geert Grootestraat is een SPVE opgesteld uitgaande van de realisatie van twee afzonderlijk bouwvolumes. Het oorspronkelijk plan ging uit van één bouwvolume. Dit sloot echter onvoldoende aan op de bebouwingsstructuur van deze zone. Ook hierbij is rekening gehouden met de plannen van de ontwikkelaar.



Datum 13 september 2015

3. *De voorbereiding van de ontwikkelingen aan de Langenholterweg/ Schoolstraat en de Geert Groottestraat verkeren in een afrondend stadium.*

Voor de stand van zaken wordt verwezen naar bijlage 3, de informatienota aan de Raad.

Risico's

Het risico bestaat dat de locatie van de voormalige Fröbelschool niet ontwikkeld wordt. In het geval er geen overeenstemming wordt bereikt, worden met de eigenaar afspraken gemaakt hoe met de restanten van het gebouw wordt omgegaan zodat deze een betere uitstraling voor de buurt krijgen. Het risico bestaat dat het tweede gebouw aan de Geert Groottestraat niet wordt gerealiseerd. Indat geval is er geen dekking voor de locatie van de voormalige Fröbelschool.

Financiën

Bij een integrale ontwikkeling van beide gebieden moest uit worden gegaan van relatief hoge verwervingskosten voor de locatie van de voormalige Fröbelschool. Er is besloten de ontwikkeling van beide gebieden te faseren. Door te faseren kan de eerste fase nagegenoeg kostenneutraal worden gerealiseerd.

De tweede fase bestaat uit de ontwikkeling van een tweede gebouw aan de Geert Groottestraat ten behoeve van partijen uit de medische/ en paramedische sector in combinatie met de ontwikkeling van de locatie van de voormalige Fröbelschool. De financiële haalbaarheid van deze fase wordt mede bepaald door de verwervingskosten van de locatie van de school.

Communicatie

Voor de Langenholterweg werd in oktober 2013 een inloopavond georganiseerd om de eerste ideeën over de ontwikkeling van het gebied te presenteren. In februari 2015 ontvingen de bewoners een brief met uitleg waarom de voorbereidingen meer tijd in beslag namen dan gedacht.

Voor de Langenholterweg zal voor het einde van 2015 een inloopavond worden georganiseerd om de buurt over de meest recente plannen en de wijziging van het bestemmingsplan te informeren. Met de betrokken families vindt afzonderlijk overleg plaats.

Voor de Geert Groottestraat werd in oktober 2013 eveneens een inloopavond georganiseerd om de buurt over de plannen te informeren. In februari 2014 werd samen met woningcorporatie SWZ weer een informatieavond georganiseerd over de ontwikkelingen in het gebied.

Om bewoners te informeren over de laatste stand van zaken is er een inloop op 13 oktober, voorafgaande aan een wijkbijeenkomst. Tijdens de inloop is er informatie over de concrete plannen voor het eerste gebouw en het gewijzigde bestemmingsplan.

Vervolg

Na de informatieavond start voor de Geert Groottestraat de bestemmingsplanprocedure. Ook wordt de omgevingsvergunning voor het eerste gebouw aangevraagd. Artezs streeft er naar de bouw in het eerste kwartaal van 2016 te starten.

Na de informatieavond start voor de Langenholterweg en de Schoolstraat eveneens de bestemmingsplanprocedure. Het ontwerp voor de woningen wordt uitgewerkt tot een Definitief Ontwerp. Wanneer dit ontwerp beschikbaar is wordt de buurt nog een keer over de plannen



Datum 13 september 2015

geïnfomeerd. Daarna wordt de omgevingsvergunning aangevraagd. Artezs verwacht de bouw in het tweede kwartaal van 2016 te starten.

Openbaarheid

Openbaar

Beslisnota voor het college

Datum 15 september 2015

Openbaar

Onderwerp Zwolse rol binnen het proces Agenda Stad
Versienummer 2.2

Portefeuillehouder R.E. de Heer

Informant Geert Janssen / Andreas van Rooijen
Eenheid/Afdeling Concernstaf / CSADV
Telefoon (038) 498 2092
Email G.Janssen@zwolle.nl

Benodigde middelen € 10.000 voor 2015 en € 10.000 voor 2016
Dekking t.l.v.: Budget kennisinstellingen, CS (€ 5.000), budget promotie en acquisitie, R&E (€ 5.000) en programma Initiatiefrijk Zwolle (€ 10.000)

Parafering

datumparaaf

Eenheidsmanager
M. Veeger
Portefeuillehouder
R.E. de Heer

Raad

- Informatienota voor de raad
 Opinionota voor de raad
 Beslisnota voor de raad
 n.v.t.

Bijlagen

1. Notitie 'Zwolle Deltastad'
2. Miljoenennota 2015 en 2016

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 In te stemmen met de inzet voor de citydeal Klimaatadaptatie en de rol van Zwolle als landelijke trekker om te komen tot Zwolle Deltastad;
- 2 Voor het jaar 2015 een bedrag van € 10.000 en voor het jaar 2016 eveneens € 10.000 beschikbaar te stellen voor de City Makers Summit 2016, te dekken uit de budgetten kennisinstellingen, Concernstaf (€ 5.000), promotie en acquisitie, Ruimte & Economie (€ 5.000) en programma Initiatiefrijk Zwolle (€ 10.000);
- 3 De gemeenteraad te informeren over het proces Agenda Stad en de citydeal klimaatadaptatie;

Collegebesluit d.d.:

- Conform
 Gewijzigd
 Aangehouden
 Teruggenomen

Datum 26 mei 2015

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Uw college is regelmatig bijgepraat over de stand van zaken met betrekking tot Agenda Stad.

Het voorliggende voorstel is bedoeld om voor Zwolle definitief richting te geven aan haar inzet op Agenda Stad, zonder daarbij andere kansen te laten liggen. De voorgestelde inzet op Klimaatadaptatie betekent daarom niet dat er geen inzet en meedenken kan zijn bij andere beoogde citydeals van de diverse andere steden. Ook nieuwe inzichten, bijvoorbeeld vanuit de ontwikkeling van de structuurvisie, kunnen altijd leiden tot de ontwikkeling van nieuwe citydeals of aansluiting bij bestaande citydeals. Wij blijven die ontwikkelingen volgen.

Agenda Stad is van de steden én van de stedelijke regio's. Dat betekent dat voor Agenda Stad samenwerking gezocht wordt. Regionaal binnen Zwolle Kampen Netwerkstad, IJsselvechtdelta en de Regio Zwolle, maar ook bovenregionaal met bijvoorbeeld Deventer en Apeldoorn of steden als Dordrecht en Rotterdam. In het kader van de citydeal Klimaatadaptatie wordt ook nadrukkelijk aansluiting gezocht bij provincie Overijssel.

Beoogd effect

Duidelijkheid over de rol van Zwolle binnen Agenda Stad en inzicht in het strategisch belang voor Zwolle om actief te zijn binnen Agenda Stad, waarbij de eigen opgaven en agenda leidend zijn. Zwolle wordt landelijk trekker van de citydeal klimaatadaptatie en is volgend op andere thema's.

Argumenten

1.1. Citydeal Klimaatadaptatie

Zie raadsnota.

2.1. City Makers Summit 2016

In 2015 en 2016 organiseren Pakhuis de Zwijger en Stichting Agora Europa, ondersteund door het ministerie van BZK en projectgroep Agenda Stad, een reeks evenementen, stadsexpedities en field trips. Deze vormen de opmaat naar de City Makers Summit van 25 tot 30 mei 2016, een burgertop waar 5 dagen lang stadsmakers uit Nederland en heel Europa elkaar ontmoeten. Deze burgertop vindt deels in het land plaats en sluit af met een 2-daagse in Pakhuis de Zwijger.

Pakhuis de Zwijger en Stichting Agora Europa nodigen de gemeenten uit die nu al actief bijdragen aan Agenda Stad om (ook) voor het vervolgtraject inhoudelijk en financieel partnerschap aan te gaan. De financiële bijdrage die wordt gevraagd bedraagt € 20.000 (verdeeld over 2015 en 2016). Daarvoor krijgen wij een plek op het online platform stedenintransitie.nl, kunnen Zwolse stadsmakers in 2015 en 2016 deelnemen aan de Nederlandse Stadsexpedities en Europese Metropolitan Field Trips en dragen wij bij aan de totstandkoming van de Agenda Stadsmakers. Tevens is onze stad medegastheer van de City Makers summit 2016.

Met dit inhoudelijke en financiële partnerschap faciliteren wij de uitwisseling van kennis en ervaringen tussen stadsmakers uit Nederland en de 27 hoofdsteden van de Europese Unie. Bovendien krijgt Zwolle hiermee opnieuw een (internationaal) podium.

Datum 26 mei 2015

Risico's

Zie raadsnota

Financiën

City Makers Summit 2016

Voor de City Makers Summit 2016 wordt een bijdrage van de steden gevraagd van in totaal € 20.000, verdeeld over de jaren 2015 en 2016. Voorgesteld wordt dit als volgt te dekken:

	2015	2016
Gevraagd budget		
City Makers Summit 2016	€ 10.000	€ 10.000
Dekking		
Programma Initiatiefrijke Zwolle		€ 10.000
Budget kennisinstellingen (CS)	€ 5.000	
Budget promotie en acquisitie (R&E)	€ 5.000	

Externe inhuur

Om de rol als trekker voor de citydeal Klimaatadaptatie waar te kunnen maken wordt tot en met december 2015 externe expertise en netwerk ingehuurd. De kosten van de inhuur worden gedekt binnen het bestaande budget waterbeleid. Op basis van de citydeal (gepland december 2015) zullen voorstellen worden gedaan voor een mogelijk vervolg in 2016.

2016

Eventuele financiële gevolgen van de te sluiten citydeal in december zullen uw college uiteraard voorgelegd worden voordat de citydeal gesloten wordt.

Communicatie

Vervolg

Agenda Stad

Het huidige schema van het ministerie van BZK ziet er als volgt uit :

Eind 2015:	Presentatie coalities en city deals
EU-voorzitterschap 2016:	Mogelijk podium voor de steden
Eind 2016:	Evaluatie voortgang Agenda Stad

Op basis van de rijksplanning wordt ambtelijk verder gewerkt aan de citydeal Klimaatadaptatie:

september / oktober 2015

Inzichtelijk maken van de ambitie van andere steden op het thema klimaatadaptatie en het voeren van gesprekken met onze partners binnen Klimaatactieve Stad (waaronder IJsselvechtdelta (/ provincie Overijssel), waterschap Groot Salland, Vitens, Arcadis). We zullen deze periode gebruiken om te kijken of de diverse ambities op elkaar aan te sluiten zijn.

Datum 26 mei 2015

oktober / november 2015

Vormgeven van de citydeal, op basis van de ambities van alle partijen

Eind november 2015

Voorstel citydeal in het college

December 2015

Sluiten citydeal

Dit is een zeer ambitieuze planning. Het is de vraag of dit haalbaar is. Het schema van BZK is echter geen deadline schema. Ook na december 2015 is het nog steeds mogelijk om citydeals te sluiten. Wij blijven onze planning vasthouden, maar in het besef dat ook na december 2015 er geen einde is aan Agenda Stad en het sluiten van citydeals.

Overige ontwikkelingen

Agenda Stad raakt vele strategische ontwikkelingen binnen Zwolle, waarvan de belangrijkste de Structuurvisie en Initiatiefrijk Zwolle zijn. Het voert te ver om die onderwerpen integraal onderdeel te laten zijn van deze nota. Daarom zal het college, en zo nodig de raad, over die onderwerpen apart worden geïnformeerd. Uiteraard blijven de betrokken personen aangehaakt bij de ontwikkelingen binnen Agenda Stad.

Openbaarheid

Openbaar

**Beslisnota voor het college**

Datum 23 september 2015

Openbaar

Onderwerp Beslissing op bezwaar
Versienummer 2

Portefeuillehouder René de Heer
Informant Anton voor 't Hekke
Eenheid/Afdeling Advies en Faciliteiten / AFJJ
Telefoon (038) 498 2895
Email AW.voor.t.Hekke@zwolle.nl

Benodigde middelen Geen
Dekking t.l.v.: N.v.t.

Parafering

datumparaaf

Eenheidsmanager
Regina Riemersma
Portefeuillehouder
René de Heer

Raad

- Informatienota voor de raad
 Opinionota voor de raad
 Beslisnota voor de raad
 n.v.t.

Bijlagen

Concept beslissing op bezwaar

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 Het besluit van 19 mei 2015 te herroepen
- 2 In plaats daarvan te gedogen tot 1 februari 2017 dat de Spar buurtsuper aan de Roemer Visscherstraat 19 te Zwolle op zon- en feestdagen tussen 16.00 en 22.00 uur geopend is
- 3 Aan Herfterplein Food BV de kosten van de bestuurlijke voorprocedure te vergoeden conform het Besluit proceskosten bestuursrecht ten bedrage van € 980,00
- 4 Aan Coop Supermarkten BV de kosten van de bestuurlijke voorprocedure te vergoeden conform het Besluit proceskosten bestuursrecht ten bedrage van € 980,00

Collegebesluit d.d.:

- Conform
 Gewijzigd
 Aangehouden
 Teruggenomen



Datum 23 september 2015

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Uw college heeft bezwaarschriften ontvangen van de heer mr. J.P. Hoegee van Brunet advocaten namens Coop Supermarkten B.V. te Velp en mevrouw mr. M.M. Brinkman van Catch Legal namens Herfterplein Food B.V.

Bezwaarden zijn het niet eens met het besluit van uw college van 19 mei 2015. Hierbij is de op 1 december 2010 voor onbepaalde tijd aan Herfterplein Food BV verleende ontheffing van de Winkeltijdenwet t.b.v. openstelling van de Spar buurtsupermarkt op zon- en feestdagen, omgezet in een ontheffing voor bepaalde duur tot 1 februari 2018 en is aan de ontheffing tevens het voorschrift verbonden dat de winkel vóór 16:00 uur en na 22:00 uur gesloten dient te zijn.

Kort samengevat komt het bezwaarschrift van Coop erop neer dat zij de termijn tot 1 februari 2018 te lang vindt en in strijd acht met de in de beslissing op bezwaar d.d. 22 augustus 2013 gedane toezegging om de voor onbepaalde duur verleende ontheffing per 1 februari 2015 in te trekken en beschikbaar te stellen om te worden verloot.

Herfterplein Food B.V. vindt de termijn juist te kort en voert verder aan dat er geen juridische grondslag is om de voor onbepaalde tijd verleende ontheffing in te trekken c.q. te wijzigen en de openingstijden terug te brengen.

Beoogd effect

Thans dient door uw college in heroverweging beslist te worden op de bezwaarschriften overeenkomstig het bijgevoegde voorstel daartoe.

Argumenten

In heroverweging ligt ter beantwoording de vraag voor of uw college terecht kon overgaan tot intrekking van de voor onbepaalde duur aan Herfterplein Food B.V. verleende ontheffing en tot het terugbrengen van de openingstijden. In het bijzonder zal moeten worden herbeoordeeld of hiervoor voldoende juridische grondslag kon worden gevonden in de Winkeltijdenverordening 2015 en of er een redelijke overgangstermijn in acht is genomen, die recht doet aan alle betrokken belangen.

Wij zijn tot de conclusie gekomen dat de op grond van de Winkeltijdenverordening 2008 voor onbepaalde duur verleende ontheffing reeds van rechtswege is komen te vervallen met de inwerkingtreding van de Winkeltijdenverordening 2012 wegens het ontbreken van een overgangsbepaling in laatstgenoemde verordening en dat er om die reden dus ook geen bevoegdheid meer is om te besluiten tot het intrekken van die ontheffing en het verbinden van beperkende voorschriften daaraan.

Wij hebben ons dat niet eerder gerealiseerd. Wij hebben in 2014/2015 juist de Winkeltijdenverordening 2012 laten aanpassen omdat wij meenden zo een grondslag te kunnen creëren om de voor onbepaalde duur aan Herfterplein Food B.V. verleende ontheffing om te kunnen zetten in een ontheffing voor bepaalde tijd. Naar aanleiding van de bezwaarschriften tegen het besluit van 19 mei 2015 zijn wij in heroverweging echter tot de conclusie gekomen dat dit toch niet de juiste weg is geweest. Achteraf gezien, is de aanpassing van de Winkeltijdenverordening 2012 om deze reden dus niet nodig geweest.



Datum 23 september 2015

In beginsel dient tegen een illegale situatie handhavend te worden opgetreden, tenzij er concreet zicht is op legalisering of bijzondere omstandigheden in de weg staan aan handhavend optreden. Naar onze mening is hier sprake van een bijzondere omstandigheid.

De "vrijgekomen" ontheffing van Herfterplein Food B.V. kan niet zomaar opnieuw aan de Spar voor de duur van een jaar worden verstrekt om de situatie te legaliseren. Dan kunnen andere supermarkten daar immers niet om loten en wordt Spar (weer) bevoordeeld. Om deze "vrijgekomen" ontheffing zal dus moeten worden geloot.

Daar staat tegenover dat het niet redelijk is om tegen Herfterplein Food B.V. handhavend op te gaan treden en ze te gelasten de winkel voortaan op zondagavond gesloten te houden. De gemeente heeft deze situatie immers zelf gecreëerd door te verzuimen in de Winkeltijdenverordening 2012 een overgangsregeling op te nemen voor ontheffingen die op grond van de Verordening 2008 waren verleend. De gevolgen daarvan kunnen dan ook niet van de ene op de andere dag op Herfterplein Food B.V. worden afgewenteld.

Een oplossing is om aan Herfterplein Food B.V. een gedoogbeschikking voor bepaalde duur af te geven, waarmee we dan aangeven niet handhavend te zullen gaan optreden.

Het lijkt ons redelijk om de einddatum daarvan dan te bepalen op 1 februari 2017. Qua termijn sluit dat dan aan bij de redelijke overgangstermijn die wij Herfterplein Food B.V. in heroverweging hadden willen gunnen als er nog wel sprake was geweest van een ontheffing voor onbepaalde tijd en uw college nog wel de bevoegdheid had gehad deze om te zetten in een ontheffing voor bepaalde tijd met inachtneming van een redelijke overgangstermijn. Wij stellen tevens voor om aan de gedoogbeschikking het voorschrift te verbinden dat de winkel vóór 16:00 uur en ná 22:00 uur gesloten dient te zijn. Bij vaststelling van de Winkeltijdenverordening 2012 is de zondagavondopenstelling van supermarkten teruggebracht van 24:00 uur naar 22:00 uur, zodat daarmee wordt aangesloten bij de sluitingstijden op de overige dagen van de week. In de Winkeltijdenverordening 2015 is dit gehandhaafd.

Naar onze mening is het redelijk om ook de sluitingstijden van de Spar hierbij aan te laten sluiten. De Spar maakt ook nu geen gebruik van de mogelijkheid om de winkel tot 24.00 uur open te hebben, de winkel sluit om 20.00 uur volgens de aankondiging op de deur.

Risico's

Het is mogelijk dat beide partijen in beroep gaan.

Financiën

De te vergoeden kosten van de bestuurlijke voorprocedures worden ten laste gebracht van het daarvoor beschikbare budget.

Communicatie

De beslissing op bezwaar wordt aan beide partijen bekendgemaakt en gepubliceerd op de gebruikelijke wijze in het gemeenteblad.



Datum 23 september 2015

Vervolg

Mogelijk vervolg is dat partijen en anderen in beroep gaan bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar

Beslisnota voor het college

Datum 10 september 2015

Openbaar

Openbaar

Onderwerp resultaten zelfevaluatie basisregistratie personen (BRP) en register niet-
ingezetenen (RNI) 2015

Versienummer

Portefeuillehouder H.J. Meijer

Informant Dennis Groote Stroek/Agnes Huisman
Eenheid/Afdeling Advies en Faciliteiten/AFI Publiekszaken/Inwonerszaken
Telefoon (038) 498 2101/498 4120
Email D. GrooteStroek@zwolle.nl A. Huisman-Dinkelberg@zwolle.nl

Benodigde middelen --

Dekking t.l.v.: --

Parafering

datumparaaf

Raad

Eenheidsmanager
B.J. Mencke
Portefeuillehouder
H.J. Meijer

- Informatienota voor de raad
- Opinienota voor de raad
- Beslisnota voor de raad
- n.v.t.

Bijlagen

1. Managementrapportage zelfevaluatie BRP
2. Managementrapportage zelfevaluatie RNI
3. Overzicht afgehandelde actiepunten uit de zelfevaluatie BRP 2014

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 Kennis te nemen van de resultaten van de zelfevaluatie BRP en RNI
- 2 Kennis te nemen van de afgehandelde actiepunten zelfevaluatie BRP 2014

Collegebesluit d.d.:

- Conform
- Gewijzigd
- Aangehouden
- Teruggenomen

Datum 10 september 2015

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

Dit voorstel bevat twee rapportages:

- De resultaten en de actiepunten van de zelfevaluatie Basisregistratie personen (BRP)
- De resultaten en de actiepunten van de zelfevaluatie Register niet-ingezetenen (RNI)

Deze rapportages worden gegenereerd door het Ministerie van Binnenlandse Zaken nadat de BRP automatisch op inhoudelijke fouten is gecontroleerd en nadat de vragenlijsten van de zelfevaluatie BRP en RNI door ons zijn ingevuld.

Op grond van de Wet basisregistratie personen is iedere Nederlandse gemeente verplicht om jaarlijks een onderzoek uit te voeren naar de inrichting, de werking en de beveiliging van de basisregistratie (vervangt de vroegere 3 jaarlijkse GBA audit). Voor 1 november van het jaar dient een uittreksel van de resultaten van het onderzoek aan het College bescherming persoonsgegevens (CBP) en aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties te worden verstrekt.

Vorig jaar is de zelfevaluatie BRP voor het eerst in deze vorm uitgevoerd. Voor 2015 is de vragenlijst RNI nieuw toegevoegd omdat de gemeente Zwolle loketgemeente is voor het RNI.

De vragenlijst voor de BRP uit 2015 bevat meer vragen dan de vragenlijst uit 2014. Een aantal vragen uit 2014 is weggelaten of anders geformuleerd. Daarom geeft het vergelijken van de eindresultaten van 2014 en 2015 een vertekend beeld. Het is wel goed om te kijken of de actiepunten uit 2014 zijn opgepakt en of er in 2015 nieuwe actie- of verbeterpunten zijn. Voor de zelfevaluatie RNI is het een nulmeting.

Kernboodschap

De managementrapportage RNI laat zien dat de gemeente Zwolle het totaalresultaat “goed” scoort. Alleen op het onderdeel personeel wordt volgens de rapportage “onvoldoende” gescoord. Dit is echter een fout in de puntentelling in de vragenlijst RNI. De opleidingen die als verplicht genoemd staan bij de actiepunten, zijn niet verplicht maar aanvullend. Dit is in een telefoongesprek door het Ministerie van Binnenlandse Zaken bevestigd en is volgens de ontwikkelaar van de vragenlijst te wijten aan het feit dat dit de eerste zelfevaluatie voor het RNI is. De vragenlijst zal op dat punt aangepast gaan worden.

De managementrapportage van de zelfevaluatie BRP laat zien dat de gemeente Zwolle inhoudelijk voldoet aan de norm en op het totale gebied van beleid en processen het resultaat *voldoende* scoort. Het aantal openstaande onderzoeken is een constatering waar geen oordeel over gegeven wordt en ook geen actie op nodig is.

Op pagina 6 van de rapportage staan de verschillende onderdelen op het gebied van de processen uitgesplitst. Alleen op het onderdeel *Calamiteiten* scoort de gemeente onvoldoende. De oorzaak hiervan is dat de gemeente Zwolle geen uitwijkplan heeft om bij calamiteiten op het stadskantoor de dienstverlening beperkt te kunnen voortzetten op een andere locatie. De uitwijk van systemen is wel geregeld zodat de BRP beschikbaar is, maar er zijn geen afspraken gemaakt over het tijdelijk in gebruik nemen van noodbalies op een andere locatie. Dit punt is nieuw in 2015 en zal z.s.m. opgepakt worden.

Datum 10 september 2015

Deze en de overige actiepunten en mogelijke verbeterpunten worden opgenomen in een actieplan. De resultaten hiervan komen tot uitdrukking in de zelfevaluatie BRP van 2016 en worden weer aan het college voorgelegd.

In de bijlage "afgehandelde actiepunten zelfevaluatie BRP 2014" staan de punten genoemd die inmiddels afgehandeld zijn en die daarom niet weer terugkomen in de rapportage van 2015.

Beoogd effect

Voor 1 november 2015 moet de gemeente een uittreksel van de resultaten van de zelfevaluatie BRP en RNI aan het College bescherming persoonsgegevens (CBP) en aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) sturen. Het uittreksel bevat op grond van artikel 21 Regeling BRP een rapportage met een samenvatting van het resultaat van het onderzoek. Bijgaande uittreksels moeten getekend worden door de burgemeester en de gemeentesecretaris, waarna Burgerzaken zal zorgen voor de verzending.

Argumenten

--

Risico's

--

Financiën

--

Communicatie

--

Vervolg

Alle actiepunten en mogelijke verbeterpunten uit de managementrapportages worden in 2016 in een actieplan uitgewerkt. Hierbij wordt nadrukkelijk het gemeentebrede informatiebeveiligingsbeleid, dat eind 2013 is vastgesteld, meegenomen. Het doel is om het gemeentebrede beleid en het informatiebeveiligingsplan en beleid BRP zoveel mogelijk op elkaar aan te laten sluiten.

In aanvulling op de zelfevaluatie zal het Ministerie van Binnenlandse Zaken in november 2015 bij een aantal (via een door een a-selectie steekproef gekozen), gemeenten een onderzoek laten uitvoeren of de uitkomst van de zelfevaluatie een juiste afspiegeling is van de werkelijke situatie. Op dit moment is nog niet bekend of onze gemeente hiervoor geselecteerd is.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar



Beslisnota voor het college

Datum 28 september 2015

Openbaar

Onderwerp Afkoopovereenkomst verontreiniging locatie Grote Voort 201, 207, 222 t/m 225 te Zwolle

Versienummer 1

Portefeuillehouder

Informant Tim Idema
Eenheid/Afdeling Expertisecentrum / ECL
Telefoon (038) 498 2787
Email T.Idema@zwolle.nl

Benodigde middelen n.v.t.

Dekking t.l.v.: n.v.t.

Parafering

datumparaaf

Eenheidsmanager
Pien van der Does
Portefeuillehouder

Raad

- Informatienota voor de raad
- Opinienota voor de raad
- Beslisnota voor de raad
- n.v.t.

Bijlagen

1. Ondertekende afkoopovereenkomst inclusief bijlage I, II en III van deze overeenkomst (vertrouwelijk)

Ontwerp besluit

Het college besluit om uitvoering te geven aan de verplichtingen van de gemeente die voortvloeien uit de afkoopovereenkomst die de gemeente met PGB is aangegaan op 24 september 2015 en die rechtsgeldig ondertekend is door de wethouder milieu als gevolg van het collegebesluit d.d. 10 december 2013.

Het College van B&W besluit hierbij dan ook om:

1. alle mobiele verontreinigingen aanwezig op de locatie kadastraal bekend als gemeente Zwolle, sectie E, nummers 4574, 5130, 5129 (Grote Voort 201, 207, 221, 222, 223, 224, 225), op grond van artikel 55g Wet bodembescherming, toe te voegen aan het Gebiedsbeheerplan Zwolle Centraal en PGB, alsmede diens rechtsopvolgers onder algemene en bijzondere titel, daarmee te vrijwaren voor alle bevelen uit hoofde van de Wet bodembescherming, in overeenstemming met de verplichting die daartoe is opgenomen in artikel 3.1 en 5.3 van de afkoopovereenkomst;
2. PGB, alsmede diens rechtsopvolgers onder algemene en bijzondere titel, te vrijwaren voor alle gevolgen, claims, vorderingen en aansprakelijkheden jegens derden die verband houden met de hierboven genoemde mobiele verontreinigingen, in overeenstemming met de verplichting die daartoe is opgenomen in artikel 5.1 van de afkoopovereenkomst;

Datum 28 september 2015

3. PGB, alsmede diens rechtsopvolgers onder algemene en bijzondere titel, te vrijwaren voor enig kostenverhaal uit hoofde van art 75 van de Wet Bodembescherming, in overeenstemming met de verplichting die daartoe is opgenomen in artikel 5.2 van de afkoopovereenkomst; en
4. de op de locatie aanwezige immobiele verontreinigingen, waaronder de aanwezige chroom-verontreiniging, bij het huidige gebruik te beoordelen als ernstig, maar niet spoedeisend, zodat er op dit moment geen saneringsverplichting geldt voor deze immobiele verontreinigingen."

Voorts besluit het college in het kader van het Gebiedsbeheerplan Zwolle Centraal nog om:

5. Op grond van artikel 55 Gemeentewet met een beroep op het financiële belang van de gemeente zoals genoemd in artikel 10 lid 2 sub b van de Wob, tot 2021 geheimhouding op te leggen ten aanzien van alle afkoopovereenkomsten respectievelijk afkoopregelingen die met betrekking tot (financiële) uitvoering van het Gebiedsbeheerplan Zwolle Centraal reeds zijn gesloten dan wel nog gesloten gaan worden.

Collegebesluit d.d.:

- Conform
- Gewijzigd
- Aangehouden
- Teruggenomen



Datum 28 september 2015

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Het college heeft 10 december 2013 het Gebiedsbeheerplan Zwolle Centraal vastgesteld. Bij de vaststelling is tevens door de burgemeester besloten om de portefeuillehouder milieu te machtigen tot het ondertekenen van afkoopovereenkomsten die vallen onder de gebiedsgerichte aanpak. Het opnemen van een locatie in het gebiedsbeheerplan en de bijbehorende vrijwaring is niet gemandateerd en vereist een besluit van het college.

Ruim 3,5 jaar na aanvang van de gesprekken met de eigenaar van de verontreinigde grond (Stichting Pensioenfonds voor de Grafische Bedrijven/Timeos) aan de Grote Voort 201, 207, 222 t/m 225 te Zwolle, is er instemming over de afkoop van de aanwezige bodemverontreiniging, de wijze waarop de betaling aan de gemeente gaat verlopen en alle bijbehorende voorwaarden. Diverse medewerkers van het gebiedsteam binnen de gemeente (bodemadviseurs, gebiedsbeheerder en vastgoedjurist OW) zijn bij dit proces betrokken geweest.

Het gaat hier om een afkoopovereenkomst na de vaststelling van het Gebiedsbeheerplan, waarbij deze locatie onder het gebiedsbeheerplan wordt gebracht, een afkoopsom wordt betaald aan de gemeente als gebiedsbeheerder en de probleemhebber (St. Pensioenfonds voor de Grafische Bedrijven/PGB) wordt gevrijwaard.

Beoogd effect

Met de opname van de locatie van PGB in de gebiedsgerichte aanpak wordt uitvoering gegeven aan het Gebiedsbeheerplan Zwolle Centraal waarmee:

- stagnatie van ruimtelijke ontwikkelingen wordt opgeheven;
- in het gebied grondwaterverontreiniging geen belemmering meer is voor de beoogde ruimtelijke functies;
- kostenverlaging van de bodemsaneringsoperatie in het centrumgebied plaatsvindt;
- bedrijven worden ontzorgd
- veilig gebruik van bodem en grondwater binnen het beheersgebied mogelijk is;
- de ruimtelijke functies die de bodem heeft worden gewaarborgd en beschermd;
- de omliggende gebieden en functies buiten het beheersgebied Zwolle Centraal blijvend kunnen worden beschermd;

Een en ander passend binnen het vastgestelde Gebiedsbeheerplan Zwolle Centraal.

Argumenten

1.1. Het opnemen van een locatie in de gebiedsgerichte aanpak is een wettelijke verplichting

De Wet Bodembescherming maakt gebiedsgerichte aanpak mogelijk. Wel moet per locatie besloten worden deze onder de werking van een vastgesteld gebiedsplan te laten vallen. Hiermee wordt de gebiedsbeheerder (in deze de gemeente Zwolle) verantwoordelijkheid voor de gebiedsgerichte aanpak van de verontreiniging op deze locatie.



Datum 28 september 2015

2.1. Opname in het gebiedsbeheerplan vrijwaart de probleemhebber voor wettelijke bevelen

Voor opname in het gebiedsbeheerplan betaalt de probleemhebber een afkoopsom aan de gebiedsbeheerder, die wordt gebruikt voor financiering van de gebiedsgerichte aanpak. Daartegenover staat dat de probleemhebber wordt gevrijwaard voor wettelijke bevelen (onderzoek en sanering) in het kader van de Wet bodembescherming.

3.1. Opname in het gebiedsbeheerplan vrijwaart de probleemhebber voor kostenverhaal van de (rijks)overheid

Voor opname in het gebiedsbeheerplan betaalt de probleemhebber een afkoopsom aan de gebiedsbeheerder, die door de gebiedsbeheerder wordt gebruikt voor financiering van de gebiedsgerichte aanpak. Daartegenover staat dat de probleemhebber wordt gevrijwaard voor kostenverhaal door de (rijks)overheid op eventueel gemaakte onderzoeks- of saneringskosten

4.1. De gewijzigde aanpak wordt vastgelegd middels een beschikking

Omdat de gebiedsaanpak anders is dan de al eerder beschikte gevalsgesichte aanpak is het noodzakelijk deze wijziging via een beschikking vast te leggen en te bepalen dat de eerdere beschikking wordt ingetrokken.

5.1. Geheimhouding vanwege het financiële belang van zowel de gemeente Zwolle als PGB

Gezien de (financiële) belangen van zowel de gemeente Zwolle als PGB wordt, conform eerdere besluiten, geheimhouding toegepast op de afkoopovereenkomst.

Risico's en financiën

De afkoop vindt plaats binnen de kaders van het Gebiedsbeheerplan Zwolle Centraal zoals die door de gemeenteraad op 6 januari 2014 zijn vastgesteld.

Communicatie

Communicatie vindt plaats in het grotere geheel van het Gebiedsbeheerplan Zwolle Centraal en vindt niet plaats op deze afzonderlijke afkoopovereenkomst.

Vervolg en proces

Door de wethouder is de afkoopovereenkomst ondertekend. Na ondertekening door beide partijen, ontvangst van de afkoopsom, en besluitvorming is conform de overeenkomst binnen de overeengekomen termijn de probleemhebber gevrijwaard waarmee deze overeenkomst in werking is gesteld.

Door de gebiedsbeheerder zal deze locatie nu worden meegenomen in de gebiedsgerichte aanpak.

Openbaarheid

Dit besluit is openbaar, op de bijlage afkoopovereenkomst is geheimhouding van toepassing.

Beslisnota voor het college

Datum 30 september 2015

Openbaar

OpenbaarOnderwerp Visie binnenstad en broerenkwartier
VersienummerPortefeuillehouder Filip van As
Informant Lisa de Groot
Eenheid/Afdeling Advies en Faciliteiten / AFHM
Telefoon (038) 498 2454
Email PE.de.Groot@zwolle.nlBenodigde middelen
Dekking t.l.v.:**Parafering** datumparaaf
Eenheidsmanager
Maarten Veeger
Portefeuillehouder
Filip van As**Raad**
 Informatienota voor de raad
 Opinionota voor de raad
 Beslisnota voor de raad
 n.v.t.**Bijlagen**

1. Informatienota Visie binnenstad en Broerenkwartier

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 De raad te informeren over de stand van zaken van de Visie binnenstad, het Broerenkwartier en de Pilot verlichte regels winkelgebieden.

Collegebesluit d.d.:

- Conform
- Gewijzigd
- Aangehouden
- Teruggenomen

Datum 30 september 2015

Inleiding

De informatienota beschrijft niet alleen de stand van zaken van de visie op de binnenstad, het Broerenkwartier en de pilot verlichte regels. De nota beschrijft ook de vorm van besluitvorming van de visie. Het proces om tot een visie te komen is vernieuwend: een grote groep vertegenwoordigers van ondernemers, bewoners, bezoekers en andere belanghebbenden maakt de visie.

Dit Zwols Expert Team levert enthousiast en met een grote betrokkenheid een bijdrage aan de visie. Daarnaast leveren veel Zwollenaren, via het Burgerpanel en de website www.zwolle.city, input voor de visie. Daarom is het idee voor dat het gemeentebestuur de visie in ontvangst neemt van het Zwols Expertteam, zonder daar een formeel besluitvormingstraject aan te verbinden. We willen leden van het Zwols Expertteam vragen om de visie te presenteren aan u en de raad.

Bij de start van de volgende fase, om te komen tot een investeringsagenda, is er wel een besluitvormingstraject nodig. Bij de investeringsagenda gaat het immers om inzet van budgetten en om duidelijkheid over rollen.