

**Beslisnota voor het college**

Datum 4 februari 2015

Openbaar

Openbaar

Onderwerp Geluidsscherm Schoenerweg 3
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder F. van As

Informant Jan Schings / Geert Janssen / Marjolein van Sprang
Eenheid/Afdeling Concernstaf / CSADV
Telefoon (038) 498 2092
Email G.Janssen@zwolle.nl

Benodigde middelen € 30.500
Dekking t.l.v.: Project Duurzame Versterking Voorst (€ 15.000) en Concernpost onvoorzien uitgaven 2015 (€ 15.500)

Parafering

datumparaaf

Eenheidsmanager
I. Geveke
Portefeuillehouder
F. van As

Raad

- ☐ Informatienota voor de raad
☐ Opinienota voor de raad
☐ Beslisnota voor de raad
☒ n.v.t.

Bijlagen

1. Plattegrond situatie +geluidstechnisch overzicht

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 een krediet beschikbaar te stellen van € 30.500 voor een bijdrage aan de realisatie van een geluidsscherm op het perceel Schoenerweg 3 en de kosten voor € 15.000 te dekken uit het project duurzame versterking Voorst en voor € 15.500 uit de concernpost onvoorzien uitgaven 2015;

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
☐ Gewijzigd
☐ Aangehouden
☐ Teruggenomen

Datum 4 februari 2015

Inleiding

Omwonenden uit Westenholte ervaren sinds de uitbreiding eind 2011 van verhuurbedrijf Boels op bedrijventerrein Voorst overlast door het laagfrequente geluid van draaiende motoren en de hoge tonen van akoestische achteruitrijdsignalering. De eerste klachten bij de gemeente hierover dateren van mei 2012. Hoewel de ervaren overlast groot is, werd door de gemeente geen overschrijding van de geluidsnormen geconstateerd.

In juli 2013 vraagt Boels een nieuwe uitbreiding van het bedrijf aan. Gezien de klachten van de omwonenden vraagt de gemeente om een akoestisch onderzoek. Uit dit onderzoek blijkt dat er wel sprake is van een overschrijding van de geluidsnorm, maar slechts een geringe (enkele dB's). De overschrijving betekent dat Boels maatregelen moet treffen om aan de geluidsnorm te voldoen. Het gaat hierbij om relatief eenvoudige aanpassingen. De verwachting is echter dat hiermee de overlast voor de omwonenden van het bedrijf niet zal verdwijnen.

Daarom is de gemeente in overleg met beide partijen op zoek gegaan naar mogelijkheden om niet alleen naleving van de normen te bereiken, maar om daadwerkelijk de overlast terug te dringen.. Hiervoor zijn in april en mei 2014 bestuurlijk gesprekken met bedrijf en omwonenden gevoerd. Gezien de bereidheid van alle partijen om verder te praten, heeft voor de zomer een overleg met alle partijen gezamenlijk plaatsgevonden. Met een vervolgesprek direct na de zomer. Deze gesprekken hebben geleid tot de uitkomst dat op het terrein van Boels een geluidsschermbord wordt geplaatst van 4,5 meter hoogte, waarbij een zo hoog mogelijke geluidsreductie wordt bereikt tegen zo laag mogelijke meerkosten. In totaal wordt een (berekende) reductie bereikt van 11 dB(A), waarvan de verwachting is dat dit een merkbaar verschil zal opleveren voor de omwonenden. Door het impulsachtige karakter van het achteruitrijdgeluid blijft dat geluid wel hoorbaar (en herkenbaar) bij de woningen. De kosten voor het scherm worden betaald door de gemeente Zwolle en Boels.

Beoogd effect

Vermindering van de ervaren overlast door omwonenden van het bedrijf Boels.

Argumenten

1.1. Er is sprake van een uitzonderlijke situatie

Over de overlast zijn al heel lang klachten. Aanvankelijk kon echter geen overschrijding van geluidsnormen worden aangetoond. Naar aanleiding van aanhoudende klachten is bij een vergunningaanvraag voor een uitbreiding van de inrichting een akoestisch onderzoek gevraagd. Hieruit bleek dat door de geluiden van de machines op het terrein van Boels de geluidsnormen in zeer geringe mate overschreden worden. De hoogte van de geluidsoverschrijding stond echter niet in verhouding tot de ernst van de omwonenden ervaren overlast.

De reden hiervoor is gelegen in het zeer specifieke karakter van de geluiden. Deels gaat het om de overlast van de geluiden die veroorzaakt worden door de achteruitrijdalarmering. Dit is een hoog en zeer doordringend piepgeluid dat als zeer irritant wordt ervaren. Daarnaast gaat het om laagfrequent geluid dat erg ver reikt. Daarbij komt ook dat de geluiden met enige regelmaat in de nachtelijke uren optreden. Dit verstoort de nachtrust van de omwonenden.

Datum 4 februari 2015

Het bedrijf Boels heeft zich echter op basis van de regelgeving (legaal) gevestigd op een gezoneerd industrieterrein. De geluidemissie van gezoneerde industrieterreinen wordt volgens de regelgeving op een andere wijze gewaardeerd (correcties door korte tijdsduur van geluid) dan dat dit beleefd wordt (ongecorrigeerd met straffactor voor tonaal karakter). Hierdoor ontstaat een uitzonderlijke situatie.

Doordat een bedrijf als Boels zich aan de rand van het industrieterrein heeft gevestigd en ook gebruikt maakt van de wettelijke geluidruimte die hier ligt, heeft dat natuurlijk invloed op de beleving van de bewoners van de aangrenzende woonwijk.

1.2. Plaatsing van een geluidsscherm van 4,5 meter hoogte levert een merkbaar verschil op voor de omwonenden

Het bedrijf kan door het plaatsen van een geluidsscherm van 2,5 meter een geluidsreductie bereiken die voldoende is om aan de wettelijke normen te voldoen. In het belang van de leefbaarheid is het dringend gewenst dat hier maatregelen worden getroffen die verder gaan dan hetgeen wettelijk verplicht is. Boels heeft naar aanleiding van de gesprekken voor verschillende schermhoogtes laten onderzoeken wat het effect is.

Op basis van deze resultaten heeft de gemeente vastgesteld dat de grootste effectiviteit (de hoogste relatieve geluidsreductie in verhouding tot de meerkosten) wordt gehaald met een scherm van 4,5 meter hoog en met een hoek van 5 meter. De totale reductie bij deze variant bedraagt ca. 11 dB(A). Dit is een dermate grote reductie dat verwacht mag worden dat dit een merkbaar verschil oplevert voor omwonenden.

De gemelde geluidsniveaus op de gevels van de woningen zijn daggemiddelden, dat wil zeggen dat daar bedrijfsduur correctie op is toegepast. De machines zijn namelijk niet de hele dag in werking en daar wordt bij de berekening van een daggemiddelde rekening mee gehouden volgens de voorgeschreven rekenmethodiek. Het daadwerkelijke geluid dat de mensen waarnemen op het moment dat de machines in bedrijf zijn, ligt dus hoger. Het geluid zal waarneembaar blijven, maar beduidend minder dan nu het geval is. Het blijft daarom van belang dat Boels een goede bedrijfsvoering in acht neemt waarbij het aantal vervoersbewegingen op eigen terrein, het aantal nachtelijke vervoersbewegingen, het laten draaien van motoren en dergelijke tot het noodzakelijke minimum beperkt blijven.

1.3. Het is niet redelijk om de meerkosten van het geluidsscherm voor rekening van Boels te brengen

Het geluidsscherm van 4,5 meter is fors duurder (€36.600) dan een geluidsscherm van 2,5 meter. Dit komt voornamelijk omdat voor een hoger scherm een aanzienlijk zwaardere fundering nodig is.

Gelet op het feit dat er geen enkele wettelijke verplichting op het bedrijf rust om een dermate hoog geluidsscherm te plaatsen is het niet redelijk om Boels voor de volledige meerkosten op te laten draaien. Bovendien heeft de gemeente als taak om bedrijfsontwikkelingen in goede balans te brengen of te houden met de omliggende woongebieden, waaronder Westenholte/Stins (Geluidzonebeheersplan, 2012). De randen van Voorst fungeren in het nieuwe bestemmingsplan door de milieuzonering als vanzelf als een soort buffer tussen woongebied en bedrijventerrein. De locatie Boels vormt hierop een uitzondering door de open verbinding van haar bedrijfsterrein richting woongebied en buitengebied IJsselzone. Op deze locatie is de geluidbalans te herstellen door een

Datum 4 februari 2015

geluidsscherm te plaatsen. Door als gemeente nu extra bij te dragen, bovenop de wettelijk noodzakelijke investering door de ondernemer, wordt een afdoende maatregel genomen, zodat de balans op deze unieke locatie wordt hersteld.

Risico's

Financiën

De totale investeringskosten voor het geluidsscherm bedragen € 48.500 (incl. 21% BTW). Hiervan is Boels bereid om € 18.000 te betalen. Dit is € 11.000 meer dan waar zij wettelijk toe verplicht is. De overige € 30.500 zal door de gemeente gedragen worden. Hiervan komt € 15.000 ten laste van het project Duurzame Versterking Voorst en € 15.500 uit de concernpost onvoorzien uitgaven 2015.

Communicatie

De omwonenden en Boels worden na besluitvorming door het college geïnformeerd over de uitkomsten en het vervolg van het besluit.

Vervolg

Na besluitvorming door het college wordt de maatwerkprocedure en daarna de procedure omgevingsvergunning bouw gestart om de daadwerkelijke bouw van het geluidsscherm (wettelijk) mogelijk te maken.

Openbaarheid

Openbaar